



新常态将给中国带来新的发展机遇

新常态 新共识 新征程

聚焦新常态

本书编写组 编著

科学认识新常态

辩证看待新常态

主动适应新常态

新常态要有新思路

新常态要有新作为

新常态要有新亮点

新常态要有新动力

新常态要有新路径

新常态要有新格局

新常态要有新理念

新常态的法治保障

全面从严治党

红旗出版社



新常态将给中国带来新的发展机遇

新常态 新共识 新征程

聚焦新常态

本书编写组 编著

科学认识新常态

辩证看待新常态

主动适应新常态

新常态要有新思路

新常态要有新作为

新常态要有新亮点

新常态要有新动力

新常态要有新路径

新常态要有新格局

新常态要有新理念

新常态的法治保障

全面从严治党

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

聚焦新常态 / 《聚焦新常态》编写组编著.

—北京:红旗出版社,2015.4

ISBN 978-7-5051-3474-4

I. ①聚… II. ①聚… III. ①中国经济—经济发展—
研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 087939 号

书 名 聚焦新常态

编 著 本书编写组

出 品 人 高海浩

责任编辑 肖景华

总 监 制 徐永新

封面设计 杨 光

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街 2 号

邮政编码 100727

编 辑 部 010—84049774

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010—64024637

印 刷 北京永顺兴望印刷厂

开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 230 千字

印 张 16.5

版 次 2015 年 5 月北京第 1 版

2015 年 5 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-3474-4

定 价 46.00 元

欢迎品牌畅销图书项目合作 联系电话:010—84026619

赠购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

目 录

C O N T E N T S

专题一 科学认识新常态 准确把握新常态的内涵和特征

【热点提问】 1 / 【重要论述】 1 / 【权威专家】 2

余 斌 | 国务院研究发展中心宏观经济研究部部长 许耀桐 | 国家行政学院教授
张燕生 | 国家发展和改革委员会学术委员会秘书长 陈启清 | 中共中央党校经济
学部宏观室主任、教授

- 一、新常态的本质 2
- 二、新常态的新内涵 5
- 三、新常态的特征 7
- 四、新常态的政治新特征 11

【媒体述评】

认识新常态 适应新常态 引领新常态 15

专题二 辩证看待新常态 清醒认识中国经济新常态面临的挑战和机遇

【热点提问】 21 / 【重要论述】 21 / 【权威专家】 22

宋 立 | 国家发展和改革委员会经济研究所副所长、研究员 潘盛洲 | 中共中央政策
研究室副主任 王小广 | 国家行政学院决策咨询部研究员

- 一、新常态是机遇也是挑战 23

►>> 聚焦新常态

二、新常态：“三期叠加”时期面临的挑战 27

三、在新常态下促进经济平稳健康发展 31

【媒体述评】

善于在新常态下捕捉新机遇 37

专题三 主动适应新常态 适应新常态的关键在于加快推进改革开放

【热点提问】 42 / 【重要论述】 42 / 【权威专家】 43

侯云春|国务院发展研究中心原副主任 蔡 昉|中国社科院副院长 高培勇|中国社科院财经战略研究院院长 史晋川|浙江大学经济学院院长 张茉楠|国家信息中心经济预测部世界经济研究室副研究员

一、改革引领中国经济进入新常态 44

二、新常态下稳增长关键要全面深化改革 50

三、培育新常态下经济发展新动力 54

【媒体述评】

有了改革新常态才会有经济发展新常态 56

专题四 新常态要有新思路 以简政放权不断推进政府改革新常态

【热点提问】 60 / 【重要论述】 60 / 【权威专家】 61

张占斌|国家行政学院经济学教研部主任、教授 封丽霞|中共中央党校政法部教研教授 沈荣华|中国行政管理学会副秘书长 张乃剑|中国管理科学研究院秘书长 聂高民|国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所所长

一、简政放权为“当头炮”全面促进政府改革 62

二、简政放权激发企业和市场发展活力 64

三、简政放权是激活市场的加速器 67

四、向纵深推进简政放权 69

五、以法制方式推进简政放权 72

【媒体述评】

落实好简政放权须冲破观念和利益藩篱 74

专题五 新常态要有新作为 以创新思维构建民生保障新常态

【热点提问】 77 / **【重要论述】** 77 / **【权威专家】** 78

白景明|财政部财政科学研究所副所长 许光建|中国人民大学公共管理学院副院长
慎海雄|新华社副社长 沈海斌|江苏省宿迁市副市长

- 一、以创新思维构建民生新常态 78
- 二、从“创新”“完善”看新常态下民生保障 81
- 三、像抓经济建设一样抓民生保障 84

【媒体述评】

新常态下惠民生 88

专题六 新常态要有新亮点 以拓展升级引领投资消费新常态

【热点提问】 93 / **【重要论述】** 93 / **【权威专家】** 94

潘盛洲|中共中央政策研究室副主任 郑新立|中国国际经济交流中心常务副理事长、中央政策研究室原副主任 肖金成|国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所所长 隆国强|国务院发展研究中心党组成员、办公厅主任 高培勇|中国社科院财经战略研究院院长 连平|交通银行首席经济学家

- 一、正确认识经济发展新常态 95
- 二、准确把握经济发展新常态 97
- 三、新常态传递出新信号与新亮点 98
- 四、积极的财政政策、稳健的货币政策 99
- 五、积极发现和培育新的增长点 100
- 六、优化经济发展空间格局 100
- 七、加快推进改革开放 101

◎>> 聚焦新常态

八、构建开放型经济新体制 102

【媒体述评】

经济形势闪耀新亮点 103

专题七 新常态要有新动力 以改革创新推动新型城镇化新常态

【热点提问】 105 / 【重要论述】 105 / 【权威专家】 106

杨伟民|中共中央财经领导小组办公室副主任 辜胜阻|全国人大财经委员会副主任委员 巴曙松|国务院发展研究中心金融研究所副所长 李佐军|国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长 张占斌|国家行政学院经济学教研部主任 曹远征|中国银行首席经济学家

一、“新常态”下经济发展要重塑新动力 107

二、新常态需要新动力 109

三、激发经济增长新动力 111

四、新型城镇化也应进入新常态 112

五、经济新常态下城镇化的转型 114

六、中国经济进入新常态新型城镇化成最大发展动力 115

【媒体述评】

经济运行呈现新特征 118

专题八 新常态要有新路径 以自贸区扩容和“三张清单”引领开放型经济新常态

【热点提问】 121 / 【重要论述】 121 / 【权威专家】 122

白明|商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任 刘焯辉|中国社会科学院金融重点实验室主任、广发证券首席经济学家 刘品安|中国社会科学院民营经济研究中心副主任 白重恩|清华大学经济管理学院副院长、经济系主任 丛屹|天津财经大学经济学院教授

一、自贸区扩容打响“深改”发令枪 123

二、开放型经济新常态轮廓初显 125

- 三、主动适应新常态,引领改革创新 127
- 四、深化改革是推进经济向新常态过渡途径 130
- 五、加快推进改革开放 133

【媒体述评】

- 经济发展迈入新阶段 135

专题九 新常态要有新格局

新常态下的三大战略:京津冀协调发展、“一带一路”和长江经济带

【热点提问】 137 / 【重要论述】 137 / 【权威专家】 139

程恩富|中国社会科学院马克思主义研究院院长 马晓河|国家发改委宏观经济研究院副院长 张建平|国家发改委对外经济研究所国际合作室主任 曹远征|中国银行首席经济学家 隆国强|国务院发展研究中心党组成员、办公厅主任 肖金成|国家发改委国土开发与地区经济研究所所长

- 一、经济新常态下,实现京津冀协同发展 140
- 二、经济新常态下,全力打造长江经济带 145
- 三、经济新常态下,开创“一带一路”新格局 151
- 四、重点实施三大战略,优化区域经济格局 161

【媒体述评】

- 中国首提区域经济三大战略,“增长极”领衔地区板块发展 163

专题十 新常态要有新理念

以建设美丽中国打造生态文明新常态

【热点提问】 165 / 【重要论述】 165 / 【权威专家】 167

常纪文|国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长 林文学|最高人民法院环境资源审判庭副庭长 杨伟氏|中共中央财经领导小组办公室副主任 刘世锦|国务院发展研究中心副主任、研究员 韩文科|国家发改委能源研究所所长 刘燕华|中国科学院地理研究所所长

- 一、环境法治:新常态下酝酿新突破 168

►>> 聚焦新常态

- 二、美丽中国:生态文明的新常态 174
- 三、绿色能源:成就美丽中国新常态 182
- 四、打造生态文明新常态,建设美丽中国 187

【媒体述评】

- 主动适应生态文明建设和环保新常态 191

专题十一 新常态的法治保障

以全面推进依法治国实现法治中国新常态

【热点提问】 196 / 【重要论述】 196 / 【权威专家】 198

万高隆|中共江西省委党校法学教研部副主任 陈卫东|中国人民大学诉讼制度及司法改革研究中心主任 应松年|中国法学会行政法学研究会会长 王振民|清华大学法学院院长 袁曙宏|国务院法制办公室副主任

- 一、法治需要注意“三个”新常态 199
- 二、依法治国开启法治中国新常态 203
- 三、依法执政成为法治中国新常态 207
- 四、依法行政成为法治政府新常态 211
- 五、冤假错案必纠成为法治新常态 214

【媒体述评】

- 全面推进依法治国进入新常态 219

专题十二 全面从严治党

以突出抓作风建设推进反腐倡廉新常态

【热点提问】 221 / 【重要论述】 221 / 【权威专家】 223

袁曙宏|国务院法制办公室副主任、党组成员 吴建雄|中国反腐败司法研究中心主任 胡忠明|中共安徽省委党校科学文化教研部主任 胡海良|中共浙江省纪律检查委员会宣传教育室主任 李永忠|中国纪检监察学院副院长 彭清华|中共广西壮族自治区党委书记、人大常委会主任

- 一、推动形成从严治党新常态 224
- 二、推动反腐倡廉步入新常态 229
- 三、推动作风建设步入新常态 238
- 四、从严治党新常态的四个要求 241
- 五、全面推进从严治党新常态 243

【媒体述评】

- 习近平首提“全面从严治党”透露三大信号 248

专题一

科学认识新常态

准确把握新常态的内涵和特征



热点提问<<<

1. 什么是新常态？新常态有哪些特征？
2. 如何正确理解新常态的本质和内涵？
3. 为什么说我国高品质消费主导的新需求结构正在形成？
4. 如何深入理解开放新格局正成为结构调整的新常态？
5. 新常态在政治层面上的新特征是什么？



重要论述

我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。

——习近平 2014 年 5 月在河南考察时的讲话

中国经济呈现出新常态。从高速增长转为中高速增长，经济结构不断

►>> 聚焦新常态

优化升级,从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。

——习近平 2014 年 11 月 9 日在 APEC 工商领导人峰会上的讲话

这次中央经济工作会进一步把“新常态”下的九种趋势性变化总结了出来,已完全超出了总结上年度、部署下年度经济工作的涵义,而成为对当前历史时期中国经济增长与转型状况的系统分析。

——习近平在 2014 年 12 月 11 日中央经济工作会议上的讲话



国务院研究发展中心宏观经济研究部部长 余斌

余斌,现任国务院研究发展中心宏观经济研究部部长,研究员。至今在国务院发展研究中心工作,为享受国务院颁发的政府特殊津贴的专家。主要著作:《当代西方经济学的最新发展》、《外国经济评论》、《经济学的真相:宏观经济学批判》等。

国家行政学院教授 许耀桐

许耀桐,国家行政学院教授、博士生导师,原科研部主任。兼任北京大学政府管理学院教授、政治学理论与方法专业博士生导师,国家社会科学基金项目学科评审组专家,国家科技部发展战略咨询专家,马克思主义理论研究与建设工程专家。享受国务院颁发的政府特殊津贴。

国家发展和改革委员会学术委员会秘书长 张燕生

张燕生,华中科技大学经济学硕士,师从世界发展经济学创始人之一的张培刚教授。曾任国家发展和改革委员会对外经济研究所所长、研究员,现任国家发展和改革委员会学术委员会秘书长。

中央党校经济学部宏观室主任、教授 陈启清

陈启清,经济学博士,中央党校经济学部宏观室主任、教授,擅长西方宏观经济学研究。

一、新常态的本质

习近平同志指出:“我国发展仍处于重要战略机遇期,我们要增强信心,

从当前我国经济发展的阶段性特征出发,适应新常态,保持战略上的平常心态。”以新常态来判断当前中国经济的特征,并将之上升到战略高度,表明中央对当前中国经济增长阶段变化规律的认识更加深刻,正在对宏观政策的选择、行业企业的转型升级产生方向性、决定性的重大影响。新常态之“新”,意味着不同以往;新常态之“常”,意味着相对稳定,主要表现为经济增长速度适宜、结构优化、社会和谐;转入新常态,意味着我国经济发展的条件和环境已经或即将发生诸多重大转变,经济增长将与过去30多年10%左右的高速度基本告别,与传统的不平衡、不协调、不可持续的粗放增长模式基本告别。因此,新常态绝不只是增速降了几个百分点,转向“新常态”也不会只是一年两年的调整。认识不到新常态下的新趋势、新特征、新动力,不仅难以适应新常态,更难以把握经济工作的主动权。

改革开放以来,我国经济保持年均接近10%的高速增长已经超过了30年,被誉为“中国经济奇迹”。现阶段,我国人口结构变化和劳动力成本上升,传统竞争优势削弱;越来越多的产业达到或接近世界技术前沿,后发追赶空间缩小;高投入、高消耗、高污染的发展模式,造成资源、环境、生态约束日趋增强。因此,当前我国经济增速适度回落在所难免,也符合世界经济发展的一般规律。

余斌:实现后发优势的核心是追赶型国家围绕自身与发达国家的差距,有效匹配不同时期的供给和需求资源,培养动态竞争优势,充分释放各阶段的增长潜力。

从本质上看,当前我国经济面临的下行压力和增速逐步回落,是追赶进程中的阶段性转换,即从高速增长阶段转入中高速增长阶段,而不是追赶进程的终结。如果我国经济能够顺利实现增长阶段的平稳转换,以新的增长动力、新的发展方式继续追赶进程,则将成功跨越中等收入陷阱,经济运行进入新常态。

在追赶的早期,市场需求空间大、劳动力和生产资源供应充分,通过购买设备和其他技术引进渠道,企业很容易组织并扩大生产。与此同时,大量的剩余或闲置资源被有效利用,或从较低生产率的农业部门转向较高生产率的非农部门;大量的新企业、新产能产生,而较少有企业和产能被淘汰。

企业和社会为新技术所支付的成本较低,从而有更多经济剩余投入积累,形成高投资、高增速的良好局面。因此,高速增长阶段也是以数量扩张为主的阶段。

追赶的中期,与前沿国家技术水平差距逐步缩小,引进先进设备和技术专利的难度加大、成本提高。基础设施、居民消费、出口的需求增速逐步下降。生产要素供应紧张、价格明显上涨。早期简单外延式扩张的增长模式难以为继。技术先进、生产效率高的企业占有的市场份额扩大,跟不上技术进步的企业就可能被淘汰。效率提高更多地依靠模仿创新和行业内部企业之间的优胜劣汰来实现。中高速增长阶段是以创新驱动和质量提升为主的阶段。

高速增长期结束,并不意味着中高速增长会自然到来。如果新旧增长动力的接替不成功,新的发展方式未能及时确立,中速增长也难以稳住。速度下台阶与质量上台阶与改革开放以来的高速增长相比,新常态的突出特征,是在相对较低的新增长平台(如7%左右)上,实现经济社会的稳定、可持续发展,即速度下台阶与质量上台阶。

在原有增长模式下,我国企业具有典型的“速度效益型”特征,经济运行的质量和效益很大程度上依赖于速度与规模。一旦经济增速短期内明显回落,企业效益也会相应下滑,并波及到财政收入和金融资产质量。

增长阶段转换期,经济逐步进入相对稳定的增长状态,高增长阶段被掩盖的风险和问题可能集中暴露。在风险总体可控的前提下,后发优势的释放将更多依靠运行质量的提升。提高政府、企业、市场和社会对新增长阶段的适应性,在中高速增长的环境下,逐步实现“企业可盈利、财政可增收、就业可充分、民生可改善、风险可防范、资源环境可持续”的“六可”目标,意义更为重大。



余斌: 向新常态迈进的过程中,利用某些调控手段,平抑经济波动、防止短期过快下滑是必要的,但需要评估这些措施对经济运行质量、风险、长远发展潜力的综合影响。

过去30多年,我国经济增长主要依托低成本要素组合优势,今后将更多地依靠企业和个人的创新活力,拓展创新空间,促进产业转型升级;效率

提升从主要通过农业劳动力向非农产业转移,转向重点通过产业内部的竞争和重组、不断淘汰低效率企业。如果这种转换能够顺利实现,我国经济可以在一个相对低的增长速度下良好运行,规模与质量、速度与效益的关系达到一种新的平衡,增长速度“下台阶”和增长质量“上台阶”得以同时实现。

二、新常态的新内涵

“新常态”一词最早由美国太平洋基金管理公司总裁穆罕默德·埃里安提出,意指国际金融危机后世界经济缓慢而痛苦的低增长过程。现在,中央依据当前我国经济发展的阶段性特征,赋予其新的定义——中国经济发展所呈现的崭新而且将持续一段时间的发展态势。综合近两年我国经济发展中的新特征、新思路、新做法,应该从速度、管理、结构、民生、调控、开放六方面来理解新常态。

陈启清:经历了连续十多年近10%的高增长后,我国经济进入增速换挡期,正逐步过渡到新的均衡增长区间。目前较为普遍的看法,认为这个区间的中轴线可能在7%左右。这一增速新常态,是经济规律自我作用、潜在增长率自然下滑的结果,也是各种资源和环境约束所决定的。

当下我国各种问题的解决仍需经济保持一定的增速,我们也完全有能力在5至10年内将经济增速保持在7%左右。改革红利、技术红利、人才红利将成为人口红利、全球化红利衰减后接力推动增长的强大力量,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的深度融合和互动也将是巨大推力,区域差异则提供了巨大的腾挪空间。

虽然在新常态下,经济增速会有所放缓,但不能简单地认为增速放缓就是新常态。一般而言,评价经济发展的标准可以分为两种——速度和质量。新常态下,对速度的追求虽有所降低,但对质量的提升却更加重视,这就要求经济运行的结构更优、效率更高。而这也正是一段时期以来,中国经济所发生的最大变化。

多年来,中国经济的增长在很大程度上属于投资驱动型,靠的是低成本要素的大量投入,虽然成果显著,却也“后患无穷”。而新常态就是要改变这

一粗放的增长模式，逐步向集约的发展模式转变。但在转变过程中，既不能让增速放缓变成一落千丈，又要实现结构更优、效率更高，这意味着不能再依赖于传统的经济增长引擎，而只能更多地向创新要动力。

新常态之“新”，意味着不同以往；新常态之“常”，意味着相对稳定。决策层首次以新常态来判断当前中国经济的特征，并将之上升到战略高度，表明了中央对当前中国经济增长阶段变化规律有了更为深刻的认识，同时也决定了未来中国宏观经济政策的选择基调。

2013年以来，决策层不断创新宏观调控方式，抓住重点领域和关键环节，提出了区间调控、定向调控等新思路，这反映出新常态下，宏观调控也要创新，要扭转以往的思维惯性和路径依赖，要在尊重规律中顺势而为，不动辄进行过度干预，不搞“大水漫灌”，要更多地为市场机制发挥作用创造条件。

当然，新常态往往也伴随着新矛盾、新问题、新挑战，实际上一些潜在风险正渐渐浮出水面。这些可能伴生的新矛盾和新风险，比如房地产的“去泡沫”、影子银行与地方债务的“去杠杆”、产能过剩“挤水分”等等，都是对早先累积的失衡因素和矛盾的调整和化解。

所以说，新常态不仅是经济转型的过程，同时也是风险释放的过程，如果不主动积极作为，就会出现经济增速大幅放缓，社会发展停滞不前，甚至掉进“中等收入陷阱”。

而能不能适应新常态，能不能让新常态逐渐走向成熟，关键就在于全面深化改革的力度。作为全面深化改革的“元年”，2014年以来中国改革力度让人瞩目。仅上半年，在中共十八届三中全会确定的重点改革任务中，行政审批事项取消和下放145项，在基础设施、清洁能源等领域推出了多个鼓励社会资本进入的示范项目，财税体制改革、户籍制度改革、公车改革正式出

小贴士

新型工业化

所谓新型工业化，就是坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，就是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的工业化。

台,国有企业改革重大试点的启动均有序推出……

正如习近平同志所言,中国全面深化改革,就要激发市场蕴藏的活力,就要为创新拓宽道路,就要推进高水平对外开放,就要增进人民福祉、促进社会公平正义。从这个角度来理解,“新常态”或许具备了远超出经济的更全面深刻的内涵。

三、新常态的特征

习近平同志指出,要从经济发展的阶段性特征出发,适应新常态,保持战略上的平常心态。在中国经济步入增速换挡和结构调整的过程中,对于如何认识“新常态”的特征和前景,如何管理转轨风险,各个市场主体应该如何适应,宏观经济政策应该有什么样的总体定位,各级党员干部应该有深入的思考和准确的把量。

张燕生:2020年要全面建成小康社会,实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标。这将带动城乡、区域、社会结构的新变化,进而影响产业结构的调整。因此,要赢得未来发展的重要战略机遇期,就要加快推动新一轮结构调整,构建创新驱动、人才驱动、开放驱动的新经济结构,建立结构调整的新常态。

(一)高品质消费主导的新需求结构正在形成

一是我国正在进入需求结构升级新阶段。随着城乡居民人均实际收入增长和中等收入人群倍增,我国内需结构正从低收入、低支出、低品质需求向相对的高收入、高支出、高品质需求转型。但目前国内供给结构调整还没有跟上,从而导致有条件的消费者到境外购买高品质商品和服务。其中既包括奢侈品,也包括生活日用品。

二是出现新一轮消费升级浪潮。改革开放以来,我国经历了三次消费升级浪潮。第一次是1979—1999年,消

小贴士

新型城镇化

新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化,是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。新型城镇化的核心在于不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,着眼农民,涵盖农村,实现城乡基础设施一体化和公共服务均等化,促进经济社会发展,实现共同富裕。