

# 信息内参

一九九七年合订本

深圳市信息化建设委员会办公室编

# 信息内参

## 本期要目

### 第 1 期

(总第 132 期)

1997 年 1 月 2 日

深圳市信息化建设委员会办公室编

内部资料 注意保密

- 中国数据库业透视
- 信息产业 方兴未艾
- 我国第一个邮政综合数据网启动
- 贸易与信息技术休戚相关
- 电脑通信走进医疗服务领域
- 东西方信息产业发展中的差距

## 新年寄语

在辞旧迎新之际，我们向各位领导拜年！衷心祝愿各位领导再展宏图，事业辉煌。

在市委、市政府和市信息委办的领导对刊物的关怀、支持下，1996 年《信息内参》出刊了 105 期，提供信息 664 篇（其中统计信息局撰写了 76 篇）。

新的一年，里，《信息内参》将总结经验，发扬成绩，增加容量，提高水平，为领导提供信息更新一些，更实一些，更多一些，更广一些。为特区深化改革，扩大开放，迎接香港回归做新贡献。

## 中国数据库业透视

信息社会的核心是信息，计算机和通讯设施是支撑这个社会的社会的物质基础。信息是本，计算机和通讯设备可以洋为中用，也可花钱购置，而信息则不然，特别是关于中国本身的信息，大体只能以自力更生为主，靠自己一条条的输入计算机中，建成各种各样的数据库，供自己用，或提供给社会公共服务。

这样，我们的目光不得不转至数据库上，转至专门提供公共服务的数据库业上。数据库业的发达与否，才是真正意义的社会信息化程度的重要标志。

数据库业最早产生于科技领域。在 60 年代科学家们为了方便地查询科技文

献、资料和档案，开始建数据库。我国建库工作始于 80 年代初，也是先从科技信息领域开始的。据国家科委信息司的统计，至 1996 年 10 月已建成 2000 多个数据库，涉及了经济、商业、科技、统计、金融等领域。

数量不少，但形成一定规模（数量），能常年更新扩充的（这是数据库真正的生命力）大概只有百来个。在我国数据库作为一个产业，还远远未形成，或者只是一个雏形，存在的只是一个个建库的单位和孤零零的数据库。

在已建成的数据库，绝大部分是在政府部门所属的事业单位机关内，或者一些院所。形不成气候的。

## 信息产业 方兴未艾

我国的信息事业有了很大的发展，全国各地政府的、部门的、企事业单位的、民办的信息机构像雨后春笋般大量涌现；信息处理和传输手段大为改观，近而出现网络化趋向，有的已经实现了同国际权威信息网络联网。对促进我国社会主义市场经济的发展必将起到不可估量的作用。

但是，由于我国地域辽阔，各地经济发展水平不同，相应地信息事业也极不平衡。从整体来说，目前我国信息事业所达到的这个程度，还远未达到多年来我们人力、财力、物力大量投入所应达到的发展程度。

原因在哪里？

从目前我国信息事业的现状来看，上头热，下面冷；城市热、乡村冷的现象明显存在。从中央至省、地（市）、县、乡（镇），越往上走对信息工作越重视、越往下越差劲。城市，尤其是大中城市信息事业搞得热火朝天；农村，尤其边远贫困地区则冷冷清清。

之所以会出现这种情况，一个重要的原因就是基层开展信息工作重视不够，抓而不力。

因此，加强基层信息网络（在当前来说主要是人工信息网）的建设，以调整目前“头重脚轻、上热下冷”的严重失衡状况，对于我国信息事业的发展影响甚大，不容忽视。

## 我国第一个邮政综合数据网启动

国内第一个邮政综合数据网已在福州市进入实施阶段，该项目全面采用 3Com 高智能网络产品，它的建立标志着中国邮政的营业方式及其信息管理进入一个全新的电子信息化时代。

整个网络提供全面数据库共享及在线的数据访问。届时，福州邮政可提供邮政汇款通兑、报刊通订、邮票通取、邮件联机查询等新服务，将会全面提高邮政服务的质量与效率。

该项目是我国第一个由中国邮政总局指定的邮政中心局试点项目，它的成功联网将给我国邮政网络规划起到积极的示范作用。

## 贸易与信息技术休戚相关

联合国贸发会议秘书长鲁本斯·里库佩罗说，越来越多的信息技术已成为全球贸易的重要因素，如果没有信息技术，贸易的发展就不会一帆风顺。

他说，“在日前召开的新加坡世界贸易组织部长级会议上，信息技术成为一个主要话题，重视信息技术的发展，有利于各国发展贸易，实现自己的贸易战略。

他说：“中国在世界贸易中占有重要地位，已成为第 11 大贸易出口国，对欧盟的 5 大进口国和 6 大出口国，联合国贸易网络中国发展中心成立有重大意义，它能帮助中国企业降低交易成本，提高贸易效率，为企业提供更的帮助和服务。相信这个中心会成为第一流中心，为其它地区作出榜样。”

我国政府为了积极参与和推动贸易效率计划，实现我国对外贸易“九五”期间两大任务之一“实现全国经贸企业与国际信息网联通”，决定在外经贸部国际贸易 EDI 服务中心内设立联合国贸易网络中国发展中心。1996 年 5 月联合国贸易与发展会议正式批准，在中国设立联合国贸易网络亚太地区的国家级中心。

CNTPDC 的建立，为我国的进出口企业进入开放的国际市场，以一种全方位、多途径、低成本、直观和快捷的方式，参与国际贸易创造了机会。

## 电脑通信走进医疗服务领域

据美国《新闻周刊》报道，最近在韩国流行一种生病不用去医院的新现象，即通过电脑网络，病人在家就可以诊断治疗各种疾病。

目前，家用电脑在韩国相当普及，而且随着通信业的飞速发展，人们在家里通过电脑通信网络按几下键盘便可以完成许多事情。韩国的一些综合医院纷纷在电脑网络上开设了自己的网业，为顾客进行免费的医疗咨询及治疗服务。人们不必到医院便可以在家里通过电脑接受医生的检查、咨询及配方，这样既能让病人节省上医院看病的时间，又能使医院更有效地进行医疗管理。

自 1993 年起就在国内通信网 HEIGHT 开设了免费医疗通信网，到目前为止，已有 15000 多名病人接受了他们的咨询和医疗服务。

电脑网络的优点在于匿名性，在跟医生面对面进行医疗咨询时，容易使人感到难为情的诸如精神科、泌尿科等领域，只要通过通信网病人就可以放下任何思想包袱，来接受医生的诊治。

## 东西方信息产业发展中的差距

当前，在世界范围内正在进行着一场规模空前、激烈异常的东西方国家之间的信息发展竞争。在这场竞争中，西方发达国家已在许多方面占据明显优势，且东西方信息发展水平悬殊，差距很大。其主要表现在以下几个方面：

1、西方发达国家的信息产业发展迅猛，成就突出，截止目前，它们的信息产业已占国内生产总值的比重较大，美国为 65%，日本为 57%，而东方国家的印度则为 38%，巴基斯坦为 49%，而中国只有 26%。

2、信息从业人员占全体从业人员的比重，西方发达国家一般占 60%以上，其中美国为 78%，日本为 68.4%。

3、在信息产业基础设施方面，西方发达国家占明显优势。美国自 1969 年开始建立国家级信息网络。80 年代后期开始信息网络升级，逐步由只向少数学者提供信息往联结大学、工商界和政府机构的超高速信息网过渡，成为美国信息网络发展的转折点。中国在信息基础设施方面投入不足，信息规模仍然很小。以 1992 年为例，全世界拥有微机 1.5 亿台，中国才 60 万台，信息基础设施相差很远。

4、在信息服务业方面，西方更处于领先地位。其中美国以 1957 年发生“人造卫星冲击”为转折点，大力兴建数据库，发展至今已足当今世界信息服务业发展水平最高的国家。我国的数据库 1975 年起步，平均年增长率达 20%。但我国数据库不足世界的 1%，其产值仅 1%。全国信息服务业产值只占全国总产值的 2%，占世界信息服务总值的 3%。

5、信息管理方面，自计算机问世以来，西方对信息开发和利用不断改进与完善，属于高层次。我国信息管理比较落后，信息机构属部门所有，行业封闭，社会化程度低，机构重叠，信息利用水平很低。

---

送：市委、市人大、市政府、市政协、市纪委领导及局级领导

编辑：王德纶 邱银莲

印数：150 份

# 信息内参

## 第 2 期

(总第 133 期)

1997 年 1 月 6 日

深圳市信息化建设委员会办公室编

内部资料 注意保密

## 本 期 要 目

- 中国的综合国力已位居全球第九
- 我国财政决算形势不容乐观
- 香港回归与我加入世贸组织的紧迫性
- 专家提出“九五”税制优化方向

---

## 中国的综合国力已位居全球第九

最近由滕滕、谷源洋主编的中国第一本《世界经济黄皮书》首次客观全面地从世界范围的角度，分析了中国的综合国力问题。

该书指出，从世界范围来看，综合国力可细分为强、次强、中强三类国家，近二十年来，美苏（俄）同属综合国力最强的国家，加、日、德、法、澳、意、英、中八国为次强的国家，韩国等国属于中强的国家。这些国家的综合国力总计中，比重连接上升，位次前移的国家是日本、中国和韩国，而比重连接下降。次次后退的国家则是英国和俄罗斯，美国所占比重虽明显下降，但其综合国力仍处于世界领先的大国地位。

关于中国综合国力问题，该书分析认为，从 1970 年至 1990 年的 20 年间，中国的综合国力位次一直居第十位，列西方强国和苏（俄）、澳之后，但比重明显提高。一九九三年，中国的位次前移至第九位。中国综合国力的增强具有“三长两短一快”的特点。“三长”一是资源总量丰富，二是军事实力雄厚，三是经济发展迅速。“两短”是指科技能力相对落后和社会发展程度相对低下。“一快”是指对外经济活动能力迅速前移。

具体来说，中国的综合国力的结构情况是“资源总量列俄美之后，位居第三；

经济活动能力总量可观，效益落后，人均量低下，位居第九；对外经济活动能力，起点低，进展快、位居第八；科技能力位居第八；社会发展程度位居第十五，高于印度和印尼，略低于墨西哥、南非、巴西和埃及；军事能力低于美俄，位居第三；政府调控能力，因中国正处于计划经济向市场经济过渡时期位居第九。

## 我国财政决算形势不容乐观

据目前召开的全国财政决算工作会议透露，今年以来，尽管我国财政出现前所未有的收支大抵相当的良好局面，但由于地方财政预算执行中的一些问题，全国财政收入出现了严重失衡现象，我国财政决算形势不容乐观。

据统计，96年1—9月，全国财政收入4751亿元，完成年度预算6872亿元的69.1%，中央财政收入分别比95年同期增长9.1%和27.5%；全国财政支出4760亿元，约占年度预算7487亿元的63.6%，中央和地方财政支出分别增长11.7%和19.2%。全国财政收支相抵，支出大于收入9亿元，远远好于95年同期支出大于收入49亿元的水平。但96年我国财政决算仍存在以下问题：

一、中央和地方财政收入严重失衡。今年前9个月，在国家财政收入比去年同期增收726亿元中，地方财政占538亿元，为74%，中央财政仅占188亿元，为26%。

二、完成“两税”任务困难，虽然1—9月地方上划中央的增值税完成了1586亿元，增长17.7%；消费税完成427亿元，增长26.4%，但实际上，全国“两税”收入增幅都呈逐月下降态势，平均每月下降约1个百分点。据有关部门预计，96年后期下降趋势会更明显，下降幅度还将加大。

三、企业欠税现象日趋严重。至三季度末，全国企业欠缴工商税收余额已达396亿元，比年初的134亿元净增262亿元。各地欠税逐季增加，形成了一方面企业存款大量增加，而另一方面企业欠税额度加大的不良局面。

四、年终财政支出压力较大。96年以来，地方财政支出虽一直保持在19%左右的高水平上，但相当一部分建设性支出和专款支出的进度十分缓慢。如企业挖潜改造资金支出仅完成年度预算的49%，支援农村生产支出完成46%，价格补贴支出完成38%。再加上96年我国约有半数以上的省份发生了灾情，给财政



预算执行造成了较大冲击。要确保 96 年财政收支平衡，控制财政支出还要付出更大努力。

## 香港回归与我加入世贸组织的紧迫性

随着 1997 年 7 月 1 日香港回归日期的日益临近，我加入世界贸易组织的工作日益紧迫，因为这不仅涉及到我对香港行使主权，而且涉及到我今后在世贸组织中对香港、澳门、台湾 3 个单独关税区的主权国家地位。

### 一、香港的关贸总协定和世贸组织成员的基本情况

从 1948 年 6 月至 1986 年 4 月，香港不是关贸总协定缔约方，它在总协定的利益和地位一直由英国代表，香港只是作为英国“负有国际责任”的领土适用总协定。香港适用总协定始于 1948 年 6 月 28 日，这是英国在 1947 年 10 月 30 日签署“总协定临时适用议定书”并在 1948 年 1 月 1 日适用总协定后，于 1948 年 6 月 28 日按该议定书第二款的规定改造对香港适用的所产生的结果。

根据 1990 年 4 月 4 日通过的“香港特别行政区基本法”第 116 条的规定，香港特别行政区为单独的关税地区，可参加总协定等有关的国际组织和国际贸易协定，包括优惠贸易安排。

1995 年 1 月 1 日，世界贸易组织取代关贸总协定，根据“世贸组织协议”第 11 条的规定，香港成为世贸组织的一创始成员。

### 二、香港回归增加了我加入世贸组织的紧迫性

当前，世贸组织是香港在国际社会中最重要活动舞台。1997 年 7 月香港回归后，如我加入世贸组织的谈判仍未解决，那么香港作为我一特别行政区，其世贸组织的创始成员资格势必给我带来政治、主权和外交层面上的损失。

香港目前凭借其较大的贸易实力(位居世界第十)和与世界经济和全面事例，不仅参与了世贸组织的日常活动，而且在一些与港利益攸关的多边领域也颇为活跃，有时还发挥主导作用。如果我加入世贸组织拖过 1997 年 7 月，届时我作为享有主权的中央政府的世贸组织观察员身份与作为我一特别行政区的香港的“创始成员”资格之间，必然形成巨大反差，这将在国际多边舞台上损我对香港特别行政区的主权意志。并且这种情况将从法律与实践上为台湾当局试图先我加入世贸组织提供依据，成为国际亲台势力得以利用的口实。总之，在 1997 年 7 月以前完成加入世贸组织的谈判，不仅有利于我在多边贸易体制中确保对香港行使主权，同时也有利于最终确立我在世贸组织中对港、澳、台 3 个单独关税区的主



权国家地位。

## 专家提出“九五”税制优化方向

中国一位国税专家最近撰文说，目前中国税制同优化资源配置的目标尚有差距。“九五”时期在完善税制方面须作如下努力：

一、提高所行税、资源税类和财产税类占税收总收入的比重。1994年，中国流转税收入占税收总收入（不包括农业税、关税和国有企业所得税，下同）的85%；所得税类税收种收入（不包括国有企业所得税）仅占税收收入的3%；加上国有企业所得税，所得税类税种收入也只占税收收入的1%，财产类税种收入更是微乎其微。

二、建立健全的个人收入分配调节税体系。这包括：1、将个人所得税由现在的分类所得税转向综合个人所得税，即对个人所有来源的收入综合课税，只规定一个基本免征额，根据个人家庭的实际情况给予不同的标准抵扣，允许个人扣除属于取得收入的必要开支，允许个人选择是夫妇联合申报还是单独申报。2、开征财产税，将房产税合并进财产税。3、开征遗产税，对一定数额以上的遗产（包括现金、动产和不动产）进行课税。4、开片赠与税，作为遗产税的补充，防止个人逃避遗产税。5、开征社会保障税，可先在城镇开征，并成立专门的社会保障部门，统一使用管理社会保障收入。

三、全面推行增值税，在普遍课增值税的基础上，课征消费税。1994年的税制改革，扩大了增值税的课征范围，按照国际惯例采用凭增值税专用发票注明税款进行抵扣的管理方式。

四、合并内外资企业所得税，结合企业制度的改革，促企业所得税成为真正的公司所得税。

五、其他税种的完善。如取消固定资产投资方向调节税和土地增值税，使直接由市场来对社会资源进行配置，减少政府的直接干预；将城市建设维护税独立；规范资源税等。

---

送：市委、市人大、市政府、市政协、市纪委领导及局级领导

编辑：王德纶 邱银莲

印数：150份

# 信息内参

## 第3期

(总第134期)

1997年1月9日

深圳市信息化建设委员会办公室编

内部资料 注意保密

## 本期要目

- 国有资产流失到哪里去了
- 上海全面推行政务公开
- 重点考察企业行政领导和党组织书记
- 如此“政策”给不得
- 韩国将实行交流工作制
- 新聘人员经济犯罪突出
- “反腐倡廉”考核分数悬殊
- 假文凭砸学位牌子

## 国有资产流失到哪里去了

我国国有资产流失问题引起社会各界的关注。国有资产流失到哪里去了？全国人大常委会委员、北京大学经济学教授厉以宁认为，其中一部分落到了政府部门负责人与工作人员手中，还有一部分落入企事业单位负责人或工作人员的腰包。

一些人是怎样把国有资产侵吞后纳入私人腰包的？厉以宁认为有5种情况不容忽视。

一、政府部门的负责人与工作人员利用手中的权力，在批租土地、转让国有资产或发放国有银行的贷款时，接受有关企业或个人的贿赂，以很低的价格把土地批租出去或以很低的价格出售国有资产，或者在没有担保的条件下把国有银行的资金贷出去，而使得资金被骗取，或贷款收不回来。

二、政府部门或企事业单位的负责人与工作人员，在企业改组为股份有限公司、有限责任公司或中外合资企业时，或者在股份制企业分配红利时，置国有资产的流失与被侵占于不顾，借此获得个人的股份（通常被称为“权力股”、“关系股”）；或者接受贿赂，为一些违法行为、损害国家利益的行为开绿灯。

三、政府部门或企业的负责人与工作人员同某些国有企业的承包者、租赁者相勾结，接受后者贿赂或以分沾利益的方式，使得国有企业承包与租赁时，所得

到的承包费、租赁费很少，甚至有名无实，使承包者、租赁者大获其利；或者，听任国有企业在承包与租赁过程中，被不法分子转移国有资产，变卖设备器材，使国有企业实际上被变成了空架子。

四、政府部门或企事业单位负责人与工作人员，利用本机构兴办经济实体的机会，一方面把国有资产交给这些经济实体无偿或廉价使用，并在本机构的财务账目中让这些经济实体报销开支，另一方面把经济实体的盈利列入所谓“小金库”，恣意侵占或挥霍。

五、政府部门或企事业单位的负责人与工作人员，把国家在境外投资所形成的资产以个人名义注册，在管理松弛的情况下，逐渐把资产的一部分或盈利的一部分转为个人所有。

为了杜绝国有资产流失以及与此有关的各种贪污行为，当前，迫切需要加快立法，严格执法，使侵吞国有资产的违法得到应有的惩罚。

## 上海全面推行政务公开

“各级政府部门、司法机关、社会公益事业单位和行政村民委员会凡是与公民、法人和其他组织办事相关的各项规章制度，只要不涉及国家机密的，应当全部向社会公开。”这是日前上海市加强廉政勤政建设、推行政务公开工作会议提出的目标要求。

实行政务公开，是从机制、体制、法制“三位一体”上抑制腐败，推进廉政勤政建设的一项重大的改革措施，旨在密切党和政府与人民群众的联系，加强社会主义民主政治建设；提高权力透明度，接受群众监督，防止权力滥用；方便群众办事，提高办事效率，消除“黑幕交易”，清除玩弄权力、以权谋私的腐败行为。

实行政务公开的组织主要是：市、区、县人民政府各工作部门、乡、镇人民政府，街道办事处；市、区、县人民政府和部门的基层站、所、队等。公开的具体内容主要有两方面：一是办事对象应当履行的义务，包括办事所应具备的资格、条件以及办事机构自己应当履行的义务，如办事的依据，包括收费标准及依据，办事的程序（包括顺序、时限、手续），办事结果，办事纪律，监督投诉渠道以及其他应当公开的内容。

## 重点考察企业行政领导和党组织书记

中组部部长张全景在最近召开的全国国有企业党建工作会议上指出，明年要集中力量对全国国有大中型企业领导班子进行一次普遍的、认真的考察。在认真考察的基础上，要区别不同情况，采取不同措施，进行整顿和建设。

关于考察工作，张全景指出，尤其要抓好近两年严重亏损、内部矛盾多、职工意见大的大中型企业领导班子的考察。要按照现行的企业领导人员的管理权限，分级负责。重点考察企业行政领导和党组织的正副书记。要从考察企业生产经营状况、产品质量、效益及国有资产保值增值情况入手，着重考察其政治素质，是否认真执行党的路线、方针、政策和国家的法律、法规；企业发展和改革的思路及决策能力；思想作风和廉洁自律情况等。

## 如此“政策”给不得

有一种所谓“给政策”的说法，常常与“不给钱”相对应。比如，下级因要办某事向上级要钱，上级没钱，却不用一句“没钱”把下级打发掉，而说“要钱没有，但可以给政策”，即可以给某种搞钱的权利，或者允许用某种办法搞钱。

“给政策”的做法，需要用法制精神来审视：第一，这些“政策”是否与法律和国家大政方针相违背？第二，在法律规定的权限范围内，你有没有权力给这样的“政策”？政策关系国计民生，它是严肃的，决非某些机构的摇钱树，也不是某些领导兜里的点金之石。

## 韩国将实行交流工作制

韩国总务处负责人最近表示，为了总体上提高国家的竞争力，该国准备在1997年上半年修改国家公务员法，实行公务员与民间人员的交流工作制。

这位负责人说，实行交流工作制的对象，是5级以上的公务员和大学或在企业工作、具备一定资格并且愿意参加交流的人。工作时间为两年以内。

为了使交流工作获得成功，重要的是使参加交流的人在待遇上不要受到影响，为此，国家目前正在拟定具体条文。同时，在这一工作制实行时，将先在专业性强的部门进行示范，取得经验后再进行推广。

## 新聘人员经济犯罪突出

据12月11日《上海法制报》刊文称，现在，招聘中的种种漏洞使某些企事业单位新聘人员经济犯罪现象十分突出，黄浦区检察院一项调查显示，1995年以来该院查获的145件152人贪污贿赂案件中，新聘到岗两年内作案的有29件29人，占立案总数的20%，且均为大案，其中特大案件15件15人，总案值高达2473万元。

据分析，这些新聘人员中“走后门”者占相当比例。一些凭各种关系应聘而进的人员，往往与招聘单位领导有着千丝万缕的联系，这些人一旦作案往往有恃无恐。

## “反腐倡廉”考核分数悬殊

从今年7月开始，广东省肇庆市历经5个多月的反腐败斗争和加强党风廉政建设，一批干部得了满分，而另一批干部却“不及格”。

有121947名党员、72131名干部参加了这次“反腐倡廉”学习，党员干部拒贿拒礼共400人（次），折合金额达数十万元。但也有一部分干部以权谋房、以权谋私现象严重。这次教育期间，肇庆市共查出问题448宗，其中有350宗已查清处理126条，追缴违纪金额133.63万元，其中立案查处61件，处分党员干部39人，移交检察机关查处9件。

## 假文凭砸学位牌子

时下，“假”东西泛滥，商人卖假货、运动员服兴奋剂弄虚作假、企业单位做假账报假数据……

在学术界，现在也是“假”风横吹，为评职称抄他人论文，为了赚钱，弄假证（毕业证，学位证，荣誉证）等。

前几年，由于管理不严，一些教育骗子全力出动，只要有人肯出钱，便可得到某某大学分校的毕业证，例如，武汉市就曾经破获一个以“武汉大学分校”行骗的案件，后来，公安机关将出卖文凭的犯罪分子绳之以法，可经过这个分校发出去的大学文凭却无法收回。

在改革开放的前哨——深圳，这种问题更是突出，经济的腾飞，吸引了一批假人才滚滚而来。一段时间来，只要在白天路过深圳振华路口求职张贴栏，或路过人才智力市场周围的街边，总有人向你出售假证件。一份博士学位证书2000元，六折后1200元。而买一本本科学位证书只要500元。其出售的某大学本科学位证书上的钢印及校长印鉴均十分清晰，大可以假乱真。

牡丹江纪检委最近对持清华大学函授学院的假毕业证书，假毕业通知单，假毕业成绩单而享受科技津贴，中级职称的26人分别给予处分。

如今，来自企业的管理阶层在职研究生，队伍已相当庞大，但从总体学术水平与知识能力而言，这些硕士名实不能相符，滥竽充数者居多。教育界人士对此表示忧虑，这样发展下去将成一种隐患。

国家教委日前对全国174所高校单独考试录取的硕士进行了一次外语统测，及格率竟只达45%，平均分为57分，最低者2分，国家教委对此颇不安，不能只顾创收，砸了中国学位的牌子。

---

**送：市委、市人大、市政府、市政协、市纪委领导及局级领导**

**编辑：王德纶 邱银莲**

**印数：150份**

# 信息内参

## 第 4 期

(总第 135 期)

1997 年 1 月 13 日

深圳市信息化建设委员会办公室编

内部资料 注意保密

## 本 期 要 目

- 高新民主主任在中国经济信息网开通仪式上的讲话
- 海南信息化进程的启示
- 国家信息安全保密工作亟待加强
- 发展信息高速公路刻不容缓
- 广东科技信息网建成使用
- 信息产品四方会谈将在日举行

## 高新民主主任在中国经济信息网开通仪式上的讲话

在去年国务院信息化联席会议上，家华副总理曾经指示：“在建设信息网络基础设施的同时，要大力加强信息资源的开发，使‘信息高速公路’上有信息流”。

国家信息中心会同全国各省市信息中心和部分部委信息中心共同合作致力于建设经济信息资源网——中国经济信息网。经过近一年的筹备和半年的试运行，中国经济信息网已联通了全国 14 个节点和 12 个省市、城市，并具备了与国际互联网接入功能。中国经济信息网的本质是基于公用基础通信网的增值服务网和信息资源网。中国经济信息网的服务宗旨在于首先要为各级政府和综合经济管理部门服好务，同时要为企业和社会各界提供经济信息内容服务，还提供经济信息拥有者的上网环境。总之，中国经济信息网的根本宗旨是，开发信息资源，促进信息共享。我们概括了中国经济信息网的三个特征。

1、开放性。体现在网络平台采用国际通行标准和互联网技术。网络平台技术上是开放型的，设置了必要的信息安全措施。网络的技术措施和管理制度坚决保护信息资源开发者和拥有者的合法权益，促进信息交流和共享。

2、公用性。信息网络就像电力网、自来水网、煤气网一样，才能逐步实现信息化，使全社会人人能用得上，人人能用得起。第二，网上要有相当部分的公益性、面向社会无偿服务的信息；第三，一些对用户有增值效果的信息服务，要适当收取费用，以支持信息网的运行和发展。

3、共建性。中经网是由部分部委信息中心和全国各省市、地方信息中心共同合作建设。使用统一平台，统一标准，统一品牌，而信息产品内容既有共性的，又有个性的。中经网欢迎各地、各行业开发自己有特色的信息产品，保障信息产品的知识产权，以利于更有效地为政府和社会用户服务。

## 海南信息化进程的启示

国务院信息化领导小组办公室副主任吕新奎在考察海南省信息化发展进程时评价说：“海南省信息化建设起点高、状况好、国家正在进行信息化规划，而海南已经起步，做得很有特点。海南省信息化进程中采取的省政府领导推动，市场需求推动的做法，值得全国其他省市借鉴。

### 高起点 高标准

从 1986 年起，海南即开始制订信息发展规划，兴建了信息大楼，成立了信息中心，并吸引了内地一批技术力量相当强的专业人才。海南人采取了“跳跃式”发展战略：既避免出现信息系统还未投入使用就面临更新改造的状况，又防止由于部门分割而造成信息系统重复建设的弊端。建省办经济特区后，海南省政府进一步调整了全省信息化战略布局，提出以一个基础（通信基础设施）和四个网络（有线电视网络、公共信息网络、国际金融信息网络、公共安全监控网络）为核心的、覆盖全省通信基础设施、直接入网、公共信息交换与共享平台的海南省信息化基础结构的基本框架。先后投入 30 多亿元，对全省公共电信网进行了具有国际先进水平的改造，目前，新建的分组交换网、数字数据网、移动通信网均已覆盖全省，环岛光纤同步系列 SDH 系统已经开通。

### 政府推动 规矩先行

海南省信息中心拥有 80 多名专门科技人才，其中从国外学成归来的博士后、博士、硕士等中青年专家就达 30 多人。海南省历届政府的高度重视。历届领导都把推动信息化进程作为振兴海南的长远战略目标来抓。1996 年就有两次省长办公会议专题研究全省公共信息网的开发问题，省委书记、省长阮崇武最早提出并要求使用第三批日元贷款 650 万美元建设公共信息网络系统，并要求将政府机构、工商企事业部门和公众三者通过一个电子信息公路沟通成一个体系，并与国内、国际联网，开发国内、国外信息资源，达到增强海南综合省力的目的。

全省信息系统建设实行规矩先行原则，先制订规划，确立标准和制订相应的法律规章。

### 商业化运行机制



海南省信息中心是个实行企业化管理的政府信息综合机构，他们按照省政府关于“两个根本转变”的要求，与有关部门建立起股份制形式的操作实体，采用商业化运行机制，以市场需求拉动信息化进程。

## 国家信息安全保密工作亟待加强

目前全世界已有 120 多个国家和地区、约 6000 万用户加入 INTERNET 网，而且每年以约 168% 的速度增长。我国目前共有 6 个国际出入口，与 INTERNET 联网的主机上万台，近十万个用户入网。而国内计算机信息系统基本上没有采取安全保密措施，在技术及装备方面处于不设防的状态，且对上网信息没有统一的保密规定和审查措施。造成我国计算机信息系统的建设、使用和国际联网的安全保密管理实际上处于无政府状态。

据悉，全球至少有 100 多个国家制定了计算机间谍计划。世界各国现在正在抓紧研究开发信息安全保密技术，采取防范措施，并规定秘密信息绝对不准加入 INTERNET 网。

为确保我国国家利益和国家秘密的安全，有关人士提出以下建议：

一、从战略高度重视信息安全保密工作，加强对信息安全保密的统一管理，建立适合中国国情的信息安全防范体系。

二、制定和完善信息安全保密法规，依法加强信息安全保密管理。要在修改完善《保密法》的基础上，制定信息安全保密法规；要学习和借鉴发达国家在信息安全保密立法方面的成功经验和做法，尽量与国际上的有关法规和惯例相接轨；还应制定和完善相关的技术法规。

三、大力发展信息安全保密科技，提高防范能力和综合检查水平，强化信息安全保密工作的国际竞争力。

## 发展信息高速公路刻不容缓

在日前举行的“中国未来展望”暨《21 世纪：中国大预测》出版座谈会上，盛洪、樊纲、张颐武、钟玉琢、马栩泉等 10 余位首都大学、科研机构的专家学者认为，面对“中国人离信息高速公路还有多远”的问题，现实不容乐观。

专家们认为，即将到来的 21 世纪，是信息化的世纪，是电脑和网络的时代。当发达国家目前正在紧锣密鼓地实施信息高速公路计划的时候，中国电脑网络才刚刚起步，距信息高速公路还有不小的距离。如果不及时赶上，就会在新的信息技术时代被甩下的危险。前不久出现的中国著名商标的网络域名被国外公司抢注

问题就已经反映出在信息高速公路上竞争的激烈程度以及我们面临的严峻挑战。对此，我们应该有足够清醒的认识，增强忧患意识。

## 广东科技信息网建成使用

列入全省科技“九五”规划重点项目，以计算机管理为核心的信息系统——广东省科技经济数据库系统与局部网的研究，即广东科技信息网，在广东省科技情报研究所建设完成，于1月3日通过了省验收会专家组的验收。这一信息网的建成使用，为广东省实现信息化、现代化迈出了重要的一步。

广东省科技经济信息数据库，是中国科技信息网络系统的一个重要组成部分。它是利用先进、实用的通信技术和计算机网络技术，将全省各地的科研、科技机构和政府机关有关部分互联起来，形成分布式、开放型的信息网络，并通过国内公共数据网与国际互联网（Internet）连通，实现信息资源的共享及科技交流与合作，使省内科研单位以崭新的方式进入世界科学技术领域；同时它还向社会各界用户提供科技咨询查新、检索必须的项目。目前，它可提供查询的存有几百万条记录的数据库，包括有中国公司及企业产品库等，及香港、韩国、台湾和东南亚等公司、企业库等10多个数据库。

## 信息产品四方会谈将在日举行

日本通产省一位发言人宣布，一项讨论世界半导体生产及贸易的政府间会议将在日本东京举行。据悉，这是首次此类国际间会议，预计将讨论半导体芯片的标准化问题及反倾销措施。

这次会议将有来自日本、美国、欧盟和韩国的代表参加。这次会议将是不久前在新加坡举行的世界贸易组织部长级会议的一个延续行动。在新加坡会议上，首次达成了信息技术协议，但却没有达成具体的实施步骤和措施。而即将在东京举行会议正是根据这项协议，讨论一个取消半导体关税的时间表。

根据新达成的信息技术协议，参与协议的28个缔约方将在本世纪末努力取消半导体、电脑、软件和通讯设备，以及其它信息技术产品的国际贸易关税。

值得关注的是日本和美国代表的立场。在这一领域，美日双方一直有很大分歧并且有许多难题至今未得到完全解决。估计在这次会议上双方仍不免会有分歧。

---

**送：市委、市人大、市政府、市政协、市纪委领导及局级领导**

**编辑：王德纶 邱银莲**

**印数：150份**