



· 西南民族大学华风经济学丛书 ·

中国少数民族地区 构建新型城镇化战略格局研究

Research on Building New Urbanization
Strategic Pattern of China Minority Area

钟海燕◎著



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



· 西南民族大学华风经济学丛书 ·

中国少数民族地区 构建新型城镇化战略格局研究

Research on Building New Urbanization
Strategic Pattern of China Minority Area

钟海燕◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国少数民族地区构建新型城镇化战略格局研究/钟海燕著.

北京: 中国经济出版社, 2013. 8

ISBN 978 - 7 - 5136 - 2139 - 7

I. ①中… II. ①钟… III. ①少数民族—民族地区—城市化—研究—中国 IV. ①F299.21
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 283654 号

责任编辑 李煜萍

责任审读 贺 静

责任印制 常 毅

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 三河市佳星印装有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 13.75

字 数 206 千字

版 次 2013 年 8 月第 1 版

印 次 2013 年 8 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 2139 - 7/F · 9572

定 价 38.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

西南民族大学“华风”经济学丛书编委会

主 编

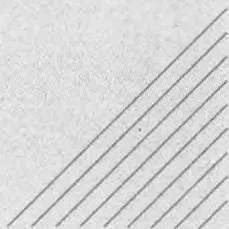
郑长德 罗晓芹

副主编

涂裕春 范 钛

编委会成员

安 果 蔡伟民 陈 桢 何雄浪 姜太碧 刘晓鹰 刘兴全 马 江
蒲成毅 王永莉 曾庆芬 张明善 周 克 周兴维 朱 文



总序

开创经济学“民族分工”新视野

“有志不在年高”。一个未满十岁的“孩子”要出书,还是“系列”文库,是不是有些匪夷所思?但这却是事实。西南民族大学经济学院在成立九周年之际,小儿科大手笔,推出了自己的“华风”经济学文库,可喜,可贺,可嘉。

世界大学史,千余年矣;中国大学史,百余年矣,中国的民族大学史,六十余年矣。足见中国的大学幼稚,足见中国的民族大学幼稚。而眼下中国的大学,办有经济学院、经济学系的,犹如过江之鲫,数不胜数。西南民族大学经济学院成立于2003年12月,可谓中国高校中最年轻的,所以我说她还是一个“孩子”。一个“九龄童”出经济学文库,不无遭遇不屑甚至讥诮之虞。何以见得?话得从1895年说起。甲午中日一战,清廷惨败,识者以为盖在科学技术落后,一时间,维新变法思潮高涨,兴西学以育人呼声四起,中国的新式大学由是诞生。有趣的是,“洋务派”兴学具有强烈的实业目的,是谓实业救国;“维新派”兴学具有强烈的改良思想,是谓改革救亡。——虽然他们都是基于甲午的危机认知,都是基于“科教兴国”的长远追求。而经济学呢?撇开政治理念和意识形态不说,自亚当·斯密和卡尔·马克思以降,经济学即分别沿着形式化的和制度化的两条路径演进。一前一后,影响至深至远,循此脉络,人们当不难理解今日中国大学何以会有经济学的“分野”:除了“西方经济学”与“政治经济学”的杯葛,还有主流经济学与草根经济学、官房经济学与民生经济学、资方经济学与劳工经济学等的对峙。至于中国民族高校的经济学专业,

就更不足为人道了,那潜意思就是说,你民族大学还办什么经济学专业呀?

想想也不无缘由。实事求是地讲,五千年农耕文明早熟,滋养了“华夏中心”;两千年“罢黜百家、独尊儒术”,强化了“等级名分”。因此,国人之骄傲和自豪,每每张扬在踞守“第一”维护“第一”上;实在不济,也要来一个“原本我们”怎么样、“先前我们”怎么样,所谓“中体西用”“中源西流”是也。应该承认,这不仅是现代中国前进的文化传统障碍,而且也是中国的大学尤其是中国的民族高校及其学科建设面临的一个文化传统障碍。不过话又说回来。假如没有当初的北洋大学,或许就不可能有日后的马寅初。我们也不妨设想,若没有今天中国的民族高校的经济学专业,能否有今后中国的“各民族共同繁荣发展”?当然,毋庸讳言的是,中国的民族高校的经济学专业还很幼稚;但同样毋庸讳言的是,中国的大学,中国的大学的经济学专业,不都还很幼稚吗?所以,中国的民族大学,是可以办经济学专业的,也是一定能够办好的。这不是勇气问题,也不是信念问题,更不是能耐问题,而是一个客观现实的需要问题。

“走自己的路,让别人说去吧。”相较各种各样的“中心”“名分”“等级”,中国的民族高校,或许更应该致力于学科建设和专业教学本身。

举例说来,就经济学而言,作为五十六个民族“和合偕习”的大家庭,中华民族的振兴必得建基于中华民族的共同团结奋斗,只有经由各民族的共同团结奋斗,我们才能建立起坚实的物质经济基础,以实现全民族的共同富裕共同繁荣发展。但是,共同团结奋斗、共同富裕、共同繁荣发展,并不是政治上层建筑和国家行政安排能够做得成的,它必须通过更为基本的、全面的、市场化的“民族分工”来实现。在我看来,在一个多民族的现代“民族国家”,推动经济社会发展,解决社会经济问题,绝无可能“去民族化”。也就是说,国民经济“又好又快”的增长,经济社会的稳定、持续发展,构建资源节约型的和谐经济、环境友好型的和谐社会,绝对离不开有效的“民族分工”。也许你可以不在乎这个“民族分工”,但如此一来,你也不得不为你的抉择支付代价。现代经济学也许可以较好地解释社会分工、自然分工、国际分工、区域分工、产业分工、技术分工,但什么是

“民族分工”，以目下的现代经济学，恐怕还不好解释。所以我也同时认为，在研究一般经济学原理和一般分工理论的基础上，深入研究少数民族经济和民族地区经济，进一步研究“民族分工”，或将是中国的民族高校经济学科的特色和优势之所在。当然，中国的民族高校的经济学科也会重视一般经济学的研究和教学，这种“局部与整体”的关系，当不言自明。

经济学是舶来品，中国大学的经济学科建设和经济学教学，也有一个“中国化、时代化、大众化”的“三化”问题。而在中国的民族高校，经济学的“三化”就更显艰巨、具体和迫切。作为教学和科研的结晶，西南民族大学经济学院的“华风”经济学系列文库，是专注于经济学“三化”的成果之一，所以可喜；是不懈于一般经济学的成果之一，所以可贺；是致力于“民族分工”的成果之一，所以可嘉。

“寻字文，初习华风”。（刘知几《史通·杂说中》）华风，是中华民族的风华，自然而然内在“民族特色”。“稍近华风，遂脱瘴死。”（苏辙《移岳州谢状》）华风，是经济学人好作品，学术文采都站在前沿。“华风濡染变狂獠，光气将开色色新。”（赵翼《经临途次杂纪以诗》之三）华风，是经济学院“学术立院”圭臬、“服务社会、培养人才、传承文化”宗旨的彰显。不欲扬名立万于经济学江湖，旨在为经济学殿堂添砖加瓦。“华风”文库的问世，还仅是西南民族大学经济学院“少年不识愁滋味”的一个起点，我们有理由期待着西南民族大学经济学院在“民族分工”领域作出更大的努力和贡献。

周兴维

2012年6月16日

识于西蜀凤栖山莲溪山庄

CONTENTS

目 录

1	导论	1
1.1	研究背景	1
1.2	相关研究综述	2
1.3	研究思路与框架	4
2	城镇体系空间结构理论分析	6
2.1	城镇等级规模结构理论	6
2.1.1	城市首位律	6
2.1.2	城市金字塔	7
2.1.3	位序 - 规模法则	8
2.1.4	城市等级规模的指数模型	11
2.2	城镇职能组合结构理论	13
2.3	城镇空间经济联系理论	14
2.3.1	引力模型	15
2.3.2	零售引力模型和断裂点理论	17
2.3.3	乌尔曼的空间相互作用理论	18
2.3.4	潜力模型	19
2.3.5	空间扩散理论	21
2.4	城镇空间结构理论	24

2.4.1	城镇体系空间构成	24
2.4.2	克里斯塔勒的中心地理论	25
2.4.3	廖什景观	27
2.4.4	中心-外围模型	29
2.4.5	空间经济学	36
2.4.6	城市群理论	38
3	民族地区城镇化发展趋势	50
3.1	民族地区城镇化发展	50
3.2	民族地区城乡差距	54
3.3	民族地区城乡一体化发展	58
3.4	城镇化和城乡一体化中实施基本公共服务均等化 供给战略	60
3.5	民族地区城镇化与工业化协调推动经济发展方式转变	62
3.5.1	城镇化与经济发展方式转变的理论分析	62
3.5.2	民族地区城镇化与经济发展的实证分析	66
3.5.3	新型工业化和新型城镇化协调推动民族地区 经济发展方式转变的新模式	71
4	民族地区城镇空间格局分析	77
4.1	民族地区城市等级规模结构分析	77
4.1.1	民族地区城市规模问题的争议	77
4.1.2	变量、数据和模型描述	78
4.1.3	民族地区城市体系 Zipf 模型分析	80
4.2	民族地区城市职能结构分析	84
4.2.1	民族地区城市职能的区位熵分析	84
4.2.2	民族地区城市职能类型分布	89
4.3	民族地区城市空间组织结构分析	91

4.3.1	民族地区城市空间分布特征分析	91
4.3.2	城市空间相互作用模型	92
4.3.3	民族地区主要城市的引力模型和潜力模型	94
4.3.4	基于空间经济学的民族地区空间组合集聚分析	98
5	民族地区构建新型城镇化战略格局分析	103
5.1	民族地区构建新型城镇化战略格局的总体思路	103
5.2	民族地区构建新型城镇化战略格局的途径分析	106
5.2.1	民族地区城市等级规模结构优化	106
5.2.2	民族地区城市职能结构优化	107
5.2.3	民族地区城市空间组织结构优化	108
6	四川民族地区城镇布局沿革与现状	112
6.1	四川民族地区城镇发展条件	112
6.2	四川民族地区城镇布局沿革	117
6.2.1	解放之初的零星布局	117
6.2.2	“三线”布局	118
6.2.3	改革开放后布局	118
6.2.4	“汶川地震”对城镇布局的影响	119
6.3	四川民族地区城镇布局特征	122
6.3.1	城镇规模序列不完整,城镇规模小、实力弱	122
6.3.2	城镇化水平滞后,城镇基础设施薄弱	124
6.3.3	城镇职能以行政职能为主,经济职能不突出	124
6.3.4	城镇旅游业具有发展潜力,工业和生产性服务 业发展滞后	126
6.3.5	城镇主要沿山谷河谷及陆路交通干线点状布局, 空间结构呈低度均衡阶段	127
6.4	四川民族地区城镇空间差距测算	128

6.4.1	静态差距	128
6.4.2	动态差距	130
7	四川民族地区构建新型城镇化战略格局思路	133
7.1	发挥资源优势和民族特色,充分考虑生态效率和空间 承载能力	133
7.2	城镇布局模式从极核式到点轴式转变	135
7.3	发挥城市群带动作用,实施城市群战略下的城镇布局	137
7.3.1	四川省正处于以城市群带动区域经济崛起的新阶段 ...	138
7.3.2	四川城市群演变趋势及发展时序	139
7.3.3	城市群发展战略下的四川民族地区城镇布局	142
7.4	实施空间集中战略	143
7.4.1	小城镇建设为空间载体、旅游业为产业依托、 生态移民和扶贫开发移民为重要途径	143
7.4.2	空间集中战略对四川民族地区构建新型城镇化 战略格局的意义	147
8	四川民族地区构建新型城镇化战略格局的具体途径	150
8.1	城镇体系建设与协调发展	150
8.2	城市群战略下的城镇空间结构优化	152
8.3	城市群网络系统结构共建	155
8.3.1	畅通四川民族地区出川通道	156
8.3.2	完善四川民族地区内部及通往城市群区域的路网	157
8.3.3	强化枢纽机场建设	159
8.3.4	加强四川民族地区与城市群区域的经济联系	159
8.3.5	加强四川民族地区信息基础设施建设	160
8.4	职能分工与产业协同发展	161
8.4.1	四川民族地区的职能分工	161

8.4.2 四川民族地区与城市群区域的产业协同发展	164
8.5 全国及全省统筹下的功能分区	168
8.6 空间集中化具体措施	173
8.6.1 以人口集中的原则指导生态移民和扶贫开发移民, 引导移民向靠近市场、城镇的地区聚集	173
8.6.2 以移民为契机实现产业的空间聚集,推动四川 民族地区产业调整和升级	174
8.6.3 通过生态移民和扶贫开发移民,加快人口向城镇 流动,推动四川民族地区城镇化步伐	175
8.6.4 通过灾后移民就业和移业就民等空间集中措施, 逐步实现受灾群众生产生活转型	175
9 四川民族地区构建新型城镇化战略格局的保障措施	178
9.1 制定有利于构建新型城镇化战略格局的规划体系	178
9.2 建立政府间和与非政府间协作	179
9.3 健全区域协调互动机制	180
9.4 继续争取国家政策支持,加强区域政策的协调性	181
9.5 提供较好的硬件环境和培育和谐社会人文环境	182
主要参考文献	185
索 引	195
致 谢	203

CHAPTER 1 ONE

导 论

1.1 研究背景

中国少数民族地区城镇化格局在中国宏观空间发展格局中具有重要地位和特殊性。民族地区是我国重要的生态屏障和资源能源战略基地,全国主体功能区划中民族地区内限制开发区和禁止开发区较多,城镇发展的资源环境约束较强。民族地区城镇化水平相对滞后,与国内其他地区,特别是东部沿海地区相比存在多重空间分异,且发展缺口还在不断扩大。许多民族地方和贫困地区、革命老区、边疆地区、三峡库区、资源枯竭型矿区等存在一定空间上的耦合,多种制约城镇化发展的问题集中,而民族地区城镇化发展在全国发展稳定大局中具有特殊性。因而,构建科学合理的城镇化战略格局,是民族地区经济社会发展中的重要任务,具有重要的研究意义。

我国国民经济和社会发展“十二五”规划纲要指出,坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略优先位置,给予特殊政策支持,并提出加大对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区扶持力度。新一轮西部大开发战略和加快少数民族地区经济社会发展的战略,是新时期推动民族地区城镇经济发展的重要力量,这一时期也是全面建设小康社会,构建和谐民族地区,推进经济社会发展方式转型的重要阶段。随着经济

增长和市场空间由东向西拓展,民族地区城镇化进程将不断加快,民族地区城镇空间结构也将处于急剧变化之中,更需要深入研究,避免不利的城镇空间结构形成,引导其向经济、社会和生态可持续发展方向演化。

1.2 相关研究综述

国外城镇化布局研究比较成熟,对我国有一定借鉴作用。Howard (1898)的田园城市理论是城镇化布局研究的开端,Unwin (1912)将其发展为卫星城理论。古典区位论中 Christaller (1933)的中心地理论、Losch (1940)的市场区位论运用静态均衡方法研究城镇化布局,现代区位论中 Isard (1956)试图整合前者进行整体均衡分析。另有 Geddes (1915)城市演化形态论、Saarinen (1918)有机疏散论、Jefferson (1939)和 Zipf (1942)城市等级规模分布论等。Perroux (1957)增长极论、Myrdal (1957)循环累积因果论、Hirschman (1958)不平衡增长论、Williamson 倒 U 理论、Friedmann (1966)中心-外围理论和城镇空间结构演进阶段理论从非均衡角度切入,打破了以均衡概念为基础的新古典增长理论。其他研究有 Duncan (1950)引入城市体系、Ullman (1957)城市空间相互作用机制研究、Gottmann (1957)城市群理论、Hagerstrand (1968)城市群体空间扩散的形式和过程研究、Philbrick (1985)城市等级组合理论、McGee (1989)城乡一体化理论等。新经济条件下经济全球化和信息技术极大地促进了国外城镇化格局研究,逐步向跨国、跨区域、全球范围内研究发展,采用更新的技术路线并重视人文生态环境。世界城市理论拓展了城镇化网络系统研究,学者们开始用 3S 技术和信息网络技术研究城镇化格局,以 Krugman (1991)为代表的空间经济学成为分析区域空间结构的前沿和热点所在。

国内城镇化战略格局研究始于 20 世纪 80 年代,主要成果见于 90 年代后。陆大道的点轴布局理论 (1984) 贡献最大,由此形成中国的“T 型”空间布局。成果主要集中于地理和规划学者,如姚士谋 (1992)、顾朝林 (1992)、胡序威 (2000)、张京祥 (2000)、曾菊新 (2001)、邹军 (2002)、朱

英明(2004)、郁鸿胜(2005、2008)、吴良镛(2006)、何伟(2007)等。改革开放以来西部城镇化格局受到学者们高度关注,相关文献从诸多方面探讨了城镇化现状和总体问题、城镇化的产业依托、城镇化的动力机制、城镇发展模式选择、城镇等级规模体系、城镇空间结构、城镇化中的生态问题,等等。其中西部城市群研究的代表学者有姚士谋(1992)、党兴华(2006)、张协奎(2009)、林凌(2005)、戴宾(2005)、安树伟(2009)等。

改革开放以来,对民族地区经济发展的研究越来越丰富,特别是西部大开发战略实施以来,民族地区的城镇经济发展受到学者们的高度关注,相关研究探讨了民族地区城镇化的现状和问题、城镇化的产业依托分析、城镇化的动力机制、城镇发展模式选择和城镇发展具体对策等多个方面。学者们也开始从空间结构角度研究民族地区城镇化问题。李皓(2005)研究了民族地区产业结构,提出空间集中战略。李昌明(2009)研究了民族地区经济空间结构演进。陈纪(2010)探讨了民族地区城市空间结构不平衡问题。在引入空间经济学研究民族地区空间结构方面,陈达云、郑长德(2006)在《中国少数民族地区的经济发展:实证分析与对策研究》一书中将空间经济现象纳入到中国少数民族地区经济发展的框架中,并将西方经济学理论最新发展与中国实际情况相结合进行理论创新。郑长德(2009)应用空间经济学模型重新解释了民族地区空间结构的经济学含义。江曼琦等(2009)从空间经济学视角,对少数民族经济发展与城市化问题进行了深入的研究,研究了西部民族地区经济发展的空间陷阱,我国民族地区空间优化的战略与措施研究,提出了相关的政策建议。

现有成果为我们进一步的研究提供了重要的支撑。如何结合中国实际,探讨我国少数民族地区新型城镇化进程中城镇化布局优化仍是急需探索的重要课题。研究成果多集中于分析东部城镇空间,专门针对西部的研究成果少、起步晚,西部城镇化研究中针对民族地区城镇化空间战略格局的研究成果匮乏。大量研究集中在地理和规划领域,经济学视角分析的成果少。民族地区城镇化研究中对空间特征注重不够,时间序列分析多而空间角度分析少;许多研究停留在定性描述层面,定量分析较少,缺乏经济学模型分析;引入空间经济模型进行民族地区研究的成果少。

近年来,四川城市群发展日益引起人们重视,研究者们普遍关注四川城市经济发展较好的区域,对四川民族地区城镇群发展的研究成果较少。在四川民族地区城镇经济的研究中,从空间角度切入的较少,对四川民族地区城镇布局的研究成果匮乏,对四川城镇群发展与四川民族地区城镇化布局的协调问题尚待深入研究。经过2008年“5·12汶川大地震”后四川民族地区城镇布局受到很大影响,要在城镇布局中更好地为四川受灾民族地区城镇重建找到清晰、合理的依据。这些问题都是摆在四川民族地区面前亟待解决的关键性问题,亟待深入分析。

1.3 研究思路与框架

本书立足于我国少数民族地区实际,探讨在走民族地区特色的新型城镇化道路中,如何完善城镇化布局与优化空间结构,形成特色的城镇化战略格局。民族地区应走特色的新型城镇化道路,城镇化布局依据区情,统筹规划、完善功能、突出重点、分类指导。不宜发展城市群的地区重点发展中小城市,加强小城镇建设,积极发展区域性中心镇,实施极点布局,逐步由极点布局向点轴布局转变。适宜城市群发展的地区以城市群作为推进城镇化的主体形态,通过发展核心城市和城市群,培育新的经济增长极,辐射带动周边地区发展。城镇化布局跳出行政区划限制,融入更大的经济区发展,以城市群发展带动整体经济崛起。大力拓展西部民族地区城镇空间开发的轴线系统,确立重点开发轴线,以城市群为核心构建经济圈,沿主要交通轴线打造经济带。完善城镇化布局也包括城乡结构的优化与统筹发展。大中小城市和小城镇协调发展,城乡协调发展,从而实现民族地区空间结构优化与协调,形成新时期民族地区特色的城镇化战略格局。

基于这样的思考,本书综合了民族学、经济学的研究方法,从城镇体系空间结构视角,运用城市经济学、空间经济学和空间计量经济学相关理论和方法,构建一个综合的分析框架。研究分为理论研究、实证分析和案

例分析三个部分。理论研究部分主要分析城镇体系空间结构理论,包括城镇等级规模结构理论、城镇职能组合理论、城镇空间经济联系理论、城镇空间结构理论,为本书的研究构建理论框架。实证分析部分进行民族地区构建新型城镇化战略格局研究,首先分析民族地区城镇化发展趋势,接着从城镇等级规模结构、城镇职能组合结构和城镇空间结构三个方面,分析民族地区城镇空间格局现状与构建新型城镇化战略格局的思路。本书以四川民族地区为例进行了案例分析,首先研究四川民族地区城镇布局沿革与现状,提出四川民族地区构建新型城镇化战略格局思路 and 具体途径,最后研究四川民族地区构建新型城镇化战略格局的保障措施。

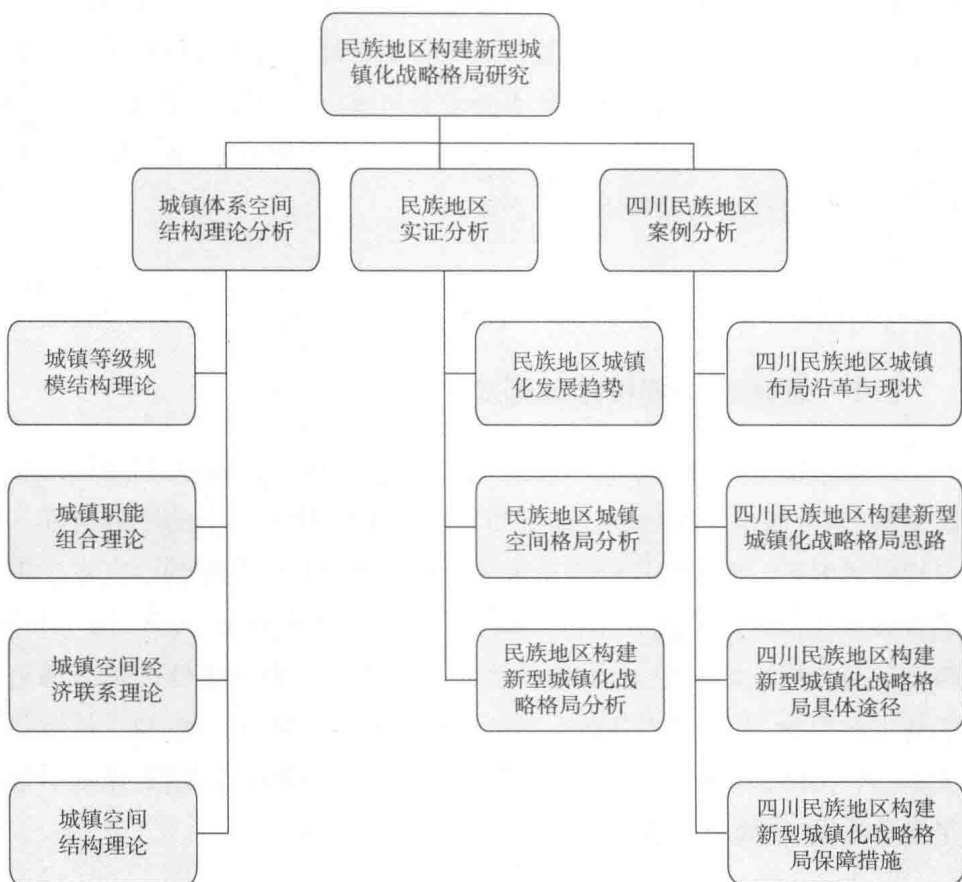


图 1-1 分析框架