

BLUE BOOK OF NINGBO DEVELOPMENT

宁波发展蓝皮书

2015

(社会卷)

主 编：詹鑫华

副主编：林崇建 姜建蓉 于立平

李建国 俞建文



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

宁波发展蓝皮书2015

(社会卷)

本卷执行主编 于立平

常书执行副主编 史斌

藏书章



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁波发展蓝皮书. 2015 社会卷. / 詹鑫华主编.
—杭州: 浙江大学出版社, 2015. 3
ISBN 978-7-308-14414-8

I. ①宁… II. ①詹… III. ①区域经济发展—白皮书
—宁波市—2015 ②社会发展—白皮书—宁波市—2015
IV. ①F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 035821 号

目 录

总报告

2014 年宁波社会发展总报告	史 斌 / 3
-----------------------	---------

部门篇

2014 年宁波教育发展报告	董 刚 / 21
2014 年宁波医疗卫生事业发展报告	赵凌波 / 32
2014 年宁波公共体育事业发展报告	林 海 / 45
2014 年宁波社会组织发展报告	戴志伟 崔秀朋 / 61
2014 年宁波养老服务业发展报告	钟春洋 / 82
2014 年宁波大学生就业报告	王铭徽 李周志 / 104
2014 年宁波人才发展报告	陈艳艳 / 116
2014 年宁波流动人口发展报告	吴玉霞 胡丽莹 / 130
2014 年宁波网络社会治理发展报告	黄少华 / 147

专题篇

从“管理”的困境到“治理”的必然

——宁波市创新社会治理体制的路径选择

.....	于立平 史 斌 王铭徽 / 165
-------	-------------------

宁波轨道交通站点城市综合体开发建设现状及展望	王 仪 / 185
宁波公共自行车系统建设研究	腾 宇 / 198
宁波水污染治理问题研究	许 燕 朱锡明 / 210
宁波法治环境现状问题及对策分析	谢 磊 / 227
宁波社区矫正工作的现状与对策分析	丁寰翔 赵小明 余建明 / 244
宁波应急志愿服务体系建设研究	应金萍 谢 骏 / 259
宁波高校学生自组织发展研究	汪 丹 / 273
微公益成长中的政府引导研究	孙 鉴 / 291
机关党组织强化对权力运行制约和监督研究	邢孟军 / 304
街道党工委服务职能社会化研究	熊 彬 / 318
协商民主在宁波基层的实践与发展	李广雷 / 332
大数据时代背景下宁波政务数据开放对策研究	刘良华 / 343
宁波政务微信发展现状与展望	孙肖波 / 352
附 录	/ 371
后 记	/ 373

2015 宁波发展蓝皮书（社会卷）
BLUE BOOK OF NINGBO DEVELOPMENT

总 报 告

2014 年宁波社会发展总报告

史 斌

摘 要:2014 年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年,是深化实施“十二五”规划承上启下的关键之年。2014 年以来,全面深化社会领域改革,不断推进社会治理体系和治理能力现代化,成为引领和提升宁波社会发展水平的重要支撑。2014 年的宁波社会发展也存在着一定的薄弱环节,主要表现为:需要高度重视公共交通工具安全保障问题,需要高度重视邻避问题带来的城市治理困境,需要高度重视社会养老服务体系建设问题等。2015 年是落实“十二五”规划的收官之年,也是谋划“十三五”规划的开篇之年。随着世界经济和中国经济迈入“新常态”,经济增长放缓将会是一个长期的趋势,因此,全面深化改革、促进结构转型将成为今后宁波社会建设和发展的主要思路。

关键词:社会发展 总体态势 形势展望

2014 年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年,是深化实施“十二五”规划承上启下的关键之年。2014 年以来,面对着严峻复杂的国内外发展环境,宁波市委、市政府坚持“稳中求进、改中求活、转中求好”的工作总基调,全面落实“双驱动四治理”决策部署,启动实施“经济社会转型发展三年行动计划”,经济运行稳中缓升、创新转型步伐加快、改革开放深入推进、民生保障稳步改善。社会事业、社会保障、社会治理和社会服务四大社会建设领域均取得显著成效,社会形势保持总体和谐稳定,社会民生建设得到全面加强和改善。

一、2014 年宁波社会发展基本形势

2014 年以来,全面深化社会领域改革,不断推进社会治理体系和治理能力现代化,成为引领和提升宁波社会发展水平的重要支撑。市委、市政府出台政策,积极鼓励和引导民间资本投向医疗卫生事业、教育事业、社会福利事业和文化体育事业等社会公共事业,基本公共服务均等化水平得到稳步提升。

(一) 社会事业

1. 科技事业稳步推进,高新技术加快发展

(1)“新材料科技城”建设稳步推进。建设“新材料科技城”是市委、市政府着眼世界科技创新和产业发展趋势做出的一项战略决策。2014 年年初以来,围绕科技城“四区一中心”功能定位,着力理顺体制机制,科学编制发展规划,以一批重大创新平台建设为切入点,引进国内外大企业,加快新兴创业载体建设,推进核心技术创新,加大高层次人才创新创业扶持力度,“新材料科技城”开发建设稳步推进。

(2)高新技术产业加快发展。积极启动实施战略性新兴产业三年行动计划,重点聚焦新能源、新装备、生命健康、研发与创意设计等战略性新兴产业,支持相关领域关键技术攻关、系统集成和成果推广应用。推进“四换三名三创”工程,实施工业自动化与智能化成套装备改造试点,充分运用高新技术和信息化技术改造提升传统产业。根据年初确定的工作目标,2014 年力争实现高新技术产业产值 4500 亿元,高新技术企业总量达到 1250 家(新认定 80 家)、培育创新型初创企业 4000 家。

(3)科技体制改革深入推进。围绕创新驱动发展战略,进一步优化面向企业技术创新需求、产业需求导向的财政资金配置方式。进一步整合和优化全市科技计划体系,强化科技计划项目的择优委托与主动设计,简化科技计划组织实施流程。探索新型研发组织机制,鼓励面向产业需求的新型研发组织发展,多渠道引导各类资本投入新型研发机构,有效实现资源组合、整合和集聚。

2. 教育资源均衡优质,各类教育协调发展

(1)基础教育优质均衡。教育均衡发展是实现教育公平发展的重要保

障。2014 年以来,全市上下始终坚持将基础教育作为加快区域现代化的“重中之重”,不断加大基础教育投入力度。一方面,坚持城乡一体推进学校标准化建设。截至 7 月底,全市共有义务教育段学校 681 所,其中 516 所通过省教育厅标准化学校评定,累计达标率 75.8%。另一方面,全市积极推行共同发展学区促进优质教育资源共享。从年初起,将城区内数所小学和对口初中组成共同发展学区,实施学区内校长、教师等资源合理交流,推进教育教学资源实现共享。

(2)高等教育持续提升。截至 9 月底,全市共有各类高校 16 所,其中全日制本科高校 7 所、高职高专院校 6 所、成人高校 2 所,全日制普通高校在校生 14.9 万人,其中研究生 7500 人、本科生 9.44 万人、高职高专生 5.46 万人,本专科在校生比约为 62:38。在甬高校共有一级学科博士点 2 个、二级学科博士点 12 个、一级学科硕士点 19 个、二级学科硕士点 90 个,在甬高校科研经费总量达 5 亿元,高校毕业生就业率达 95%。

(3)职成教育保持领先。截至 9 月底,全市共有中等职业学校 39 所,在校生 7.83 万余人,开设各类专业 16 大类 105 个,基本覆盖全市三次产业的全部行业。在 2014 年全国职业院校技能大赛中,宁波市共获得一等奖 39 个、二等奖 45 个、三等奖 31 个,金牌总数蝉联全国第二。稳步推进职普融通改革试点工作,切实推进职业教育与普通高中之间资源共享互通。不断完善终身教育体系,制定出台《宁波市终身教育促进条例》,全市共有成人学校 2376 所,社区教育普及率城区达 100%,农村达 80%,2014 年共完成各级各类培训 380 万人次。

3. 公共文化繁荣发展,对外交流不断拓展

(1)公共文化设施日趋健全。公共文化设施是建设公共文化服务体系的基础平台,是开展群众文化活动的重要阵地。2014 年以来,市级财政加大对公共文化设施的投入力度,基本建成文化馆群、博物馆群、体育馆群等三大公共文化服务馆群,乡镇(街道)以实施“公共文化明珠工程”为抓手,积极开展基层公共文化设施建设、服务规范的标准化建设,先后制定出台《宁波市乡镇(街道)图书馆建设标准》和《宁波市乡镇(街道)图书馆服务规范》。深入推进农村文化礼堂建设,开展“天然舞台”高雅艺术进基层等文化惠民演出,建设社区(企业)公益电影放映基地 30 家,农家书屋添置(补充、更新)图书 30 万册。

(2)文化遗产保护切实加强。积极组织中国大运河(宁波段)保护利用

和申遗活动,动员社会各界关注和参与运河遗产保护工作,在第38届世界遗产大会上大运河被顺利列入《世界遗产名录》,宁波因此有了第一项世界遗产。在文物考古方面,完成“小白礁Ⅰ号”船体发掘工作,启动沉船船体现场保护与修复的科技保护研究项目,举办首届“中国水下考古·宁波论坛”(水下考古国际学术研讨会),做好第四批国家级非物质文化遗产名录项目申报工作,编辑出版《甬上风雅·宁波市非物质文化遗产图典》,加强非物质文化遗产的宣传和推广,推进非遗项目生产性保护、开发和利用。

(3)对外文化交流不断拓展。积极开展对港澳台和对外文化交流活动。3月初,大型民俗风情舞剧《十里红妆·女儿梦》赴美国纽约林肯艺术中心演出,并在纽约城市大学和洛克菲勒亚洲基金会举办“中国东方婚嫁文化”讲座,获得巨大成功。歌剧《红帮裁缝》和新编甬剧《沈三江》赴北京巡演,也赢得良好反响。6月,组织筹划了第六届中国国际声乐比赛,为培养优秀的青年艺术人才提供了舞台。

4. 公共卫生资源优化,分级诊疗日臻完善

(1)公共卫生资源配置优化。2014年以来,优质公共卫生资源供给不断增加,全市范围内公共卫生资源配置进一步优化。市级医疗卫生单位十大建设项目深入推进,市妇儿医院北部院区试运行,为慈城周边居民提供了基本医疗服务;市中心血站等公共卫生机构迁建项目、市病理诊断中心新建项目和市急救中心迁建项目将建成并投入运行;李惠利医院东部院区项目 and 市康宁医院改扩建项目即将竣工。城乡社区卫生服务网络更加普及,城乡基层医疗卫生机构覆盖率达100%,建成省级规范化社区卫生服务中心(卫生院)133家,创建率达87.5%,居全省前列。

(2)分级诊疗体系日臻完善。2014年,宁波市加快健全完善“大病到医院,小病康复在社区”的分级诊疗体系,实现优质医疗资源上联下沉。全市各级医疗卫生机构充分发挥市级医院和县(市)区中心医院在区域内的龙头作用,通过整体(部分)托管、学科共建、对口支援、远程会诊、慢性病临床指导等多种途径,促进人员、技术、管理等优质医疗资源下沉到基层社区。同时积极借助信息化手段,全面推广区域医疗服务共享平台建设,实现了县域范围内优质资源的统筹配置、集约管理、高效利用。

5. 群众体育蓬勃开展,体育设施逐步完善

(1)群众体育蓬勃开展。2014年,全市深入开展体育民生工程,通过组织群众体育活动、开展体育健身宣传等,广泛吸引群众参与,形成了全市月

月有大赛、周周有活动的群众体育氛围。元旦万人长跑、龙腾狮跃闹元宵、青少年科技体育竞赛、体育“三下乡”、千人健步走、群众登山大会等群众体育活动贯穿全年,形成了一系列具有一定知名度的全民健身品牌活动。仅 8 月 8 日“全民健身日”系列活动当天,宁波全市范围就有 80 多项活动在 11 个县(市)区分别举办,参与人数达到数万人次。

(2)体育设施逐步完善。2014 年,宁波正式启动市奥体中心建设,先行建设综合体育馆、综合游泳馆、综合训练馆(全民健身馆)和体育公园,规划占地 67.74 公顷。此外,正在规划建设的体育场馆还有市体育中心综合健身楼、市老年体育活动中心、海曙区文体中心、镇海区体育主题公园、奉化市体育馆、宁海县新体育中心、象山县游泳馆等。全市社区(行政村)建成各类篮(门)球场 3646 个,建成全民健身路径 7379 条,基本实现社区(行政村)全覆盖。

6. 生态治理深入开展,“五水共治”成效显著

(1)“五水共治”成效显著。治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水,是推进浙江新一轮改革发展的关键之策。全市各级各部门高度重视,把治水作为倒逼转型升级的突破口、城乡环境整治的主攻点来抓,全社会共同参与“五水共治”工作。截至 6 月底,全市累计清理垃圾河 174 条,总长 277 公里,清理水底淤泥、水中障碍物、水面漂浮物及岸边垃圾等 5.7 万余吨,拆除河岸违法建筑 4.475 万平方米,治理“黑臭河”270 公里,落实长效保洁机制 256 公里,封堵排污口 710 个,共计完成“治水强基”项目投资 24 亿元,多项考核指标完成率都位居全省前列。

(2)空气质量明显好转。年初以来,全市上下加大对环境空气质量的治理力度,先后制定出台《宁波市大气重污染应急预案(试行)》《宁波市大气污染防治行动计划(2014—2017 年)》等政策文件。截至上半年度,宁波中心城区空气质量优良率达到 79.4%,比 2013 年同期提高 10.3%。PM_{2.5} 平均浓度比 2013 年同期下降 7.5%,中心城区空气质量Ⅰ级(优)天数比 2013 年同期多出 18 天。空气质量全省排位第 4 名,仅次于舟山、丽水和台州。

(二)社会保障

1. 就业形势基本稳定,失业周期明显缩短

(1)就业形势基本稳定。2014 年以来,受复杂经济形势和企业转型升级战略实施等影响,就业形势不容乐观。全市各级公共就业服务机构大力实施“就业创业公共服务提升工程”,确保了就业各项主要指标处于正常范围

内,就业形势总体趋向稳定。截至6月底,全市城镇累计新增就业岗位9.12万个;就业登记库实有人数307.69万人,同比增加2.8%;就业登记招用74.9万人,终止70.5万人,同比分别减少0.46%和3.57%,净增4.4万人;就业人员平均就业周期为39.7个月,同比增加2个月。

(2)失业周期明显缩短。截至6月底,全市城镇失业登记库实有人数6.73万人,城镇登记失业率为1.95%,同比分别减少13.48%和0.47%;失业人员平均失业周期为33.45个月,同比减少0.8个月;长期失业人员38123人,同比减少13.21%。失业周期的进一步缩短,表明宁波市在促进失业人员再就业方面的政策发挥了积极作用。同时,通过各级就业管理服务机构对失业人员的积极帮扶,部分失业人员再就业意愿增强,重新就业率提高。

2. 社保体系不断规范,保障制度日趋完善

(1)社会救助不断规范。积极建立健全全市社会救助“一门受理、协同办理”工作机制,构筑社会大救助服务体系。2014年以来,各级民政部门将最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助和临时救助等内容集中在全市各街道(乡镇)服务窗口,实现了救助申请人与救助部门申请诉求和办理结果的高效对接,为基层困难求助对象打通一站式“绿色通道”,基本实现全市社会救助“零盲区、零重复”。

(2)医疗保障日趋完善。宁波市医疗保险体系在实现制度全覆盖后,迅速向人员全覆盖迈进。截至8月底,全市城镇职工医保参保人数达到361.5万人,城镇居民医保参保人数达到105.1万人,新型农村合作医疗参保人数达到246万人,职工医保、居民医保和新农合的参保(合)率均超过95%,城乡居民基本实现了“人人享有基本医疗保障”目标。9月起,全市统一的新农大病保险制度开始实施,新农大病保险制度与城镇居民医保、新农合相衔接,对符合政策的城乡居民提供50%~60%的医疗费补助,保障水平大幅提高。

(3)住房保障重点推进。以建设完善公共租赁住房为主已经成为今后新型住房保障的主要方式。2014年是我市公租房集中投入使用并在管理上取得实质性成就的一年,全市计划年度竣工公租房6458套,续建2.3万套;此外,北仑宁钢、鄞州奥克斯等一批主要面向企业职工的公租房也建成投用。在公租房后续管理模式上,市本级公租房“和塘雅苑”引入IC卡指纹加密身份识别智能化管理系统,实现了“人、房、租金”的一一对应和动态管理;

宁海、鄞州等地公租房项目引入类似于宾馆的智能门禁管理系统,智能化管理入门到户。

3. 慈善事业全民参与,“最美精神”感动甬城

(1)慈善事业全民参与。截至7月24日,市慈善总会共收到“慈善一日捐”善款770万元,其中单位捐款165.2万元,个人捐款604.8万元,同比捐款单位增长16%,捐款数额增长1.5%。8月3日云南省鲁甸县发生6.5级强地震后,灾情牵动着全体宁波市民的心,全市各界纷纷开展行动,捐献爱心。短短两天时间内,市慈善总会就募集善款9.3万余元,市红十字会接受爱心捐款3.45万余元,体现了“大爱宁波”精神。根据民政部“第三届中国城市公益慈善指数”测评结果,宁波连续第三次荣获“慈善七星城市”。

(2)“最美精神”感动甬城。在宁波这座以爱心著称的文明城市里,每年都会涌现出各行各业的“最美人物”。在2014年里,宁波涌现出了以“最美志愿者”朱治平、“宁波好人”徐祥青、“有爱”的宁波大学食堂主任张继惠、“最美护士”曾少华、“天使奶奶”胡秀芝等为代表的一大批可亲可敬的爱心道德楷模。他们的“最美事迹”和“最美精神”是社会主义核心价值体系的生动实践和体现,深深感动和影响着每一位甬城市民。

(三)社会治理

1. 安全生产深化突破,平安建设成效斐然

(1)安全生产深化突破。一方面明确了安全生产组织责任体系。6月,市委、市政府出台《关于加强安全生产促进安全发展的意见》,确立安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”工作原则,在基层安全生产监管方式上,实行县、乡、村(居)三级网格化管理,明确了各自职责和重点。另一方面改革完善了安全生产防控体系。在加强安全生产源头管理、深化安全生产标准化、推行安全生产诚信管理等基础防控措施的同时,积极引入中介服务机构参与安全生产社会化服务,区域安全防控能力得到进一步提升。

(2)“三改一拆”提前完成。截至8月底,全市累计完成“三改”(改造旧住宅区、旧厂区和“城中村”)总建筑面积1184.09万平方米、拆除违法建筑1089.78万平方米,提前4个月完成2014年度“三改一拆”目标任务。同时,还在条件较好的县(市)区和乡镇(街道)开展了“无违建”创建活动,深入推进城市核心区域专项拆违“清爽”整治、农村“一户多宅”专项整治、铁路沿线拆违专项整治、“四供”(供电、供水、供气、供热)管道沿线拆违专项整治等工作。

(3)平安建设成效斐然。2014年是平安宁波建设10周年。10年来,全市上下始终坚持全面创建、为民创建、制度创建之路,以推进社会治理体系和治理能力现代化为目标,坚持源头治理、打防并举、民安为先、整体推进,扎实推进平安宁波建设,平安建设各项工作取得显著成效。据统计,2013年全市刑事发案率总量同比下降3.9%,市、县两级信访总量下降3.6%,安全生产事故总量、死亡(受伤)人数、直接经济损失数等指标连续9年实现“零增长”,人民群众安全感满意率94.67%,同比提升0.74个百分点,跻身中国最具安全感城市前10名。

2. 社会组织积极发展,政务微信初具规模

(1)社会组织积极发展。社会组织是优化社会治理的重要主体,全市将积极引导培育发展社会组织作为增强社会协同,扩大公众参与的重要组织依托。截至6月底,全市共有依法登记的法人社会组织5673家、备案基层社会组织11081家,同比增长309家。在资金扶持方面,市级财政每年拿出500万元,用于社会组织服务项目补助,此外还积极争取国家资金扶持,2014年共有市慈善总会“衣循环”试点项目、市知识产权保护协会“行业协会商会人民调解机制”试点项目、市社会组织促进会“人员培训示范项目”3个项目获得中央财政支持。在服务平台建设方面,全市现有各类社会组织服务中心138个,基本实现县(市)区全覆盖,为孵化培育社会组织参与社会治理提供了有利条件。

(2)政务微信初具规模。顺应互联网发展趋势,积极创新网络社会治理,是实现网络社会健康有序发展的重要条件。2014年,宁波市各级政府部门将发展政务微信作为网络问政的重要渠道,市本级、11个县(市)区以及高新区、东钱湖旅游开发区、大榭开发区、梅山保税港区、杭州湾新区等都实现了政务微信全覆盖,政务微信发展初具规模,在政府信息公开、在线政务服务、政府与公众互动沟通、民意舆情收集方面的作用日益显现。据不完全统计,截至8月17日,全市已开通政务微信号总数达223个,实现了政府与公众沟通交流“零距离”。

(四)社会服务

1. 联系群众机制建立,政府职能转型加速

(1)密切联系群众长效机制建立。结合两批次的党的群众路线教育实践活动,市委于5月出台《关于完善党员干部直接联系服务群众制度的意见》,就调查研究制度、“双带双走”走亲连心制度、畅通民意诉求渠道制度、

机关干部一线锻炼制度等 10 个方面进行了细化规定和要求。在为期一年多的教育实践活动中,全市各县(市)区共计清理改进工作作风、密切联系群众方面不适宜的规范性文件 132 件,改进不完善政策制度 143 个,制定出台制度措施 335 项,涌现出了“小板凳”工作法、“圆桌夜谈”制度等一大批密切联系服务群众的先进经验和做法,党员干部直接联系服务群众长效机制基本建立。

(2)行政审批制度改革再度加速。宁波市自 2013 年实施新一轮深化行政审批制度改革,下放 198 项市级行政审批服务事项以来,2014 年再度加快简政放权步伐,通过委托和直接交办等方式,共计下放 43 项行政审批服务事项,涉及公安、规划、住建、外经贸、市场监管、安监等多个市级部门。各部门在简政放权的基础上,进一步清理职权范围,加快推行权力清单、责任清单制度,优化运行流程,提升行政效率,强化事中事后监管,不断深化政府自身改革和职能转化,激活市场和社会活力。

2. 公交服务全新优化,养老服务加快发展

(1)公共交通服务迎来新时代。2014 年 5 月 30 日,宁波轨道交通 1 号线一期工程开通试运行,标志着宁波公共交通服务迎来全新的地铁时代。1 号线一期西起鄞州高桥,东至东环南路,全长 20.87 公里,是贯穿宁波主城区东西走向的重要骨干线。为了优化和实现轨道交通与公交、公共自行车之间的无缝接驳,围绕着轨道交通 1 号线一期工程,市公交总公司新增公交线路 5 条,优化调整公交线路 11 条,在 10 个轨道站点周边新增设公共自行车网点 13 个,配置公共自行车 555 辆,此外还在望春桥和东环南路两个站点设置公共停车场,有效推动了以轨道交通为骨干、常规公交为主体、公共自行车为延伸的多模式、一体化的城市公共交通体系的加快形成。

(2)社会养老服务进一步加快。宁波已经迈入中度老龄化社会,市委、市政府未雨绸缪,积极动员全社会力量加快推进社会养老服务体系。截至 2014 年一季度,全市共有养老机构 233 家、养老床位 37934 张,平均千名老人拥有养老床位 32 张,超过了全国 20.5 张和全省 30.6 张的平均水平。进一步深化完善居家养老服务,加大居家养老服务站点建设。2014 年将新建区域性居家养老服务中心 10 个以上,新(扩)建居家养老服务站点 150 个,居家养老服务站点的社区覆盖率达 75%、建制村覆盖率达 65%。

二、2014 年宁波社会发展存在的薄弱环节

总体而言,2014 年宁波社会发展仍然保持和谐稳定、整体趋好的发展态势。随着社会治理创新的深入开展,社会各界对提升社会治理体系和治理能力现代化水平日益重视,社会领域内存在的一些重点难点和突出问题都得到了有效解决。但是,由于受到日趋复杂严峻的国际国内经济社会环境影响,2014 年宁波社会发展也存在着一些亟须重视和解决的薄弱环节,主要表现在以下几个方面。

(一)需要高度重视公共交通工具安全保障问题

随着经济社会的发展,公交、地铁等城市公共交通工具给人们的出行带来了不少畅通和便利,“公共交通工具发展优先”已经成为不少城市的重要发展战略。但是由于公交、地铁等公共交通工具具有人口密集、流动量大、线路复杂等特征,一旦遭受袭击或突发事故,往往会造成严重的后果。近年来,成都、长沙、北京、厦门等地先后多次发生在公交车、机场大巴等公共交通工具上的纵火、爆炸等危害公共安全案件。2014 年 5 月以来,宜宾、杭州、广州、烟台、柳州等城市也相继发生了针对无辜市民的公交车纵火案。11 月 6 日,在万众瞩目的 APEC 会议召开前一晚,北京地铁 5 号线惠新西街站发生一名女子被安全门夹住身亡事故。公共交通工具安全事故的频频发生,警示我们需要高度重视公交、地铁等城市公共交通工具的安全保障问题。

分析城市公共交通工具常发的主要安全问题,其原因包括两点。一是安全设备不足,安全性能重视不够。很多公共交通工具上安全设备配备不足,比如某些公交车安全锤挂钩上不挂安全锤、车辆年久失修易自燃等。同时公交乘客成分复杂,公交系统安全重视程度不够,犯罪分子携带危险品蓄意作案的成本低,影响恶劣。二是工作人员和乘客安全意识和自救技能不够。多数公共交通工具工作人员和乘客对于易燃易爆危险品的识别和防范能力不足,发生危险时往往容易乱作一团,缺乏自救知识和自救技能。

近年来,宁波市大力推动城市公共交通发展。2014 年 5 月底,轨道交通 1 号线的开通运行,标志着宁波的城市公共交通服务进入了全新的发展时代,同时也对各类公共交通工具的安全保障提出了更为全面细致的要求。

对于城市公共交通工具的安全保障。第一,要做好前置预防工作。一