

贵州省人民政协理论研究会 第五次理论研讨会文集

贵州省人民政协理论研究会 编

二〇一三年十二月

内部资料 注意保存

贵州省人民政协理论研究会 第五次理论研讨会文集

贵州省人民政协理论研究会 编
二〇一三年十二月

《贵州省人民政协理论研究会第五次 理论研讨会文集》编辑委员会

编委会主任：李月成

副主任：肖向阳 洪宗良 何荫懋

郭福基 李跃荣 王晓林

梁大立 杨沛源

主编：李月成

副主编：肖向阳 李跃荣 王晓林

梁大立 杨沛源 李光平

编辑：曾蒙军 言前 赵树友

李维兵 卢春勤 黄晓众

朱礼武 何友国 蒯鹏

施维 王馨

目 录

1、协商民主：我国人民民主的重要形式	
.....	郭福基 (1)
2、协商民主建设的铜仁实践与探索	
.....	陈达新 (9)
3、深刻领会社会主义协商民主内涵 更好发挥政协协商民主重要渠道作用	
.....	梁承祥 (14)
4、中国特色协商民主的理论渊源	
.....	石 峰 (21)
5、社会主义协商民主的基本特征刍议	
.....	郭红军 (30)
6、人民政协协商民主有关问题的理论思考	
.....	崔 超 (37)
7、浅析人民政协协商民主的方式及效果	
.....	曾国强 (42)
8、提高民主党派组织协调能力 凝聚力量共筑“中国梦”	
.....	潘志建 赵 菁 (48)
9、健全协商制度 创新协商协形式 推进协商民主广泛、多层、制度化发展	
.....	遵义市政协理论研究会 (56)

- 10、开展对口协商的实践与思考
..... 铜仁市政协理论研究会 (62)
- 11、存同求异 积极发挥民主党派地方组织在人民政协中的作用
..... 周建华 (68)
- 12、对发展和健全协商民主制度的思考及建议
..... 杨沛源 (74)
- 13、履职尽责凝聚正能量 为实现贵州“中国梦”团结奋斗
..... 李安立 (87)
- 14、在协商民主实践中探索开展新形势下政协民族宗教工作
..... 于俊生 (91)
- 15、加强提案办理协商 推进协商民主实践
..... 时晓军 (97)
- 16、浅议做好政协机关后勤保障工作
..... 封 蒋 (102)
- 17、政治协商重在主导性贵在制度化——对加强人民政协政治协商职能的浅要思考
..... 言 前 (107)
- 18、推进人民政协的协商民主建设 发展中国特色社会主义民主政治
..... 罗晓东 (113)
- 19、在加快黔中经济区建设中实践和发展协商民主
..... 杨从明 (124)
- 20、服务委员 深入基层 提升政协新闻宣传工作水平
..... 曾蒙军 (134)

21、政协委员如何行使好话语权	赵树友 (139)
22、浅谈新形势下如何做好政协宣传工作	何友国 (144)
23、加强领导 鼎力支持 充分发挥政协协商民主重要渠道作用 助推经济社会跨越发展、同步小康	安开华 (151)
24、加强基层协商民主 拓展政协职能	罗时伟 (160)
25、准确把握党的十八大对人民政协工作提出的新要求	董安碧 (166)
26、协商民主政治的关键是在基层得到有效的落实	邵通桥 (171)
27、完善人民政协协商民主制度和工作机制	曹 杨 (177)
28、关于协商民主内涵、要素及意义的探讨	王 馨 (183)
29、浅析“协商民主”在城市民族问题与城市社会管理中的实践	刘 雷 董 强 唐晓琼 (189)
30、关于健全社会主义协商民主制度的思考——学习党的“十八大报告”	张克文 (199)
31、以党的十八大精神为指导 进一步推进协商民主建设	严孔举 (204)
32、对新时期协商民主制度建设的几点思考	温洪涛 (208)

- 33、对发展基层政协协商民主的思考
..... 杨东林 (215)
- 34、充分发挥主渠道作用 积极推动基层协商民主新局面
..... 卢安定 (220)
- 35、推进基层政协民主监督的实践与思考
..... 廖少禹 (227)
- 36、浅谈如何做好新形势下社会与法制委员会工作
..... 吴大军 (230)
- 37、发挥政协作用 践行协商民主
..... 谭志平 (236)
- 38、新形势下推进基层政协协商民主的实践与思考
..... 杨再刚 (241)
- 39、浅议把政治协商纳入决策程序
..... 李一平 (247)
- 40、建立健全协商民主工作机制的思考
..... 蔡文森 (252)
- 41、深入学习十八大精神 努力做好地方政协文史工作
..... 刘祖荣 (261)
- 42、从“政协委员进社区”的实践谈如何积极推进基层协商民主
..... 高 蓉 (270)
- 43、顺应新形势 寻找新定位 展示新作为——福泉市政协创新
文史工作促进协商民主的做法
..... 黄建菊 韦毓璋 (277)
- 44、充分发挥协商民主重要渠道作用 助推修文经济社会发展
..... 席毅龙 陈 芸 (280)
- 45、创新协商工作机制 助推经济社会发展——以花溪区政

协充分发挥协商民主重要渠道作用助推贵阳金石产业园区
区发展为例

..... 吴 硕 蔡 强 (285)

46、走群众路线 推进协商民主制度建设

..... 省政协港澳台侨与外事委员会 (288)

47、政协委员行使话语权的几点思考

..... 陈正锋 (294)

48、发挥协商民主作用 形成科学发展合力

..... 姚天涛 (300)

49、着力“三心”推进协商民主建设

..... 牟雪松 (304)

50、积极探索协商民主的实践途径

..... 王天锐 (309)

51、认真推进协商民主 开创政协工作新局面

..... 黄底康 (314)

52、试论人民政协在实现中国梦伟大实践中的地位和作用

..... 冯慧敏 (318)

53、充分发挥基层政协组织协商民主重要渠道作用

..... 张盛琦 (323)

54、政治协商有方 民主监督有力 参政议政有为

..... 王 专 (325)

55、县级政协协商民主要增强九种意识

..... 方昌国 (328)

56、政治协商是实现科学民主决策的前提和保证

..... 杨昌发 (333)

- 57、浅议人民政协在推进民主政治建设中的作用
..... 何 欢 (338)
- 58、发挥基层政协优势 推进协商民主发展——铜仁市碧江区推进协商民主的实践与思考
..... 杨长学 (343)
- 59、充分发挥协商民主 提高参政议政水平
..... 黎平县政协 (351)
- 60、发展村级协商民主的思考
..... 潘年富 (357)
- 61、加强新时期乡镇政协联络组建设的思考
..... 文义娅 (362)
- 62、对做好新形势下政协工作的几点看法
..... 焦成水 (367)
- 63、加强提案工作是民主党派发挥好自身职能的关键
..... 郑久平 (373)
- 64、人民政协民主协商的路径选择探析
..... 涂龙平 (379)
- 65、关于人民政协民主监督职能的几点思考
..... 李 强 (388)
- 66、加强政协民主监督 健全协商民主制度 推进社会主义政治文明建设
..... 史 永 (392)
- 67、做好政协提案工作需要不断强化“四种意识”
..... 于德洲 (397)
- 68、发挥政协宣传思想工作重要阵地作用 积极营造健康向

上舆论氛围

- 郭 军 (404)
- 69、关于基层政协协商民主建设的体会与思考
..... 刘志荣 (411)
- 70、关于基层协商民主的几点思考
..... 周建能 (418)
- 71、关于发挥政协优势推进协商民主进程的思考
..... 郭绍鸿 (424)
- 72、健全完善制度 创新履职方式 充分发挥人民政协作为
协商民主重要渠道作用
..... 王明华 (430)
- 73、推进基层政协协商民主制度建设的路径探讨
..... 陈 健 (434)
- 74、以十八大精神为指导 做好新形势下政协工作
..... 六枝政协 (439)
- 75、以十八大精神为引领 努力提高基层政协民主监督实效
..... 班 崇 (444)
- 76、中国式“协商民主”的由来及民主党派如何在其中有所作为
..... 王 云 (451)
- 77、发挥工商联优势 积极议政建言
..... 何代兴 (458)
- 78、发挥党派作用 用好协商民主
..... 万 岭 (463)
- 79、对作为协商民主重要渠道的人民政协开展界别协商的思考
..... 覃康健 (468)

80、对着力增强参政议政能力建设的探索与思考
..... 谌洪跃 (473)

81、对政治协商在县级政协履行职能中的探讨
..... 龙通亮 (477)

82、对协商民主建设中理论与实践问题的探讨与思考
..... 杨正凯 (483)

83、对开展界别协商工作的思考
..... 黄 海 (489)

84、关于发挥县级政协界别作用 提升履职水平的思考
..... 毛拯整 (495)

85、都匀市政协推进协商民主建设的实践与思考
..... 李 兵 (499)

86、充分发挥人民政协协商民主重要渠道作用的思考与建议
..... 高天昌 (505)

87、牢固树立创新意识 激发政协工作活力
..... 禄 俊 (510)

88、发挥政协委员的主体作用，为协商民主提供基础保障
..... 蒯 鹏 (516)

协商民主：我国人民民主的重要形式

郭福基

中共十八大报告指出，社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式，要健全社会主义协商民主制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用。这一精辟论述，对于进一步扩大社会主义民主，使人民政协的作用得以有效发挥，具有重大的现实指导意义。

人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜。改革开放以来，中国共产党强调人民民主是社会主义的生命，坚持国家一切权力属于人民，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。中共十八大报告强调，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，扩大社会主义民主，加快建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。

对于我们国家应该怎样发展社会主义民主，中国共产党经历了一个在实践中不断探索、在认识上不断深化的过程。中共十一届三中全会以来，中国共产党在开辟中国特色社会主义道路的过程中，逐渐提出了“我国社会主义民主具有两种重要形式”的科学论断，并正式写入党的重要文件。2006年2月8日，中共中央颁发的《关于加强人民政协工作的意

见》（中发〔2006〕5号）指出：“在我们这个幅员辽阔、人口众多的社会主义国家里，关系国计民生的重大问题，在中国共产党领导下进行广泛协商，体现了民主与集中的统一。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式”。这两种民主形式，前一种一般称为“选举民主”，后一种一般称为“协商民主”，都是中国共产党和中国人民在社会主义民主形式方面的伟大创造，是对马克思主义民主理论的丰富和发展，是中国特色社会主义民主的特色之所在。中共十八大报告指出：“要更加注重健全民主制度、丰富民主形式”，“要把制度建设摆在突出位置，充分发挥我国社会主义政治制度优越性，积极借鉴人类政治文明有益成果，绝不照搬西方政治制度模式。”这就旗帜鲜明地向世人昭示了党的路线方针政策的连续性和稳定性，昭示了中国特色社会主义的制度自信，为进一步健全社会主义民主制度提供了理论基础、政策依据、制度保障。

二

中国共产党关于社会主义协商民主的思想和实践，也经历了一个不断深化的历史发展过程。追流溯源，协商民主的基础来自于中国共产党与各民主党派以及各种进步力量的政治协商和民主协商。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议的成功召开，正是中国共产党同各民主党派和无党派人士、各人民团体和各族各界人士协商的结果，新的国家政权是通过中国人民政治协商会议产生的，协商民主这种新型民主形式开始在全国范围内实施。由此可见，中国人民政治协商会议是协商民主制度的载体，协商民主是中国人

民政治协商会议的运行规则。

新中国成立以来特别是改革开放以来，中国共产党就国家重大方针政策和重要事务与社会各界人士广泛协商，已经逐渐形成一种制度。这是多党合作和政治协商制度的内在要求，是我国社会主义民主的具体体现，也是中国共产党的优良传统和一贯做法。现在，协商民主已经广泛渗透到国家政治和社会生活中，而且在不断丰富和发展。十八大报告提出推进政治建设和政治体制改革要抓好七项重要任务，其中一项就是要“健全社会主义协商民主制度”。正式提出和确立社会主义协商民主的概念，并将其提升到制度的层面，这在中国共产党的历史上是第一次。十八大报告不仅对协商民主作了科学定位，指出“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”，而且还对健全协商民主制度提出了具体要求：“要完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道，就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。”这就深刻阐明了协商民主作为一种制度设计，与选举民主相辅相成，其价值不仅在于政治治理，也作用于社会治理。

三

健全社会主义协商民主制度，是推进社会主义民主政治建设的重大课题，已经成为我国深化政治体制改革的重要任务。健全和运用好协商民主制度，需要在中共党委的主导下，多方面密切配合，共同努力，形成合力。

从中共党委这个层面来讲，应按照中共十八大的要求，大力发扬社会主义民主，鼓励对党和政府工作的批评和建议，支

持反映人民群众愿望和诉求的呼声，鼓励不同意见的交流和讨论，支持讲真话、道实情。还应认真落实中共中央关于把政治协商纳入决策程序、协商于决策之前和决策之中的规定，增强民主协商的实效性，使协商成为真正意义上的协商。这是中国特色社会主义政治制度的要求，是中国共产党的宗旨、实事求是的思想路线在各项工作（含政协工作）中的体现，是科学决策、改进工作的有力支撑，从而使社会各界更好地为促进经济社会的持续健康发展，为人民生活的全面提高贡献力量。

从政协组织这个层面来讲，在深入学习贯彻中共十八大精神过程中，要在以下几个方面多下功夫：

一要强化对健全社会主义协商民主制度重要性的认识。协商民主是中国共产党和中国人民在社会主义民主形式方面的伟大创造。健全社会主义协商民主制度，有助于拓宽有序政治参与渠道，体现社会主义民主政治的独特优势；有助于系统、综合反映社会各方面意见、愿望和要求，促进党和政府科学民主决策；有助于推动改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家。只有在深入学习领会十八大报告有关社会主义民主政治建设论述的基础上，加深对健全社会主义民主政治制度重要性的认识，才能始终保持坚定正确的政治方向，巩固人民政协团结奋斗的共同思想政治基础。

二要强化对人民政协在健全协商民主制度过程中肩负的使命的认识，以高度的政治自觉，推进协商民主的发展。《中共中央关于加强人民政协工作的意见》指出：“人民政协是我国政治体制的重要组成部分，在我国政治生活中具有不可替代的作用。”“坚持和完善人民政协这种民主形式，既符合社会主义民主政治的本质要求，又体现了中华民族兼容并蓄的

优秀传统文化，具有鲜明的中国特色。发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，要善于运用人民政协这一政治组织和民主形式。”人民政协的这种特性，使它能够推动协商民主的发展，能够最大限度地包容和反映各方面的意见建议，有效满足各界人民群众有序政治参与的愿望。十八大报告提出了“充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用”的新要求，赋予了人民政协作用以新的内涵，为人民政协践行协商民主制度奠定了坚实的基础。人民政协的协商民主，以宪法、政协章程和相关政策为依据，以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障，融协商、监督、参与、合作于一体，实现了人民知情权、参与权、表达权、监督权的有机结合，体现了社会主义民主的本质要求，符合广大人民群众的根本利益。协商民主的提出和实践，将使人民政协的政治协商不仅深入到国家政治生活的各个方面，还延伸到国家社会生活的各个领域，进一步提升了人民政协的政治责任，扩大了人民政协的社会功能。因此，按照中共十八大的要求，积极支持和密切配合各级党委做好健全社会主义协商民主制度的工作，推动党和国家决策科学化、民主化，既是人民政协义不容辞的历史责任，又是人民政协的一项重要使命。

三要注重总结经验，增强政治协商的实效性。人民政协在长期实践中形成了一些值得世代相传的优良传统，其中之一就是注重总结经验，用经验指导和推动工作。在深入调研的基础上，中共全国政协党组于2011年5月5日向中共中央报送了《关于〈中共中央关于加强人民政协工作的意见〉贯彻落实情况的报告》，中共中央办公厅及时转发了这个报告，并发出通知（中办发〔2011〕16号），要求各地区各部门结合实际认真贯彻

执行。为了进一步加强对《意见》精神的再学习、再宣传、再落实，2012年8月21日，《人民日报》全文刊登了这个报告。报告充分肯定了《意见》颁发以来取得的成绩和积累的宝贵经验，指出：“各级党委对政协工作的领导更加有力，形成了党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注的良好局面。”“坚持把政治协商纳入党委决策程序，部分地方党委制定了政治协商意见或规程，做到重大问题协商于决策之前。许多地方组织专题协商会、专题资政会、界别协商会，探索网络协商议政，形成全体会议、常委会议、主席会议、专题协商会议、秘书长会议、专门委员会会议多层次协商的工作机制。”与此同时，报告也指出了各地在贯彻落实《意见》过程中也存在一些问题，其中之一就是“在人民政协工作制度化建设方面，政治协商不同程度存在表面化、随意性等现象”。我们要站在新的历史起点上，借中共十八大的东风，在今后新的实践中从政协自身工作实际出发，不断探索解决存在问题的新途径和新方法，着力增强协商的实效，提升协商的质量和水平，使协商成为真正意义上的协商。

四要努力践行协商民主制度，不断开创人民政协工作新局面。重视协商精神体现协商特色，是人民政协的优良传统。因此，要把人民政协协商民主纳入社会主义民主政治建设的总体布局中去谋划、去推进，认真落实中共中央关于把政治协商纳入决策程序，坚持协商于决策之前和决策之中的规定，协助党和政府搞好在人民政协同各民主党派、各人民团体和各族各界人士的协商。要规范协商内容，丰富协商形式，完善协商制度，强化协商成果的运用和反馈，增强协商实效，拓宽和搭建社会各界有序政治参与的渠道和平台，努力构建多层次、全方位协