

2014 年贵州省社会科学学术年会

黔东南特色发展理论研讨会

论文集

黔东南州社会科学界联合会 编

2014 年 11 月 28 日

目 录

区域研究

黔东南州“特色发展”的宏观分析	刘宗碧 (1)
关于黔东南特色发展之路的探索研究	何 易 (7)
如何高效务实推进黔东南县域经济特色发展? ——欠发达地区县域经济突破思路	沈云昌 (14)
榕江县两汪乡极贫现状调查	吴谋高 杨 毅 (20)
实施功能分区规划 助推县域经济发展 ——以黔东南州黄平县为例	郑吉贵 杨正伟 (27)
关于干部考察中实绩评价问题研究 ——以黔东南州为例	杨和平 (33)
关于黔东南州加快发展临空经济的调查与研究	朱 东 龙思竹 (45)
高铁时代对黔东南的影响及对策研究	杨戴云 袁金辉 (54)

生态文明研究

推动转型发展,建设生态文明	杨匡和 (64)
黔东南州生态可持续发展状态变 与生态文明示范州建设研究	杨廷锋 (69)
黔东南工业化城镇化要坚守住生态底线	石朝江 石 莉 (77)
关于对我州美丽乡村建设有关问题的思考	吴隆文 (81)
黔东南:应坚守发展、生态、民族文化“三条底线”	陆桂林 (90)
发展生态经济是黔东南的强州之路	费阳升 (94)
黔东南州“四在农家·美丽乡村”建设调查研究	彭德乔 (100)
如何实现黔东南美丽的“生态梦”	苏庆华 (105)
苗族传统生态智慧的现实境遇与和谐社区建设	梅 军 包龙源 (112)

农业现代化研究

丹寨南皋乌骨鸡养殖文化生态调查研究	李天翼 文 波 王 韬 (118)
-------------------	-------------------

充分发挥黔东南州比较优势

加快现代高效农业园区建设 田兴明（123）

黔东南州深化农村产权制度改革调查研究 杨 云（128）

黔东南州雪莲果种植生产气候适应性分析 龙先菊 梁平等（134）

关于推进黔东南州农业园区 建设的调查研究 黔东南党校课题组（140）

关于黔东南农村产权制度改革的调查研究 杨 明（149）

关于黔东南州林下经济发展的调查研究 叶有根（155）

后发优势下黔东南州特色农业发展途径探析 陈 烦（162）

地理标志农产品三穗鸭的产业化演进路径与产业发展对策 肖 智（166）

工业化研究

黔东南州民族手工艺的价值、变迁与产业化 但文红（173）

关于黔东南州民族手工产业发展的调研报告 王晓琴（176）

黔东南医药与健康养生产业发展研究 周曦曦 孙玉丽（181）

关于创新黔东南州工业园区发展模式的调研报告 田 军 彭德乔（185）

黔东南州工业园区建设和发展研究 曾梦宇（193）

城镇化研究

黔东南走山区特色城镇化道路研究 罗先菊（207）

浅谈黔东南州推进城乡一体化的对策建议 田 红 杨 明（213）

黔东南州加快城镇化的体制机制研究 肖晓明（217）

关于黔东南州城镇化的现状及对策研究 杨文谢（226）

旅游发展研究

坚持生产性保护，促进黔东南古村落旅游的深度发展 蔡 熙（233）

黔东南州民族村寨普查结果报告 黔东南州民委（242）

黔东南旅游产品特色化发展研究 杨子奇（261）

民族特色村寨旅游发展问题探讨

——以黔东南州为例 曾祥慧（270）

黔东南旅游业融入高铁经济带的政策研究 范力军（281）

基于游客视角的民族村寨体验旅游产品体系构建

——以黔东南为例 吴学成 蒋 琴（286）

同步小康研究

关于推进黔东南州开放型经济发展的调查研究	黄启华 (305)
关于推动发展困难县加速发展同步小康的调查研究	朱 东 (320)
关于对黔东南州“两山8县”全面建设 小康社会的调查研究	葛 军 (332)
关于加快黔东南州同步小康创建提高 人民群众认可度的调查研究	黄启华 (341)
关于黔东南同步小康示范村建设 情况的调查研究	黄启华 (354)
关于黔东南州科技进步贡献率的调查研究	李通禄 (363)
关于黔东南州仡佬族率先小康的专题调研	李通禄 (371)
羊满哨村小康创建调查	黄启华 (376)
关于加快提升黔东南州居民出行便捷指数的调查研究	葛 军 (380)
建设“道德讲堂”打牢道德基础 构筑“精神高地”推进同步小康	田兴明 (391)
关于台江县施洞镇美丽乡村建设调查研究	姜红梅 (396)
六堡村建设“美丽畚村”的调查与思考	赵华甫 (402)
特色文化研究	
发挥黔东南民族文化资源优势, 构筑民族文化遗产创新机制	李 斌 (411)
黔东南民族和文化村寨保护和发展研究	王雨容 (418)
重新认识贵州原生态文化的价值、作用	文新宇 (432)
创新推动 品牌引领 彰显特色 ——黔东南特色文化产业发展的路径思考	陈 俊 (446)
黔茶馨香 ——为即将出版的《舌尖上的黔茶》序	吴 枫 (453)
弘扬红色文化 推动跨越发展 ——黔东南州红色文化教育基地建设工作相关思考	莫新华 (455)
特色文化之保护开发与区域经济社会发展	

——黔东南原生态民族文化资源保护利用思考	莫新华 (462)
侗年文化及其保护利用	陆景川 (469)
关于黔东南州建设“四有”好教师队伍的思考	杨光新 (478)
浅论黔东南民族文化生态保护实验区存在的问题和发展对策	廖朝圣 (484)
民间音乐生态变迁及其文化适应	
——以贵州车江侗族琵琶歌为例	何家国 (491)
剑河县旅游文化产业发展的 SWOT 分析	李昕韡 周嘉 赵小明 (496)
黔东南民族特色文化中的经济发展出路研究	潘先慧 (503)
黔东南少数民族村寨旅游产业集群生态化发展研究	
——以西江苗寨为例	杨艳霞 (510)
黔东南旅游产品特色化发展研究	
——以西江为例	何烈孝 (516)
黔东南州民族文化遗产人才培养浅论	陈孝凯 文 海 (521)
以历史人文内涵为核心, 打造马家寨外围旅游文化长廊	李晓军 (528)
打造民族文化品牌 促进黔东南州特色文化产业发展	陈祖君 (550)
民族文化保护视角下民族旅游村寨“文化自觉”的反思	
——基于郎德上苗寨的调研	李会娥 袁东升 (565)
劳务经济视角下民族贫困地区农村职业教育发展	吴格娥 (575)
关于如何加快推进“美丽黔东南”建设的思考	戴 成 (584)

黔东南州“特色发展”的宏观分析

刘宗碧

我州提出了“特色发展”之路，这是一种具有战略安排的思考，具有重要现实意义。但是，如何深入把握和付诸于实践，需要进一步的认识。这里就“特色发展”的认识做几点宏观分析。

一、“特色发展”的基本内涵

我州要走“特色发展”之路，首先要在理论上理解“特色发展”的实质，即要回答什么是“特色发展”？诚然，“特色”是指事物基于特殊规定形成的属性，或者同类事物内部某一事物反应出来的特殊性，是这一事物区别于同类之“普遍性”或“共性”而言的。“特色发展”就是指一定的社会主体，基于自身特殊性规定构制优势来推动发展的一种方式或道路。

黔东南实施“特色发展”，实质就是基于黔东南自身特殊性规定来构制优势和推动自身发展的一种方式或道路。关于“特色发展”，在内涵上包含两方面的基本规定：一是指人无我有，人有我优，人优我特；二是指在国内外形成比较优势和功能互补。

首先，关于“人无我有、人有我优和人优我特”。“特色发展”的这个内涵规定，这是从我州发展的“内质”而言的，即指经济社会发展的具体内容的构成情况，它表现为环境、资源、产业以及其他方面的个别性、独特性特征。其分三个层次来表达，一是“人无我有”，即环境建设、资源利用和产业布局，首先要做“人无我有”的东西。二是“人有我优”，即环境建设、资源利用和产业布局，在国内外都有涉及的情况下，必须在自己有优势的方面做文章，以此寻找和建立发展契机。三是“人优我特”，即环境建设、资源利用和产业布局，在别人都处于先进的前提下，以个别性、特殊性方面来构建其不可替代性以及实现发展的方式。这三个层次，“人优我特”最难，其次是“人有我优”，因此，“特色发展”在“内质”建设上的起步点应是“人无我有”。

其次，关于“在国内外形成比较优势和功能互补”。“特色发展”的这个内涵规定，这是从我州发展的“外部关系”而言的，即指经济社会发展的“内质”在国内外之经济关系构成情况，它表现为环境、资源、产业以及相应方面与外部形成比较优势和功能互补。其分两个层次来表达，一是“比较优势”，是指我州在环境建设、资源利用和产业布局上与

外部比较形成着优势的属性和有利地位。二是指“功能互补”，即我州在环境建设、资源利用和产业布局上，不仅与外部的比较中形成优势和有利地位，而且在国内外的经济格局中具有“功能互补”的性质。在市场经济条件下，经济不再是“自然经济”，即经济不再是自给自足的。我州的经济不能简单理解为满足州内需要的生产活动，它是参与国内外市场竞争中形成的区域经济板块，是整个市场经济结构中的一部分。因此，黔东南的经济发展不在于是否满足州内需要，而在于参与国内外市场竞争所具有的能力及其对市场份额的占有。它的基础，不仅体现为与外部的“比较优势”，而且是“功能互补”的情况。

二、“特色发展”的起点和目标

黔东南州“特色发展”的起点是什么呢？

诚然，任何实践都包括目的、对象和方法。关于起点即出发点，就是指实践的目标规定，即从什么样目的去规定人们对一个事物的行为。提出黔东南的“特色发展”，必须充分认识它的目的，即我们根据什么来做这个事，以及规定这个事要做到什么程度。对此，有的人认为就是关于我们经济发展的“特殊内容”把握，即建设和发展“人无我有、人有我优和人优我特”的东西。这样好像对了，其实不然，这并没有指出其目的和真正的任务。问题的解决首先在于理清其目的，通过明确目的来确立依据。关于“特殊内容”的思路，这是从经济的物质财富要素去理解的，这里还没有真正理解现代财富生产的结构和功能。在市场经济条件下，财富包括两种形式，一是使用价值的客体物质财富，二是交换价值的货币财富，货币财富是财富的社会形式。在市场经济条件下，起着支配作用的财富形式是已经“同质化”的货币财富（资本），它作为财富的社会形式表达人的本质，因而具有能动性，以它的不断流动和增值表达出来，构成社会生产的“目的”。而使用价值的客体物质财富，仅仅是社会形式之财富实际交换价值（资本）生产的手段而已。可以例证地这样理解：一个农民生产了许多蔬菜而没有卖出去时，出现了“增产而不增收”，在于蔬菜作为使用价值的物质财富不过是经济活动中的手段而已，真实地要实现的财富是交换价值，即社会形式的财富——资本（货币）。

诚然，理解市场经济活动的目的必须归结为“交换价值”的实现。同时，市场经济以普遍分工和交换为特征，因此，经济活动是以打破一切壁垒并通过竞争来实现的，任何产业的经济业绩都是通过市场份额的占有并实现为利润来完成，因此，其体现为财富——即社会形式的财富占有，它不是直接简单地理解为某一产品所构成的物质产量积累，而是这个产品的交易在一定时间内对整个市场份额占有形成的比例表达，是生产表达为交换所实现出来的对整个有效生产所占的比例状况，这里包含了社会生产中部分与整体的关系。对于一个经济体而言，其经济状况如何在于其产品在整个市场中的竞争力，一般而言，如果越是能打开外部市场，就越有活力。这就为什么国际贸易具有重要性和贸易斗争具有激烈

性的原因。正因如此，我们前面才说，在市场经济条件下，我州的经济不再是“自然经济”，即经济不再是自给自足的。我们的经济不能简单理解为满足州内需要的生产活动，它是参与国内外市场竞争中形成的区域经济板块，是整个市场经济结构中的一部分。因此，黔东南的经济发展不在于是否满足州内需要，而在于参与国内外市场竞争所具有的能力及其对市场份额占有的情形。

基于此来理解，关于黔东南州的“特色发展”，笔者认为其起点是如何做好扩大开放，促进黔东南的产业发展并更好地进入国内外分工体系，推动产品的市场优势建设。这就要求，黔东南的“特色发展”不能限制于州内或省内的视野，它必须具有全国视野甚至国际视野，即应把黔东南的经济发展理解为国家和国际发展中的结构部分和环节，在这个高度来理解黔东南经济发展的地位和作用以及发展的可能性。如果离开了这样的视野来理解黔东南的“特色发展”，那么，这个“特色发展”必然是局限的，没有前途的。总之，黔东南的“特色发展”，其起点在于如何把我州的产业变成国内外分工体系的一部分，必须在这样的高度来理解、把握和建设它。否则，没有国内外承认的“特色”，不是真正的“特色”，这种“特色”也就不是现实的“特色”，是不能发展的“特色”。

三、“特色发展”的落脚点和路径

前面，我们论述了我州“特色发展”的起点，使“特殊发展”的目标明白了。但是把目标变成现实是要付诸于实践的，因此针对起点而言还要有具体的落脚点。关于落脚点，它就是实践的对象和方法的确定，即解决依靠什么东西和什么路径来实现目标的问题。

关于落脚点作为对发展的对象依靠和路径选择的把握来看，笔者认为这就是经济建设的“内质”如何做到“人无我有、人有我优和人优我特”，以及在国内外产业布局上形成比较优势和功能互补。具体地看，就是要在国内外分工体系之中建立黔东南比较优势，在环境、资源利用的产业构建上具有与国内外形成互补性，承担全国甚至全球外分工职能，进行经济功能的结构性拓展，让我们的产业持续占有国内外市场和逐步扩大市场份额，把区域经济做成国内经济和国际经济，把黔东南的生产连接为全国、国际消费的链条和发展环节。

那么，就落脚点而言，在认识上的工作就是梳理什么是我们的“人无我有、人有我优和人优我特”，什么是我们的“比较优势”和在国内外具有“功能互补”的东西。我们必须解决这些问题，然后才能科学规划与建设。

就这些方面的分析涉及许多领域，其中环境、资源、产业三个要素是核心的。这里就这三个要素及其联系做简要进行分析。

1. 环境。区域发展的环境包括区位、自然环境和人文环境三个方面。这三个方面，首先就“区位”看，黔东南不靠中、不靠边，没有特点，不能在区位上体现出“人无我有”、

“比较优势”和“功能互补”的作用。

其次，就是黔东南的自然环境，而自然环境，它是一个复杂因素，只能辩证理解。从“人无我有”、“比较优势”和“功能互补”来看，主要表现为气候环境和植被丰富形成的生态优势。由于黔东南处于云贵高原东部，海拔较高，纬度适中，受大陆性气候和印度洋气流的影响，形成了“天无三日晴”的气候境况。过去，人们对“天无三日晴”是持贬义的，但是，正是“天无三日晴”使我们云贵高原尤其我们黔东南在天上有一条长年有水的河流，保证了我们黔东南以及云贵高原的“青山绿水”和“爽爽的贵阳”存在。因此，在环境方面，我们的“特色发展”可以做“气候”这篇文章和“森林生态”这篇文章。必须从气候环境和植被丰富形成的生态优势来理解我们经济社会发展的环境优势依托。

其三，是人文环境。黔东南因现代化不足，从现代社会的构成因素来看，黔东南基本没有优势。但是，黔东南是少数民族地区，有10多个世居民族，从多元民族的社会结构看，黔东南的民族关系上具有优势，这里各民族团结、协和，形成了稳定的社会状态，相对于新疆的状况而言，这就是黔东南优势的人文环境。黔东南民族社会的和谐、稳定所形成的地缘优势，应该得到注重、宣传和推荐。这是我们实施扩大开放的有利条件，应加以利用。

2. 资源。资源涉及的方面很多，包括地下和地上的物质资源，包括客体对象的资源和主体本身的资源，主体资源即文化资源。

关于地下资源，黔东南的矿产有，但没有特殊矿源和形成规模的矿产。目前，地下资源黔东南不具优势。那么，地上资源呢？这主要看物种分布及其价值性。关于动物物种资源，黔东南在禽蓄、水产方面，仅有从江香猪和三穗麻鸭两类有特色和作为规模经济发展的资源。虽然，我们在水资源上有清水江、都柳江、舞阳河的优势，但开发上不是州内能力所及，因此，这方面的“优势”而不是优势。

关于植物物种方面，黔东南主要就是经济作物杉树、茶油树、楠竹、杨梅以及特殊医用植物，它们是黔东南可以产业化开发的优势植物资源。同时，基于良好的森林生态和传统生产方式的延续，有一定的生物多样性优势，不仅有保持生态环境的积极价值，而且有生物研究的科学价值。

黔东南的人文资源，基本构成就是以苗侗文化为内容的民族风情以及相应的文化载体。这是优质旅游资源，但是由于现代化进程发生冲击，我们保护与传承力度不够，已经引起了民族传统文化的断层，这是一个必须加以重视的问题。

3. 产业。环境优势和资源优势的利用，最后必然表达为产业发展的形态。因此，黔东南“特色发展”主要还是落实在产业发展方面。诚然，产业发展与环境、资源紧密联系在一起，那么依托于环境和资源优势，黔东南实现“特色发展”应做到“比较优势”和

“功能互补”。

关于从“比较优势”和“功能互补”来进行产业布局，黔东南应该抓好以下几个方面：一是生态与文化旅游；二是生态农业；三是生态林业；四是文化遗产保护和利用。

(1) 关于生态与文化旅游。生态与文化因素是旅游的优质资源，黔东南有优良的生态资源和民族文化资源，我们的森林覆盖率已达 62.78%，生态环境优良，又有“云台山自然文化遗产”，同时还有独特的苗侗原生态文化，二者结合来看，应该可以体现“人无我有”、“比较优势”和“功能互补”特性，可做大文章的。但是，我们旅游业仍然滞后，其原因除了旅游设施和交通的不足外，其关键点在于我们缺乏国际市场的战略布局和有效开发，发展乏力。特色生态和特色文化旅游属于“文化差异性”体认的旅游，它的客源主要来源异质、异域的人们，而不是本土居民。因此，黔东南旅游业如何打入全国旅游支线尤其进入国际旅游支线，这是未来旅游发展的落脚点。

(2) 生态农业。黔东南优质的山地地形，决定了黔东南农业规模不大，受到土地资源的限制，只能发展精致特色农业项目。而黔东南生态环境良好，黔东南的精致农业，就应该做好精致的生态农业。生态农业主要经营环保、有机和无公害产品，力图通过生态的附加值提高经济收入，而不是规模。黔东南的农业产业化项目，在养殖、种植方面应进行生态农业的积极探索。如果能把我们的三穗麻鸭、从江香猪、麻江大米、榕江食用菌以及各县蔬菜、食用油、辣椒等推入北京和上海的市场，那何愁没有“特色发展”呢？

(3) 生态林业。森林生态是我们黔东南州的资源优势，如何把森林生态的优势与林业产品结合起来，开发生态林业市场产品，这也是“特色发展”的思路。比如发展森林生态的季节水果，能否把我们雷山和榕江杨梅运到北京和上海去销售呢？尤其能否运到内蒙古等没有杨梅的地方去销售呢？另外，清水江流域以杉木的人工种植形成的林业资源禀赋，种植与砍伐能够循环，可以此发展“人工林”的生态林业经济。黔东南林业的主要资源不是天然林，而是人工林，因此，要充分理解黔东南林业的可塑性，进而灵活正确地处理其生态效益与经济效益关系。

(4) 文化遗产保护和利用。黔东南的文化遗产很多，省级以上的非物质文化遗产就打 50 多项，进入联合国名录的就有“侗族大歌”和“稻鱼鸭共作系统”的农业文化遗产。其实，以杉木为主的“人工育林”技术也是黔东南苗侗的林业文化遗产，黔东南以“人工林”的资源禀赋形成了林业生态经济。这么丰富的文化遗产，如何保护与利用，这是黔东南“特色发展”的重要依托和路径。文化遗产也可以产业化利用。首先是作为旅游资源来利用，“侗族大歌”、“稻鱼鸭共作系统”的农业文化遗产和“人工育林”的林业文化遗产，都可以通过一定的项目或载体变成旅游资源；其次，许多文化遗产项目和技术可以进行现代重构，创造新的市场和推入现代市场，比如“鼓楼”和“风雨桥”可以作为各种公园、

园林、社区景观建设的要素，能否把我们侗族的这两个东西推出国内外呢？如果成功，那么我们的鼓楼制作技术和杉木不就成为有市场的产品了吗？文化遗产的利用，不要铁板一块，要学会组合利用，这种组合可以是遗产项目之间的组合，也可以是遗产项目与非遗产项目的组合。遗产文化的保护与利用，不要局限于境内，而要以重构的模式推入境外，以商品消费实现为“物流”，扩大使用范围，“遗产”在生产的利用中保护，遗产才会真正成为服务于人的东西和我们发展的依托。总之，黔东南“特色发展”必须基于市场的眼光来做好文化遗产的保护与利用工作。

以上观点仅个人初步分析和看法，其实还不成熟，不对之处请各方批评指正！

（作者简介：刘宗碧，男，凯里学院学报编辑部教授）

关于黔东南特色发展之路的探索研究

何 易

贵州是与全国同步全面实现小康社会任务最为艰巨的省份之一，而黔东南州又是贵州省发展相对较为落后的地区之一。中共黔东南州委九届四次全会提出，到 2020 年要与全省、全国同步全面建成小康社会。在坚持“加快转型、加快发展、推动跨越”主基调和“工业强州、旅游活州、城镇带州”主战略下，黔东南州如何充分把握并利用好自身优势条件，进一步创新发展思路，探索既符合当地实际发展需要，又富含民族区域特色，并能为少数民族地区跨越式发展提供示范借鉴作用的发展之路具有重大而深远的意义。本文立足于分析黔东南州发展的比较优势和制约条件，从而对推动黔东南经济社会特色发展的基本路径进行探讨，然后在此基础上提出黔东南州走好特色发展道路的对策建议。

一、黔东南探索特色发展之路的必要性

（一）走特色发展之路是黔东南州实现后发赶超、跨越发展的必然选择。发展实践证明，推进欠发达地区的跨越式发展，科学决策是关键，内生动力是基础，特色发展是手段。黔东南州自然资源丰富，生态环境良好，长期以来，受交通等基础设施建设滞后等客观条件限制，仍处于“欠发达、欠开发”的状态，在当前全省深入贯彻落实“加快发展、加快转型、推动跨越”主基调背景下，黔东南面临着加快发展与可持续发展的双重任务，如果仍然按传统的思路发展，将很难解决因发展而造成的深层次问题和矛盾，因而，充分利用自身比较优势，因地制宜的走一条别人没有走过的独特科学发展之路是黔东南州实现后发赶超、跨越发展的必然选择。

（二）走特色发展之路是黔东南州与全国、全省同步实现全面小康社会的必然要求。截至 2012 年，黔东南州全面建设小康社会实现程度为 68.8%，仅相当于全国 2006 年的平均水平，是东部地区 2002 年的平均水平，西部地区 2009 年的平均水平。要到 2020 年与全国、全省同步全面建成小康社会，黔东南州面临着巨大的发展压力。与此同时，黔东南作为长江、珠江上游重要的生态屏障，对我国南方河流中下游区域生态环境具有重要生态功能。而现有产业对资源的依赖性大、科技含量低、产业链条短且污染严重，对推动发展和保障民生作用有限。这就需要创新思路，积极探索符合黔东南实际发展需要的新路子。2014 年全国“两会”期间，习近平总书记在参加贵州省代表团审议时指出，要牢牢守住发

展和生态两条底线，正确处理生态环境保护与发展的关系，实现百姓富、生态美的有机统一。黔东南作为贵州省生态文明先行示范区，在面对先进地区寻求产业转移和资本新投向的大浪潮下，进一步加大招商引资力度，设置产业准入门槛、限制不符合区域发展要求的企业进驻，走特色发展之路是为必然。

（三）走特色发展之路是黔东南州调整经济结构，提质增效发展的有效途径。黔东南州虽然资源富集，发展优势明显，但由于长期以来发展方式较为粗放，管理体制条块分割，产业结构不够合理，导致带动辐射能力弱，资源整合利用率低。走特色发展之路，就是要因地制宜、因势利导的探索一条符合黔东南实际和时代要求的转型升级、加速赶超的发展之路。这有利于深化管理体制机制改革创新；有利于推动发展方式由粗放型向集约型发展转变；有利于进一步活跃社会市场主体，使得在发展中优化产业结构，在开拓市场中提升效益；因而，走特色发展之路是黔东南州调整产业经济结构、提质增效发展的有效途径。

二、黔东南走特色发展道路的比较优势和制约因素分析

（一）比较优势分析

1. 环境资源优势。黔东南气候条件优越，生物资源丰富，森林覆盖率达 62.78%，高于全国、全省平均水平，有国家和省级自然保护区 27 个，全省 10 个林业重点县 8 个在黔东南。中药材资源现已查明的有 2831 种，总储量达 1080 万吨，占全省中药材总量的 60%，现有太子参、何首乌、头花蓼三个品种获 GAP 认证。黔东南自然资源丰富，境内已发现矿产资源 40 余种，重晶石、玻璃用石英砂和锑矿储量列全省前三位，其中重晶石储量占全国的 60% 以上。全州水能蕴藏量 332 万千瓦，可开发水能资源 244 万千瓦，是贵州省“西电东送”项目的重点源区之一。黔东南民族风情浓郁，有 52 项 68 个保护点列入国家非物质文化遗产名录，数量排全国地州市级第一，侗族大歌入选联合国“人类非物质文化遗产代表作名录”，有 30 个村寨被世界旅游组织评选为世界级乡村旅游村寨，是世界乡土文化保护基金会授予的全球 18 个生态文化保护圈之一，是世界十大“返璞归真、回归自然”旅游目的地首选地之一，被世界旅游组织赞誉为“文化大餐，山水盛宴”。

2、区位优势。黔东南地处贵州省东南部，州内湘黔铁路、厦蓉高速公路、320、321 国道、在建的贵广快速铁路和长昆客运专线过境而过，是贵州省通向东部沿海发达地区的最前沿。近年来，黔东南紧紧抓住全省构建大交通网络的机遇，全力以赴抓好高速公路、高速铁路和城乡路网建设，区位优势进一步突显。截至目前，全州公路总里程达到 2.78 万公里，公路密度达到 91.9 公里/百平方公里。2014 年底，高速公路通车里程将达到 748 公里，基本实现县县通高速。去年 10 月，凯里黄平机场建成通航，黔东南成为全国少数拥有两个支线机场的市州之一。随着交通基础设施的改善，从州府凯里到省会贵阳只需 2 小时车程，快速铁路开通后只需半个小时；贵广快速铁路和厦蓉高速公路开通后，到广州

也只需 2 小时车程，黔东南州处于长沙、广州两个中心城市的 2 小时经济圈中；厦蓉高速公路、贵广快速铁路和长昆客运专线的建设，以及黎平、凯里等支线机场陆续建成通航，将明显改变黔东南州的地缘条件，大大缩短与珠三角、长三角的时空距离，降低了黔东南与外界联系产生的人流、物流、信息流及商流成本。

3、政策扶持优势。黔东南是全国 30 个民族自治州之一，依据宪法和民族区域自治法的有关规定，享有民族区域自治等相关权利，享受国家、省及相关部门特殊政策扶持。此外，作为西部欠发达的民族地区，国家在西部大开发、“十二五”发展规划等重大决策部署中，都给予了倾斜政策照顾。2009 年 11 月，中共贵州省委十届二次全会决定“探索建立黔东南生态文明建设试验区”；2012 年，国务院《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》（国发〔2012〕2 号）明确提出，支持黔东南等三州建成“产业承接转移、旅游休闲度假、民族文化保护和生态文明示范区”。黔东南政策洼地效益明显。

（二）制约因素分析

1、地方财力投入有限。虽然黔东南有着较为丰富的自然及矿产资源，但由于基础设施建设落后，各类资源并没有得到有效开发和利用，资源优势未能成功转化为经济发展优势。这是黔东南经济社会发展落后的客观原因。实现经济社会提速跨越发展，走特色发展之路，前提是需要进一步完善各类基础设施建设，除部分项目可以通过加大招商引资力度吸引社会资本投入外，更多的是需要政府加大财政资金投入。而黔东南财政收入有限，虽然近两年增长速度很快，但总量仍然偏小，破解资金难题是走好特色发展之路的第一要务。

2、管理体制机制不顺。黔东南地处西部欠发达的民族地区，政府在经济社会管理等各方面都占据着主导地位，市场化程度有限，管理体制为政府管理型。黔东南要实现经济社会发展后发赶超，走特色发展之路，需要进一步搞活市场，让各类市场主体充分发挥应有的作用，这就对现有行政管理体制机制提出了挑战。进一步深化行政体制改革，简化行政审批程序和事项，理顺政府管理职能对黔东南能否走出一条独具特色的发展之路意义重大，影响深远。

3、产业扶持政策不够。黔东南在加快经济社会发展的大环境上享有众多政策优势，但在区域内针对具体产业的发展上，所出台的扶持政策还较为欠缺。推动经济社会发展，走特色发展之路，就必须要在别人没有的方面狠下功夫，加大特色优势产业发展扶持力度，这就要求结合黔东南发展实际，加快出台扶持适合黔东南发展的产业政策，为充分利用区域比较优势，走好黔东南特色发展之路奠定基础条件。

三、黔东南走特色发展之路的基本路径

（一）走新型工业化发展道路

省委书记赵克志指出：“我们发展的差距在工业，潜力在工业，希望也在工业。”无工

不富。黔东南要加快发展，实现后发赶超，与全国全省同步全面小康，必须大力实施工业强州战略，按照“传统产业生态化、特色产业规模化、新兴产业高端化”的思路，把改造提升传统产业与培育新兴产业结合起来，把发挥本地资源优势与承接东部产业转移结合起来，把扩大工业总量与调整优化工业结构结合起来，坚持走新型工业化发展道路。一是要按照“大资源、大产业”的发展思路，加快铝土矿、钒矿、油气和高岭土等资源的勘探开发，提高矿产资源保障能力。同时实施重点产业振兴规划，做大做强能源、化工、冶金、林产品加工业，使之成为黔东南工业重要支柱。二是积极发展装备制造、电子信息、新能源、新材料等新兴产业，用开放的眼光和创新的思维，坚持“跳出能矿产业抓产业”，加快把黔东南建设成为东部产业转移的重要基地。三是加快发展特色食品、民族医药、旅游商品等优势产业，通过鼓励扶持、技术创新和资源优化整合等手段，努力使之成为具有黔东南比较优势的产业集群。

（二）走现代高效农业产业化发展道路

党的十八大报告提出，要大力推进生态文明建设，促进生产空间集约高效，构建科学合理的农业发展格局，给农业留下更多良田，为子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。发展现代高效农业，正是对这一要求的内涵深化和行动体现，更是黔东南走特色发展道路的必然选择。一是以农业产业园区和烤烟、蔬菜、蓝莓、香猪、茶叶等产业为重点，大力实施“山地高效立体农业”工程、“百千万”工程和“双十基地”工程，加快发展以设施园艺和设施养殖为主导的设施农业，加快推进高效农业产业园区、特色种植养殖基地和省级现代高效农业示范园区建设，构建现代生态农业产业体系。二是进一步创新农业和农村工作体制机制，加快农村集体产权制度改革，推进农村土地流转。同时以龙头企业实施项目为突破口，积极探索涉农项目实施主体与项目所在村合作共建新模式。着力改进涉农资金投入方式，提高金融服务“三农”水平。三是切实抓好现代高效农业的对外开放。各级领导要带头开展农业招商，建立农业项目清单，编制农业招商引资项目采取有效措施加大对外开放和招商引资力度，积极引进农业科学技术和龙头企业。同时加强对现有落地企业的服务工作，开展“以商招商”。

（三）走生态文化旅游创新发展道路

国务院《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》（国发〔2012〕2号）文件提出把贵州建设成为“文化旅游发展创新区”的战略定位，从国家层面明确了贵州文化旅游发展的方向和道路。黔东南作为贵州生态文明建设试验先行区，坚定不移的实施“旅游活州”主战略，以打造世界知名、国内一流原生态民族文化国际旅游目的地、休闲度假胜地和文化交流重要平台为目标，大力推动文化旅游融合创新发展，走生态文化旅游创新发展道路，符合中央、省有关精神，也是深入贯彻落实文件要求的具体体现。一是围绕旅

游线路开发，进一步完善旅游配套服务设施和交通组织，狠抓旅游线路策划、旅游地接系统及导游队伍建设，大力提升旅游服务能力水平。二是深入推动原生态民族文化与旅游融合发展，加快培育和发展生态观光、民俗体验、休闲度假、康体健身、民族竞技体育、会展商务、科考探险及自驾游等旅游休闲度假产品，不断丰富旅游产品体系。三是加强与周边城市的旅游资源开发合作，强化与珠三角地区旅行社战略关系，把握好贵广高铁、沪昆高铁建成开通等契机，积极开发山水生态游、民族风情体验游等“一程多站”式旅游项目，大力推广“快旅漫游”等旅游产品，通过整合营销、游客互送等手段，努力把黔东南打造成为面向珠三角地区的休闲度假基地和旅游大公园。

（四）走生物医药与健康养生产业化发展道路

如何将自然资源优势有效转化为经济发展优势，这是黔东南实现经济社会后发赶超、跨越式发展所必须要直面的，并且是亟待解决的大问题。充分发挥黔东南生态优势，依托区域内富集的自然生物资源，加快发展新医药，积极培育养老养生产业，走医药与健康养生产业化发展道路，能够较好的解决这个问题。一是抓紧编制黔东南生物医药产业发展规划，积极推进苏州大学药学院、凯里学院及有关部门共同组建黔东南生物资源综合开发研究院，培养生物医药研究人才，大力发展生物医药等产业。二是统筹区域内医疗与养老服务资源，积极构建健康养老养生网络，依托古村落、长寿村等传统村寨，精心打造一批民族养生堂；依托黔东南良好的气候条件和生态环境，打造“长寿之乡，养生天堂”产品品牌；依托苗医、侗医、瑶医等民族医药优势，结合传统养生保健习俗，开发特色药品、保健产品和养生服务。三是健全完善市场利益驱动和利益协调机制，以初步形成的面向珠三角地区的休闲避暑及健康养老基地为平台，积极引进国内外大型企业机构参与到黔东南示范性养老、保健疗养及康体运动等基地建设中来，做大做强相关服务项目及产品，提升产业发展水平及影响力。

（五）走山地民族特色新型城镇化发展道路

中央城镇化工作会议指出，“城镇化是现代化的必由之路。推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。”黔东南作为农业大州、工业弱州，因地制宜，因势利导的走山地民族特色新型城镇化发展道路，对于优化资源配置、促进产业结构调整、搭建工业发展平台、扩大社会就业、统筹城乡发展，都具有十分重要的现实意义。一是要以人的城镇化为核心，以做大做强中心城市为龙头，着力构建“十城百镇千村”的城乡空间布局，构建“产业发达、生态环保、文化彰显、宜居宜游”的城市竞争体系，构建山水城市、绿色小镇、美丽乡村、和谐社区的城乡发展格局。二是进一步创新城镇建设管理体制，包括创新城镇规划管理方

式、创新城镇建设管理模式、改革城乡建设用地制度、创新城镇建设融资模式、创新人才培养引进和使用机制、创新城镇化考评机制等方面，加快形成充满活力的城乡发展机制。三是探索“五个结合”规划建设民族特色新型小城镇。即探索与民族文化遗产的结合，探索与历史文化彰显的结合，探索与文化旅游开发的结合，探索与美丽乡村建设的结合，探索与交通体系建设的结合。

四、黔东南走好特色发展之路的对策建议

（一）加强组织领导，统一思想认识，坚定走特色发展道路的信念。一是各级党委政府要切实将走好特色发展道路提上重要议事日程，通过成立工作领导小组，加强对相关工作的组织领导和统筹协调，组织制定详细的发展规划和重大扶持政策，研究解决特色发展过程中出现的各种问题和矛盾，各级主要领导要亲自带头抓落实，加快推动相关产业提速发展，努力实现加速发展、跨越发展、转型发展的有机统一。二是要统一好全州干部群众的思想认识，使发展和生态两条底线意识根植于心，加大宣传力度，强化生态文明引领经济社会发展理念，坚持重点选择环境友好型、生态友好型产业，同步推进承接产业转移和产业升级发展道路，切实把思想和行动统一到特色发展道路的客观要求上来。三是要坚定走特色发展之路的道路自信。立足黔东南当前所处的发展阶段，抓住贫困落后欠发达这个主要矛盾和加快经济社会发展这个根本性任务，坚定只有因地制宜地选择发展道路，利用资源条件选择发展优势产业，充分发挥自身特色独辟蹊径，黔东南才能加速发展、跨越式发展，才能实现后发赶超，与全国全省同步全面小康社会。

（二）健全制度机制，优化发展环境，扫除走特色发展道路的制度性障碍。从发展的本质上看，基础条件的差距、人才科技的差距、要素保障的差距是从不同角度而言的，最根本的差距还是体制机制上的差距，真正的竞争优势主要是体制机制的优势，因此，走特色发展之路，必须要进一步完善制度机制，创新社会管理方法，扫除推动经济社会发展的制度性障碍。一是加快建立完善适应市场经济体系的机制体制，为特色发展提供制度保障。要围绕提高市场活力，逐步深化市场主体结构体制改革，不断完善现代企业制度，抓好培育非公有制经济和开放型经济主体；要围绕提高资源配置效率，深化资源配置体制改革，按照“政府掌控资源、市场配置资源、平台交易资源”的原则，充分发挥政府在资源开发利用和产业发展中的主导作用。二是加快政府职能转变，进一步深化行政审批制度改革，规范行政权力运行。要牢牢抓住政府和市场这个核心问题，围绕实现行政审批事项少、审批时间短、办事效率高、投资环境优等目标，厘清政府工作部门权力清单，建立联动审批机制。全面推进依法行政，积极推行政务公开、“阳光审批”，加快建立放管并重、纵横联动的协同管理机制。三是紧紧围绕中央、省投融资体制改革的重点和方向，积极推进投融资体制机制改革。加快投融资平台建设，创新融资方式和金融产品；扩充融资渠道，不断丰富

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.qztongbook.com