

2012年度法治发展 综合评估项目成果 蓝皮书

中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心
(暨湖北法治发展战略研究院)

检察日报

人民检察杂志社

正义网



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

2012年度法治发展 综合评估项目成果 蓝皮书

中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心
(暨湖北法治发展战略研究院)

检察日报

人民检察杂志社

正义网



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

2012 年度法治发展综合评估项目成果蓝皮书 / 中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心(暨湖北法治发展战略研究院)等编写. —北京:法律出版社, 2013. 8

ISBN 978 - 7 - 5118 - 5233 - 5

I. ①2… II. ①中… III. ①社会主义法制—评估—白皮书—中国—2012 IV. ①D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 183593 号

2012 年度法治发展综合评估项目成果蓝皮书

中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心

(暨湖北法治发展战略研究院)

检察日报 人民检察杂志社 正义网

编辑统筹 政务出版分社

策划编辑 刘 雪

责任编辑 刘 雪

装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 北京京华虎彩印刷有限公司

责任印制 吕亚莉

开本 A5

印张 8

字数 155 千

版本 2013 年 8 月第 1 版

印次 2013 年 8 月第 1 次印刷

法律出版社(100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

网址/www.lawpress.com.cn

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司(100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

全国各地中法图分、子公司电话:

北京分公司/010-62534456

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

第一法律书店/010-63939781/9782

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 5233 - 5

定价:35.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

代序一

梦想照进现实 携手共创法治

中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心主任
兼湖北法治发展战略研究院院长
徐汉明教授的致辞



尊敬的女士们、先生们：

我非常高兴能参与策划和组织这样一个备受瞩目的盛会，并在这里向大会致辞。经过前期紧张的筹备工作，今天，我们在这里隆重聚集，奏起新春的欢乐曲，吹响法治的集结号。

法治是迄今为止人类社会所能寻找到的最优的治国理政方式，对此我们已经达成共识。仅仅是这个共识，已属来之不易，弥足珍贵。

翻开中华民族的治国史，延续千年的是“家天下”的人治，所谓“普天之下，莫非王土；率土之滨，莫非王臣”。中华人民共和国成立后，中国共产党破旧立新，开始了治国理政的艰辛探索。我们曾一度对“法治”持有种种疑虑，也遭受过法治缺失的梦魇和浩劫。改革开放的新风吹拂了社会主义法治的春天。1997年，党的十五大“依法治国基本方略”首次提出；1999年，“依法治国”载入《宪法》。十余年来，宏大的中国法治建设以令人惊叹的速度展开，成就斐然。截至2011年年底，我国已制定法律239部，行政法规714部，地方性法规和规章8921部，中国特色社会主义法律体系的初步形成，标志着中国特色法治发展道路日臻完善。

在中国百年政治发展道路的艰难曲折的探索中，我们已初步实现了从“封建专制”到“民主政治”的伟大变革，找到了“以法治国（rule by law）”到“依法治国（rule of law）”的前行方向。完成有法可治只是法治的第一步，实现良法善治才能到达法治的理想国。我们的国家正处于一个前所未有的变迁和转型之中，我们面临着许多古今中外不曾遇到的困境和问题。儒道法墨、希腊民主、欧陆自由、英美宪政，无论是古人还是邻

居，都无法直接给予我们解决问题的办法和经验。我们对中国的法治进程保持足够的乐观，但任何人也不应低估中国法治建设的复杂性和困难性。

习近平同志曾在一篇题为《弘扬法治精神，形成法治风尚》的文章中深刻地指出，法治并不体现于普通民众对法律条文有多少透彻的了解，而在于努力把法治精神、法治意识、法治观念熔铸到人们的头脑之中，体现于人们的日常行为之中。的确，大多数公民也许并不深谙法治的义理，他们需要的法治是一种真切而寻常的生活方式。人们希望体面而尊严地活着，不畏强权，不惧富贵；人们希望房屋能成为每个家庭的城堡，不论它是否已潦倒破败；人们希望能大声说出常识和真理，不要指鹿为马，颠倒黑白；人们希望能握住幸福，心存仁爱，不要感到冷漠和不安。这一切的希望，唯有践行法治才能得以实现和保障。

法治不是谁的法治，而是所有人的期待，是我们共同的愿景。法治的推进需要所有人的参与，专业人士的闳言高论，普通公民的鲜活事例，都是推动法治车轮的不竭动力。我们熟悉，或者陌生的很多人，长久以来，他们都在为法治做着各种贡献，或为建构法治而寻经问道，或为实现法治而振臂呼喊，或者聚集了法治的焦点，或者成就了法治的标杆。是他们不懈的努力，累积着法治的智识，巩固着法治的信仰，输送着法治的力量，他们为法治所做的工作令人瞩目，备受推崇。

薪火需要传递，法治应当彰显。经过慎重考虑和充分协商，由中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心暨湖北法治发展战略研究院、检察日报、人民检察杂志社和正义网共同发

起设立“中国年度法治发展综合评估”项目，旨在串联年度法治记忆，评选年度法治人物，盘点年度法治案例，梳理年度法治新闻，进而谋求更有力度地推进中国法治进程。毫无疑问，这是一个意义重大而深远的事情。我们希望借由这个项目，甄选并推送出年度内最具影响力、推动力和引领力的法治人物和事件，展现法治过程的生动画面，引起社会对法治建设的广泛关注，凝聚全民对法治未来的持续信心。

今天，通过这个项目将甄选出一些法治人物和事件，但这绝不仅仅只是一次甄选，这还意味着更大的提醒，提醒他们，提醒我们，同时也提醒全社会对于法治的使命和担当。法治建设与民生幸福休戚相关，法治建设与民族复兴风雨同舟，法治建设与国家崛起携手并进。法治盛则民生盛，法治兴则民族兴，法治强则国家强。

我们十分欣喜地看到，2012年，中国共产党再次发出法治强音。党的十八大提出“全面推进依法治国”和“加快建设社会主义法治国家”。“全面推进”和“加快建设”，简短的八个字却重若千钧，这标志着法治将在广度、深度和速度三个维度上有新的提升。从“刀制”向“水治”的迈进，器物、观念、制度的嬗变，中国正在以前所未有的开放和自信拥抱法治。

让我们携起手来，一起俯首大地，做一个法治的践行者；一起仰望星空，做一个法治的守望者！让我们交织共同的梦想，并努力实现它，实现我们的法治梦、复兴梦、中国梦！

2013年2月26日

代序二

守望公平正义 推动法治进步

检察日报社副总编辑赵信的致辞



尊敬的各位领导、嘉宾、女士们、先生们：

大家下午好！欢迎出席 2012 年度法治发展综合评估项目成果发布会，我谨代表评估项目组委会对法治发展综合评估项目成果的大力支持和深切关注表示由衷的感谢！

下面，请允许我向各位来宾简要介绍此次法治发展综合评估项目的实施情况与评选过程。

2012 年度法治发展综合评估项目是由中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心、检察日报、人民检察杂志社、正义网共同开展的年度法治发展综合评估项目。该项评估任务旨在真实呈现 2012 年我国社会法治状态，揭示法治运行规律，反映法治建设最新成就，展示法学研究前沿成果，褒扬法治建设典型人物，提出加强法治建设有效性建议，推进中国法治发展与司法改革建设。为综合评估现行法治状况、法治成就、法治运行、法治资源储备等要素，有计划、分步骤地设计年度项目评估计划，2012 年度法治发展综合评估项目共设立评估项目 5 个，分别是：2012 中国十大法律制度建设成就、2012 中国十大影响力法学理论研究成果、2012 中国十大影响力法治人物、2012 中国十大影响力法治案例与 2012 中国十大法治新闻。

其中，十大法律制度建设成就是指在本年度对中国法治建设具有里程碑意义、对社会生活产生积极影响的，对推进我国民主与法制建设、对弘扬法制精神产生积极作用的法律制度；十大影响力法治人物是指在本年度经各类新闻媒体公开报道的，用实际行动彰显法治和正义的力量，在推动社会法治进程中作出重要贡献的法治人物；十大影响力法学理论研究成果是指在本年度对中国法治建设具有一定影响的法学著作（包括经典法

学教科书)或法学专论文章,具备思想性、权威性、创新性;十大影响力法治案例是指在本年度引起社会广泛关注、讨论或者争鸣,影响甚至改变人们的生活与观念,推动制度变革的热点、典型性案例;十大法治新闻是指在本年度经各类新闻媒体公开报道,对社会生活产生积极影响,对推进国家民主与法治建设、弘扬法治精神产生积极作用的法治事件。

2012年度法治发展综合评估项目成立组织委员会,负责统筹规划、协调管理,指导项目评估的具体开展,组织委员会由主任、副主任、委员、执行委员组成,设组委会办公室。法治发展年度综合评估项目成立专家评审委员会,对各评估项目参选成果进行专业评审。为保证评估活动的质量与效果,综合评估项目对5个单项评估项目的入选对象设置了评估标准,包括参评条件和具体标准。同时,单项法治发展综合评估项目实行项目负责人责任制,按照过程控制、节点考核、持续改进、责任承担的办法,由项目责任人实行项目管理。

此次评选秉持公平、公正、公开的原则,采用网络公示与专家评审相结合的方式。2013年2月3日前,各单项评估项目负责人组织人员、安排具体分工,结合评选标准,确定入选本评估项目的预选素材及其依据。组委会办公室具体负责各评估项目内容的评选工作,并提出遴选名单,于2013年2月6日将初选结果在正义网公示。2013年2月17日至21日,专家评审委员会对遴选内容进行专业评审。2013年2月21日,综合初选结果及专家评审情况,组委会最后确定了各单项项目评选结果。

2012年度法治发展综合评估项目活动启动至今,已经形成

了阶段性成果。在广大网民的热情关注与评审专家的大力支持下，组委会最终确定了5个单项法治发展评估项目的评选结果。我们有理由相信，十大法律制度建设成就、十大影响力法治人物、十大影响力法学理论研究成果、十大影响力法治案例、十大法治新闻的当选，将对推进中国民主与法治建设、推动社会法治进程，采撷权威、创新思想之光、影响甚至改变人们的生活观念、弘扬法治精神产生积极作用。

社会因法治而进步，时代因法治而辉煌。2012年，党的十八大胜利召开，明确提出法治是治国理政的基本方式，并对全面推进依法治国作了重要部署。法治发展年度综合评估项目活动亦合着法治加速度的节拍，从法治的角度守望公平正义，致力于推进中国法治发展与司法改革建设。衷心祝愿法治发展年度综合评估项目活动在法治新征程中继续阔步前行，迈向法治新坐标。

最后，预祝项目成果发布会取得圆满成功，祝愿与会的各位领导、嘉宾身体安康！

2013年2月26日

目 录

代序一 [徐汉明] 梦想照进现实 携手共创法治 (1)

代序二 [赵信] 守望公平正义 推动法治进步 (1)

第一篇 综合报告篇

第一部分 2012 年度中国法治发展概览 (3)

一、依法治国方略的提升 (4)

二、诉讼立法的修订完善 (5)

三、民生公平的保障改善 (8)

四、司法体制改革的深化 (11)

五、反腐倡廉建设的推进 (12)

第二部分 2012 年度中国法治发展综合评估

项目的设立及影响 (15)

一、2012 年度中国法治发展综合评估项目的

发起设立 (15)

二、2012 年度中国法治发展综合评估项目的

社会影响 (18)

第二篇 评估实施篇

第一部分 2012 年度中国法治发展综合评估

项目的评估方案	(23)
一、项目的评估主体	(23)
二、项目的评估标准	(25)

第二部分 2012 年度中国法治发展综合评估

项目的评估方式	(28)
一、项目的网上公示	(28)
二、项目的专家评审	(31)

第三篇 成果专题篇

第一部分 2012 中国十大法律制度建设成就

一、修改后《刑事诉讼法》首次规定尊重和保障人权	(37)
二、修改后《民事诉讼法》开启公益诉讼、小额诉讼制度新纪元	(41)
三、《精神卫生法》赋予患者获得救治、知情、同意、司法救济等权利	(45)
四、《老年人权益保障法》建立中国特色城乡养老服务体系	(49)
五、《劳动合同法》明确劳务派遣工享有“同工同酬”权利	(53)

六、《出境入境管理法》合二为一促进对外交往	
维护国家主权	(57)
七、《拘留所条例》取代部门规章全面保障被拘留	
人人权	(61)
八、《社区矫正实施办法》全面规范社区矫正	
工作流程	(65)
九、《关于加强网络信息保护的決定》为个人信息	
安全提供法律保护	(69)
十、《证券投资基金法》首次将非公开募集基金	
纳入调整范围	(72)
【专家点评】熊秋红：回应社会需要	
促进良法善治	(77)

第二部分 2012 中国十大影响力法学理论

研究成果	(81)
一、韩大元：“宪法实施与中国社会治理模式的	
转型”	(81)
二、杨立新：“中国民法走向世界的基础和方法”	(84)
三、马怀德：“预防化解社会矛盾的治本之策：	
规范公权力”	(87)
四、刘俊海：《中国资本市场法治前沿》	(89)
五、李龙：“社会管理创新的法理探源与	
中国特色”	(92)
六、高铭暄：《中华人民共和国刑法的孕育诞生	
与发展完善》	(95)
七、陈兴良：《刑法的知识转型（学术史）》	(98)

八、黄太云：“刑事诉讼法修改释义”	(101)
九、王学成：《民事检察制度研究》	(104)
十、蔡从燕：“国际法上的大国问题”	(106)
【专家点评】姚莉：思想有多远 行动就有多远	(109)
第三部分 2012 中国十大影响力法治人物	(112)
一、陈卫东：推动“秘密侦查”写入 《刑事诉讼法》的法学教授	(112)
二、韩德云：“死磕”官员财产申报公开的 人大代表	(115)
三、马兰：不忍归来的援藏律师	(118)
四、马俊欣：身残志坚的模范检察官	(121)
五、陈忠林：连续8年呼吁劳教制度改革的 人大代表	(124)
六、张朝祥：黄河大桥免费背后的民意代表	(128)
七、李博亚：舍己救人的见习警官	(131)
八、翟树全：最懂农民的优秀法官	(134)
九、杨兆顺：治理社区乱象的草根书记	(136)
十、湄公河案专案组：追捕缅甸毒梟的 政法精英	(139)
【专家点评】刘仁文：信仰彰显法治精神 行动诠释公民力量	(142)
第四部分 2012 中国十大影响力法治案例	(146)
一、浙江东阳女富商吴英集资诈骗案	(146)
二、重庆市原副市长王立军案	(149)
三、薄谷开来、张晓军故意杀人案	(152)

四、广东番禺女教师虐童案	(155)
五、信宜市政府诉紫金矿业污染治理赔偿系列案	(158)
六、苹果公司与深圳唯冠公司 iPad 商标权属 纠纷案	(161)
七、作家维权联盟诉百度文库侵犯著作权案	(164)
八、“王老吉” 商标归属纠纷案	(167)
九、北京“刻章救妻” 案	(170)
十、河南洛阳“性奴” 案	(173)
【专家点评】 赵秉志：点滴个案正义 汇集法治洪流	(176)
第五部分 2012 中国十大法治新闻	(180)
一、“十八大” 提出要运用法治思维和法治方式	(180)
二、现行《宪法》 公布施行 30 周年浸润公民 信仰	(183)
三、检察机关行贿犯罪档案查询系统全国联网	(187)
四、《中国的司法改革》 白皮书首次发布	(190)
五、足坛系列反腐案净化中国足球运动发展 环境	(192)
六、“三公” 经费公开成为行政法规明文规定	(195)
七、“微笑局长” 事件掀起网络反腐新高潮	(198)
八、校车安全事故频发催生《校车安全管理 条例》	(202)
九、贵州毕节男童垃圾箱取暖身亡引发救助 立法思考	(205)
十、“酒鬼” 被曝含塑化剂引发白酒行业风波	(209)

【专家点评】 刘桂明：聚集法治焦点 聆听法治之声	(213)
-----------------------------------	-------

第四篇 综合发展篇

一、弘扬宪法精神，履行宪法使命	(222)
二、强化廉政法治，权力阳光运行	(224)
三、探索顶层设计，推进司法改革	(226)
四、深化行政体制改革，力推法治政府建设	(230)
五、法治保障社会管理，促进社会公平正义	(234)