

法律百科全書

ENCYCLOPEDIA OF LAW III

行政法

總編纂 謝瑞智 博士



法律百科全書

ENCYCLOPEDIA OF LAW III

行政法

ADMINISTRATIVE LAW

鄭美華・謝瑞智 編著

Prof. Mei-Hua Cheng PhD. & Prof. Dr. Zui-Chi Hsieh

法律百科全書

ENCYCLOPEDIA OF LAW

序

法諺云：「有社會就有法律」(Ubi societas, ibi ius.)，是指社會秩序有賴法律得以維持，然社會各界對法律的整體結構是否已經了解，對於法律名詞的多重意義是否已經完全把握，政府執行公權力是否依法、有無公正，人民是否具有守法觀念，都對法律之貫徹執行有重要之關係。

當人類在經營社會共同生活之際，每天生活起居，都受法律之規範，也受法律之管制；如購買早點，或閱讀報刊、觀賞電視、電影，無不經買賣而購得，搭乘公車或捷運系統是經運送契約，到公司上班又是僱傭契約，在外散步又有交通法規之管制，在家與父母子女之關係又受到親屬法之規範，子女上學也有教育法規在管理，而訂做衣服就由民法之承攬契約來保障。總之，在此人際關係複雜，人與人間及人與社會間之關係，無論是身分或財產，如無法律規範來有效管理，安全舒適之社會生活將很難順利的達成，所以人人學習法律、了解法律乃成為現代社會生活之一部分。

當臺灣自憲法增修條文公布並經七次修改後，整個法律體系有重大變更。而社會也從威權統治轉進民主法治與政黨政治，並逐漸發展成多元文化的社會。因意識形態的不同，人人對法律政治的真義，有朝多元解讀的現象，因此亟需編纂一部能貫通古今中外的法律辭書，以為社會各界之參考。

蓋法律文字本就艱深難解，而法令間之相互關係又錯綜複雜，就是法律專家也難免遭遇困難，何況是一般人民，更難窺其奧旨、悟其精髓。

基於此，瑞智於20年前擔任國立台灣師範大學教授時，就與幾位熟稔的學界及司法界先進，如前東吳大學校長章孝慈博士及中國文化大學政治研究所所長王友仁博士、高等法院已故知名法官兼大學教授江文利先生、前最高法院院長

褚劍鴻先生、及刑法專家楊大器先生等人商議，策畫編纂《法律百科全書》，當時已將主要架構議定完成，嗣因章校長、王所長及江法官三位先進先後辭世，而瑞智職務又變動頻繁，工作遂告停頓。1997 年瑞智出任中央警察大學校長，乃將編纂專業百科全書之構想用於編纂《警察百科全書》，並於任期中完成。

2000 年春，瑞智屆齡退休，乃重新整理舊原稿，並邀請法界先進進行研討，大家咸認編纂該書之工作雖相當繁雜而艱鉅，如以瑞智早年編纂《警察大辭典》、《活用憲法大辭典》及《警察百科全書》之經驗，再由大家協助合作完成，不僅對華人社會、亦對國際社會有極大之貢獻。遂即重新蒐集新資料著手編纂，並參考法學先進及各民主法治國家法學論著，就法律哲學、六法中較重要之法律學科、國際法及中國法制史等，凡是法律上最基本之制度或理論，就學理及實際上，在必要範圍內予以分析說明。其間因法令修改頻繁，數次更換內容，工程雖然浩大，終不負眾望，圓滿達成。惟難免有疏漏之處，尚祈法學先進，不吝指正。

本百科全書係闡釋主要法律規範之套書，在編纂過程中，承蒙明裕文化基金會故董事長蔡明裕博士之協助，前司法院長施啟揚博士之指導，及各位編審委員等諸多先進提供卓見，不及一一列舉，於茲得以順利完成，謹致十二萬分謝忱。

2008 年 1 月 10 日

謝 瑞 智 謹識

法律百科全書 - 編輯委員會

EDITING COMMITTEE ON ENCYCLOPEDIA OF LAW

主任委員兼總編纂 President of Editing Committee & Chief Editor

謝瑞智 Prof. Dr. Zui-Chi Hsieh

維也納大學法政學博士。日本文化獎章，教育部技術名人獎章

曾任：中央警察大學校長、國民大會代表，國家安全會議及監察院諮詢委員，銓敘部政務次長，台灣師範大學公訓系主任、訓導長，台大、政治、中興、東吳大學教授、實踐大學講座教授。現任：財團法人中華學術文教基金會董事長



顧問 Adviser

施啓揚 Prof. Dr. Chi-Yang Shih

Former President of Judicial Yuan

海德堡大學法學博士，臺灣大學法律系畢業，曾任教育部常務及政務次長，法務部常務及政務次長、部長，行政院副院長，國安會秘書長，司法院院長，並兼任各大學教授

編審委員 Members of Editing Committee (依姓氏筆劃順序)

李永然 Prof. Dr. Yung-Ran Lee

經濟法博士，中國人權協會理事長，兩岸經貿交流權益促進會理事長，永然聯合法律事務所所長

吳永猛 Prof. Dr. Yung-Meng Wu

法學博士，曾任中國文化大學教授經濟暨商學系主任、兼副校長，現任國立空中大學教授

翁玉榮 Prof. Yu-Jung Wong

曾任中央警察大學法律系主任兼所長，地方法院、高等法院法官、庭長共二十六年；現任中央警察大學教授

黃東熊 Prof. Dr. Tong-Shong Huang

東京大學法學博士，曾任中興大學教授兼校長，著有：刑事訴訟法論

楊崇森 Prof. Dr. Chung-Sen Yang

美國紐約大學法理學博士，曾任中興大學法律系主任、法研所所長、中央標準局局長、中央圖書館館長

楊敦和 Prof. Dr. Dun-He Yang

美國柏克萊加州大學法學博士，曾任輔仁大學校長、法學院院長，現任聖約翰科技大學校長

廖正豪 Prof. Dr. Cheng-Hao Liao

法學博士，曾任法務部部長、調查局局長、行政院副秘書長、顧問、新聞局副局長、律師、教授，現任向陽公益基金會董事長、大學法學院教授

蔡墩銘 Prof. Dr. Tun-Ming Tsai

法學博士，臺灣大學法學院、法學研究所教授

謝瑞智 Prof. Dr. Zui-Chi Hsieh

法政學博士，曾任中央警察大學校長、臺灣師範大學訓導長、銓敘部政務次長、國安會諮詢委員、國大代表

蘇俊雄 Prof. Dr. Jyun-Hsyong Su
Former Grand Justice

法學博士，臺灣大學法學院教授，曾任司法院大法官

撰述委員 Authors

I 一般法 GENERAL THEORY OF LAW

謝世維 Assist. Prof. Shu-Wei Hsieh PhD.
美國印第安那大學博士
中研院博士後研究、政治大學助理教授

謝瑞智 Prof. Dr. Zui-Chi Hsieh
維也納大學法政學博士
曾任警察大學校長、國大代表、國安會諮詢委員、銓敘部政務次長，現任中華學術文教基金會董事長

II 憲法 CONSTITUTION

謝瑞智 Prof. Dr. Zui-Chi Hsieh

III 行政法 ADMINISTRATIVE LAW

鄭美華 Assist. Prof. Mei-Hua Cheng PhD.
政治大學公共行政學博士，現任助理教授

謝瑞智 Prof. Dr. Zui-Chi Hsieh

IV 民法 CIVIL LAW

謝瑞智 Prof. Dr. Zui-Chi Hsieh

V 商事法 COMMERCIAL LAW

謝瑞智 Prof. Dr. Zui-Chi Hsieh

VI 民事訴訟法 THE CODE OF CIVIL PROCEDURE

翁玉榮 Prof. Yu-Jung Weng
政治大學法學碩士
曾任高等法院庭長，現任法學教授

VII 刑法 CRIMINAL LAW

謝瑞智 (總論) Prof. Dr. Zui-Chi Hsieh

翁玉富 (各論) Yu-Fu Weng

中興大學法學士，曾任新竹市調站副主任，現任調查局科長

VIII 刑事訴訟法 THE CODE OF CRIMINAL PROCEDURE

翁玉榮 Prof. Yu-Jung Weng

IX 國際法 INTERNATIONAL LAW

謝瑞智 Prof. Dr. Zui-Chi Hsieh

X 中國法制史 (歷代刑法志) TEXTS AND ANNOTATED INTERPRETATION OF THE HISTORIES OF THE CRIMINAL CODES OF CHINA

主編：謝瑞智 Prof. Dr. Zui-Chi Hsieh

注譯：謝世維 Assist. Prof. Shu-Wei Hsieh PhD.

謝俐瑩 Assist. Prof. Li-Ying Hsieh Lit. D.
東吳大學文學博士兼任助理教授

執行編輯 Executive Editor

郭展義 Prof. Dr. James Kuo
法學博士，曾任中央警察大學通識中心主任，現任教授，明裕文化基金會董事

編輯 Editors

江心蘭 Shin-Lan Chiang
國立政治大學法學士，中央警察大學法學碩士

陳正弘 Lecturer Cheng-Hung Chen
美國匹茲堡大學碩士，彰化師範大學人力資源博士班研究、致遠管理學院講師

助理編輯 Assistant Editors

廖英志 Assistant Ying-Chih Liao
中央警察大學助教，前警察百科全書助理編輯

謝世維 Assist. Prof. Shu-Wei Hsieh PhD.
美國印地安那大學博士，曾任中央研究院文哲所博士後研究，現任政治大學助理教授

黃素珠 Assistant Su-Chu Huang
財團法人中華學術文教基金會助理

廖雪珠 Hsueh-Chu Liao
國立臺灣師範大學公民訓育系畢業，現任台北市中山女子高級中學教師

潘雅萍 Assist. B.A. Ya-Ping Pan
日本法政大學學士，美國印地安那大學研究

凡 例

- 人團 8.....人民團體法第 8 條
 土 208.....土地法第 208 條
 工 2.....工會法第 2 條
 工施 11.....工會法施行細則第 11 條
 工檢 3.....工廠檢查法第 3 條
 山 20.....山坡地保育利用條例第 20 條
 大捷 46 I.....大眾捷運法第 46 條第 1 項
 公 1.....公司法第 1 條
 公代 2.....公務人員交代條例第 2 條
 公任 28.....公務人員任用法第 28 條
 公退 3.....公務人員退休法第 3 條
 公服 24.....公務員服務法第 24 條
 公保 12.....公務人員保障法第 12 條
 公程 3.....公文程式條例第 3 條
 公考 17.....公務人員考績法第 17 條
 公試 17.....公務人員考試法第 17 條
 公保 12.....公務人員保障法第 12 條
 公選 67.....公職人員選舉罷免法第 67 條
 公營 3.....公營事業移轉民營條例第 3 條
 公懲 9.....公務員懲戒法第 9 條
 水 2.....水利法第 2 條
 中法 16.....中央法規標準法第 16 條
 民 186.....民法第 186 條
 民航 31.....民用航空法第 31 條
 民訴 253.....民事訴訟法第 253 條
 立職 60.....立法院職權行使法第 60 條
 司釋 187.....司法院大法官會議釋字第 187 號解釋
 刑 32.....刑法第 32 條
 刑訴 118.....刑事訴訟法第 118 條
 地 22.....地方制度法第 22 條
 地立 5.....地方立法機關組織準則第 5 條
 地行 11.....地方行政機關組織準則第 11 條
 行執 36.....行政執行法第 36 條
 行執施 20.....行政執行法施行細則第 20 條
 行訴 213.....行政訴訟法第 213 條
 行訴 297 準用民訴 526.....行政訴訟法第 297 條準用民事訴訟法第 526 條
 行訴 306 準用強執 132.....行政訴訟法第 306 條準用強制執行法第 132 條
 行訴審 8.....行政院及各級行政機關訴願審議委員會審議規則第 8 條
 行程 92.....行政程序法第 92 條
 行組 9.....行政院組織法第 9 條
 行罰 2.....行政罰法第 2 條
 行法組 3.....行政院組織法第 3 條
 兵 46.....兵役法第 46 條
 社 19.....社會秩序維護法第 19 條
 法組 16.....法院組織法第 87 條
 要 4.....要塞堡壘地帶法第 4 條
 軍 4.....軍事徵用法第 4 條
 空 10.....空氣污染防治法第 10 條
 財設 27.....財團法人設立許可監督準則第 27 條
 海緝 47.....海關緝私條例第 47 條
 都 42.....都市計畫法第 42 條
 專 3.....專利法第 3 條
 強 61.....強制執行法第 61 條
 郵 11.....郵政法第 11 條
 停 31.....停車場法第 31 條
 國民 2.....國民教育法第 2 條
 國財 34.....國有財產法第 34 條
 國賠 2.....國家賠償法第 2 條
 國賠施 2.....國家賠償法施行細則第 2 條
 國營 2.....國營事業管理法第 2 條
 森 22.....森林法第 22 條
 稅 6.....稅捐稽徵法第 6 條
 訴 81 I.....訴願法第 81 條第 1 項
 勞 84.....勞動基準法第 84 條
 勞施 50.....勞動基準法施行細則第 50 條
 勞保 19.....勞工保險條例第 19 條
 電 5.....電業法第 5 條
 農 2.....農會法第 2 條
 傳 33.....傳染病防制法第 33 條
 道安 142.....道路交通安全規則第 142 條
 道處 87.....道路交通管理處罰條例第 87 條
 漁 6.....漁會法第 6 條
 管 11.....管收條例第 11 條
 臺 5.....臺灣省政府暫行組織規程第 5 條
 臺諮 3.....臺灣省諮議會組織規程第 3 條
 監刑 6 I.....監獄行刑法第 6 條第 1 項
 監察 6.....監察法第 6 條
 憲 23.....中華民國憲法第 23 條
 憲修 10 VI.....中華民國憲法增修條文第 10 條第 6 項
 聯海 110.....聯合國海洋法公約第 110 條
 礦 77.....礦業法第 77 條
 警 2.....警察法第 2 條
 警勤 11 III.....警察勤務條例第 11 條第 3 項
 警職 22.....警察職權行使法第 22 條

法律百科全書《行政法》 目錄

序

一 畫

一 一次處分.....	1
一般利用 見「公物利用之類型」項.....	1
一般處分.....	1
一般處分之種類.....	1
一般行政機關 見「行政機關之種類」項.....	1
一般統治關係.....	1
一事不再理.....	1
一造辯論判決 見「裁判之種類」項.....	1
一部之中局判決 見「裁判之種類」項.....	1

二 畫

人 人之管束.....	2
人民公權.....	2
人民公權之保障.....	2
人民義務.....	2
人民義務之種類.....	3
人民義務之發展趨勢.....	3
人性尊嚴之尊重與保護.....	4

三 畫

土 土地徵收 見「行政契約之種類」項.....	5
土地管轄權.....	5
下 下命處分 見「行政處分之種類」項.....	6
大 大眾程序.....	6
大臣追訴制度.....	6
干 干預行政.....	6
上 上訴之要件.....	6
上訴審之意義.....	7
上訴審之裁判.....	7
上訴審之撤回.....	8
上訴審之審理程序.....	8

四 畫

公 公物.....	9
公物利用.....	9
公物利用之類型.....	9
公物利用關係之管理.....	9
公物之成立.....	10
公物之類別.....	10
公物之廢止.....	11

公物之轉換.....	11
公物租稅之減免.....	11
公物徵收之限制.....	12
公物融通性之限制.....	12
公物強制執行之限制.....	12
公害.....	12
公權.....	12
公權力.....	13
公權力行政.....	13
公權利.....	13
公義務.....	13
公共用物 見「公物之類別」項.....	13
公益訴訟.....	13
公法上爭議.....	14
公法上契約.....	14
公法上契約之給付訴訟.....	14
公法上之特別勤務關係 見「特別權力關係之類別」項.....	15
公法上之特別監督關係 見「特別權力關係之類別」項.....	15
公法上之營造物利用關係 見「特別權力關係之類別」項.....	15
公法上金錢給付義務強制執行.....	15
公法上金錢給付義務執行之要件.....	15
公法上金錢給付義務之執行機關.....	16
公法人之意義.....	16
公法人之法律地位.....	17
公法與私法之區別.....	17
公法與私法之區分學說.....	17
公法與私法之混合領域.....	18
公法與私法及社會法.....	19
公務人員.....	19
公務人員之交代.....	20
公務人員之分類.....	21
公務人員之權利.....	22
公務人員之義務.....	23
公務人員之任用行為.....	26
公務人員之任用要件.....	26
公務人員之任用程序.....	27
公務人員之民事責任.....	27
公務人員之刑事責任.....	27
公務人員之懲戒責任.....	28

公務人員責任之種類	29	比 比例原則	39
公務人員關係之消滅	29	外 外部行政	39
公務人員關係之變更	30	本 本案判決 見「裁判之種類」項	39
公務員之迴避	30	正 正當防衛 見「責任」項	40
公營事業	31	市 市經理制 見「行政組織之體制型態」項	40
公營事業之種類	31	市 市委員會制 見「行政組織之體制型態」項	40
公營事業之營運與監督	32	民 民主行政制 見「行政組織之體制型態」項	40
公營事業轉移民營之類型	32	平 平時行政機關 見「行政機關之種類」項	40
公用地役權 見「公物之成立」項	33	必 必要共同訴訟之獨立參加	40
公用負擔契約 見「行政契約之種類」項	33	六 畫	
反 反訴	33	共 共犯	41
反射利益 見「公權利」項	34	共 共同訴訟	41
介 介入權	34	共 共同訴願	41
王 王宮田 (Wang, Kung-Tien)	34	扣 扣留	42
分 分別處罰	34	考 考試	42
不 不作為犯 見「責任」項	34	考 考試院	42
不要式處分	34	考 考試院會議	43
不告不理原則	34	考 考試院之地位	43
不確定法律概念	35	考 考試院之組織 見「考試院」項	43
不經言詞辯論判決 見「裁判之種類」項	35	考 考試院之職權	43
不適用行政程序法 見「行政行為之不適用機關及事項」項	35	行 行政犯	44
不利益變更禁止原則	35	行 行政法	44
不從事不當行為之義務 見「公務人員之義務」項	35	行 行政法關係	45
中 中間裁定 見「裁判之種類」項	35	行 行政法關於人之效力 見「行政法之效力」項	46
中 中間判決 見「裁判之種類」項	35	行 行政法關於地之效力 見「行政法之效力」項	46
中央集權制 見「行政組織之體制型態」項	35	行 行政法關於事之效力 見「行政法之效力」項	46
中央行政組織	35	行 行政法關於時之效力 見「行政法之效力」項	46
中央行政機關 見「行政機關之種類」項	36	行 行政法之法源	46
中央行政規章之內容 見「行政法規之內容」項	36	行 行政法之效力	47
中央行政規章之制定機關 見「行政法規之制定機關」項	36	行 行政法之原則	49
中央與地方之事權劃分	36	行 行政法之原理	50
中央機關對地方之代行處理	36	行 行政法之成文法源	51
中央政府與各級地方政府之委辦關係	36	行 行政法之形式特徵	52
中央政府對各級地方政府間爭議之協調	37	行 行政法之實質特徵	52
文 文官與武官 見「公務人員之分類」項	37	行 行政法之不成文法源	53
內 內閣行政制 見「行政組織之體制型態」項	37	行 行政法上義務	55
五 畫		行 行政法上權利	56
目 目的說 見「公法與私法之區分學說」項	38	行 行政法上強制執行	57
目 目的解釋	38	行 行政法規解釋	58
生 生活說 見「公法與私法之區分學說」項	38	行 行政法規之內容	58
代 代理人	38	行 行政法規之廢止	58
代 代履行	38	行 行政法規之內因廢止 見「行政法規之廢止」項	59
代 代理處分	38	行 行政法規之外因廢止 見「行政法規之廢止」項	59
司 司法解釋	39	行 行政法規之制定程序	59
立 立法解釋	39	行 行政法規之制定機關	60
		行 行政法規之解釋機關	61
		行 行政法規制定之形式	61

行政法規制定之原則	62	行政國家	83
行政法與憲法	63	行政處分	83
行政法與民事法	63	行政處分無效	83
行政法律關係	64	行政處分無效之效力	83
行政法院之組織	65	行政處分無效之原因	84
行政法律之內容 見「行政法規之內容」項	65	行政處分無效之確認	84
行政法律之制定機關 見「行政法規之制定機關」項	65	行政處分廢止	85
行政法學與行政學之關係	65	行政處分廢止之效果	85
行政罰	65	行政處分撤銷	85
行政罰之責任 見「責任」項	65	行政處分撤銷之限制	85
行政罰之種類	66	行政處分撤銷之效果	85
行政罰之執行機關	67	行政處分撤銷之原因	86
行政罰法之性質	68	行政處分撤銷之種類	86
行政罰法之屬地主義 見「屬地主義」項	69	行政處分之方式	87
行政罰與執行罰之異同	69	行政處分之生效	87
行政立法	69	行政處分之附款	87
行政用物 見「公物之類別」項	69	行政處分之效力	88
行政行為	69	行政處分之消滅	88
行政行為之原則	70	行政處分之種類	88
行政行為之不適用機關及事項	71	行政處分之恣意專斷 見「恣意專斷」項	89
行政計畫	71	行政處分成立之要件	89
行政計畫之裁決	71	行政執行	90
行政計畫與行政指導	71	行政執行之終止或停止	91
行政規則	72	行政程序	91
行政規則之效力	72	行政程序之開始	91
行政規則之合法要件	73	行政程序之當事人 見「當事人」項	91
行政規章	73	行政訴訟	91
行政官署	73	行政訴訟之範圍	92
行政命令	74	行政訴訟之種類	93
行政命令之效力	74	行政訴訟之當事人	93
行政命令之消滅	74	行政訴訟之當事人能力	94
行政命令之種類	75	行政訴訟之當事人書狀	94
行政命令之監督	75	行政訴訟與民事訴訟	94
行政命令之生效日期	76	行政訴訟審判系統表	95
行政命令與法律之區別	76	行政訴訟上之迴避義務	95
行政命令與法律之關係	76	行政裁量	96
行政契約	77	行政裁量收縮	96
行政契約之性質	77	行政裁量之區分	96
行政契約之效力	77	行政裁量之瑕疵	96
行政契約之種類	78	行政裁量之種類	97
行政契約之合法要件	79	行政裁量不當之救濟	98
行政契約之調整或終止	79	行政裁量所受之限制	98
行政契約履行之補償	80	行政解釋	98
行政契約與私法契約之區別	80	行政機關	98
行政契約與行政處分之區別	81	行政機關之種類	98
行政契約無效之一般性原因	82	行政機關之共同關係	100
行政契約無效之特殊性原因	82	行政機關管轄權	100
行政契約自願接受執行之約定	82	行政機關管轄權之協議	101
行政指導	82	行政機關管轄權之喪失	101
		行政機關管轄權之調查	101

行政機關管轄權之其他管轄權	101	地方自治法規 見「行政法規之制定機關」項 ...	125
行政機關間之互助	101	地方自治法規之效力	125
行政機關與內部單位之區分	102	地方自治法規之有效要件	126
行政機關權限之委任或委託	102	地方自治法規在行政之效力	126
行政組織	103	地方自治之組織	126
行政組織法	103	地方民意代表之解除職權或職務	126
行政組織之員額編制	104	自由行政	127
行政組織之類型	105	自由裁量處分	127
行政組織之體制型態	106	自治法規之內容 見「行政法規之內容」項 ...	127
行政之特徵	109	自治法規之制定機關 見「行政法規之制定機關」項	127
行政委員會	110	自治行政組織制 見「行政組織之體制型態」項	127
行政院會議	110	合意停止 見「訴訟程序之停止」項	127
行政院院長	111	合憲解釋	127
行政院院長之職權	111	合議行政組織制 見「行政組織之體制型態」項	127
行政院副院長	111	再審之訴	127
行政院之性質	111	再審之訴之要件	128
行政院之責任	112	再審之訴之期間	128
行政院之責任與其他政制之不同	113	再審之訴之法定程式	129
行政院之組織	113	再審之訴之審判程序	129
行政院之職權	113	安東尼奧里	130
行政院與立法院之關係	115	同時觸法之適用	130
行政院與司法院之關係	115	有效之權利保護請求權	130
行政院與考試院之關係	115	因公務員行為所生之國家賠償責任構成要件	130
行政院與監察院之關係	115	因公有公共設施瑕疵所生國家賠償責任之構成要件	132
行政救濟制度	116	七 畫	
行政救濟制度之作用	116	沒 沒入	133
行政救濟之種類	116	抗 抗告	133
行政監督權	117	判 判決書	133
行政監督之方式	119	判決之宣示	134
行政監督之原則	120	判決之形成力	134
行政監督權之類別	121	判決之執行力	134
行政補充契約 見「行政契約之種類」項	122	判決之確定力	135
行政資訊公開	122	判決之羈束力	135
行政上之強制執行	122	判決之違背法令 見「上訴之要件」項	135
行政上之損害救濟	123	判決正本之送達及上訴期間之告知	135
行政上損失補償契約 見「行政契約之種類」項	123	利益說 見「公法與私法之區分學說」項	135
行政上損失補償之制度	123	利害關係人之獨立參加	135
行政上損失補償之種類	124	完 完整制 見「行政組織之體制型態」項	136
行政上損失補償之理論依據	124	李 李學燈 (Lee, Hsieh-Tung)	136
行政上損失補償與國家賠償	125	村 村 (里) 長	136
行政上強制執行之執行機關 見「行政執行」項	125	身 身分確認	136
行政事務委託契約 見「行政契約之種類」項	125	身分保障權 見「公務人員之權利」項	137
行為人	125	住 住民自治	137
休 休假權 見「公務人員之權利」項	125	形 形成處分 見「行政處分之種類」項	137
地 地方分權 見「行政組織之體制型態」項	125		
地方行政	125		
地方行政機關 見「行政機關之種類」項	125		

私	私法利用 見「公物利用之類型」項.....	137
	私法人團體之公權利 見「私人團體之公權利」項.....	137
	私經濟行政.....	137
	私人團體之公權利.....	138
	私人受政府委託行使公權力.....	138
	私人受政府委託行使公權力之法律依據.....	139
即	即時強制.....	139
	即時強制之救濟.....	140
言	言詞辯論.....	140
	言詞辯論判決 見「裁判之種類」項.....	141
	言詞辯論程序.....	141
	言詞辯論之公開原則.....	143
	言詞審理原則.....	143
社	社團關係 見「特別權力關係之類別」項.....	143
我	我行政法之歷史沿革.....	143

八 畫

和	和解.....	145
	和解之效力.....	146
	和解之瑕疵.....	146
林	林紀東 (Lin, Chi-Tung).....	147
	林豐正 (Lin, Feng-Cheng).....	147
法	法定犯.....	147
	法定解釋.....	147
	法律審.....	147
	法律一元論.....	148
	法律二元論.....	148
	法律三元論.....	148
	法律保留原則.....	148
	法律漏洞補充.....	150
	法律漏洞之補充方法.....	150
	法律明確性原則 見「明確性原則」項.....	150
	法律不溯既往原則.....	150
	法規命令 見「行政命令之種類」項.....	151
	法規適用疑義.....	151
	法規變更之適用 見「法律不溯既往原則」項.....	153
	法規之不知與錯誤 見「責任」項.....	153
	法規施行日期原則.....	153
兩	兩罰制.....	153
直	直轄市.....	154
	直轄市政府之權限.....	154
	直轄市政府之組織依據.....	156
	直轄市議會之議員.....	156
	直轄市議會之職權行使.....	158
	直轄市市議會之組織.....	158
	直轄市市議會之議長與副議長.....	159
	直轄市之市長與副市長.....	160
	直轄市所屬基層行政組織.....	161
	直接強制 見「行政法上強制執行」項.....	162

	直接證據.....	162
	直接審理原則.....	162
物	物之扣留.....	162
	物之交付之強制執行.....	163
	物之使用、處置或限制使用.....	164
命	命令審查.....	164
明	明示處分.....	165
	明確性原則.....	165
委	委任命令 見「行政命令之種類」項.....	166
附	附款處分.....	166
事	事物管轄權.....	166
	事務行政機關 見「行政機關之種類」項.....	166
拘	拘提與管收.....	166
忠	忠誠之義務 見「公務人員之義務」項.....	167
拍	拍賣與變賣.....	167
依	依法令之行為 見「責任」項.....	170
	依法行政原則.....	170
	依法行政原則之內容.....	170
	依法行政原則對行政法之影響.....	171
到	到場陳述義務.....	172
永	永久性行政機關 見「行政機關之種類」項.....	172
服	服從命令之義務 見「公務人員之義務」項.....	172
定	定暫時狀態之處分.....	172
非	非常時期行政機關 見「行政機關之種類」項.....	173
	非法人團體之公權利 見「私人團體之公權利」項.....	173
	非財產上之給付訴訟.....	173
注	注意當事人有利與不利原則.....	173

九 畫

怠	怠金.....	174
查	查封.....	174
送	送達.....	175
追	追繳.....	177
保	保全程序.....	177
	保全證據.....	178
	保護行政.....	178
	保持品格之義務 見「公務人員之義務」項.....	178
	保持行政中立之義務 見「公務人員之義務」項.....	178
要	要式處分.....	178
重	重新審理.....	178
	重新審理之審判.....	179
	重新審理訴訟與再審訴訟.....	179
侵	侵益處分.....	180
計	計畫行政.....	180
	計畫行政之種類.....	180
	計畫行政之實施程序.....	180
	計畫性契約 見「行政契約之種類」項.....	180

負	負擔處分 見「行政處分之種類」項	181	陳	陳情	194
指	指定審判籍 見「土地管轄權」項	181		陳述意見	195
既	既判力之作用	181	混	混合制 見「行政組織之體制型態」項	195
	既判力之效力範圍	181		混合處分	195
省	省縣地方制度	182	假	假扣押	195
信	信賴保護原則	183		假扣押裁定	195
首	首長制機關組織	183		假扣押裁定之撤銷	195
政	政務官與事務官 見「公務人員之分類」項	184		假處分	196
訂	訂定行政命令之提議	184		假處分裁定	196
十 畫				假處分之損害賠償	197
原	原告	185		假處分之權利救濟	197
被	被告	185		假處分之聲請要件	197
起	起訴	185	陳	陳金讓 (Chen, Ching-Jang)	198
	起訴期間	185	張	張昭雄 (Chang, Chau-Hsiung)	198
書	書證	186	停	停止執行	198
	書狀程式	186	基	基本人權 見「公務人員之權利」項	199
俸	俸給權 見「公務人員之權利」項	187	執	執行命令 見「行政命令之種類」項	199
退	退休金權 見「公務人員之權利」項	187		執行機關 見「行政機關之種類」項	199
秩	秩序行政	187		執行職務之義務 見「公務人員之義務」項	199
特	特別用物 見「公物之類別」項	187	強	強制管理	199
	特別命令	187		強制執行	199
	特別行政機關 見「行政機關之種類」項	187		強制執行情形	199
	特別權力關係	187		強制執行之救濟	200
	特別權力關係之成因	188	國	國家公權	200
	特別權力關係之特徵	188		國家責任	201
	特別權力關係之類別	188		國家之義務	201
	特別權力關係之司法救濟	189		國家行政組織制 見「行政組織之體制型	202
	特許利用 見「公物利用之類型」項	189		態」項	202
	特定審判籍 見「土地管轄權」項	189		國家賠償之適例	202
效	效能原則	189		國家賠償之特別法	204
連	連帶處罰	190		國家賠償法之內容	205
租	租稅行政	190		國家賠償法之立法原則	210
被	被動解釋	190		國家賠償法之立法特色	211
消	消極損害	191		國家賠償法之各國法制	211
消	消極說之行政意義	193	授	授益處分 見「行政處分之種類」項	212
忍	忍意專斷	191	參	參與機關 見「行政機關之種類」項	212
高	高等行政法院	191		參加保險權 見「公務人員之權利」項	212
真	真實義務原則	192		參加考績權 見「公務人員之權利」項	212
財	財產申報之義務 見「公務人員之義務」項	192	習	習慣利用 見「公物利用之類型」項	212
	財產上之給付訴訟	192	救	救濟教示	212
狹	狹義之行政監督 見「行政監督權之類別」	193	處	處分性契約 見「行政契約之種類」項	213
通	通知義務人到場或報告財產狀況	193	組	組合行政機關 見「行政機關之種類」項	213
十一畫			情	情事變更判決 見「裁判之種類」項	213
許	許可	194	第	第三人參加和解	213
	許可利用 見「公物利用之類型」項	194	捨	捨棄或認諾判決 見「裁判之種類」項	213
	許可與認可	194	十二畫		
責	責任	194	期	期日	214
				期間	214

裁	裁判	215	給付訴訟	244
	裁判之種類	216	補	補充處分
	裁判之成立要件	219	統	統治行為
	裁定停止 見「訴訟程序之停止」項	219	統	統帥機關 見「行政機關之種類」項
	裁定之宣示	219	創	創設處分 見「獨立處分」項
	裁處時效	220	間	間接強制 見「行政法上強制執行」項
	裁處程序	220	逾	逾越裁量
	裁量行政	220	開	開發性契約 見「行政契約之種類」項
復	復審	221	普	普通審判籍 見「土地管轄權」項
訴	訴願	221	單	單一行政機關 見「行政機關之種類」項
	訴願主體	221		單純命令與法規命令 見「行政命令之種類」項
	訴願決定	222	最	最高行政法院
	訴願決定書	222		最高行政法院判決之基礎
	訴願決定之效力	222	鄉	鄉（鎮、市）長
	訴願決定之種類	223		鄉（鎮、市）務會議
	訴願能力	224		鄉（鎮、市）公所之組織
	訴願之條件	224		鄉（鎮、市）公所之權限
	訴願之提起	226		鄉（鎮、市）民代表會之代表
	訴願之審議	226		鄉（鎮、市）民代表會之組織
	訴願之輔佐人	229		鄉（鎮、市）民代表會之職權
	訴願之再審程序	229		鄉（鎮、市）民代表會之主席與副主席
	訴願之委任代理	230	提	提起上訴之效力
	訴願之管轄機關	230		提起抗告之效力
	訴願參加人	231		提供擔保與限制居住
	訴願前置主義	231	結	結果除去請求權
	訴願文書之送達	232	階	階級專政行政制 見「行政組織之體制型態」項
	訴願期日及期間	232		
	訴願提起之效力	233	十三畫	
	訴願審議委員會	233	當	當事人
	訴願外之救濟程序	233		當事人能力
	訴願代理人與代表人	234		當事人適格
	訴願與請願及行政訴訟之區別	234		當事人之類別
	訴之利益	234		當事人之行為能力
	訴之撤回	235		當事人之權利能力
	訴之變更與追加	235		當事人恆定與訴訟繼受主義
	訴訟判決 見「裁判之種類」項	236		當然停止 見「訴訟程序之停止」項
	訴訟卷宗	236	意	意思說 見「公法與私法之區分學說」項
	訴訟能力	236	資	資格說 見「公法與私法之區分學說」項
	訴訟費用	237	損	損失補償
	訴訟參加	237		損害賠償
	訴訟代理人	238	資	資訊公開
	訴訟輔佐人	239	瑕	瑕疵理論
	訴訟經濟原則	239	預	預備聽證 見「聽證程序」項
	訴訟要件之審查	239	違	違法處罰之明定
	訴訟程序之停止	240		違法行政處分轉換
勘	勘驗	243		違法行政處分之補正
陽	陽光法	243		違法行政處分之轉換性質
集	集約制 見「行政組織之體制型態」項	243		違反法律不溯既往原則之案例 見「法律
給	給付行政	243		
	給付判決 見「裁判之種類」項	244		

新	不溯既往原則」項.....	258
新	新法優於舊法原則.....	258
傳	新近學理上之行政處分效力 見「行政處分之效力」項.....	258
傳	傳統學理上之行政處分之效力 見「行政處分之效力」項.....	258

十四畫

認	認可.....	259
罰	罰鍰.....	259
管	管轄權.....	259
	管轄機關.....	259
	管轄機關之合意.....	260
	管轄恆定原則.....	260
需	需求行政.....	260
輔	輔助參加.....	260
	輔助機關 見「行政機關之種類」項.....	261
緊	緊急命令.....	261
	緊急避難 見「責任」項.....	261
適	適時提出原則.....	261
對	對等關係契約 見「行政契約之種類」項.....	262
	對行政處分有撤銷權之機關.....	262
團	團體訴訟制度.....	262
廣	廣義之行政監督 見「行政監督權之類別」項.....	262

十五畫

層	層級制 見「行政組織之體制型態」項.....	263
駐	駐外機關 見「行政機關之種類」項.....	263
廢	廢除處分.....	263
論	論理解釋.....	263
確	確認判決 見「裁判之種類」項.....	264
	確認處分.....	264
	確認訴訟.....	264
	確認行政處分無效之訴.....	264
撤	撤銷判決 見「裁判之種類」項.....	265
	撤銷訴訟.....	265
	撤銷訴訟之裁判.....	266
誘	誘導行政.....	266
課	課予義務訴訟.....	266
	課予義務契約 見「行政契約之種類」項.....	266
請	請求確認判決 見「裁判之種類」項.....	266
	請求駁回判決 見「裁判之種類」項.....	266
撫	撫卹金領授權 見「公務人員之權利」項.....	266
選	選舉罷免訴訟.....	266
	選定及指定當事人.....	267
	選定及指定當事人之更換增減.....	268
	選定當事人為訴訟行為之限制.....	268

十六畫

獨	獨任制 見「行政組織之體制型態」項.....	269
---	------------------------	-----

獨	獨立命令 見「行政命令之種類」項.....	269
獨	獨立處分.....	269
機	機能制 見「行政組織之體制型態」項.....	269
歷	歷史解釋.....	269
學	學理解釋.....	269
	學理解釋之共同準則.....	269
	學理解釋原則在行政法規之應用.....	270
積	積極處分.....	270
	積極損害.....	270
諮	諮詢機關 見「行政機關之種類」項.....	270
舉	舉輕明重原則.....	270
	舉重明輕原則.....	271
縣	縣（市）議會組織.....	271
	縣（市）議會之法定職權.....	272
	縣（市）政府之職權.....	274
	縣（市）長與副縣（市）長.....	274
積	積極說之行政意義.....	275

十七畫

總	總統.....	276
	總統行政制 見「行政組織之體制型態」項.....	276
臨	臨檢.....	276
	臨時性行政機關 見「行政機關之種類」項.....	277
營	營造物.....	277
	營造物用物 見「公物之類別」項.....	277
	營造物規則.....	277
	營造物之管理.....	277
	營造物之種類.....	278
	營造物之成立要素.....	278
	營造物利用關係.....	278
	營造物利用關係之法律性質.....	279
	營造物與公企業之區別.....	280
	營造物與公共設施之區別.....	280
隸	隸屬關係.....	280
	隸屬關係契約 見「行政契約之種類」項.....	281
	隸屬關係之影響.....	281
擬	擬制行政處分.....	281
聲	聲明異議制度.....	281
	聲請重新審理之要件.....	282
證	證書及物品之繳還.....	282

十八畫

擴	擴散制 見「行政組織之體制型態」項.....	283
聯	職務協助.....	283
	職務上獨立.....	283
	職務管轄權.....	283
	職權主義.....	283
	職權命令.....	283
	職業團體組織權 見「公務人員之權利」項.....	283
雙	雙重效力處分 見「行政處分之種類」項.....	283

簡	簡易訴訟程序.....	283
	簡易訴訟程序與一般訴訟程序.....	284

十九畫

證	證人.....	285
	證據.....	286
懲	懲戒處分 見「公務人員之懲戒責任」項.....	287
	懲戒處分與刑事處分之區別.....	287
	懲戒處分與刑事處分之關係.....	288
類	類推適用.....	288

二十畫

警	警察.....	289
	警察罰.....	289
	警察權.....	289
	警察權之界限.....	289
	警察任務.....	290
	警察命令.....	290
競	競合處罰.....	290
繼	繼續性處分.....	290
嚴	嚴守秘密之義務 見「公務人員之義務」項.....	290

二十一畫

屬	屬地主義.....	291
---	-----------	-----

二十二畫

權	權力.....	291
	權力說 見「公法與私法之區分學說」項.....	291

	權力關係.....	291
	權限.....	291
	權限爭議.....	291
	權限爭議之種類.....	291
	權限爭議之解決方式.....	292
	權限爭議之一般性成因.....	293
	權限爭議在行政程序法中之處理.....	293
	權限爭議在地方制度法中之處理.....	294
	權限之委任.....	294
	權限之委託.....	294
	權利義務之喪失.....	294
	權利義務之發生原因.....	295
聽	聽證程序.....	295
	聽證之例外.....	297

二十三畫

鑑	鑑定.....	298
	鑑定人.....	298
體	體系解釋.....	299
羈	羈束行政.....	299
	羈束處分.....	299
變	變更處分 見「獨立處分」項.....	299

二十五畫

觀	觀念通知.....	300
	觀念的競合.....	300

【一 畫】

一次處分 即指行政機關所發布之行政處分，在該處分一次履行之後其法律效力即行了結之處分，亦即其效力僅限於當次行為之處分。如汽車駕駛人於駕駛汽車時，在劃紅線之區域隨意停車，而由交通警察開具罰單予以處罰時，該罰單之效力僅及於該次違法行為之處罰，日後若同一駕駛人仍有相同違法之行為時，該駕駛人不能以舊罰單免除處罰，而警察必須重新開具罰單，方能處罰，稱為「一次處分」。

一般利用 見「公物利用之類型」項。

一般處分 (德) Allgemeinverfügung 係指行政機關就公法上具體事件，並不對特定人所決定而發布，而是依一定之標準所限定，並得確定其範圍之行政處分，適用本法有關行政處分之規定。如傳染病發生或有發生之虞時，地方主管機關對轄區一定地域之農漁、畜牧、游泳或飲用水，得予以限制、禁止或為其他適當之處理(傳33 I)即為適例。有關公物之設定、變更、廢止或其一般使用者，亦同(行程 92)。所謂「一般處分」者，係指行政機關對於非特定、但可確定其範圍之相對人所進行之處分，以及有關公物設定、變更、廢止其一般使用之處分。

一般處分之種類 若以一般處分所規範之對象做為分類標準時，又可將「一般處分」區分為「對人之一般處分」與「對物之一般處分」兩種。所謂「對人之一般處分」者，係指處分之相對人並無特定，但以其相對人之範圍而言，則可針對一個確定或可得而確定的人為對象，常見者如行政機關命令某次集會之群眾解散，或於特定時段之內對某一路實施交通管制等均屬之。所謂「對物之一般處分」者，係指行政機關在作成行政處分，並非直接規範個人與國家間之權利義務，即非以人作為處分之對象，如對於新闢道路公告通車，或對公物設定開始供公眾使用，或廢止某一公物之使用，或變更公用之內容，或更改公物之使用規則等均屬之。

此外，對於行政機關基於管制交通之目的，所

設置之交通標誌，如紅綠燈等，基本上由該類交通標誌所發出之作為命令或禁止標誌，由於其所處理之內容，係對於具體交通事件之指揮，其所規範之對象雖不特定，但屬於可得而確定之人，因此在法律上應視同警察對具體交通事件之指揮，故屬於對人之一般處分。但對於其他管制交通時所使用之標誌，如禁止停車標誌、禁止左轉標誌、單行道標誌等，學者對於其性質，則有「法規命令說」與「對人之一般處分說」兩種不同主張。

一般行政機關 見「行政機關之種類」項。

一般統治關係 又稱為「一般權利義務關係」或「一般權力關係」，係指國家與一般人民間、或地方自治團體與一般人民間，以統治權之運用為基礎，所形成之行政法法律關係，其實質上之基本架構，乃係由國家或地方自治團體與其所屬人民間，在公法上之權利義務所構成。一般統治權關係之內容甚為廣泛，凡與行政權相關之一般作用，以及與行政業務相關之各項事宜，均包含在其定義範圍內，而其在法律上之關係，雖係以權力關係為主體，但性質上亦有部份之內容係屬於對等關係。

一事不再理 (拉) ne bis in idem 在訴訟上係指當事人不得就已起訴之事件，於訴訟繫屬中更行起訴(民訴 253)。又除別有規定外，確定之終局判決就經裁判之訴訟標的，有既判力(民訴 400 I)。但必先後二訴為同一事件，始受此項原則之限制。其所謂同一事件，必同一當事人就同一法律關係而為同一之請求，若此三者有一不同，即不得謂為同一事件，自不受確定判決之拘束(19上 278)。又行政訴訟上，訴訟標的於確定之終局判決中經裁判者，其實體之權利關係即告確定。當事人就此不得有效的為與該確定判決內容相矛盾之主張；法院亦不得為與該確定判決內容相抵觸之裁判(行訴 213)。

一造辯論判決 見「裁判之種類」項。

一部之中局判決 見「裁判之種類」項。