

● 周裕惠 著

福建

综合改革试验 热点研究

- 坚持和完善基本经济制度
- 深化国企、国资管理体制改革的
- 发展民营经济与混合所有制经济
- 扩大对外、对台的全方位开放
- 推进政府治理体系的改革与建设
- 社会、生态文明制度的建设与创新

厦门大学出版社

周裕惠 著

福建 综合改革试验 热点研究

- 坚持和完善基本经济制度
- 深化国企、国资管理体制变革
- 发展民营经济与混合所有制经济
- 扩大对外、对台的全方位开放
- 推进政府治理体系的改革与建设
- 社会、生态文明制度的建设与创新



厦门大学出版社
XIAMEN UNIVERSITY PRESS

国家一级出版社
全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

福建综合改革试验热点研究/周裕惠著. —厦门:厦门大学出版社,
2014. 5

ISBN 978-7-5615-5091-5

I. ①福… II. ①周… III. ①改革开放-研究-福建省 IV. ①D675.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 099348 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门市软件园二期望海路 39 号 邮编:361008)

<http://www.xmupress.com>

xmup@xmupress.com

福建省金盾彩色印刷有限公司印刷

2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

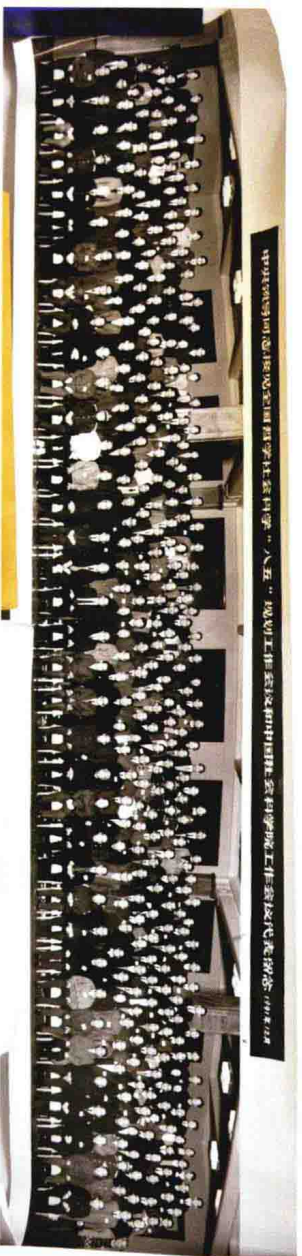
开本:720×1000 1/16 印张:20 插页:4

字数:350 千字

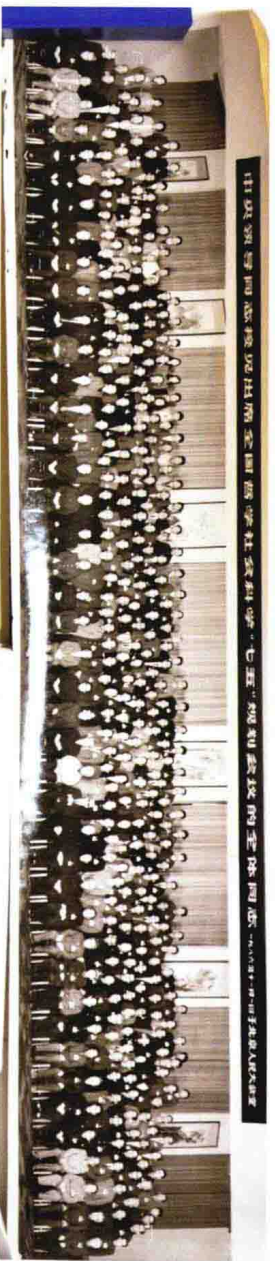
定价:80.00 元

本书如有印装质量问题请直接寄承印厂调换

附录：学术活动剪影



1986年11月1日，中央领导胡耀邦等在全国哲学社会科学“八五”规划会议代表并合影留念。第五排右起18为周裕惠。



1991年12月24日，中央领导江泽民等在全国哲学社会科学“八五”规划会议代表并合影留念。第三排右起10为周裕惠。

1997年5月15日，在参加中国体改研究会第四次全会上，作者与著名经济学家、中国体改研究会会长童大林（右）合影。



1997年5月16日，作者参加中国体改研究会第四次全会上，在浙江义乌与著名经济学家、副会长杨启先（左）合影。

2001年11月，作者参加厦门大学纪念王亚南诞辰100周年学术研讨会时，与中国人民大学教授卫兴华（左）合影。



2007年10月，作者在福州专访中国工程院院士、原吉林工业大学副校长、吉林大学汽车学院院长、教授、博导郭孔辉（右）时合影。

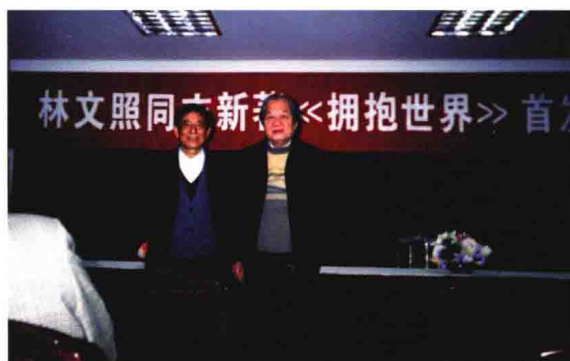


2012年6月，作者与中国工程院院士、黄海水产研究所研究员雷霁霖（右）合影。

2006年2月，作者与原中国运载火箭技术研究院副院长、神舟5号火箭总指挥黄春平（右）于福州合影。



2008年12月，作者出席福建省东岚经济发展促进会在福州举行的周裕惠新著《探寻平潭科学发展》出版座谈会时合影。右2为作者周裕惠。



2004年4月，作者与省文联主席许怀中教授（右）合影。



2009年9月，作者出席在台湾东海大学举行的第一届海峡两岸区域发展论坛暨学术研讨会时合影。左起15为周裕惠。



①2006年10月，作者在省发改委6·18组委会办公室工作时，与时任福建省政府省长的黄小晶（右）合影。

②2006年11月，作者在省发改委6·18组委会办公室工作时，与时任省委常委、常务副省长、6·18组委会主任张昌平（左）合影。

③1993年5月，作者与原省人大副主任王一士（左）在厦门调研时合影。

④2006年11月，作者在省发改委《6.18博览》编辑部工作时，与时任福建省发改委主任张志南（右）合影。



2002年6月，作者获时任主任习近平签署的福建省经济体制改革与对外开放委员会授予的“长期从事改革开放工作奖”奖牌。



2010年4月，作者荣获福建省五一劳动奖章。



作者部份获奖证书



作者与夫人在寓所附近近照。

序



序

改革是中国社会 35 年来最深刻的变革,也是中华民族复兴,实现中国梦的伟大实践。目前祖国大地又吹响了新的历史起点上改革集结号。周裕惠同志《福建综合改革试验热点研究》就是在这个背景下出版的。

我和周裕惠同志的认识是在 1995 年下半年。当时我任省经济体制改革委员会主任。周裕惠同志在省体改委工作期间,热心于改革的理论研究,有较扎实的理论基础,有较强的求知欲望。他以求真的态度、务实的作风,对中国经济体制改革的热点、难点问题作了深度的研究,不少成果引起理论界关注,不少观点为我省制定改革政策措施以及决策提供了参考。裕惠同志工作认真,研究问题严谨,印象特别深刻的是他对自己的理论观点较真,没有绝对的说服力,他不会轻易改变观点。另外,就是他的研究,一是立足解决实际问题,是实践性理论;二是建立在大量的调查材料的基础上,是实证分析;三是敢于碰硬不惧是非,是建言也是谏言。十几年前,他把一部分文章编成《改革难点探索》一书出版,著名经济学家童大林先生题词“经济理论出自改革实践”,十分贴切,通过此书,我们对他的研究有了一个较全面的认识。今天他再次把近二十年来的主要研究成果结集出版,也是对改革事业的贡献。看了周裕惠同志的文章,是对福建改革实践近二十年历史的记录。透过这一篇篇文章,我们也可以看到一个理论研究者的认识,如何随着改革实践的深入而不断升华,其研究如何一步一步地走向成熟。改革如阳光雨露,让大地充满生机与活力。

如今,十八届三中全会又迎来新一轮改革的壮丽征程。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,再一次设定历史航标,把“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标,必将解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。习近平同志强调:“理论创新对实践创新具有重大先导作用,全面深化改革必须以理论创新为先导”。因此,在改革的进程中,充分调动理论工作的积极性,

进行深入研究,实现理论创新和实践创新,有效化解前进道路上的各种风险挑战,把改革开放不断推向前进,这是理论工作者和实际工作者的责任。周裕惠同志出版《福建综合改革试验热点研究》一书,是一个理论研究专家对十八届三中全会精神的自觉回应,体现了一个改革战线老兵的情怀,令人感佩。

是为序。

2014 年 2 月 27 日

(本序作者苏增添同志为中共福建省委常委、政法委书记、福建省人大常委会副主任)

前言



前

言

中共党的十一届三中全会后的1979年7月,中共中央确定对广东、福建两省对外经济活动实行特殊政策和灵活措施,并试办特区,使福建成为全国最早实行改革开放的省份之一。1988年3月,国务院批复《关于福建省深化改革扩大开放加快外向型经济发展的请示》(即11条)。同年,全国七届人大一次会议提出:对广东、福建和海南岛实行更加开放的政策,建立改革开放综合试验区,在改革开放中先行一步,为全国深化改革和扩大对外开放探路,并积累经验。

从那时起步的福建综合改革试验,在历届省委、省政府一以贯之的综合改革试验接力推进中,福建人民敢为人先,敢闯敢试,不失时机地推进国家级和全省性的各种不同类型试验区、试验点的综合或专项的改革开放试验,使福建成为各类综合改革开放试点的“密集区”。全省在推进和实施厦门特区综合改革试验,福州、泉州全国城市综合改革试点,三明市集体林区综合改革试点,厦门、福州等城市“优化资本结构”试点,以及14个县级综合改革试点和55个县级小城镇综合改革试点等改革开放试验中,取得实质性的进展,在不少重要领域和关键环节取得重大突破。这些试验区、试验点综合改革,具有福建特色的先行性,尤其在以市场取向的市场体系运行机制和配套改革探索方面积累了经验。在90年代初党的十四大及十四届三中全会《决定》确立建立社会主义市场经济体制的改革目标后,省委提出建立社会主义市场经济福建要先行一步的目标任务后,福建全面加快了以市场化为取向的各项改革开放试验。相继在为企业“松绑放权”,利用外资“一揽子”改造国有企业,探索“小政府、大社会”新的管理体制,以“四权”为主要内容的集体林区制度改革,大力发展非公有制经济、混合所有制经济、国有资产管理体制等改革方面,取得重要进展与显著成效,为全国的改革开放积累了重要经验,为世纪之交的福建经济社会发展奠定了重要的体制基础。进入21世纪以来,福建努力探寻让市场主导产业结构调整优化升级、转变发展方式、更好地发挥政府作用的新的改革思路与举措,在加快政府治理体系的改革与建设,加强区域发展战略、规划、产业政策的引导,推进并实施全省“三规划、两方案”,搭建平潭开发开放国家级战略平台和集聚生产要素的

“6·18”、“9·8”等服务大平台,加强生态建设,建立支撑科学发展和经济结构调整、提档优化的体制机制方面大胆探索创新,使改革开放从单项向综合协同的整体性深化取得重大进展,促进福建综合实力跨上一个新台阶,人民生活实现从温饱不足到总体小康的历史性跨越,使福建人民得到实实在在的改革红利。三十多年福建综合改革试验,成效明显,经验弥足珍贵,值得认真总结与研究,让历史照亮未来的改革道路。

作者从60年代初开始,长期从事经济学科的宣传与学术研究工作。党的十一届三中全会以来,与改革开放一路同行,与改革学术理论研究结下了不解“情缘”。1989年曾主编出版论著《来自综合改革试验区的报告——福建改革开放的研究与探索》。90年代初,有幸进入省改革部门从事改革理论宣传、研究和改革刊物的编辑出版工作,前后(含应聘)计有近20年时间。与福建的综合改革开放征程一路相伴,同欢乐、共忧患。在改革开放战线亲眼见证了这场改革的起始、进行、深化、攻坚的波澜壮阔的改革促进经济发展、社会嬗变的历史进程,更体会综合改革试验历程的艰辛及取得成果之不易。综合改革试验实践表明:改革历程一路风风雨雨,一路坎坷一路歌。改革的掌声常难免夹杂着责难和非议。亲历着深化改革的道路上有过的论争、迷茫、困惑与坎坷。对这场改革要冲破的利益、权力重新调整的阻力与藩篱之艰难,形成改革共识之不易,有着别样的体会。由于改革通常是“牵一发而动全身”的事业,特别是当改革步入深水区,越走向纵深时,就越需要把握规律,不断研究新情况、新矛盾和前沿的新问题,破解深层次的矛盾,寻找解决热点、难点的新视点、新思路与新对策,这些都离不开理论的支持与服务。福建30多年的综合改革试验,不能不给作者留下更多的历史印记和理性感悟及思考。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,指出“改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验,必须长期坚持”。并强调要“总结国内成功做法,借鉴国外有益经验,勇于推进理论和实践创新”。习近平同志2013年7月在武汉召开的部分省市负责人座谈会时,曾强调要下大功夫总结和运用我国改革开放的成功经验,下大功夫了解党内外对改革开放的各种意见,下大决心了解地方基层和群众在改革方面做的有益探索。作者在20世纪90年代末和21世纪初,曾结集出版专著《改革难点探索》、《改革难点论要》。现拟将作者在党的十四大及十四届三中全会《决定》提出建立以社会主义市场经济体制为目标的改革后,撰写、发表的改革论文、研究报告、经验总结中遴选出53篇研究成果结集出版,以供改革理论学术研究者及相关工作部门、单位的实际工作者参考,以唤起人们对福建综合改

革试验进程、经验、热点的更多了解与思考。

《文集》以经济体制改革为重点,以90年代初党的十四大及十四届三中全会《决定》以来福建综合改革试验加大市场化为取向的改革,在重要领域、关键环节取得的突破、进程,聚集改革的前沿和热点、难点,用理论分析、实证性研究和剖析典型的方法,从理论与实践的结合上,对坚持与完善“一主多发”的基本经济制度;国有企业、国有资产管理体制改革;大力发展民营经济和混合所有制经济,建立福建特色所有制结构;推进政府治理体系建设与改革,运用区域战略、规划、政策导向、搭建服务大平台等,探索建立以市场主导的支撑调结构、转方式、稳增长的体制机制;实施特区、开发区、新增长区域、扩大对外、对台全方位开放,搭建平潭开放开发国家级战略平台,转变利用外资战略;以及协同推进社会、生态文明制度建设中若干改革热点问题,从历史的角度,客观、翔实地探寻、研究福建综合改革开放的历程足迹与规律。

改革的巨大变化能揭示发展规律,重要经验将昭示改革方向。这些研究成果虽然只是作者个人的学术研究与探索的成果,但对于深入学习贯彻党的十八届三中全会全面深化改革的决定精神,及省委九届十次全会提出的“把福建真正打造成全国综合试验区”,打造福建改革开放“升级版”,再创福建改革开放新优势;对于人们冷静地思考改革的过去,思考改革的未来,推动人们对新的综合改革试验新实践有着一定的理论参考启迪价值。

当前,党的十八大及其三中全会启动新一轮的全面深化改革攻坚。今天,推进这场改革的艰巨、敏感、复杂程度,一点不亚于35年前。“同甘靠制度,共苦靠共识。”不断破解深化改革路上的困难与挑战,需要迎难而上、锐意进取的进取意识;需要新一轮的思想解放,尤其是解放各级领导干部的思想。这是深化全面改革的基石。要以中国特色社会主义理论为指导,把思想和行动统一到党的十八大及其三中全会《决定》上来。摒弃影响科学发展观和全面深化改革的观念和思维惯性。进一步凝聚改革共识,更好的凝聚改革力量,探寻并抓住全面深化改革的重要领域和关键环节,找准改革破题的突破口,锐意进取,实现改革创新的新突破,让更多的改革红利造福人民群众。愿这些个人的研究成果能引发更多有志于福建先行先试改革人们的理性思考和继续研究。

周裕惠

2014年1月于福州

目 录

序(苏增添)

前言(周裕惠)

第一篇 坚持和完善基本经济制度

坚持和完善我国的基本经济制度	3
在改革中坚持、完善、发展公有制经济	10
坚持公有制的主体地位及相关政策把握	15
在深化改革中坚持公有制主体地位要明确的若干问题	20
对福建所有制结构调整与改革的思考	27
调整与创新福建民营经济发展战略	34

第二篇 深化国企、国资管理体制改革

国有企业改革若干理性思考	43
对推进国有企业改革几个重要问题的思考	51
“放权”是改革必经之路 ——纪念福建 55 位厂长、经理“松绑放松”呼吁信发表 20 周年.....	54
在深化改革中建立稳定和谐的劳动关系	58
增创国有企业新优势 ——福建省三钢(集团)有限公司 30 年改革实践的回望与启示.....	65
高位嫁接 集群发展 铸就后发优势 ——福建汽车工业企业的调查	71
大力推进公共服务行业管理体制改革	76
关于资本经营的理论与实务探讨	81
优化改善资本结构 提高工业的整体素质与水平 ——对漳州市“工业立市”的若干建言	87
福建省国有资产管理体制及运行机制改革的研究	94
国有资产管理营运体制改革如何步入快车道	103

试论国有资产监管的理念方式手段创新	109
-------------------------	-----

第三篇 发展民营经济与混合所有制经济

完善、鼓励、扶持民营经济发展的政策体系	115
参与国企改革重组:非公有制经济创新与发展的新空间	122
民间资本参与国企改革、资产重组的途径选择及其操作难点	129
论非国有企业制度创新的若干问题	135
民间投资缘何启而难动	
——福建省百户非国有企业投资意向的调查与分析	138
问诊民营企业融资贷款和担保难	145
托起民营企业 架起银企桥梁	150

第四篇 扩大对外、对台的全方位开放

福建利用外资方式面临转型	157
多方面抓紧做好“复关”的准备	162
搞好行业组织的发展与改革工程 应对入世挑战	167
面对建设海峡西岸经济区的新抉择	172
大力营造投资环境 启动平潭新一轮的国内外投资	175
加快平潭开放开发的若干战略思考	180

第五篇 推进政府治理体系的改革与建设

建立适应市场经济的产业结构优化升级保障机制	185
加强与改善宏观调控 转变政府职能	191
福建产业集群发展与工业园区转型提升问题研究	199
发展产业集群需谨防“误区”	210
产业集群发展需要把握与处理的若干关系	212
配套改革是县域经济发展的重头戏	217
谨防县域经济发展的战略缺失	220
南安市综合改革试点调查	223
长泰县产业发展和产业集群培育的战略研究	226
电力上网定价期待市场机制	234
打造“6·18”平台 推进福建创新型省份建设	238
经济发展方式的战略转变与“6·18”转型提升的考略	244
用体制机制改革创新 守望“6·18”持续健康发展	251

关于“6·18”平台建设虚拟研究院的若干理论与实践 258

龙岩经济开发区、龙州工业园区促进科技创新的调研报告 263

建立农业“五新”推广运行机制的调研报告..... 269

第六篇 社会、生态文明制度的建设与创新

推进城市社区建设 建立新型的社会基层管理体制 275

关于将基层定点医疗机构和定点零售药店管理监督条例列入立法规划
项目的建议 279

论学术社团的制度需求、制度缺陷与制度创新 282

宁德蕉城红色旅游发展战略及对策研究 289

福建向低碳经济转型的实施路径探讨 293

破解平潭水资源制约“瓶颈”的思路与对策..... 297

后记

附录(学术活动剪影)

