

港澳统计

广东省统计局编

编 者 说 明

广东省统计局和省统计学会先后三次对香港、澳门的统计工作进行了较系统、全面的考察，取得了大批资料。现将其中有关统计方法制度的资料加以翻译、整理和编印。本书对香港统计概况（发展的历史进程）、香港统计条例、国民生产总值统计、工业统计、（含国际标准分类目录）商业统计（包括饮食、服务、物价、金融、银行等）、建筑业、雇员（劳动工资）统计及澳门有关统计制度进行了较为详细的介绍，并附有标准表式、指标说明、计算方法等，资料丰富具体、系统，对了解西方统计，吸收有益的经验，更好地改进我们的统计工作以及研究港澳经济，具有十分重要的参考价值。

广东省统计局

一九八五年八月

目 录

编者说明

香港统计工作考察报告.....	(1)
关于港、澳基层统计考察报告.....	(21)
香港统计条例.....	(40)
香港统计发展纲要.....	(54)
1966年至1984年香港生产总值的估计.....	(110)
港、澳商业企业的调查统计制度.....	(190)
港、澳工业普查情况及调查统计制度.....	(202)
港、澳建筑业及地产业统计.....	(218)
香港金融部门的统计制度.....	(247)
香港劳工统计制度.....	(249)
关于对香港统计学会的考察报告.....	(258)
香港统计学会简介.....	(266)
一九八 年零售批发行业、酒楼及酒店统计.....	(270)
饮食业每季销售及购货统计.....	(294)
零售业每月销售统计.....	(296)
一九八 年货仓、通讯、金融、保险及商业服务行业 统计.....	(300)
一九八 年工业生产统计.....	(327)
一九 年第 季工业生产统计.....	(347)
一九 年建筑及地产业统计.....	(367)
季度建筑工程统计.....	(400)
国际标准工业分类目	

香港统计工作考察报告

广东省统计考察组一行五人，由省统计局局长龚鉴尧、顾问关海同志率领，于一九八四年五月八日至十八日对香港的统计工作进行了考察。

这次考察着重了解香港政府的统计工作，并与香港中文大学、香港大学、浸会学院及香港统计学会等统计学术机构的一些著名教授、学者进行了广泛的接触，与他们就有关统计工作、统计教育和学术研究等方面的问题进行交流和座谈讨论。考察组所到之处，受到友好热情的接待。香港政府统计处处长祁理富(C. C. Greenfield)和四位助理处长，十位高级统计师，分别向我们介绍了业务情况，赠送了大批统计资料，并就双方交换统计资料问题达成了协议。祁理富还盛情宴请了考察组。由于我们过去和香港统计界没有交往，彼此不了解，经过这次接触，他们表示迫切要求了解我国内经济社会情况的愿望。他们听了我们对国内经济统计情况的介绍，很感兴趣，表示愿意加强资料和学术交流。浸会学院高级讲师、著名统计学家胡孝绳博士还向考察组成员赠送了他的著作。我们还向经济导报社和粤海公司所属企业了解了有关统计情况。

经过短短十天的考察，增加了我们对香港经济社会统计的了解，扩大了视野，结交了朋友，沟通了交流的渠道，并收集了大量的经济统计资料，收获确实不少。但是由于时间较短，对一些问题的考察还不够深入。现将考察结果整理汇报如下。

一、香港统计工作情况

(一) 政府统计机构与人员

香港统计处隶属政府经济司。处内设四个业务科，各科由一助理处长负责。四个业务科的分工职责如下：

1. 经济甲科：负责搜集、汇编及分析贸易统计数字；搜集物价数据及计算物价指数；并对贸易及服务性行业进行调查和普查。

2. 经济乙科：负责计算和编制国民生产总值；对制造业（工业）及建筑业进行经济调查和普查。

3. 社会科：负责人口、劳动力和其他社会统计，规划及执行户口普查，并进行社会调查；监督其他部门的统计组织在社会统计方面的工作，包括房屋、医疗卫生、教育、社会福利、警务、禁毒、运输以及地务等。

4. 综合科：负责劳动就业和工资统计调查；为全处提供数据处理电子设施；监理一些政府部门的统计单位，并为其他政府部门提供技术服务（如设计、规划进行一些特别调查，以及处理、分析调查结果）。

在政府统计处以外，香港还设有一个统计咨询委员会，委员包括统计处部分官员、大学教师及公众、私营机构的代表。委员会既对政府、也对私人提供咨询，它的咨询一般是关于重要统计计划和建议方面的。委员会每年召开两次会议，讨论每年统计发展计划、调查方案、及有关法令等重大问题。调查方案、法令等重大活动经过该委员会认可后，才向行政局报批。

统计处1984年1月定编1,308人，实有1,197人。其中经济甲科400人，经济乙科250人，社会科300人，综合科250人。

除此以外，有些专门调查和普查工作还吸收一些大学老师和学生参加。

在这1,197人中，包括统计处长1人，助理处长4人，高级统计师11人，统计师35人，高级统计主任6人，一级统计主任41人，二级统计主任和见习统计主任187人，此外，还有总外勤主任、高级外勤主任、外勤主任。

统计处把全体人员分为三类：①专业化人员，包括高级统计师，统计师，高级统计主任，一级统计主任。这类人员都是正式大学毕业，获得二级荣誉学位（硕士）以上或统计师学会成员资格的；②半专业化人员，包括二级统计主任和见习统计主任及各级外勤主任，这类人员要经过统计师学会三个阶梯的考试合格，才能成为专业化人员。③一般职员和外勤人员。各类人员之间，分工严格，待遇悬殊。统计师只管调查设计、统计分析等工作，统计主任、外勤主任除本身业务工作外，还有组织检查、督导统计调查人员任务；外勤人员负责现场调查搜集资料；而一般职员的任务，则是支持其他人员工作。

专业化人员薪金优厚，处长、助理处长拿官员职务工资（月工资在二万港元以上），高级统计师以下都拿雇员薪金。高级统计师的薪金达到最高点，每月薪金2万~2.3万港元，统计师每月薪金9,470~19,800港元，高级统计主任每月薪金1.04~1.24万港元，见习统计主任每月薪金是4,040~4,305港元。由于高级的专业人员薪金高，因此，它的吸引力大，竞争激烈，统计机构可从中择优录用，保证人员素质。

统计处人员除在本部工作的外，还有一部分被派驻在21个政府其它部门，如卫生、教育、房屋、民政、地产等部门。这些人员在其它部门工作，但统计处本部仍要为各部门

提供所需专业咨询和帮助。这些人员的补充、晋升、培训和任命，仍由统计处负责。

（二）统计核算体系

香港统计核算体系，比较完整、全面地反映了生产、交换、流通、消费各个环节的全过程。

（1）国民生产总值

香港统计处采用的是联合国国民帐户体系，即SNA体系。计算国民生产总值是按两种方法，即“开支法”和“生产法”。按“开支法”计算所提供的资料，能反映货品及服务的要求。它包括①个人和政府的消费（含购买物品和服务）；②固定资产投资；③出口、入口之差；④存货增减等项。以上几项之和即得生产总值。再加上“入口”就可得知最终需求。

按“生产法”计算的国民生产总值，包括九大部门：①渔农业，②矿业，③制造业，④水电、煤气业，⑤建筑业，⑥零售、批发、酒楼业，⑦运输、通讯业，⑧商业、服务业，⑨一般性服务。以上各部门生产总值之和即国民生产总值。

他们把一切服务，包括非生产性服务都计算在国民生产总值内。我们问赌场、妓院的收入是否也要计算？回答是：在香港，开赌场、妓院是不合法的，不计算。

计算国民生产总值的有关资料，一是组织对私人公司进行抽样调查；二是依靠行政渠道，如进出口靠海关；烟酒入口纳税，政府消费，如雇员的薪金，政府购买的物资等，可以通过政府有关部门取得资料。

全港的国民生产总值数字，一般次年四月份就公布，这时公布的数字叫初步估计数，半年后再修订提出修订估计数，财政决算出来后再来一次调整，至系统整理汇编历史资

料时才定案。一般需要一年多时间才能完成正式统计数。

(2) 国民经济除了统计工业、建筑业活动外,商业、饮食业、进出口贸易和金融、税收等方面的统计也占很重要的地位。香港年鉴的统计资料,占37%的篇幅是反映上述几个方面的数据。如进口贸易分国家和地区反映进口、出口、转口的总额,在进口、出口、转口中列出详细货物分类,这些统计资料是根据进出口企业或个人的报关单数字汇总的,政府规定进出口货物必须在货到(出)后14日报关,逾期未报关的要罚款,同时要被指控。

(3) 消费物价指数按不同开支的住户计算出三个指数:以居住于市区范围内(即港岛、九龙、新九龙、新界的新市镇及市圩)三类住户为对象。甲类消费物价指数的对象是在1979年至1980年期间每月平均开支为1,000至3,499元者,该等住户约占50%;乙类消费物价指数的对象是在1979年至1980年期间每月平均开支为3,500至6,499元者,占该等住户的30%;恒生消费物价指数则以在1979年至1980年期间每月平均开支为6,500至19,999元者,该等住户以居住在私人楼宇的10%住户为对象。至于在此开支范围以外的顶层或底层约占10%的住户,则不包括在消费物价指数之内。甲类和乙类消费物价指数由政府统计处编制,恒生消费物价指数则由恒生银行编制。

计算消费物价指数的商品(服务项目)价格分为九大类,即粮食、住屋、燃料及电力、烟酒、衣履、耐用物品、杂项物品、交通、服务。在九大类中分为93和246个分组,在每一分组中选择一种或多种商品作代表,按此原则选择了913个商品(服务项目)作为计算基础。政府统计处的外勤人员每天都到不同类别的购物场所收集价格,平均每月他们在3,500个

零售场所进行7,500次访问,收集4.5万个价目。另外每季还在大约3,000个样本家庭进行租金调查,以计算租金指数。

计算消费物价指数另一个问题是权数,他们是结合新住户开支调查时对各类权数进行修订的,一般是每隔几年进行一次。香港的消费物价指数的作用,一是作为反映总体经济上通货膨胀的一个指标,是政府制订和监督政策的依据;二是作为调整薪金和工资的基础,使购买力在物价不断变动中得以保持原有水平。

(4) 社会统计,内容丰富,指标体系比较完整。主要是统计调查人口、劳动力、房屋、医疗卫生、教育、社会福利、公共秩序、警务、禁毒、运输、地务和自然气候以及住户调查,其他由政府有关部门的统计组负责收集、整理和分析。

人口普查每十年进行一次,如近期有1961年、1971年、1981年三次人口普查。普查的项目,一类是调查登记基本项目共11个指标,这类占全港人口80%;另一类是调查登记详细项目共29个指标,这类占全港人口20%。1981年普查组织了9,000个调查员,主要是学生,十人为一组,由教员当组长,普查时间,学校放假二个星期,普查前由政府统计处集中培训。全部数据用电子计算机处理汇总,最后写出人口普查分不同层次的报告书。人口除了普查外,还进行抽样调查和预测。

住户调查的内容,包括人口、文化程度、婚姻状况、就业失业、房屋、卫生、主业和副业收入等29个项目。目的是收集有关人口的数目、结构和分布情况,收集经济资料和统计系统欠缺的资料,供政府和私人机构作为制订房屋建设、教育、医疗、社会服务和其他计划参考。它是在人口普查基

基础上抽取20%的住户，加上1981年普查后新落成建筑物的住户作为样本，共有5,000户。有六十个全职人员和九个督导员，每月上门访问调查。月度调查资料在报纸上作简要报导，整理分析后编印报告书发有关部门。

社会统计还反映居民死亡各种原因。公共秩序、警务、禁毒方面，包括反映各类犯罪案件，各类报警数字和检控人数；毒品案件数和检控人数；廉政公署统计的检控人数；法院、法庭和劳资审裁处统计的处理案件数；以及监狱统计等。

(三) 统计资料的加工整理和出版

香港政府统计处进行每次统计调查，都整理、提供或出版报告资料。一般在调查统计后，就快速地将主要数字和情况在报纸上发表，接着整理出统计报告书，经电脑细加工的详细资料提供有关单位和有兴趣研究的人士参阅。目前政府统计处出版的资料有下列四类：

1. 月刊。有香港统计摘要，香港贸易统计，香港经济趋势，香港贸易统计提要，香港外贸，香港贸易指数，消费物价指数报告，就业、工资调查月刊，零售调查报告月刊等九种。

2. 季刊。有实业调查季刊，纺织生产统计，建筑业的就业、工资和原材料价格，劳动工资统计报告，能源统计，海运统计等八种。

3. 年刊。有香港年度统计摘要，本港生产总值估计，香港外贸回顾，香港能源统计，工业生产调查，批发、零售、进出口贸易、酒楼、旅店调查，运输及有关服务调查，住宅、建筑和房地产调查，香港统计数字一览，统计发展纲要等十种。

4. 历史资料和不定期刊物。有1970~1980年香港社会经济趋势, 1981年香港人口普查等14种。

他们整理资料的一个特点就是分类细、分析指标多, 图表并茂。如工业行业分类中的纺织缝纫行业就分三十个小行业。年度资料都列出前两年的数字, 便于比较。有些资料还附有统计图, 使人看后能形象地了解社会经济的发展趋势、结构和比例关系。

他们统计资料另一个重要的特点就是商品化。例如你需要对外贸易数字, 可根据需要通过以下四种方式取得: ①电话查询。②亲临查询, 到政府统计处摘录, 刊物和电脑资料纸可逐次或长期影印, 每页或不足一页者, 收港币十元。③书面查询, 每页或不足一页的电脑资料纸或其影印本, 收港币十元。④从政府刊物销售处购买已出版的月、季、年刊。社会各单位和公众都可方便地得到各种需要的资料。

香港也有不少私营机构及市场调查公司替客户做调查统计工作。例如, 去年香港观察社委托香港调查研究公司做了1979年新界租约期满问题的民意调查, 基督工业委员会做了香港失业问题调查。由于人力、物力的限制, 一些非专业机构的调查往往不够科学, 资料准确性较差。

(四) 电脑和资料处理

香港政府有一个资料处理机构, 有一套电脑系统。统计处1977年以来, 与政府资料处理机构的英制复式ICL2976电脑联结, 设置了两个ICL7502终端系统(包括5个相互作用的直观显示单位, 一台300L·P·M印刷机和一台电视控制台)。同时配置了6个200MB磁盘, 可及时处理资料, 进行远程工作登记, 校正资料和远程印刷。1984年, 政府的电脑将升级为更高功能的复式ICL2988计算机。此外, 还拥有一台

能接受ANSICOBOL语言，用于编排各种统计资料的XL40磁盘机，其贮存器的容量为256KB。

香港的中央电脑利用率很高，一天24小时分三班运转。统计处为中央电脑的主要用户，每月平均使用量约占中央电脑工作量的10%。统计、税局、银行的保密资料由电脑密码控制，互不相通，统计数据的使用要经统计处允许才能提供。

电脑的安全运转由维修中心负责，发生故障时，电话通知即及时抢修，一时修不好的，先换机，待修好后再复位。

统计处资料处理部门负责电子计算机的管理，共有73人，由一个高级统计师领导，配备一个统计师，3个设计干事，29个分析员、程序编制员，49个统计和操作人员。为了保证工作质量，他们建立了分析员和程序编制员技术标准和编写了《标准程序手册》，同时加强资料处理人员的培训，对录人员要求平均一小时录入1.7万个数据，起码要达到9,000个数据，定期考核，成绩好的，相应提高工资。

他们把软件摆在重要地位，购置电子计算机先考虑软件，然后买适应的硬件。他们的经验是尽量采用标准软件，效率可快一半到三分之二。据了解美国IBM公司备有各种软件，只要函索就可免费供应，这种软件经程序编写员学习一、二个星期，或稍加改造即可应用。

（五）统计立法

香港统计立法过去是分散的。主要的法律是《普查条例》，它授与统计机构搜集人口和工业生产统计资料的权力；还有进出口条例，授权搜集有关外贸统计资料。

为了便利统计处扩展工作规划，1978年5月25日颁布了新的《统计条例》，共五章二十八条。《条例》授权统计机构进行有关香港的人口普查和各种统计资料的搜集、编印与

出版等有关事宜。新的条例规定处罚条款：凡被调查人员拒报、不报和拒绝调查人员进入房屋进行调查工作，以及调查人员无理中止调查工作和拒绝执行统计处长指示的，罚款500元。凡弄虚作假、妨碍调查人员履行职责、假冒调查人员获取统计资料、泄露调查资料，罚款5,000元，并判处六个月有期徒刑。

根据新的条例，总督可以在公报上发布命令，指挥进行人口普查和统计调查，要求被调查人员提供所需要的真实可靠资料。如1983年颁布的统计令就有：《1982年进出口调查》、《银行、外国银行的抵押公司和代表机构》、《仓库、电讯、财政、保险和企业年度调查》、《运输和有关服务行业调查》、《酒楼、饭店收入和购物季度调查》等五项统计令。

香港进行统计调查，都严格依据法律，如统计处制发的1983年工业生产统计表，在表的封面注明“本表格乃根据统计条例（第316章）所赋予之权力而发出”，“任何人士若不能在指定时间内依上述方式办理，或蓄意提供假资料或不可信赖之资料，即属违法”。“根据该条例，所有填报资料均作机密处理。未经许可而泄露所得之资料，乃属违法”。其他统计表格也是这样注明，使填报单位和个人注意遵守法律。

（六）统计教育、科研

（1）香港主要高等院校设有统计系或在其他学系设有统计课程。如：

香港大学：于五十年代在文理学院的数学系内设立统计组，1968年由于社会科学学院的成立，统计也独立为一个学系隶属该学院，负责各学院有关统计学的教学、咨询和研究工

作。课程方面：四分之三的社会科学院一年级学生修读一门统计学导论。统计系为二、三年级学生开设下列选修课程：数理统计学，概率论，中级及高级统计方法，非参数方法，经济、人口及社会统计，抽样调查，市场调查方法，运筹学，试验设计，质量控制，计量经济学，贝叶氏统计及决策论，时间序列，教育试验和保险统计等。文学院及理学院的学生除了可选修部分上述课程外，并可修读数据分析及工业统计等。统计系也参与讲授医学及工商管理学系的统计课程。学校图书馆拥有统计书籍956种，主要统计期刊23种。

中文大学：1978年于数学系内成立统计组，于1982年独立成为统计系，属理学院；同时，于1981年在研究院正式成立统计学部，设置硕士学位课程。目前统计课程多为副修学生而设，包括基本统计学，试验设计，抽样调查，应用回归分析，质量控制，数据分析，保险统计学，时间序列及预测，以及多元分析等科目。

理工学院：数学系开设数学、统计及计算学课程，并设有夜校的应用统计课程，为学生准备英国统计师学会的考试。科目包括描述统计、初步概率论、统计方法、应用统计、运筹学、分布理论、统计推断、高等应用统计方法、抽样调查、计量经济学、经济及社会统计等。

浸会学院：在经济系、社会系和数学系均设有统计课，经济系有统计图书室和自己的电脑设备，为制订和实施各种调查研究方案服务。

香港生产力促进中心和香港管理协会均不时举办工业应用的统计方法及质量控制课程。大学预科班的高级应用数学试卷，也包含部分统计学习内容。

(2) 香港统计学会于1977年成立，现有会员200多人，

主要是香港大学、中文大学、理工学院、浸会学院的教师和政府统计工作人员以及少数学生。学会设执行委员会，有八个理事，每届任期一年，每年均有各项活动，如周年年会，邀请国际著名统计学者如T·W·安德生，D·R·柯克斯，C·R·劳等演讲，并举办社交、郊游等活动。

政府统计处于1981年成立一个研究组，负责处内各项统计研究工作，1982年晋升为研究分部，由一位高级统计师负责。

1983年，研究组完成的研究任务主要有：

(1) 年度经济调查中样本大小对主要统计推算数精确程度的影响，以及如何在调查中确定适当的样本配置方法以减轻被调查者的负担。

(2) 设计估算缺报企业经济产量的方法，用以编制国民生产总值预计数字。

(3) 研究评价住户支出调查资料的质量。

(4) 研究简化年度经济调查资料中有关错误的校正方法和体制。

1983年，统计处还成立了一个关于抽样设计和推算方法的委员会，并对前一时期进行的一些抽样调查及其推算方法进行了回顾，提出了改进建议。同时，还对如何降低调查费用，缺报对调查结果的影响和如何进行估计推算等问题，进行评价研究，对生育率、死亡率、婚姻、迁出入的趋势和模式等，进行了定期的研究；并对人口增长方面的变化进行了观察，从弄清楚下一轮人口普查的投入观点出发进行了仔细的分析。

统计处还注意研究一些可以应用在香港特殊情况的实用统计方法，并致力于一些常用统计定义及名称标准化的研

究。

二、值得借鉴的经验和做法

通过这次考察，我们感到香港的统计工作，有许多可借鉴的经验和做法：

(一) 统计机构强，人员素质高。香港是一个500多万人口的城市，它的统计处编制1,308人，实有1,197人，比我国国家统计局实有人数多一倍多，接近我省的县以上综合统计机构（包括省、市、地、县统计局、处）全部人员的总和。其中高级统计师11人，统计师35人，获得博士、硕士学位或统计师学会成员的专业统计人员共有98人。人员素质是很高的。同时，香港统计人员都比较年轻。他们是按学位、专业知识水平、工作能力来取得相应职位的。如这次向我们介绍情况的10位高级统计师都是有博士学位的，而年龄都只有三十岁上下。他们办事效率高，时间观念强，工作作风紧张。可以说，他们的统计队伍在年轻化、知识化、专业化方面，的确比我们强。

香港统计处经费充裕，近几年来，政府还逐年增加了统计经费预算。

1981—82年度	5,870万港元
1982—83年度	6,140万港元
1983—84年度	7,030万港元
1984—85年度	7,830万港元

我们省统计局的全部经费1982年是75.5万元，1983年是89.8万元，折合港币分别为270万元和320万元，比较起来，是很悬殊的。

(二) 统计服务工作做得好。香港统计广泛为社会各方面服务，充分发挥统计信息作用，这是他们工作的一个重要特点，很值得我们学习。他们统计服务范围广，内容丰富，形式多样化，资料商品化。提供或出版的资料既有文字分析报告又有数字资料专刊；既有年度或长期性的资料汇编又有单项的月、季报；既有主要数字一览又有明细统计资料，既有实际统计又有统计预测。不仅资料丰富，而且印刷得很精致、美观。他们这样做的好处多：①能适应政府领导、有关企业、科研、教育单位和社会公众各方面的需要；②统计资料使用价值高，统计信息成为了解社会经济活动不可缺少的信息来源，因此统计部门社会地位高；③注意不断改革调查统计内容、方法，提高服务质量，适应社会需要，统计工作能在不断改革中得到发展。

由于他们统计信息灵通，资料丰富、系统，使政府和企业决策有科学的依据，促进了经济的起飞；同时，政府统计机构能承担大量的社会经济调查，有关单位和企业可减少重复调查，充分利用政府现有统计资料，这对全社会来说，是很大的节约。

(三) 统计现代化程度高。统计处除利用香港政府的电脑外，还与政府电脑联结，设置了自己的终端系统，及时处理资料和远程工作登记，实现了资料计算、贮存、传输、印刷现代化。电子计算机计算完毕，就打印出资料，使广大统计人员完全从手工计算操作中解脱出来，把主要力量用于调查方案的设计、资料的分析研究、现场调查和统计科学研究方面。

统计处认为，光靠政府的中央电脑还不能适应日益增加的工作需要，从长期战略的观点出发，他们正在探索拥有自