

资源型城市 转型发展研究

ZIYUANXING CHENGSHI
ZHUANXING FAZHAN YANJIU

王建鸣 严明清

资源型城市 转型发展研究

ZIYUANXING CHENGSHI
ZHUANXING FAZHAN YANJIU

王建鸣 严明清

鄂新登字 01 号
图书在版编目(CIP)数据

资源型城市转型发展研究 / 王建鸣, 严明清.

武汉 : 湖北人民出版社 , 2012. 7

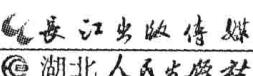
ISBN 978 - 7 - 216 - 07165 - 9

- I. 资…
II. ①王…②严…
III. 城市经济—产业结构调整—文集
IV. F299—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 066538 号

资源型城市转型发展研究

王建鸣 严明清

出版发行:  長江出版傳媒
湖北人民出版社

地址: 武汉市雄楚大道 268 号
邮编: 430070

印刷: 武汉中远印务有限公司

经销: 湖北省新华书店

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张: 24.5

字数: 411 千字

插页: 3

版次: 2012 年 7 月第 1 版

印次: 2012 年 7 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978 - 7 - 216 - 07165 - 9

定价: 58.00 元

本社网址: <http://www.hbpp.com.cn>

序

资源型城市因资源而生、而兴，尽管此类城市古已有之，但对其发展产生前所未有的关注则大致起始于 18 世纪中叶工业革命爆发后。工业革命不仅使人类生产力得到空前飞跃，冲击了人类发展的观念，而且引起了生产方式的改变，进而推动了城市化，大量人口向城市转移。工业革命后发展起来的资源型城市则成为人类不断扩大对自然资源特别是不可再生资源掘取、开发和利用的重要基地，对整个人类的近、现代化做出了巨大支撑。但人类自身发展与资源短缺的矛盾与生俱来，这一矛盾伴随工业化的发展日渐激化，资源型城市作为矛盾凸显的前台，不可避免地成为几个世纪以来人类发展问题研究的重要对象。

随着人类对资源不断掘取，资源型城市发展逐渐面临资源枯竭的矛盾，消亡还是生存下去，是现代世界各国普遍面临的现实问题，有关资源型城市转型的研究和探索不断深化，理论与实践并茂发展。

20 世纪 90 年代，我国经济体制开始向社会主义市场经济全面转轨。同时，自新中国成立以来至 20 世纪 90 年代，我国已形成了 390 多座矿业城镇，其中：20% 处于成长期，68% 处于成熟期，12% 处于衰落期。全国约有 400 多座矿山已经或将要闭坑，约有 50 多座矿城资源处于衰减状态。随着国民经济的高速发展，这一恶化状态持续发展。

2002 年党的十六大报告提出两个支持，即“支持东北地区老工业基地加快振兴和改造，支持以资源开采为主的城市和地区发展接续产业”；2005 年《中共中央关于制定“十一五”规划的建议》明确提出了“促进资源枯竭型城市经济转型，在改革开放中实现振兴”的战略方针；2006 年通过的国家“十一五”规划提出“抓好资源枯竭型城市经济转型试点”；2007 年党的十七大报告进一步指出：“帮助资源枯竭地区实现经济转型”。同年，国务院颁发了《关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》（国发〔2007〕38 号），确定了促进资源型城市可持续发展的指导思想、基本原则和工作目标，从建立健全资源型城市可持续发展的长效机制、培育壮大接续替代产业、着力解决就业等社会问题、加强环境整治和生态保护等方面提出了指导

性意见。2008年3月，国家发展改革委、国土资源部、国务院振兴东北办发布了《关于印发首批资源枯竭城市名单的通知》（发改厅〔2008〕712号）确立了首批资源枯竭城市名单，翌年3月，《关于印发第二批资源枯竭城市名单的通知》（发改东北〔2009〕588号）发布。

国外资源型城市发展问题进行相关研究代表性的学者有伊内斯（Harold Adams Innis）、布拉德伯里（J. H. Bradbury）、马什（Ben Marsh）、坎贝尔（A. P. Campbell）、昂格尔（D. G. Unger）、费里德（M. Fried）、吉尔（A. M. Gill）、沃伦（B. Warren）、欧费奇力格（O. faircheallaigh C.）、罗宾逊（Robinson）、西尔门斯（Siemens）、鲁卡斯（R. A. Lucas）等。这些学者的研究较为集中于20世纪30年代至80年代之间，其对象主要是加拿大、澳大利亚、美国宾夕法尼亚州等地“因资源而兴”的城市。国外研究成果内容涵盖了资源产业对区域经济社会的影响（如资源性的毛皮贸易对其土著居民的影响，以及毛皮是如何成为支柱产品以至于欧洲移民对此产生高度的经济依赖，最终塑造了加拿大的社会形态）；对资源型城市人口流动和社会（社区）变迁的描述；资源型城市发展生命周期理论和转型的政策选择，以及资源型城市与工业中心城市之间的关系等。20世纪60年代至90年代，一些发达国家的著名资源型工业城市的资源枯竭问题相继凸显，这些城市的转型实践为全世界所瞩目。其中被认为是成功典范的主要代表有法国洛林、德国的鲁尔区、美国的休斯顿和日本的九州。这些地区的成功经验被我国学者广泛研究并被一些地方政府借鉴到实践中去。国外关于资源型城市的研究成果大多并没有直接研究资源枯竭型城市转型问题，都是以区域（社区）为对象，重心集中在资源产业，而没有将研究扩展到资源型城市转型的一般性问题，因而没有形成完整的转型理论体系和研究范式。

国内对于资源枯竭型城市的专门研究起始于20世纪70年代末改革开放后，此前的研究主要集中在资源工业基地建设上，较多的研究集中在资源型城市的建设上。1978年到20世纪90年代初，有关资源枯竭型城市转型问题的研究发轫。但这一时期并没有直接提出资源枯竭型城市转型问题，而是以实证研究为主，较多集中在研究我国资源型城市的概念、分类及特征上，而且以煤炭城市为主要研究对象；同时，为应对经济体制转轨给资源型城市带来的冲击，开始围绕以资源产业的产业结构调整开展了一些专题研究。

这本书的问世，既是时代和社会经济发展阶段面临现实问题的要求，也是专家学者担当历史责任的重要体现，凝聚了心血和智慧。撰写《资源型城市转型发展研究》的专家学者总结和发展了前述实践和理论成果，成体

系的阐述和研究了现实和理论问题，弥补了现有研究的不足，部分研究堪称最新成果。

一是从经济史的角度对资源型城市的发展进行了历史考察，切合了唯物辩证法的科学的研究原则，进行了国外资源型城市发展的比较借鉴研究，切合了现代科学的研究方法，从相似性与差异性中深化了对资源型城市本质和规律的认识。书中以明清两代资源型城市演变与发展的研究作为开篇，对于深刻认识资源型城市发展的规律具有重要意义，尤其是清代传统资源型城市的近代转型为后续研究提供了了解过去、认识现在、把握未来的逻辑基础，是同类研究的创新点之一。在国外资源型工业基地的形成与发展研究中分析古代资源型工业基地、西方工业化早期的资源型工业基地、殖民主义时期的资源型工业基地、计划经济时期的资源型工业基地、经济全球化时代的矿业城市发展趋势，画卷般将国外资源型城市展现在读者面前。对于国外老工业基地的兴衰及其原因、国外资源型城市的改造及转型、国外资源型城市转型的发展方式比较、国外资源型城市转型的经验借鉴的研究完整地回答了“别人是怎么做的，做得怎么样”这一问题。

二是专门而系统地研究了资源型城市发展的理论成果，确定了理论分析框架，对相关理论范畴进行了整合反思，推动了理论发展，对于形成资源型城市发展理论体系做出了初步尝试。较为完整地研究了资源型城市发展研究的中心问题——可持续发展。对于该问题的研究问题、原因鞭辟入里，理论、实践与对策内容丰富，提出了资源型城市实现可持续发展的基本思路、基本途径和基本方法。

三是弥补当前研究的不足和现实应用需求的迫切要求，专门研究了资源枯竭型城市产业发展预警体系和构建。引入了预警方法，构建了预警系统，阐述了预警机制的核心，并设计了预警应用和组织的外部环境支持和程序，奠定了未来政策实践的基础，这是应用创新的尝试。

四是针对资源型城市转型发展的现实问题全方位地进行了应用对策研究，达到了“研以致用”的目的，是本书具有应用价值之所在。系统研究了资源型城市产业结构调整、城市竞争力重塑与提升、劳动力结构与就业、人民生活与社会保障、社会管理创新、科技创新、文化创新、体制机制创新问题，形成了完整而实际的转型发展操作路径。

五是强化了政府实施支持资源型城市转型发展战略层面管理控制问题的研究，对于政府战略决策起到了重要支撑作用。研究了政府在资源枯竭型城市转型发展中的作用，分析了资源枯竭型城市转型的成本，提出了对政府支

持政策的需求，设计了资源枯竭型城市转型发展的评价体系，并以典型资源枯竭型城市——黄石为例进行了实证研究。

全书结构严谨，内容丰富，论述充分，既可作为政府管理部门和领导者的决策参考，也可作为专家学者切磋砥砺的资料。

是为序。

王建鸣

2012年5月

目 录

第一章 明清两代资源型城市演变与发展	1
第一节 明清两代资源型城市形成路径及历史考察	1
第二节 明清两代资源型城市历史演进	7
第三节 清末近代新兴资源型城市产生及发展	11
第四节 清代资源型城市空间结构发展研究	18
第五节 清代传统资源型城市的近代转型	22
第二章 国外资源型城市的比较和借鉴	27
第一节 国外资源型工业基地的形成与发展	27
第二节 国外老工业基地的兴衰及其原因	30
第三节 国外资源型城市的改造与转型	32
第四节 国外资源型城市转型的发展方式比较	34
第五节 国外资源型城市转型的经验借鉴	38
第三章 我国资源型城市发展状况	42
第一节 我国资源型城市的现状	42
第二节 我国资源型城市的分类及布局	43
第三节 我国资源型城市依据的改革支撑	51
第四节 我国资源型城市面临的困境	54
第五节 我国资源型城市的发展机遇	58
第四章 资源型城市发展的理论研究	61
第一节 资源型城市转型发展理论分析框架	61
第二节 自然资源危机与可持续发展理念	62
第三节 沉淀成本范畴及其理论意义	66

第四节 对新古典经济学范式的反思	72
第五节 可持续发展理念下的自然资源补偿机制	77
第五章 资源枯竭型城市与可持续发展	79
第一节 可持续发展的提出及战略意义	79
第二节 资源型城市转型与可持续发展的关系	81
第三节 资源型城市形成和发展的周期及基本规律	83
第四节 资源型城市发展与“两型社会”建设	88
第五节 资源枯竭型城市发展与循环经济	95
第六节 资源型城市可持续发展影响原因.....	104
第七节 资源型城市可持续发展主要制约因素.....	108
第八节 资源型城市可持续发展的主要途径和方法.....	114
第六章 资源枯竭型城市转型发展	121
第一节 资源枯竭型城市转型发展的主要障碍.....	121
第二节 资源枯竭型城市转型发展的战略研究.....	123
第三节 资源枯竭型城市转型发展的基本思路.....	125
第四节 资源枯竭型城市转型发展的对策分析.....	127
第七章 资源型城市产业发展预警体系的构建	131
第一节 资源型城市产业发展预警理论与方法.....	131
第二节 资源型城市产业发展预警体系的构建与应用.....	138
第八章 资源枯竭型城市转型与产业结构调整	153
第一节 资源枯竭型城市衰退产业的界定.....	153
第二节 衰退产业调整的壁垒及路径.....	155
第三节 新主导产业的选择与培育.....	158
第四节 转型中的产业结构优化.....	163
第九章 资源枯竭型城市转型与竞争力提升	171
第一节 城市竞争力概念与理论.....	171
第二节 资源枯竭型城市竞争力的评价.....	176

目 录

第三节 资源枯竭型城市竞争力重塑的途径.....	178
第十章 资源枯竭型城市劳动力结构与就业.....	182
第一节 资源枯竭型城市就业状况.....	182
第二节 资源枯竭型城市下岗失业者的再就业状况.....	184
第三节 政府的救助选择与政策支持.....	186
第四节 国外资源枯竭型城市劳动力转移经验借鉴.....	188
第十一章 资源枯竭型城市的人民生活与社会保障.....	195
第一节 资源枯竭型城市人民生活环境与现状.....	195
第二节 资源枯竭型城市的社会保障状况.....	197
第三节 建立资源枯竭型城市社会保障的长效机制.....	199
第十二章 资源枯竭型城市与社会管理创新.....	204
第一节 资源枯竭型城市存在的主要社会问题.....	204
第二节 当前资源枯竭型城市社会管理体制的弊端.....	205
第三节 创新资源枯竭型城市社会管理体制.....	206
第四节 资源枯竭型城市政府在社会管理创新中的作用.....	210
第十三章 资源枯竭型城市科技创新.....	213
第一节 资源枯竭型城市科技创新的制约因素.....	213
第二节 资源枯竭型城市产业转型的科技需求.....	214
第三节 资源枯竭型城市产业转型的科技对策及案例.....	216
第十四章 资源枯竭型城市转型与文化创新.....	223
第一节 资源枯竭型城市文化创新的意义.....	223
第二节 资源枯竭型城市文化创新的途径.....	224
第三节 资源枯竭型城市文化产业的发展.....	226
第十五章 资源枯竭型城市转型与体制机制创新.....	233
第一节 资源枯竭型城市转型体制机制创新的需求.....	233
第二节 资源枯竭型城市转型体制机制创新的基础.....	242

第三节 资源枯竭型城市转型体制机制创新的内容.....	248
第四节 资源枯竭型城市转型体制机制创新的政策支持.....	260
第十六章 资源枯竭型城市转型成本分析.....	268
第一节 资源枯竭型城市转型成本的界定.....	268
第二节 资源枯竭型城市转型成本支付的要素分析.....	271
第三节 资源枯竭型城市转型成本支付的博弈分析.....	287
第四节 资源枯竭型城市转型动态与分析.....	301
第五节 政府在资源枯竭型城市转型中的作用.....	311
第十七章 资源枯竭型城市转型的政策支持.....	323
第一节 土地政策支持.....	324
第二节 财税政策支持.....	326
第三节 金融政策支持.....	329
第四节 产业政策支持.....	332
第五节 其他政策支持.....	335
第十八章 资源枯竭型城市转型发展的评价体系.....	341
第一节 转型发展评价指标设定的原则.....	341
第二节 转型发展评价的基本框架.....	342
第三节 转型发展评论的模型.....	343
第十九章 黄石市资源转型模式与评价.....	351
第一节 黄石市转型前的社会经济发展环境.....	351
第二节 黄石市工业结构性效益和竞争分析.....	356
第三节 黄石市转型的 SWOT 分析	359
第四节 黄石市转型模式选择.....	365
第五节 黄石市转型历史回顾和展望.....	368
参考文献.....	375
后记.....	381

第一章 明清两代资源型城市演变与发展

第一节 明清两代资源型城市形成路径及历史考察

一、明清两代资源型城市的形成路径

明清两代资源型城市形成路径和一般资源型城市形成路径具有相同的特征，主要有三条基本的形成路径。

(一) 从资源开发到资源型城市的形成路径

这条路径演进中，资源型城市的形成经历了资源开发→资源中心→从乡村脱离→构成上异质性不断加强→资源型城市的过程，其基本路径如图：

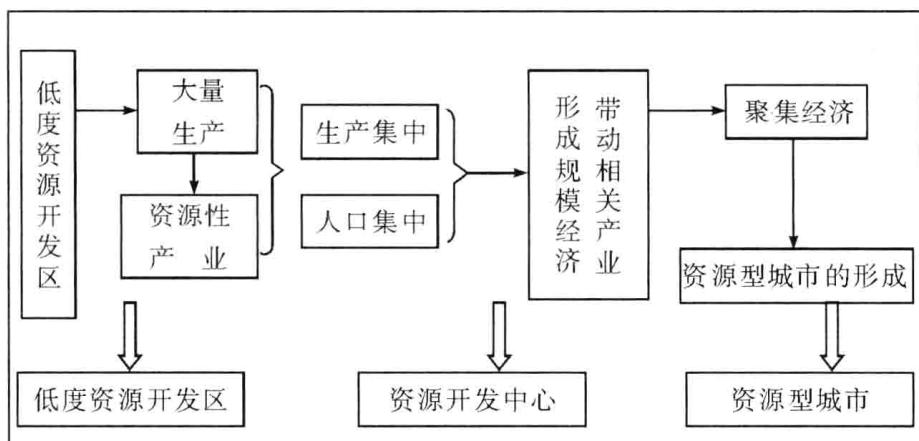


图 1-1 从资源开发到资源型城市的形成路径

在低度资源开发区，经过生产规模的扩大，从而形成资源性产业，促使生产和人口集中，形成资源性产业的规模经济，带动相关产业的产生和发展，从而形成聚集经济，促进资源型城市形成。这是资源型城市形成的最主要的路径，也就是说大多数的资源型城市都是沿着这个路径形成的。明清两

代传统资源型城市，即建立在手工业基础之上的资源型城市，基本上是沿着这条路径形成的。由于手工业技术水平较低，资源开发有限，城市数量不多，现在具有明显的以传统手工业为基础的城市，更是为数很少。传统资源型城市大多经历了近代和现代两次转型，原有的面貌已经发生了很大的改变，只有少量残存的遗迹和实物还在昭示人们那里曾经有过的辉煌。结合文字资料的分析，可以清晰地看到这条资源型城市形成的路径。

1. 资源开发→资源中心

资源是资源型城市的基础，资源开发是资源型城市形成的首要条件。手工业时代，资源开发的种类主要集中在与人们生活紧密相关的资源上，比如盐、煤、铜、铁、锡、瓷等。由于生产技术水平低，开发程度非常有限，进程非常缓慢，从资源开发到资源中心的形成，经历了漫长的时间。在这个过程中，资源开发的地区经历了起伏升落，逐渐凸现出资源中心，以陶瓷为例。中国陶瓷资源分布很广，主要在今四川的叙永、古蔺、威远，贵州的习水，山西的阳泉，吉林的长白，浙江的青田，江苏的观山、阳西、阳东、白缮岭，西藏的羊八井，云南的腾冲，山西的大同，山东的淄博，河北的开平，陕西的铜川，内蒙古大青山等地区。在陶瓷生产沿革，“中国陶器，发明于伏羲神龙之时，而瓷之名称，则始于汉代，真正成功于李唐。宋世，瓷业大盛，定、汝、官、哥、均，垂名千古，明人继之，宜德、成化之作”。到唐至明形成的陶瓷中心。如下表^①。

表 1-1 中国历代陶瓷资源分布表

名称	地点	年代	名称	地点	年代
柴窑	河南郑州	后周世宗显德初年	广窑	广东肇庆府阳江县	南宋
汝窑	河南汝州	北宋	朗窑	江西九江	清
龙泉窑	浙江处州府 龙泉琉田市	北宋初年	磁窑	直隶广德府 (宋河南彰德府)	宋
均窑	河南钧州	宋初	平阳窑	山西平阳府	宋
定窑	直隶定州	宋初	元磁	河南潞安	元代
南定	江西景德镇	南宋	吉州窑	吉安府永和镇	元代
耀窑	西安府耀州黄蒲镇	宋	石湾窑	广东佛山石湾	北宋

^① 国家图书馆古籍文献从刊. 中国古代陶瓷文献辑录（九）[M]. 北京：全国图书馆文献缩微复制中心，2003.

2. 资源中心脱离农村

资源中心形成促进了生产的发展。比如，广东石湾的陶瓷在明清时期就逐渐发展成为一个综合性的生产基地，产品分为日用陶瓷、美术陶瓷、园林陶瓷、手工业用陶、丧葬用陶瓷五大类。当时“石湾之陶遍二广，旁及海外之国”，赢得了“石湾瓦、甲天下”的美誉。^①到明代嘉靖年间（1522—1566），石湾陶瓷行业会始创，至清末已有22行^②。随着生产的发展，竞争加剧，资源中心逐渐从农村脱离，异质性增强。表现在以下几个方面：

第一，行业内部划分更细致。景德镇的瓷器，“从原料到成品，总的讲来有制坯、烧窑和加工三大步骤，要经过七八十个人的手脚”^③。清代四川富荣盐区的分工，一般盐井的正常分工有井口管事、勾水匠、车房管事、拭篾匠、使牛匠、铁匠、木匠、石匠和杂工、学徒等。就一个灶房而言，一般分工就有坐灶、烧盐匠、桶子匠、打锅匠及伙房等工种，另外还有掌柜、记账、现金、材料、跑街等工种。钻凿卤井的有管事、山匠、雄工、拭篾匠、牛牌子、辊子匠、白水客、炊事员等，为维护卤井正常生产的有天车工、锅炉检修工、逗丝工等工种，辅助性行业有木材业、竹子业、牲畜业、煤炭业、篾索业、牛骨制品业、皮革业、修理业、铁铺业等。^④

第二，行业类型呈现多样化。在景德镇，且不说其他行业，仅仅是围绕瓷器生产的辅助性行业就蔚为壮观：白土业、窑柴业、制模业、制刀业、制筛业、制笔业、木器业、竹器业、匣业、挛窑满窑业、制砖行、菱草业、航运业等等。随着瓷器业的发展，各种服务性行业也相继出现，如商业、金融、饮食、运输等。

第三，职业结构呈现多元化趋势。职业结构是伴随着产业结构的变化而发生变化的，当分工日益细化、行业类型日益多样化的时候，必然改变原来自给自足的生产方式，出现多种独立的职业。比如，明清时期广东佛山的商业、服务业及自制自营的小手工业就有136个。

第四，农村人口逐渐进入资源中心。资源中心行业的增加，职业结构发生变化，从业人员构成也有所变化，人数一般是呈上升趋势。比如，清代四川富荣盐区盐工的来源有三类。一为世代相传的盐工；一为破产的农民或手

^① 《磝諺》，见（清）朱彝尊编，明诗综第一百卷 [M]，形印本，台北：台湾商务印书馆，1986。

^② 佛山市地方编纂委员会编，佛山市志 [M]，广州：广大人民出版社，1994，900~901。

^③ 徐文，瓷城景德镇 [M]，南昌：江西人民出版社，1954，5。

^④ 自贡市地方志编纂委员会，自贡市志 [M]，北京：方志出版社，1997，437。

工业者，主要是附近的农民，或者经亲友介绍辗转而来的寻求谋生之路的；一为囚犯充任。对于人数的增加，没有具体统计数据，仅从有限的、零散的材料中，可以窥见一二。如严如嫂在《三省边防备览》这样记载：“川中沃饶，为各省流徙之所聚……每年逗留川中者不下十余万人……井灶亦日岁盛一岁，所用匠做转运人夫，实繁有徒，得食其力。”“十余万人”这个数字可能有所夸大，但也一定大大超过城市的定量标准（一般城市的定量标准为2000人）。

3. 传统资源型城市形成

在资源开发中心形成后，由于资源、技术、制度、社会环境等方面的原因使一些资源中心逐渐被淘汰。当资源开发中心异质性增强，城市特征不断显现，一部分资源开发中心最终演变为资源型城市。能够保存下来的城市并不多，因为资源中心异质性增强到城市形成还要经历一个缓慢艰难的过程，这在后面关于资源型城市的形成和发展研究中还将进一步阐述。

（二）资源性特征不断增强→资源型城市

这条路径的出现必须具备两个前提条件：第一个条件是在资源蕴藏丰富的地区，在资源未开发之前就已经形成城市；第二个条件是城市在演进过程中，开发资源到相当程度，并对城市的发展起着决定性的作用。这条路径的演进过程是：因政治、军事或其他因素而产生的城市，在城市发展过程中，因为某种资源的大力开发，而在城市经济中逐渐占据相当的比例，城市资源性特征日益明显，当资源开发达到一定程度时，城市原有的功能发生变化，最后转化为资源型城市。明清两代资源型城市中，沿着这条路径形成的资源型城市中，主要代表是广东佛山。

首先，佛山在成为资源型城市之前已经是宗教中心和商业市镇。佛山位于珠江三角洲腹部，人类活动历史悠久，秦汉年间，该处已是颇具规模的农渔村落。唐贞观二年（628），乡人在那里掘得三尊铜佛像，认为这里是佛家之地，就地重建塔坡寺，安放三尊铜佛像在寺内供奉，并在寺前立有“佛山”两字的石榜。佛山作为地名由此而来，而且成为珠江三角洲的宗教中心，故又称“禅城”。北宋开宝三年（970）称为佛山镇，这时的佛山是一个宗教中心。明代中叶，手工业、商业蓬勃发展，演变为商业市镇。

其次，佛山城市在明末以后至清中期的发展中，资源性特征逐渐凸现。明末以后，佛山的冶铁业得到较大发展，到清代早中期，因为冶铁资源性产业的巨大发展而成为岭南巨镇，演变为资源型城市，资源性产业的发展成为决定城市发展的主导因素。鸦片战争以后，列强的经济侵略，中国手工业受

到严重摧残，佛山作为以手工业生产为基础的资源型城市自然难逃厄运。佛山冶铁炉户到光绪二年，剩下40家，到光绪九年剩33家，到光绪十四年只剩20多家，冶铁的衰落导致整个佛山城市经济的衰落，当时的铸造厂成为军械工场，原来的冶铸炉户纷纷改业，加之战事频仍，数十条街被烧毁，无数铸工惨遭杀害，古老的手工业名城江河日下。

从佛山在明清两代的演进过程看，其历史经历了由宗教中心到商业市镇，再到资源型城市的过程，佛山城市的兴起因宗教之故，但佛山获得巨大发展却是因资源开发，成为明清两代资源型城市的代表。

二、明清两代资源型城市的历史考察

目前学术界关于资源型城市概念的认识和理解并不统一^①，大多数学者对资源型城市的定义体现出这样的特点：强调资源的概念而忽略对城市属性的规定。这种研究现状为认识清代资源型城市带来了一系列的问题，比如关于一些地区、盟、州、县，甚至是一个矿区所在的镇是否为资源型城市的问题，又如四川自贡、江西景德镇、广东佛山等一类城市是否为资源型城市的问题等。对这些问题的解决必须以对资源型城市概念及内涵进行深入考察和分析为基础，因此下面将从资源型城市的概念入手，对清代资源型城市做历史考察，为进一步研究奠定基础。

（一）对资源定义的概述

资源有广义和狭义之分，学术界一般习惯地按其属性分为自然资源和社会资源。在资源型城市研究中，资源指向一般是自然资源，即自然生成、经过人类开发而利用的物质。^②已有的研究和考古发掘告诉我们，直到20世纪末，资源型城市的资源选择仍然是以矿产资源为主，其他种类资源开发形成资源型城市的较少。最初的矿产资源开发以陶、铜、铁等为主，经历了农业时代到工业时代初期，被称为铜铁器为主的时代。铜铁器时代的生产技术主要以手工业技术为基础，对资源的开发和利用主要在地质的浅表层和处于对资源的初加工阶段。这一时期开发和利用的各类资源中，矿产资源对人类

^① 从资源的角度出发，这是学者们比较普遍的定义角度，比如将资源型城市定义为“依托于自然资源、依靠矿产资源和能源的开发与经营而建立并逐步发展起来的城市”。还有学者更详细地定义资源型城市为：以资源作为建城的基础或发展的依托，40%以上的劳动人口以直接或间接方式从事同种资源开发、生产、经价活动，50%以上的国民收入靠资源获得的城市。（见赵天石主编《资源型城市可持续发展战略问题研究》[M]. 北京：红旗出版社，2001. 2.）

^② 周一星. 中国城市体系的下业职能结构 [J]. 地理研究, 1991, (1): 12~23.

漫长的演进起着决定性的作用，因此在资源型城市的研究中，整个农业时代的资源选择基本上是以矿产资源为主，其代表是铜、铁，以及建立在铜、铁开发基础上的锡、银、铅、金、煤、盐、瓷土等传统矿产资源，这些资源也是工业化初始阶段所倚重的主要资源。

进入工业时代以后，生产工具逐渐过渡到以机器生产为主，对资源的开发和利用不断朝着地层深处方向演进，并相继进入对资源的深加工阶段。这一时期，传统矿产资源的作用仍然不可忽视，其中杰出代表是铁与煤。铁是一种典型的传统金属矿产，在整个工业化过程中，铁矿石的消费状况代表着一个国家或地区生产力的发达程度、经济结构的先进程度，也就在一定程度上代表着一个国家或地区人民生活水平的高低。煤作为工业时代的动力燃料，比农业时代更广泛使用于各个部门，正如李伯重所说：“即使在英国，如果没有煤铁工业的重大发展，亚当·斯密时代的工业发展也不会导致近代工业化。”可见煤对工业化的影响。同时，现代类型的主导矿产得以认识、开发和利用，以石油和天然气为代表，以及在此基础上的铝、矾、锰、镍等现代矿产资源。另外，非矿产资源，比如森林、渔业等，在资源型城市形成中不断凸现，相继进入资源型城市中资源的选择。到了当代社会，除了传统矿产资源和现代矿产资源以及非矿产资源外，信息资源、旅游资源等成为新兴资源，被称为第四资源，而进入资源型城市中资源选择的视野。

综上所述，资源开发和利用的演进经历了历史的选择，从以铜、铁为主的传统资源，到以铁、煤、石油为主的现代资源，再到以铁、煤、石油、信息资源为主的新兴资源，资源的开发和利用经历了由低到高、由相对单一到多元的过程，资源型城市形成中资源选择和种类也日趋多元和丰富。

（二）对城市概念的分析

关于城市的概念，众说纷纭，至今尚无定论，各家从各自的学科特点和研究范围对其作出了描述。在众多的描述中，可以得出城市概念的一般结论。从定性的角度看，城市首先是一个聚落中心；城市是不同于乡村的地域范围；城市在构成上具有异质性的特征。^① 从定量角度看，国际上普遍采用

^① 比如，有学者这样描述：城市是“由不同的异质个体组成的一个相对大的、相对稠密的、相对长久的居住地”。（见 Wirth, L. *Urbanism as A Way of Lives*. American journal of Sociology, 1938: 44.）