

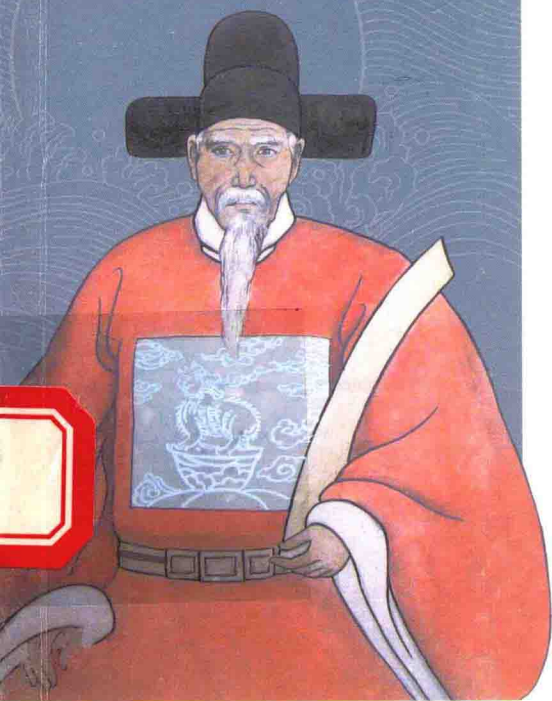


清官正气

——海瑞的为官之道

刘正刚

著



人民出版社

D671
279



清官正气

海瑞的为官之道

刘正刚 著

责任编辑:赵圣涛

封面设计:肖 辉

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

清官正气:海瑞的为官之道/刘正刚 著.

—北京:人民出版社,2015.10

ISBN 978-7-01-015222-6

I. ①清… II. ①刘… III. ①海瑞(1514~1587)—政治—谋略—研究 IV. ①D691

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 211196 号

清 官 正 气

QINGGUAN ZHENGQI

——海瑞的为官之道

刘正刚 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:8.5

字数:180 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 978-7-01-015222-6 定价:30.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

海瑞作为中国历史上最著名的清官,其声誉没有其他任何一位清官能超越。一方面是因为其生前就因敢骂皇帝而闻名遐迩,另一方面则因为历史学家吴晗先生撰写的《海瑞罢官》戏剧遭批判而揭开动荡十年的“文化大革命”的序幕。

海瑞生活在明代嘉靖、隆庆至万历时期,距离今日已经 400 年以上。作为一个历史人物,能被不同年代的人们时时记忆,说明人们在他的身上确实寄托着什么,或者说,人们总希望能通过海瑞事迹或形象的不断形塑,从而能为社会提供更多的精神食粮。

海瑞生活在今人称之为“封建社会”的旧时代,但他身上许多闪光的东西已经远远超越了其生活的时代,比如他为官期间,廉洁奉公、刚正不阿,凡事亲力亲为,特立独行,不受官场污浊风气的影响,尽力保持一个“完人”的形象。

从为官的角度来看,海瑞从一个未入流的教谕做起,一步一个脚印,最终官至二品。用今天的话说,他从最基层的公务员做起,

勤勤恳恳、任劳任怨，以一个对王朝和民众高度负责任的态度，也以一个公务员最起码的良知和品德要求自己的言行，认真做好每一件事。他在官场从不搞歪门邪道，也从不拉帮结派，从不巴结任何比自己官阶高的上级官员。一句话，他在每一个职级任期内，不仅善始善终地做好本职工作，而且力所能及地为百姓谋幸福。

海瑞一生忠介耿直，内心始终对贪官污吏充满着仇恨，视贪蠹如仇寇，主张用严刑峻法力惩污吏，悲愤是其一生的主旋律。道光时期的举人李元度在对比明代清官海瑞和清代清官陈瑛时说：“清如冰霜足以杀物，清如雨露足以生物。”前者指海瑞，后者为陈瑛。这两人都是明清广东籍的知名大清官，海瑞生长于海南岛，而陈瑛则生活在与海南隔海相望的雷州半岛。

海瑞一生为官期间，始终将改善民众的生活放在首位，一切工作的出发点都是为了民众少受或不受贪官污吏的盘剥。他将廉洁放在工作的首位，宁愿自己受苦受累，也不愿意给民众带来任何国家规定之外的负担。因此，无论在何地做官，最后都能赢得民众的爱戴。

海瑞追求公正、公平、公开的重要思路，特别重视规章制度的建设。在南平县任教谕，制定了《教约》，在淳安和兴国任知县时则分别制定了《兴革条例》和《兴国八议》，在应天巡抚任上颁布了《督抚条约》等。这些规章制度的颁布，成为他约束自己和官员队伍的重要法宝。他自己带头遵守这些规章，也严格要求所有官员

都要按章办事。除此之外,他还根据实际工作需要,不断向社会发布各种告示,将官府治理社会的理念公开化、透明化。在某种意义上,也是接受全社会的监督。

海瑞的正直形象,从他进入官场那一天开始,一直至今,都刻在中国人的记忆中。海瑞在官场从不拉帮结派,不搞山头主义。他一切按法律、按原则办事,不管是什么人,只要其所作所为不符合儒家正统的做人原则,他都敢于与之抗争,即使是最高统治者的皇帝,他也敢冒死劝谏,真正做到了为维护大明江山社稷,而全然不顾身家性命的地步。

因此,我们今天重读海瑞的故事,或许从中能够汲取不少有益的养分,对正在各级政府、事业或企业部门的官员,对即将要进入公务员行列的准官员们,应该更有助益。

目 录

前 言	001
廉政篇	一、严禁公款消费 003
	二、压缩办公经费 019
	三、杜绝灰色收入 031
	四、阳光下的工程款 043
正直篇	一、垂范养“土”气 057
	二、严格按章办事 093
	三、不阿谀巴结朝官 121
	四、抵制不正之风 147
为民篇	一、中规中矩丈田地 171
	二、基层调研均徭役 185
	三、条分缕析断疑案 197
	四、关怀弱势以维稳 223
	001

结 语	255
参考文献	258
后 记	260



廉政篇

“廉政”与“腐败”是一组意义完全相反的词语，也是时下全社会人人皆能耳熟能详的词语。其核心的内容就是指在国家各类公职机构的工作人员在履行其管理职能时，不以权谋私，办事公正廉洁。但这个词的历史十分悠久，据说早在春秋时期，齐国政治家晏婴与齐景公有一次对话，齐景公问晏子：“廉政而长久，其行何也？”晏子回答说：“其行水也。美哉水乎清清，其浊无罅途，其清无不洒除，是以长久也。”晏子的话告诉我们，水的美在于其清纯宁静，污浊的水会使道路变得很脏，清洁的水则可以洗去任何污染。所以做人、做事应该如行水般不受任何影响，即使与泥沙混杂，停下来慢慢沉淀后，水依然保持着本来的清澈纯净。只有这样，才能实现长治久安。应该说，我国历朝历代都很重视“廉政”建设，然而，事与愿违，与“廉政”对立的“腐败”却屡禁不止。所以自古以来，老百姓就期盼官员们能清正廉明，呼唤更多的清官出现。海瑞无疑是古代廉政官员队伍中的一位最杰出者。



一、严禁公款消费

明代行政建制实现的是“权力不下县”模式，县是官僚体系中由朝廷任命官员最低一级的地方政权，所谓“朝廷命官”，只到县级官员为止。县以下不再有正式的行政区划，但并不是说，县以下就没有基层机构的设置，明代的基层组织主要是里甲制和粮长制。据《明史·职官志》记载，县的最高行政长官就是知县一人，也叫县令，掌管一县的行政、司法、赋税等，事无不统，面面俱到，级别一般为正七品。地方县令对于老百姓来说，既是严父也是慈母，老百姓好比是年幼的孩子，所以古代社会形象地把州县官称为“父母

官”。知县之下设有县丞一人，正八品，主簿一人，正九品，再往下就是各种不入流的属官。海瑞刚入官场时为南平县教谕，就没有品级，按照当时的话说，就是还没有入流。

海瑞在南平县教谕任内，因坚持不向视察的督学下跪，而获得了“笔架博士”的雅号，并迅速在福建官场流传开来，海瑞由此声名鹊起。海瑞在担任南平县学教谕四年多的生涯中，虽多次冒犯上司，但由于其为人正直，业绩斐然，把南平县学治理得井井有条，且为人和做官的品行有口皆碑，一时得到各级官员的认可，“巡按监司交章荐之”，幸运之神也不得不把手伸向海瑞，直言“顶撞”上司，非但没有阻隔他的仕途升迁，反因其个性的独特而受到吏部的重视。

海瑞终于在嘉靖三十七年（1558）春天，被升为浙江省严州府淳安县知县，此时的他已经46岁。是年五月，海瑞抵达淳安上任。虽然这只是一个小小的七品芝麻官，但对海瑞而言，意义非同小可，毕竟这是他走进具有品级官僚行列的第一步。这一点还意味着海瑞在南平县教谕任内的行政能力得到了官方的肯定，也说明了他的特立独行、与众不同的言行，给当时污浊的官场带来了一股清新的气息。

海瑞从南平教谕升任淳安知县，两县相距千里，中间崇山峻岭，道路曲折，海瑞是如何从南平抵达淳安县上任的呢？按照当时一般的官员上任的路数，海瑞应该走官道——驿道，因为驿道不仅

顺畅,而且还有驿站接待。那么,从福建到达浙江的驿道情况如何呢?据明隆庆四年(1570)黄汴撰写的《一统路程图记》记载,大约有以下两条驿道可行:

一条从福建延平府经3个驿站辗转至武夷山,由此进入江西铅山的东盘驿,过江西玉山县的环玉驿,进入浙江衢州府江山县的草平驿,再由草平驿至建德的富春驿抵达严州府。另据今人杨正泰《明代驿站考》的说法,淳安在明代并没有设驿站,进入严州府只能走府道至淳安。从福建南平到浙江建德的富春驿,路程在千里以上。另一条走水路,从南平到严州府并没有直接的水路可行,当时江西“铅山河口至福州府水陆路”顺畅,这也是一条可以选择的路线,即从福建延平府越过武夷山,历经11个驿站或滩,再由武夷山辗转江西铅山河口,转入“江西省由广信府过玉山至浙江水路”,由铅山河口经7个站至严州府,路程也在千里以上。晚明程春宇的《士商类要》记载,浙江与福建之间除了走官道驿站外,还有一条是“杭州由江山县至福建省路”的商道,商道沿线也历经驿站,不过中间有明显偏多的停歇站点,各点之间距离相对较近,且街铺较多。因为《士商类要》主要作为士商用书,估计海瑞走这条道可能性不大。可以说,海瑞最有可能走的就是黄汴所记载的驿道。

海瑞是在春季接到任命书,直到夏季才到达淳安县衙。民间传说他是徒步前往淳安上任。我们认为这一说法至少在时间上可

以成立。因为根据《海瑞集》的相关记载,海瑞在沿途见闻了许多有关流民的事务,说明其上任的行走路线可能是多种形式并存,即既有驿道,也有水路,还有步行。

据淳安民间流传至今的说法:海瑞赴淳安上任,一不乘船,二不坐轿,只带着跟随自己多年的仆人海安,穿着十多年前的布衣,跋山涉水前往淳安。因路途遥远,山高路窄,行走不方便,海安在途中曾劝海瑞坐轿前行,海瑞说,既晓得行走艰难,还要去唤人抬着走,那抬轿的人不是更难走吗?海安又说,那就雇条船去吧,沿着新安江可直接到县城!海瑞也不赞成,认为一县之官,为民之父母,自己恨不得长对翅膀飞到淳安,坐船却是慢悠悠的。海安了解海瑞说一不二的脾气,只得背着包袱,在前引路,夜以继日,风雨兼程。后来海瑞脚上起泡,步履艰难,为了赶时间,海安只得雇了一头骡子驮着海瑞前进。海瑞徒步上任还有一个目的就是借此沿途了解民情和百姓疾苦,传说在淳安境内还真的遇上了一位勾结县丞、横行乡里的土豪冯剥皮,海瑞经过调查,当场拿出上任公文并惩办了冯剥皮。在今天淳安县著名的旅游区千岛湖龙山岛的海瑞祠壁画中就有一幅“徒步上任”画像。

嘉靖三十七年(1558)五月,已经卸任等待交接手续的原淳安知县洪英明每天面对着即将交接的印章、账簿册籍,心急如焚。因为按照通知,海瑞在春季就该到淳安了,现在夏季都过去一个月了,才得到海瑞抵达严州府的信息。五月的淳安县城,伴随着夏季

的到来，绿树成荫，县衙内外张灯结彩，淳安百姓一看这个阵势，就知道新知县马上就要上任了。

明代中叶以后，官场流行一种不好的习惯，新官报到时，地方官府就会差遣衙门里的人员“前往旧任原籍”，或到其家，或在路途迎接，一路上鸣锣开道，彩旗飘飘，到达官邸又“盛设猪羊大席”，热闹非常。吃喝完毕，举行离任仪式，然后一帮人马又浩浩荡荡开赴新任地，负责接待的“礼房吏”，必须在前一天就准备好迎接的仪仗队，出城迎接。这种铺张浪费、讲究排场的仪式，海瑞认为既不符合国家规定的礼仪，又在百姓中造成很不好的印象。本来新官到任，士民都持观望态度，新官的这些做法会令百姓失望，也损害了自己在百姓中的威望。海瑞到淳安知县上任时，只差遣一个小吏到桐庐地方“投接批”，大约就是搞一个接待的书面形式而已，表示自己马上就要进入到了主管的地盘。即使这样，海瑞认为还是多此一举，“尚觉似多了此举”。

海瑞从严州府衙办理好了一切上任手续后，带着随从向淳安方向急速前进，终于在一个黑夜来临之前，抵达了淳安县城。洪英明在数月的等待中已经很焦急，他真的捉摸不透这位新任知县的怪异性格了，连上任的接待仪式也完全不按照流行的官场规则办事。第二天，海瑞带着随从出现在县衙里，洪英明目瞪口呆地看着身材瘦削的海瑞，简直不敢相信自己的眼睛，要不是海瑞拿出上任文书，他根本不敢把眼前一袭破衣的海瑞与新任知县联系在一起。

县丞和衙役们在茫然之外，更多的是在考虑以后的行事方式与前程问题！

洪英明怀着忐忑不安的心情，与海瑞举行了一个简单的交接仪式，据明人黄秉石的《海忠介公传》说：海瑞“初入署，罢去一切缛仪。其旧例有宴，第以祀神牲”。意思是，交接的仪式必须要搞，但不能繁缛，取消原来要举行宴会，把酒肉拿去祭祀神灵，“诣城隍庙，陈牲醴祭告”，行一跪三叩之礼，宣读祝辞。之后，再行一跪三叩首礼。最后，海瑞穿上官服拜印，行一跪三叩首礼。洪知县终于可以和淳安告别了。可以说，海瑞上任交接的形式并不符合当时官场流行的规则。按常理，新官上任即使不求轰轰烈烈，但也不至于悄然上任。海瑞高明的是虽悄然上任，但交接礼仪却不含糊。淳安县从官到民，对海瑞如何抵达县衙一无所知，是徒步还是乘船，人们只能猜测不已，也留给今人更多的想象空间。就在人们还在不断猜测时，海瑞已带着随从深入乡下开始调研工作了。

海瑞明白县令级别虽低，但责任十分重大，对此有清醒的认识，他说：

知县知一县之事，一民不安其生，一事不得其理，皆知县之责。

这里的“一民”、“一事”，明显是说全部、所有的意思。海瑞的执政理念很明确，就是让所有的人安居乐业，让所有的事是非分明。

而知县作为一个县的最高长官,为其全面施展这一理念提供了机会,他所有的执政理念都在淳安这块土地上得以展现,并为他以后进入更高级别的职位奠定了基础。

明中叶以后,随着商品经济的发展,社会上下竞相追逐利益,人们为了金钱,到处奔走竞逐。嘉靖以前,出身士人的做官者至少在表面上还讲究名节,做官回到乡里,人家问他赚多少钱,他就会很生气。然而,嘉靖以后,这一现象则发生了变化,做官等于做买卖,士人外出做官,往往计较能否赚钱,赚多还是赚少,到富裕的地方去做官,亲友就会设宴庆贺,若到贫穷地方去做官,大家就唉声叹气。

做官和发财连在一起,读书是为了做官,做官是为了发财。而做官一凭资格;一凭贿赂,即“送礼”,送了礼可以升官。嘉靖时期,官场腐败滋生,朝中上下概莫能外,整个社会肌体的每一个细胞都被腐败侵蚀着。在商品经济发达的江南地区,物欲横流、腐败成风已经弥漫着整个社会,淳安的官场自然也不例外。海瑞到任后,首先是带着随从下去考察,目的是要“知一县之事”,对淳安社会展开全面调查,嘉靖三十八年(1559),他在经过对淳安县一年的调研考察后,制定并颁布了《兴革条例》,成为日后他在淳安县所有工作的指南。

海瑞之所以把条例定名“兴革”,其用意就是要大兴淳安社会新风尚,革除一切不合理、不合法的坏风气。所谓兴,起也,与