



贵阳智库报告

No. 1

贵阳建设全国生态文明 示范城市报告

贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院

连玉明◎主编

REPORT ON BUILDING GUIYANG INTO
A NATIONAL MODEL CITY OF
ECOLOGICAL CIVILIZATION



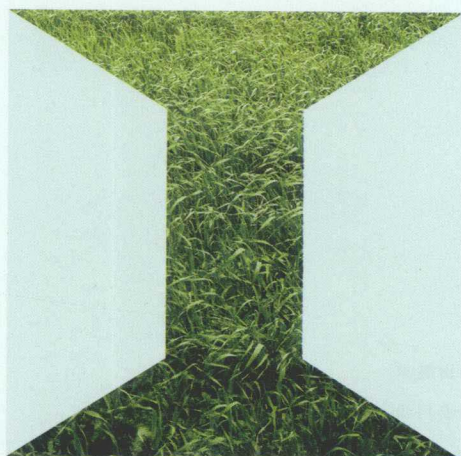
当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

2014
版

贵阳建设全国生态文明 示范城市报告

贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院

连玉明◎主编



REPORT ON BUILDING GUIYANG INTO
A NATIONAL MODEL CITY OF
ECOLOGICAL CIVILIZATION



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

贵阳建设全国生态文明示范城市报告 / 连玉明主编
—北京: 当代中国出版社, 2014.7
ISBN 978-7-5154-0479-0

I. ①贵... II. ①连... III. ①城市—生态文明—文明建设—研究报告—贵阳市 IV. ①X321.273.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第131982号

出 版 人 周五一
责任编辑 李一梅
责任校对 康 莹
装帧设计 胡 凯
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌善里8号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱: ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编 辑 部 (010) 66572264 66572132 66572154 66572434
市 场 部 (010) 66572281或66572155/56/57/58/59转
印 刷 北京艺堂印刷有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 22.5 印张 396千字
版 次 2014年7月第1版
印 次 2014年7月第1次印刷
定 价 92.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010) 66572159 转出版部。

致予授权获得并阅读本报告的人士

1. **阅读者理解。**贵阳建设全国生态文明示范城市报告是贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院中长期研究的核心项目。本研究报告所涉及的文献、资料、数据、调查和结论，源自贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院课题组，不代表国家、政府及其附属组织的观点，也不代表本研究机构及其学术委员会成员或者他们所代表的专家组、顾问团以及关联机构的观点。本研究尚未形成最终结论。本研究机构对其他任何机构和个人引用其中资料和信息引起的后果不承担任何责任。本研究所附属资料和信息，并不代表本研究机构的任何部门对任何地区的法律地位的看法。

2. **阅读者知悉。**本研究报告是关于贵阳建设全国生态文明示范城市研究的阶段性非保密成果摘要。本研究报告课题组将定期围绕贵阳建设全国生态文明示范城市的基本状况进行定性、定量、定位和定策研究，并陆续公开研究成果。关注贵阳建设全国生态文明示范城市研究的相关最新信息，请登录网站或向课题组咨询，中政网 www.ccgov.net.cn。

3. **阅读者同意。**本报告版权归贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院所有，本报告中，对于引用和综述相关著名学者的观点及文献，均已对引述文字注明出处，属于在著作权法限制范围之内，系合理引用。

I n s t i t u t e 研究机构



贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院（Guizhou University - Guiyang Institute for Innovation-driven Development Strategy）成立于二〇一四年一月。由中共贵阳市委、贵阳市人民政府批准，贵阳市、贵州大学、北京国际城市发展研究院、中国银行贵州省分行共同组建的跨学科、专业化、开放型非营利性智库机构，是市委、市政府的重要思想库和智囊团。按照“高站位、抓重点、接地气、谋长远”的办院方针，强化京筑互动工作机制，成为开放式协作创新平台、专业化决策咨询平台、信息化成果转化平台和国际化合作交流平台。



北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



中政网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。



首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策研究的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



《领导决策信息》周刊（IDM）是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

《贵阳智库报告》编辑委员会

- 顾问**
- 陈刚 贵州省委常委、贵阳市委书记
- 龙永图 贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院名誉院长、贵阳市决策咨询专家委员会主任
- 郑强 贵州大学校长、贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院学术委员会主席
- 贾天兵 中国银行贵州省分行行长、贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院科技金融创新委员会主席
- 刘文新 贵阳市委副书记、贵阳市人民政府市长
- 王保建 贵阳市委副书记

编委会主任 聂雪松 贵州省委常委、市委秘书长

编委会副主任

连玉明 贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院院长

安九熊 贵阳市人民政府秘书长

李嘉宁 贵阳市委副秘书长、贵阳市委政策研究室主任

编委

武建忠 北京国际城市发展研究院副院长

朱颖慧 北京国际城市发展研究院副院长

刘俊华 北京国际城市发展研究院副院长

伍国勇 贵州大学哲学与社会科学研究院副院长、贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院副院长

刘凡 中国银行贵州省分行总经理、贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院副院长

张涛 北京国际城市发展研究院城市指数工作室主任

秦坚松 北京国际城市发展研究院京津冀协同发展研究基地执行秘书长兼临空经济研究中心主任

宋青 贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院院长助理兼院长办公室主任

冯真书 贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院战略规划部部长

胡海荣 贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院发展研究部部长

《贵阳建设全国生态文明示范城市报告》课题组

主 编	连玉明						
副 主 编	李嘉宁 武建忠						
核 心 研 究 员	连玉明	李嘉宁	武建忠	朱颖慧	刘俊华	冯 炯	张 涛
	胡 凯	秦坚松	刘新鑫	宋 青	冯真书	胡海荣	
助 理 研 究 员	王新江	梁 语	吕小林	孙文超	陈 帅	兰青松	李 雪
	文 颖	张 清	何 丹	叶梁婕	文 慧	刘 涛	卢应春
	虎 静	李文华	郭婉秋	李 帅	赵宝芹	江 岸	梁 钰
	李 灵						
图 片 编 辑	楼乐天	周 锐	储 越				
数 据 分 析	张 涛						
资 料 统 筹	陈惠阳	王叶琦	陈 帅	卯 丹			
设 计 总 监	胡 凯						
技 术 编 辑	闫会军	张照荷					
学 术 秘 书	李瑞香	王叶琦					

U s e r G u i d e 使用说明

本报告对于各级党委、政府部门、公检法机关，大专院校、科研院所、关注及研究生态文明建设的广大社会人士具有咨询、研究和文献价值。在报告的撰写过程中，我们始终秉持客观的态度、专业的精神和科学的方法，并力求把一些专业术语解释得更通俗易懂。以下是本报告的使用说明。

图表

本报告采用了大量的图表，对各项数据进行系统梳理，以方便读者能够从不同角度进行横向和纵向的比较。

统计数据

本报告数据援引范围包括世界银行数据库，国家统计局以及 31 个省区市、35 个大中城市统计年鉴，或统计公报及相关年度政府工作报告，其中的主体部分为贵州省及贵阳市相关统计年鉴及统计公报等。统计数据反映的是 2007 年至 2013 年可获得的全国层面、31 个省区市层面和 35 个大中城市层面的相关情况。另外，还有部分 2014 年的月度及季度数据快报。其他无法获得或者不完全符合统计标准的数据，在替代使用中都进行了情况说明。

指标说明

尽管我们尽最大努力以使引用的材料特别是数据实现标准化，但仍然有许多因素影响数据的可获得性、可比性和可靠性：中国各级政府的统计系统还比较薄弱，互联互通问题还没有得到很好解决，统计方法、口径、实际操作还存在一

定的差异等。因而在选择和对比生态文明示范城市建设的数据时就十分谨慎。基于此，在研究过程中，我们选择了一些基础性简要指标，并根据系统学、数理统计学和经济计量学原理，通过建立数学模型，从客观方面对地区生态文明的发展状况和管理体系的完备程度作了规模不等的数量分析和有益探索。

章节设置

本报告包括导论在内共分六个章节。其中导论反映的是全书的立意和宗旨，其他各个章节都从不同层面围绕贵阳生态文明示范建设展开。由于贵阳生态文明建设已经是一项历时七年多的不断深入的工作，因此在相关表述时特别注意了不同时代下有关政府文件、规划文本、文献材料等的有机整合，这也体现在本报告各个章节中对这些材料的引用上，为了体现这些材料的原貌，会有一些以专栏的形式出现。

样本情况

本报告从世界主要国家、中国 31 个省区市、中国 35 个大中城市三个层次进行了生态文明样本的综合对比及筛选评价，描述了目前中国生态文明发展领先地区的最新状况。其中数据部分所指的 31 个省区市为不包括港澳台地区的全国 31 个省级行政区，35 个大中城市包括 4 个直辖市、27 个省会城市和 5 个计划单列市（由于数据完整性原因不包括拉萨）。

P r o l o g u e 序

《贵阳智库报告》总序

贵阳，一颗镶嵌在中国西南云贵高原上的璀璨明珠。近年来，贵阳全市上下大力弘扬“知行合一、协力争先”的城市精神，坚定不移走科学发展路、建生态文明市，大力实施创新驱动发展战略，开创了贵阳发展的新局面，贵阳的发展已经站在了新的历史起点上。

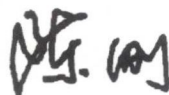
贵阳具有“空气清新、气候凉爽、纬度合适、海拔适中”的生态优势，2007年贵阳市提出了建设生态文明城市的奋斗目标。生态文明城市建设的成果丰硕，2013年贵阳市的森林覆盖率提升到44.2%，饮用水达标率为100%，空气质量优良天数达76.2%。贵阳市2007年被中国气象学会授予“中国避暑之都”称号；2008年被国家建设部授予“国家园林城市”称号；2009年被国家环保部列为全国生态文明建设试点城市；2009年被国家发改委列为全国首批低碳试点城市，并被评为十大低碳城市之一，成为唯一入选“中国循环经济典型模式案例”的省会城市；2012年1月国务院2号文件提出把贵阳建设成为全国生态文明城市，同年12月国家发改委批复《贵阳建设全国生态文明示范城市规划》；2013年1月，党中央、国务院同意举办生态文明贵阳国际论坛。如今的贵阳，正朝着建成“生态环境良好、生态产业发达、文化特色鲜明、生态观念浓厚、市民和谐幸福、政府廉洁高效”的生态文明城市目标阔步迈进。

但必须承认，贵阳还处于欠发达、欠开发的阶段。与发达地区相比，贵阳的经济社会发展还有一定的差距。由于特定的地理位置和复杂的地形地貌，贵阳宝贵的生态环境十分脆弱，容易受损并且难以修复。要加快发展就有可能破坏赖以生存的生态环境，要摆脱贫困落后又必须加快发展。如何解决好这个矛盾，是摆在贵阳的决策者面前的重大课题。我们认识到，坚持守住加快发展与保护生态两条底线，是市委、市政府不可推卸的责任，也是全市450万人民的共同期盼和愿望。基于此，贵阳最终选择了科技引领发展、创新驱动发展的战略路径，以期走出一条欠发达城市经济发展与生态改善双赢的路子。

面对世界科技革命和产业变革历史性交汇、抢占未来制高点的竞争日趋激烈的形势，面对国内资源环境约束加剧、要素成本上升、结构性矛盾日益突出的挑战，科学技术越来越成为推动经济社会发展的主要力量，创新驱动是大势所趋。创新驱动的推进和实现，有赖于资源输入、内生动力、政府平台和市场机制的共同发力。实施创新驱动发展战略是一项系统工程，涉及方方面面的工作，需要做的事情很多，但首先取决于决策的科学化。

当今世界，发挥智库在推进经济社会发展中的作用，为科学决策提供战略咨询、为创新驱动提供内生动力，已成为一个国家和地区软实力的重要标志。在这样的形势下应运而生的贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院，是一个跨学科、专业化、开放型的非营利性智库机构，是市委、市政府的重要思想库和智囊团。它的重要责任之一，就是关注贵阳创新驱动发展的路径和战略选择，对贵阳经济社会发展中出现的全局性、综合性、战略性、长期性问题进行研究，并为市委、市政府决策和贵阳中长期发展规划的制定提出建议和意见。贵阳研究院的成立，搭建了一个既为党委、政府宏观决策和城市发展的服务，又为企业发展提供解决方案的战略协同创新平台，将有力推进科学决策、民主决策的机制创新，进一步把科研机构与经济社会发展更加紧密地结合起来，实现合作共赢。

贵阳研究院立足贵阳实际，围绕如何当好“火车头”、“发动机”，如何统筹“疏老城、建新城”，如何推进“强科技、重创新”，如何强化“创平安、促和谐”，如何实现“百姓富、生态美”等重大问题，组织多方力量研究编写的《贵阳智库报告》，是对贵阳市发展现状的一次全面“把脉会诊”。《贵阳智库报告》紧密结合贵阳市经济转型与社会治理的实际需要，按照“奋力打造贵阳发展升级版”的总要求，围绕贵阳建设全国生态文明示范城市、在全省率先实现全面小康的总目标，针对贵阳市经济社会发展中的重大问题提供理论支撑、路径支撑、政策支持 and 经验支撑，对贵阳经济社会发展的科学决策、科学规划、科学管理必将起到重要的助推作用。



2014年6月25日

（作者系贵州省委常委、贵阳市委书记）

P r o l o g u e 序

爽爽的贵阳，生态文明的超级大课堂

在中国，改革 35 年多的实践创造了人类发展史上最伟大的奇迹——世界上人口最多的国家解决了吃饭问题。但随之而来的，呼吸却成了人们新的焦虑。不仅如此，河流、山川、湖泊……所有大自然给我们的馈赠，都不堪重负，走在崩溃的边缘，能否真正为子孙后代留下一个天蓝地绿水清的环境，已经是一个不容乐观的问题。

恰在此时，在中国的西南，云贵高原，一个“爽爽的贵阳”正在向我们招手——

我背着装满
渴望的行囊
寻觅抛开
暑尘的地方
今天与你相遇
眼里释放
惊喜的光芒

.....

甲秀楼上
数点欢跳的星星
花溪河里

捧起欢乐的月亮

.....

绿绿的贵阳

爽爽的贵阳

.....

我醉倒在惬意的天堂

这是歌手孙楠红遍大江南北的一首流行歌曲，唱的就是我们贵阳的“爽”，但又岂止一个“爽”字了得。爽爽的贵阳，是中国的一个生态文明超级大课堂，是中国作为一个发展中国家创造经济增长奇迹的同时实现可持续发展的一个超级试验场。这里，生态理念正在确立，生态发展正在起航，生态文明正在生发。这里，正以生态文明理念引领大数据产业的发展，采用最先进的技术、最科学的方式，积极探索发展经济、节约资源、降低能耗、保护环境相得益彰的途径和办法。

生态文明，生态是基，文明是本。仅有生态，没有文明，就是生态蒙昧。恩格斯早在一百多年前总结两河流域文明不再的历史教训时曾这样告诫：“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都报复我们……”

从农耕文明、工业文明到生态文明，人类的文明形态不断升华，目标只有一个，那就是跳出人与自然的对立，找到人与自然和谐共生的规律。这个规律就是生态文明。

观乎天文以察时变，观乎人文以化成天下。生态文明的本质是文明，文明的核心是化人。不管是贫穷还是富裕，是大国还是小国，是东方国家还是西方国家，在面对能源、资源危机和气候变暖、环境破坏等一系列日益严峻的挑战中，谁都不能独善其身。而是应该顺应历史潮流，承担我们共同的责任，履行我们共同的义务。

建设生态文明，已经成为中国转型发展的内在要求，已经成为中国经济的一种新常态。贵州有着得天独厚的自然生态资源，但又无时不走在生态环境极度脆

弱的边缘。更需要倍加珍惜和守住发展与保护“两条底线”。同时，建设生态文明不是简单的生态保护，也不是单纯的环境治理，更重要的是建设一种文明形态，内化为一种社会治理体系。

缺乏生态文明的教育和养成，没有从文化和社会共同核心价值中树立对生态的敬畏、敬仰和认同，生态保护就只能是被动的和暂时的，是不可持续的。要加强对新型生态文化业态、生态文化样式的引导，让不同类型生态文化产品都成为弘扬生态主流价值的生动载体，只有这样，才能内化于心，外化于行。

生态文明，知行合一，观念先行。知行合一，才能“致良知”，或者更准确地说，是“致生态良知”。生态良知就是生态伦理规范和生态道德理念，就是尊重自然、顺应自然、保护自然，就是以生态文明为本质的人与自然和谐发展、自然与人有机融合，它是社会主义核心价值体系的有机组成部分。

在2009年“生态文明贵阳会议”达成的《贵阳共识》中，对建设生态文明提出八点倡议的第一条，就是观念先行——建设生态文明，离不开生态文化作支撑。要加大宣传教育，在全社会形成广泛共识，形成生态城市的文化和理念，真正使生态文明理念深入基层、深入人心，把生态意识上升为全民意识、主流意识，倡导生态道德、生态伦理和生态行为，提倡生态良心、生态正义和生态义务。

我以为，生态文明之知，就是把培育和践行生态文明核心价值观融入国民教育全过程，把培育和践行生态文明核心价值观落实到经济发展实践和社会治理中；生态文明之行，就是从坐而论道到起而行之，大众参与，人人有责，共建共享。从现在做起，从身边事做起，履行共同和有区别的责任，推动形成绿色健康的生活方式和消费模式。把生态文明的理念转化为实际行动，形成绿色的生活和消费方式，做生态文明的忠实践行者。

生态文明，天人合一，善做善成。在场性否定虚无，在体性超越平庸。中国已经进入一个前所未有的生态文明建设新时代。国家出题目，贵阳找答案。爽爽的贵阳，就是一个生态文明的天然的、生动的大课堂。在这里，正铺展着前所未有的关于生态文明的大事业，正蓄积着引领美丽中国的生态文明正能量。

爽爽的贵阳，正按照环境友好型、生态友好型的要求，加快培育以大数据产

业为重点的电子信息产业、新医药和健康养生产业、以文化旅游为重点的现代服务业、遵循山地经济规律的现代高效农业、新型建筑业和建材产业。

爽爽的贵阳正以生态文明理念引领经济社会发展，努力打造全国生态文明先行区，走出一条经济发展与生态保护双赢的生态文明新路子。

爽爽的贵阳，让今天给未来“加油”，让未来给今天“点赞”。

郑强

2014年6月16日

（作者系贵州大学校长、贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院学术委员会主席）