

民國文獻資料叢編

北洋時期
國會會議
記錄彙編

李強
選編

國家圖書館出版社



李强
選編

北洋時期國會會議記錄彙編

第一冊

國家圖書館出版社

圖書在版編目(CIP)數據

北洋時期國會會議記錄彙編 / 李强選編. —北京:國家圖書館出版社, 2011. 1

ISBN 978 - 7 - 5013 - 3855 - 9

I. ①北… II. ①李… III. ①北洋軍閥政府—史料—彙編 IV. ①K258.2

中國版本圖書館 CIP 數據核字(2010)第 177703 號

責任編輯: 李强

ISBN 978-7-5013-3855-9



書名 北洋時期國會會議記錄彙編(全十六冊)

著者 李强 選編

出版 國家圖書館出版社(原北京圖書館出版社)

(100034 北京市西城區文津街7號)

發行 010 - 66139745, 66175620, 66126153

66174391 (傳真), 66126156 (門市部)

E-mail btsfxb@nlc.gov.cn (郵購)

Website www.nlcpress.com→投稿中心

經銷 新華書店

印刷 河北三河弘翰印務有限公司

開本 787 × 1092 毫米 1/16

印張 650

版次 2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月第 1 次印刷

書號 ISBN 978 - 7 - 5013 - 3855 - 9

定價 9600.00 圓

『民國文獻資料叢編』編纂出版委員會

主任：周和平

常務副主任：詹福瑞

副主任：陳力 張志清

委員（按姓氏筆劃）：

王志庚 方自金 李健

李曉明 汪東波 林世田

徐蜀 殷夢霞 郭又陵

陳紅彥 蘇品紅 顧犇

總序

詹福瑞

民國時期，中國處在從近代社會向現代社會轉型蛻變的一個重要階段。這個時期，政治風雲變幻，思想文化激蕩，內憂外患疊起。國家政治、經濟、文化等均發生了翻天覆地的巨大變化。新與舊、中與西、自由與專制、激進與保守、發展與停滯、侵略與反侵略，各種社會潮流在此期間匯聚碰撞，形成了變化萬千的特殊歷史景觀。僅從文化角度考察，一方面傳統文化得到進一步整理繼承和批判揚棄，另一方面西方文化又強烈地衝擊和影響着當時人們的思想與行爲。特別是馬克思主義、列寧主義的翻譯介紹與傳播，不僅深刻地影響着人們的思想意識，而且直接導致了新民主主義革命的爆發以及由此帶來的社會巨變。

當此之時，社會政治雖然動蕩不已，經濟脆弱不堪，思想文化卻大放異彩。知識界思維活躍，視野開闊，著述興盛，流派紛呈。加之出版業和新聞業的飛速發展，使民國的出版發行達到空前的規模。短短的數十年間，積累了包括圖書、期刊、報紙以及檔案、日記、手稿、票據、傳單、海報、圖片及聲像資料等等大量文獻。這些文獻作爲此一時期思想文化的特殊載體和社會巨變的原始記錄，不僅數量巨大，可稱海量，蘊涵其間的思想文化價值更不在歷來爲人們所珍視的善本古籍之下。

作爲一個剛剛過去的歷史時期，民國距今時間最近，與當前的現實關聯也最爲密切。因此，對民國歷史的研

究向來爲各界所重視。經過近六十年的努力，特別是經過一九七八年以後的思想解放運動，中華民國史的研究取得了長足的發展：有關民國史的研究著述和史料大量出版，學術研究隊伍迅速擴大，學術交流活動日漸頻繁。目前，民國史研究已經成爲中國歷史研究諸學科中建立較晚，卻發展較爲迅速、取得成就較爲顯著的學科，並有逐漸成爲國際「顯學」的趨勢。

與學術研究相適應，在既往的半個多世紀特別是改革開放以來，民國文獻資料的搜集、整理與出版工作，也有很大的推進，取得了一定的成績。如利用南京第二歷史檔案館藏民國各級政府檔案整理出版的《中華民國史檔案資料彙編》和《中華民國史檔案資料叢刊》，根據廈門大學圖書館藏「末次研究所情報資料」整理出版的《中華民國史史料外編：前日本末次研究所情報資料》，根據遼寧省檔案館所藏檔案整理出版的《滿鐵密檔》，利用上海圖書館、復旦大學圖書館、華東師範大學圖書館館藏圖書整理出版的《民國叢書》，以及湖北所編辛亥革命史料，天津所編北洋軍閥史料，西南各省所編西南軍閥史料，廣東所編孫中山及南方政府史料，東北所編「九一八」和偽滿史料，上海所編汪偽史料及民族資本企業經濟史料，重慶所編國共關係史料，包括以《國民政府公報》爲代表的民國政府出版物，以《申報》、《大公報》、《益世報》爲代表的民國報紙，以《東方雜誌》、《良友雜誌》爲代表的民國雜誌等等的整理出版，都是這方面工作的重要成果。從上世紀五、六十年代開始，臺灣地區也影印出版了以《革命文獻》、《中華民國重要史料初編》爲代表的大批民國文獻，爲人們瞭解民國社會與歷史，從事學術研究，提供了十分重要的資料。

然而，這些整理和出版工作，與民國史研究日新月異的發展以及社會各界對民國文獻資料巨大的使用需求

相比，還存在着很大的反差。甚至可以說，目前民國文獻的傳藏與利用正面臨非常嚴峻的危機。相關調查顯示，由於近代造紙、印刷、裝訂等工藝自身缺陷所造成的先天不足以及各收藏機構長期以來普遍存在的觀念滯後、認識不足、經費短缺、保管不善等原因所帶來的後天損害，使得國家圖書館、歷史較為悠久的公共圖書館以及為數衆多的高校圖書館、科研機構圖書館、檔案館、海外公私藏書機構收藏的民國文獻，幾乎無一例外地出現了嚴重的老化或損毀現象。以國家圖書館為例，館藏約六十七萬冊民國時期文獻中，達到中度以上破損的占百分之九十以上，民國初年的文獻更是百分之百地破損。研究表明，民國文獻的保存壽命一般為五十至二百年。也就是說，時光流轉到今天，相當一部分的民國文獻已處於行將消失的危急狀態！文獻本身面臨湮滅消亡，亟待搶救和保護，當然也就談不上服務社會，服務學術，滿足各界查閱使用的需求。

針對此等危機，自上個世紀八十年代以來，衆多專家學者多次發出呼籲，號召全社會都來關注民國文獻的「生存現狀」，重視民國文獻的搶救保護與開發利用。以國家圖書館為首的衆多公共圖書館、高校及科研機構圖書館、檔案館，更積極從原生性保護和再生性保護兩個方面，採取了改善保存環境、強化修復手段和加速縮微複製等一系列切實有效的保護搶救措施，並取得了階段性的成果。但與更大範圍的老化和損毀現象相比，與保護經費和專業修復人才嚴重短缺、修復手段相對滯後的尷尬、危急狀況相比，這些保護和搶救措施，還不能從根本上解決民國文獻保護傳藏與開發利用所面臨的諸多困難。

從總體的形勢看，及時搶救保護數量宏富的民國文獻，避免我國悠久的文獻傳承歷史出現令人痛心的斷層，切實保障中華民族文化血脈的延續與光大，已到了刻不容緩的地步，這決非危言聳聽。

作爲國家總書庫、處於文獻保存保護龍頭地位的中國國家圖書館備感形勢的嚴峻與責任的重大，經過反復考察論證，在吸收國內外圖書文獻保存保護先進經驗，並對館藏民國文獻進行全面調查摸底的基礎上，決定在繼續推進既有各項搶救保護措施的同時，率先成立「中國國家圖書館民國文獻資料編纂出版委員會」，依據館藏特色、資料類型、瀕危狀況、珍稀程度和社會需求等，進行分類整理，並以「民國文獻資料叢編」的形式，有計劃、有步驟、成規模地陸續編纂出版。決心持續投入大力，通過這種已爲成功實踐所證明的、切實有效的再生性保護手段，在及時搶救保護文獻的同時，也使之化身千百，爲社會和學界提供更爲便利的文化學術服務。相信這項工作的科學有序開展及這套叢書的陸續編纂出版，必將對文獻的保護、文化的傳承、國家的統一、民族的復興有較大的貢獻。

是爲序。

二〇〇八年一月

出版說明

北洋時期的國會，又稱民初國會，於一九二——一九二八年間，共有過兩屆國會，和一次流產的國會，其具體過程如下：

臨時參議院是在正式國會成立之前的臨時機構，分爲南京時期、北京時期。

南京時期：辛亥革命後，中華民國正式成立，孫中山就任臨時大總統。由起義各省代表組成的『各省都督代表聯合會』決定成立參議院，作爲國家臨時的立法機關。參議院於一九二一年一月二十八日成立，當時共有議員四十二人，代表福建、浙江、四川等十七省，議長林森，副議長王正廷。期間，通過了《中華民國臨時約法》和《參議院法》。

北京時期：一九二二年初，南北議和結束，孫中山辭去中華民國臨時大總統職務，南京臨時參議院選舉袁世凱爲臨時大總統。之後，臨時參議院隨中央政府遷往北京，改組後於本年四月二十九日繼續開會，選舉吳景濂、湯化龍爲正副議長，并設法制、財政、庶政、請願、懲罰五個委員會。臨時參議院通過了《中華民國國會組織法》、《參議院議員選舉法》、《衆議院議員選舉法》等法案。《中華民國國會組織法》規定，國會采取兩院制，由

衆議院和參議院組成。國會正式成立後，臨時參議院即宣告解散。

一九一三年四月八日，中華民國第一屆國會正式成立，此後選舉張繼、湯化龍分任參衆兩院議長。國會的職權在憲法未定以前以《臨時約法》所規定的參議院的職權爲範圍。兩院的職權在原則上完全平等，由政府提出或由議院提出的議案必須經兩院同時議決，如兩院意見不一致，由兩院派出人數相等的議員組成協議會進行協商。第一屆國會又稱民元國會、老國會。

同年十一月四日，袁世凱下令解散中國國民黨，並於次年一月十日悍然解散國會。他又召開政治會議、約法會議。依據新《約法》規定，立法院爲一院制的立法機構，立法院未成立前，由參政院代行職權。一九一四年五月二十六日，參政院正式成立，黎元洪任第一任院長。

一九一六年袁世凱病死後，繼任總統黎元洪下令解散參政院，恢算民國元年約法，恢復國會。本年八月一日，第一屆國會繼續召開，王家襄、吳景濂分任參衆兩院議長。一九一七年府院之爭，張勳入京復辟，逼迫黎元洪於本年六月十三日非法解散了國會。

第一屆國會第二次被非法解散後，一九一七年八月二十五日，部分國會議員在廣州召開『國會非常會議』，會議選舉林森、吳景濂爲參衆兩院議長，九月一日，又選舉了以孫中山爲首的護法軍政府。一九一八年五月，孫中山辭職，同年九月，非常國會宣告成爲『正式國會』。

張勳復辟失敗後，段祺瑞控制了北京中央政府，拒絕恢復《臨時約法》和第一屆國會，開始重新製定法律并選舉新國會。本屆國會議員依據一九一八年的《修正國會組織法》選出，梁士詒、王揖唐分任參衆兩院議長。因選舉過程被皖系的『安福俱樂部』所控制，第二屆國會又稱『安福國會』。『安福國會』稱『新國會』，第一屆國

會被稱爲『老國會』。新國會的產生本爲非法，所以成立以後立即遭到各方反對。一九二〇年八月，安福國會兩年屆滿，宣布閉會。此後，大總統徐世昌下令按照民元《中華民國國會組織法》及《議員選舉法》選舉新議員，召集新一屆國會，號稱新新國會。結果全國只有十二個省區進行了新議員選舉，國會尚未召開，就因直奉戰爭爆發而流產。

一九二二年第一次直奉戰爭爆發，直系軍閥曹錕、吳佩孚控制了北京中央政府，提出『恢復法統』，迎黎元洪代行大總統職務，解散『新國會』（第二屆國會、『安福國會』），重新恢復『老國會』（第一屆國會、民元國會），是爲第一屆國會的第二次恢復。本年八月一日，國會正式召開，選舉王家襄、吳景濂爲參眾兩院議長。因次年曹錕通過賄選，奪得大總統之位，國會被斥爲『猪仔國會』。

一九二四年第二次直奉戰爭爆發，直系戰敗，段祺瑞就任『中華民國臨時執政』，下令解散國會，至此，第一屆國會正式退出歷史舞臺。段祺瑞召開善後會議，作爲臨時議政機構，之後又成立臨時參政院，替代國會作爲臨時立法機關。但它根本沒有法律依據，實乃非法組織，一九二六年段祺瑞再次垮臺後便自行解散。之後，張作霖的奉系執掌北洋政府大權，直到一九二八年六月國民黨軍隊佔領北京，期間沒有再組織新國會。

北洋時期的歷次國會會議，留下了大量的會議速記錄、議事錄、紀要、議決案等，爲研究北洋時期歷史的重要文獻。有鑒於此，我們以國家圖書館的館藏爲主，輯錄了這套《北洋時期國會會議記錄彙編》，其主要內容如下：

《參議院會議速記錄：一次之一百三十一次》。未標明出版者及出版時間，但從會議的時間跨度爲一九一二年五月四日至一九一三年四月七日這一點來看，當爲北京臨時參議院歷次會議的記錄。內容包括對國會

之組織及選舉法大綱案、國旗統一案、華僑要求代議權案、預決算交議案、西蒙古增加議員案等的討論、通過與否的詳細過程。

《參議院議事錄》。爲臨時參議院的議事錄，共分三部分：南京時期，起中華民國元年一月訖四月；北京時期，起中華民國元年四月訖八月；北京時期，起中華民國元年九月訖二年四月。內容爲歷次會議的出席人員介紹、議事日程、議事的簡單經過。民國元年二十八日的議事錄，還記載了南京時期臨時參議院的開會儀式、大總統頌詞等。

《參議院議決案彙編》。彙集了臨時參議院的議決案，分甲乙兩部。甲部共二冊，起南京臨時參議院成立之日訖參議院北遷之日，議決各案分法制、財政、庶政、承諾、彈劾、質問六類，附編否決案、文電（以經大會議決及關係重要者爲限）、圖表三類。乙部共五冊，起臨時參議院移設北京之日訖解散之日，分法制、財政、庶政、承諾、請願、查辦六類，附編否決案（以經大會議決及咨送政府者爲限）、質問書、文電、圖表四類，凡關於各案解釋、更正、變通，及其他有關係之各件，均分別附載各案之後以便檢閱。

《參議院議決案彙編》。民國二年十二月編。爲正式成立的第一屆國會第一次常會參議院議決案的彙編，匯錄範圍起民國二年四月訖十二月。

《衆議院議決案彙編》。爲正式成立的第一屆國會第一次常會衆議院議決案的彙編，共三冊，分正副兩編，起民國二年四月訖十二月，正編分法律、預算、同意、諮詢、建議、查辦六類，附編分質問書、重要文件、圖表三類。

《參政院代行立法院會議速記錄》。民國三年。一九一四年，袁世凱解散第一屆國會後，以參政院爲替代機構。本書收錄了參政院代行立法院的一至三十二次會議的記錄，起民國三年七月三日訖十二月二十九日。

《參政院會議速記錄：第一冊》。一九一四年刊印，收錄袁世凱控制下的參政院開院至第三次會議的速記錄，起民國三年六月二十日訖三十日。

《參議院彙編：中華民國八年第二屆第二期常會》。第二屆國會又稱『安福國會』，由皖系控制。本書所載內容，起民國八年三月訖八月，分甲乙兩編，甲編載攝影、圖表、紀事、議決案，乙編載否決案、未決案、質問書、咨文、函電。

《國會非常會議紀要》。國會非常會議，爲一九一七年張勳復辟、第一屆國會第二次被解散後，南下廣州的部分議員召開的會議。本書刊印時間不詳，分議決案、開會紀事、會議錄、公文、公函、公電等欄目。其中包括一—二十六次會議的會議記錄，起民國六年八月二十七日，訖民國九年八月十七日。

《參議院速記錄》。書中標題顯示爲參議院第二期常會，共出版第五十四次—五十八次以及閉會式的會議記錄，起民國十一年八月一日訖九月十八日。此一時期的國會，仍爲第一屆國會，由直系軍閥曹錕、吳佩孚控制北京後第二次恢復。

《參議院內臨時行政委員會彙編》。內容爲直系軍閥曹錕、吳佩孚控制的國會參議院內臨時行政委員會的相關文件。分開會紀事、會議錄、函件、通告、議決事項、附錄等欄目，其中開會紀事彙錄了一—四十一號，起民國十一年十二月二十八日，訖民國十二年六月二十日；會議錄彙錄了一—三十號，起民國十二年二月七日，訖六月二十日；附錄部分收錄了開會一覽表、職員一覽表等。

《衆議院速記錄：第三期常會》。收錄直系軍閥曹錕、吳佩孚控制的國會衆議院第三期常會的第十七—二十二號、二十四—二十六號、二十八號的速記錄，起民國十一年十二月二十七日，訖民國十二年三月九日。

《參衆兩院會合會速記錄·第二號》。收錄直系軍閥曹錕、吳佩孚控制的國會參衆兩院會合會的速記錄。會議於民國十二年五月三日舉行，主要討論憲法會議規則的修改細節。

《國會非常會議紀要·中華民國十四年十一月編》。亦爲廣州的『國會非常會議』的相關文件，內容較零亂，包括國會非常會議組織大綱、第二次宣言豪電、公決孫文國葬寒電、反對金佛郎案宣言東電等。編者附識：『本會議原設在參議院，自上年四月間軍警圍阻，不許開會，一切文卷，均經封鎖，此次議編記錄，無從彙檢，僅僅於收存之印稿，逕載之報章，搜拾概略，暫付手民，故名之紀要，余俟啓封有日，當再續刊，閱者諒之。』

除以上會議記錄及議決案外，本書還附帶收錄了參衆兩院的議員錄、寫真冊及兩院的要覽，具體如下：

《參議院議員錄》。內容爲參議員的照片，并有簡單的介紹文字，包括：名、字、籍貫。未注明刊者及刊印年，但從議員名單來看，當爲民國二年第一屆國會正式成立時參議院的議員錄。

《中華民國二年國會衆議院議員寫真冊》。封面由時任衆議院秘書長的林長民題寫。內容爲第一屆國會正式成立時衆議員的寫真，議員姓名記於寫真之側。

《參議院要覽》。參議院秘書廳民國八年十二月編訂。所輯自民國元年參議院移至北京之日始，至民國八年安福國會第二屆參議院第二會期閉會之日止。內容包括：一、參議院圖，歷屆參議院議場席次圖，歷屆正副議長、全院委員會長、秘書長攝影，歷屆開、閉會攝影。二、於國會有關係的現行法令。三、議員寫真。列履歷於其下，較之以前所編之議員一覽表，『尤爲美備』。四、於歷屆事件分別列表紀之，其中第一屆參議院第一會期請願事件未收錄。

《衆議院要覽》。衆議院秘書廳民國八年十二月編訂。體例、內容與《參議院要覽》相仿，備載民國元年臨

時參議院移至北京之日始，至民國八年安福國會第二屆衆議院第一會期止，衆議院的攝影、法令、圖表、議員照片及履歷。

本書另收錄了其他的相關文獻，包括：《國會應用法規輯要》；《中華民國國會組織法、選舉法淺釋》（一九一二）；《兩院會合會、憲法會議、總統選舉會彙編》（一九一三）；《憲法會議規則》；《修正中華民國國會組織法、修正參議院議員選舉法、修正衆議院議員選舉法、蒙古四部西藏第二屆衆議院議員選舉法施行辦法》（一九一八）；《修正參議院議員選舉法施行細則、修正衆議院議員選舉法施行細則》（一九一八）。

這些會議記錄及相關文獻，館藏分散且難得一見，本次將之影印出版，希望能夠對研究者有所幫助。由於這些文獻多未注明出版者及出版年，因此我們根據內容所做的介紹，可能有不當之處，敬請方家指正。

國家圖書館出版社

二〇一〇年十二月

總目錄

第一冊

參議院會議速記錄 一次之三十五次 一

第二冊

參議院會議速記錄 三十六次之六十八次 一

第三冊

參議院會議速記錄 六十九次之九十九次 一

第四冊

參議院會議速記錄 一百次之一百三十一次 一

第五冊

參議院議事錄 (南京)起中華民國元年一月訖四月 一

參議院議事錄 (北京)起中華民國元年四月訖八月 二五九

第六册

參議院議事錄（北京）起中華民國元年九月訖二年四月……………一

參議院議決案彙編 甲部一冊……………三七

參議院議決案彙編 甲部二冊……………五二三

第七册

參議院議決案彙編 乙部一冊……………一

參議院議決案彙編 乙部二冊……………二五一

參議院議決案彙編 乙部三冊……………四一五

第八册

參議院議決案彙編 乙部四冊……………一

參議院議決案彙編 乙部五冊……………二五七

參議院議決案彙編 一冊 一九一三……………四一

第九册

衆議院議決案彙編 一至三冊……………一