



贵州农村扶贫开发蓝皮书

GUIZHOU NONGCUN FUPIN KAIFA LANPISHU

2014年 贵州农村扶贫 开发报告

2014 NIAN

GUIZHOU NONGCUN FUPIN

KAIFA BAOGAO

主编 / 王朝新 宋 明

副主编 / 黄 勇 陈康海 罗颖旭 吴 杰



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

2014 年贵州农村扶贫开发报告

主 编 王朝新 宋 明

副主编 黄 勇 陈康海 罗颖旭 吴 杰



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

2014 年贵州农村扶贫开发报告/王朝新, 宋明主编. —北京: 知识产权出版社, 2015. 3

(贵州农村扶贫开发蓝皮书)

ISBN 978-7-5130-3335-0

I. ①2… II. ①王…②宋… III. ①农村—扶贫—工作—研究报告—贵州省—2014
IV. ①F323. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 016962 号

内容提要

本书由五部分组成。(一) 总论篇。主要对 2013 年贵州省农村扶贫开发的状况、问题、原因、经验特点、趋势、思路、对策等进行综合研究。(二) 产业扶贫篇。专门撰写贵州现代高效农业扶贫示范园区、生态畜牧产业、中药材产业、核桃产业、茶产业、乡村旅游等专题发展报告, 包括 2013 年扶贫园区及各产业的基本概况、主要成效及特点、存在的主要问题、面临的机遇及加快推进农村扶贫开发的思路、对策建议等, 着重突出各专业扶贫开发的特点。(三) 专题研究篇。主要针对贵州农村扶贫开发中的重大问题、年度主题进行专题研究, 重点对精准扶贫、农村减贫、扶贫模式、移民安置扶贫等进行专题研究, 提出改进的对策建议。(四) 案例篇。本篇主要针对农村扶贫开发的典型做法、创新型模式进行案例分析。(五) 大事记。对 2013 年贵州扶贫开发的重要事件, 进行逐年跟踪记录。

责任编辑: 石红华

责任校对: 董志英

封面设计: 智兴设计室

责任出版: 孙婷婷

2014 年贵州农村扶贫开发报告

主 编 王朝新 宋 明

副主编 黄 勇 陈康海 罗颖旭 吴 杰

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司

网 址: <http://www.ipph.cn>

社 址: 北京市海淀区马甸南村 1 号

邮 编: 100088

责编电话: 010-82000860 转 8130

责编邮箱: shihonghua@sina.com

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

发行传真: 010-82000893/82005070/82000270

印 刷: 北京中献拓方科技发展有限公司

经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.75

版 次: 2015 年 3 月第 1 版

印 次: 2015 年 3 月第 1 次印刷

字 数: 283 千字

定 价: 48.00 元

ISBN 978-7-5130-3335-0

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

《贵州农村扶贫开发蓝皮书》编委会

主	任	金安江	叶 韬
		吴大华	张学军
副	主 任	王朝新	宋 明

《贵州农村扶贫开发蓝皮书》编辑部

主	编	王朝新	宋明			
副	主	黄勇	陈康海	罗颖旭	吴杰	
编	辑	吴杰	魏霞	陈绍宥	王彬	
		蔡伟	朱薇	王前	罗以洪	
		王炳南				

主要编著者简介

宋 明：贵州省社会科学院党委常委、副院长，研究员。贵州省省管专家，贵州省宣传文化系统首批“四个一批”人才。主要研究方向：发展经济学、区域经济学、文化产业。主要著作：《少数民族贫困地区综合扶贫开发》（第一作者）、《提高农产品竞争力研究》（第二作者）、《经营城市的策略——对中国城市经营学的探讨》（第一作者）、《在中国——东盟自由贸易区条件下的贵州与东盟经济合作》（第一作者）、《制度统筹贫困地区城乡发展研究》（第一作者），编撰出版2007年度、2009年度、2010年度《贵州文化产业发展报告》。主要发表论文：先后在《光明日报》《中国农村经济》《生态经济》《开发研究》《贵州社会科学》《贵州日报》等报刊上发表学术论文、调研报告200多篇。主要完成课题：国家社科基金课题《在社会主义市场经济条件下落后地区政府职能定位研究》《制度统筹国家级贫困县的发展战略研究》；贵州省省长资金课题《在中国——东盟自由贸易区条件下的贵州与东盟经济合作研究》《我省中小企业价值评估体系研究》《我省农业发展的历史性跨越研究》；贵州省社科规划办重大招标课题《贵州建立优化投资环境的长效机制研究》；贵州省政府重大招标课题《贵州转变经济发展方式研究》；贵州省“四个一批”人才专项资助项目——《贵州农民发展研究》，贵州省“十一五”、“十二五”规划办前期重点课题《贵州经济区划与发展战略》《贵州发展生态经济研究》《贵州“十二五”重大生产力布局研究》，地方政府委托项目《贵阳融入成渝经济的战略研究》《黔南州文化产业发展规划》《云岩区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》《都匀市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》《三都水族自治县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》《荔波县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》《凤冈县经济开发区产业发展规划》《独山县现代农业示范园区规划》《2012年贵州工业运行分析报告》等100多项。主要成果获奖：《贵州加快乡镇企业发展的对策研究》获贵州省第四届社科优秀成果四等奖；《贵州经济区划与发展战略》获贵州省第七届社科优秀成果二等奖；《经营城市的策略——对中国城市经营学的探讨》获

贵州省第七届社科优秀成果三等奖；《贵州“十二五”重大生产力布局研究》2011 年荣获省社科优先成果二等奖；《制度统筹国家级贫困县的发展战略研究》2011 年荣获省社科优先成果三等奖等 10 余项。主要社会兼职：贵州省未来研究会副会长、贵州省经济学会副会长、中共贵州省委政策研究室经济咨询专家、瓮安县委、县政府经济发展顾问，龙里县委、县政府经济发展顾问。

黄 勇：贵州省社会科学院研究员、区域经济研究所所长。贵州省省管专家，省宣传文化系统“四个一批”人才。主要研究方向：区域经济与产业经济、投资经济、发展经济学。先后就读于武汉大学、中国社会科学院研究生院，经济学硕士。分别于 2001 年、2006 年、2009 年被评为助理研究员、副研究员、研究员（破格）。历任贵州省社会科学院西部开发研究所副所长、区域经济研究所所长。1997 年 2 月至 1998 年 2 月挂职担任贵州省独山县水岩乡政府乡长助理；2007 年 9 月至 2008 年 9 月在国家发展和改革委员会宏观经济研究院做“西部之光”访问学者；2010 年 4 月至 2012 年 3 月挂职担任贵州省万山特区市委常委、副区长、工业园区管委会副主任。至 2013 年，先后主持国家社科基金项目 1 项、省级项目近 10 项、其他类项目 10 余项，参与各级各类课题 80 多项，独立、合作出版专著 7 部。

陈康海：贵州省社科院副研究员、农村发展研究所所长。主要研究方向：区域经济、产业经济、农村经济、经济社会发展战略等。研究成果：著作《开发畜牧业资源与南贵昆经济区域城乡经济协调发展研究》（合作）、《贵州省国民经济运行分析与预测（2009—2010）》（副主编）、《改革创新 科学发展》（毕节试验区 20 年的理论与实践）（合作）、《贵州：优特产业的演进》（第二作者）、《贵州社会发展报告（2011）》（贵州社会蓝皮书）（合作）；发表论文《略论全面振兴贵州经济》《对振兴和发展贵州机械工业的战略思考》《基于我国零售业态现状的趋势分析》《贵州统筹城乡发展的战略思路与对策》《贵州省产业结构的战略性调整与优化探析》《坚持创新 促进贵州民营经济大发展》《贯彻落实科学发展观 加快贵州新农村建设》《贵州红色旅游的功能与战略对策》《对构建贵州新农村建设财政投入长效机制的思考》《充分发挥农民在新农村建设中的主体作用》等 30 余篇。主持课题：国家社科基金课题《开发畜牧业资源与统筹南贵昆经济区域城乡经济协调发展研究》（副组长）；省社科规划课题《贵州全方位对外开放问题研究》《贵州省机械工业技术改造与产业升

级》《贵州建设社会主义新农村的特点、重点及对策研究》等；省长基金项目《加快贵州城乡社会救助体系建设研究》；省软科学课题《贵州新农村建设长效机制研究》；委托课题《贵州省干部教育培训质量评估研究》《贵州省第三产业发展现状及其对经济增长的影响研究》《贵阳市“十一五”西部大开发专项规划》《贵阳市加快推进新型工业化问题研究》《贵州省领导干部政治理论水平考试办法（试行）研究》等。成果获奖：研究报告《贵州全方位对外开放问题研究》，获贵州省第三届哲学社会科学优秀科研成果四等奖；研究报告《完善党内选举工作研究》（参与），获中组部三等奖；论文《对振兴和发展贵州机械工业的战略思考》获贵州省第六届社科评奖三等奖；调研报告《贵州省干部教育培训质量评估研究》（副组长），获贵州省第七届社科评奖二等奖。

目 录

总 论 篇

创新农村扶贫开发工作机制	黄 勇 吴 杰 于开封 管毓和 罗颖旭 叶 青 (3)
--------------------	--------------------------------

产业扶贫篇

2014 年贵州现代高效农业扶贫示范园区发展报告	王 前 (27)
2014 年贵州生态畜牧产业扶贫发展报告	罗以洪 陈 涛 (36)
2014 年贵州中药材产业扶贫发展报告	王 彬 (51)
2014 年贵州核桃产业扶贫发展报告	陈绍宥 (56)
2014 年贵州茶产业扶贫开发报告	魏 霞 雷睿勇 徐嘉民 (62)
2014 年贵州乡村旅游扶贫发展报告	陈绍宥 (78)
2014 年贵州省扶贫生态移民工程实施报告	杨明昌 (84)

专题研究篇

基于大数据分析的精准扶贫研究路径思考	黄 勇 (93)
促进贵州省扶贫生态移民工程建设的对策建议	黄德林 (102)
新时期贵州连片特困地区扶贫开发与美丽乡村建设研究	吴 杰 (113)
贵州省农民收入增长的阶段划分及其特征：1978—2012 年	谢 松 (133)
贵州省新农保政策的减贫效应理论与实证分析	张登利 (142)
社会建设视域下产业扶贫开发的地方经验及创新研究	曾 芸 (156)
贵州省扶贫到户和建立健全扶贫对象利益联结机制研究	吴 杰 (167)

贵州省边远贫困落后地区及少数民族地区科技型农业发展模式

研究 王 前 (176)

案 例 篇

强化精准扶贫与助推农村同步小康思考 魏 霞 (195)

——丹寨县扶贫开发的实践及启示

贵州省罗甸县创新“扶贫攻坚”的做法及启示 罗以洪 (204)

思南县互助资金试点扶贫模式 思南县扶贫开发办公室 (215)

集团帮扶的“三都模式” ... 黔南州扶贫开发局 三都县扶贫开发办公室 (220)

产业化扶贫构建和谐新火花 安顺市扶贫开发办公室 (226)

——紫云县火花乡产业化扶贫攻坚典型材料

大 事 记

2013 年贵州扶贫开发大事记 王 曼 (235)

总 论 篇

创新农村扶贫开发工作机制

——2014 年贵州农村扶贫开发报告

黄 勇 吴 杰 于开封 管毓和 罗颖旭 叶 青*

摘 要

2013 年,贵州农村贫困人口进一步减少,实现了 6 个重点县、172 个贫困乡“减贫摘帽”,贫困人口生产生活条件进一步改善,产业扶贫建设加快,贫困人口能力建设加快,初步建立了精准扶贫等工作机制。但是,贵州农村贫困人口仍然众多,贫困地区生产生活条件仍比较差,贫困农户自我发展能力仍然较弱。因此,要进一步深化改革,创新扶贫开发工作机制,加快创建贵州扶贫开发攻坚示范区,改善贫困地区基本生产生活条件,推进产业扶贫,增强贫困地区的自我发展能力,继续完善财税、土地等各项扶持政策。

关键词

扶贫开发 机制创新 贵州

一、2013 年贵州农村扶贫开发成效和经验

(一) 农村贫困人口进一步减少

2011 年底,国家把贫困线标准提高到了人均年纯收入 2300 元。按照新的

* 黄勇,贵州省社会科学院区域经济研究所研究员,研究方向为区域和产业经济、投资经济、发展经济学;吴杰,贵州省社会科学院区域经济研究所副研究员,研究方向为区域经济、农村经济;于开封,贵州省社会科学院农村发展研究所助理研究员,研究方向为农村经济;管毓和,贵州省社会科学院农村发展研究所副研究员,研究方向为农村经济;罗颖旭,贵州省扶贫开发办公室处长;叶青,贵州财经大学教师。

贫困标准，贵州农村贫困人口数量普遍急剧增加，农村贫困人口总数上升到 1149 万人，农村贫困发生率上升到 33.4%。2012 年，贵州农村贫困人口下降到 923 万，贫困发生率下降到 26.8%。2013 年，贵州农村贫困人口又减少 166 万人，实现了 6 个重点县、172 个贫困乡“减贫摘帽”（见图 1）。

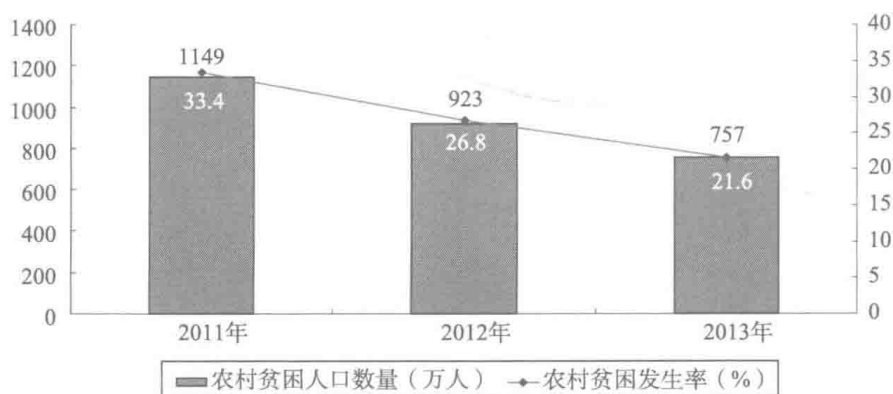


图 1 2011—2013 年贵州农村贫困人口变化情况

资料来源：2012 年、2013 年贵州统计年鉴，2014 年贵州省人民政府工作报告。

（二）贫困人口生产生活条件进一步改善

为切实改善贫困地区生产生活条件，贵州省坚持以国家扶贫开发工作重点县为重点，加强贫困地区基础设施建设，改善贫困人口的生产生活条件。2012 年，全省建成通乡（镇）道路 18455 公里，通村公路 115267 公里，通汽车的村数达到 17717 个，占全省行政村的 97.9%；自来水受益村达到 14443 个，占 79.8%；有电话的村数 17066 个，占 94.3%；通有线广播的村 7713 个，占 42.6%；完成农村危房改造 43.95 万户。2013 年，全省贫困地区路、水、房等基础设施进一步改善，完成国省干线及农村公路建设投资 141 亿元，实施普通国省道改造 841 公里，实施通村沥青（水泥）路工程 1.2 万公里、集中连片特困地区县乡道改造项目 1500 公里、国有林场通沥青（水泥）路项目 114.4 公里，建成通村沥青（水泥）路 1.2 万公里，建制村通畅率达到 50% 以上^①；水利工程总供水量 102 亿立方米，增加有效灌溉面积 75 万亩，新增解决 333 万农村人口及学校师生饮水安全问题；改造农

^① 贵州交通宣传教育中心：《2013 年攻坚克难突破夯实交通基础设施建设 助推贵州新跨越》，www. qjt. gov. cn，2013 年 12 月。

村危房 40.1 万户,竣工城镇保障房 10.1 万套、扶贫生态移民房 3.6 万套^①。

(三) 产业扶贫建设加快

2011 年,贵州确立了“核桃、草地生态畜牧业、精品水果、蔬菜、油茶、中药材、茶叶、特种养殖、脱毒马铃薯和乡村旅游业”十大扶贫产业和“东油西薯、南药北茶、中部蔬菜、面上牛羊和核桃”产业布局,自那以来,产业扶贫建设的步伐不断加快。2012 年,全省核桃产量达到 23680 吨,比 2011 年增长 36.4%;牛出栏 105.99 万头,牛肉总产量 13.04 万吨;羊出栏 206.78 万头,羊肉总产量 3.53 万吨,年末存栏数 290 万只;果园面积达 192959 公顷,比 2011 年增长 14.2%,水果产量 148 万吨,比 2011 年增长 15.4%;蔬菜种植面积 774315 公顷,比 2011 年增长 9.3%,产量 1376 万吨,增长 10%;中药材种植面积 74684 公顷,比 2011 年增长 68.4%,产值 32.77 亿元,增长 48%;茶园面积达 251523 公顷,比 2011 年增长 28.1%,茶叶产量 7.44 万吨,增长 27.4%;马铃薯种植面积 676270 公顷,产量 180 万吨^②。2013 年,全省牛出栏 115.22 万头,比 2012 年增长 8.7%,牛肉产量 14.13 万吨,增长 8.7%;羊出栏 205.39 万只,羊肉产量 3.51 万吨;水果产量 167.75 万吨,比 2012 年增长 13.6%;蔬菜种植面积 84.77 万公顷(1271.55 万亩),比上年增长 9.5%,产量 1500.45 万吨,增长 9.1%;中药材种植面积 11.75 万公顷,比上年增长 57.4%,产量 24.8 万吨,比 2012 年增长 76.4%;茶叶产量 10.47 万吨,增长 40.8%;马铃薯产量 211.4 万吨,比 2012 年增长 17.6%^③。同时,全省乡村旅游业蓬勃发展,到 2013 年底,已经拥有桐梓县、丹寨县、雷山县、兴义市 4 个全国休闲农业与乡村旅游示范县,贵阳市开阳县十里画廊乡村旅游区、白云蓬来仙界贵州现代农业展示区、凤冈中国西部茶海之心景区、湄潭桃花江田园休闲度假区、黔西南州兴义市万峰林泉汇休闲农业观光园、铜仁市云林仙境桃花谷休闲农业观光园等 12 个全国休闲农业与乡村旅游示范点。

2013 年,贵州实施“5 个 100 工程”,选出了 113 个创建点,建设 100 个现代高效农业示范园区,以园区带动全省农业产业化发展,其中由省扶贫办牵头指导的有 36 个,重点有 16 个。到 2013 年 10 月,16 个重点农业园区已有

① 贵州省人民政府:《2014 年政府工作报告》,58.42.249.98/epaper/gzrb/Content/20140124/Article01004WD.htm,2014 年 1 月 24 日。

② 资料来源:贵州省统计年鉴 2013。

③ 资料来源:贵州省统计公报 2013。

100 多家龙头企业入驻园区,培育农民合作社 118 个,园区从业人员 33.68 万人。已完成投资 14.761 亿元,占年度计划数的 34%,其中已整合各类财政资金 3.35 亿元,整合部门资金投入 3.04 亿元,银行贷款投入 8470 万元,实现总产值 12.77 亿元,总销售收入 9.9 亿元,总销售利润 3.98 亿元。通过园区建设,有效促进了扶贫产业转型升级,发挥了较好的示范带动作用^①。

(四) 贫困人口能力建设加快

开展农民培训和农村实用人才培养、提高农民综合素质是脱贫致富、促进农业经济增长的重要途径,而开展农民教育培训,是提高农民综合素质的根本手段。2013 年,为提高贫困群众素质,贵州省围绕“三个百万工程”(百万贫困创业就业工程、百万青年创业就业工程、百万妇女创业就业工程)、“双十万培训工程”和“9+3 教育工程”,深入推进政府出资购买、企业“招工+培训+就业”三位一体 10 万人培训,围绕扶贫主导产业开展 10 万人农业产业化技能培训,继续实施“雨露计划”“阳光工程”,提高就业创业能力,举办各种实用技术培训,实现“门口办班、就地培训、出门就业”。实施“雨露计划·圆梦行动”和“雨露计划·助学工程”,资助农村贫困户子女接受高、中等学历教育等。全年全省通过“阳光工程”培训农村劳动力 15.702 万人;开展各类雨露计划培训 22.75 万人,实现转移就业(创业)20 万人。其中:“圆梦行动”资助 0.5 万人、“助学工程”和国家雨露计划实施方式改革试点资助 3.35 万人、围绕十大扶贫主导产业开展农业产业化技能培训 10.4 万人、“企业招工+培训+就业”培训 8 万人、返乡农民工创业就业和民族民间技术艺术培训 0.5 万人。

(五) 工作机制体制改革创新

1. 以立法规范扶贫开发

2013 年 1 月 18 日,贵州省第十一届人大常委会第三十三次会议审议通过了《贵州省扶贫开发条例》(以下简称《条例》),并明确从 2013 年 3 月 1 日开始实施。《条例》包括总则、政府职责、项目管理、资金管理、行业扶贫和社会扶贫、保障措施、法律责任、附则,共八章六十六条。《条例》的出台,以法律形式明确了全省扶贫开发方针、原则、范围、权责以及程序等,涉及到扶贫开发多项制度建设,确保全省在开展具体扶贫工作时做到有法可依。

^① 《全省扶贫产业园区完成投资 14 亿元》, www.gzfp.gov.cn/Web85/News/20131127/9828.htm, 2013 年 10 月 7 日。

2. 以园区为载体带动产业扶贫

2013 年, 贵州实施“5 个 100 工程”, 选出了 113 个创建点, 建设 100 个现代高效农业示范园区, 以园区带动全省农业产业化发展, 到 2017 年, 100 个现代高效农业示范园区实现规划设计科学、产业特色鲜明、基础设施配套、生产要素集聚、科技含量较高、经营机制完善、产品商品率高、综合效益显著, 成为做大产业规模、提升产业水平、促进农民增收、推动经济发展的“推进器”和“发动机”^①。到 2013 年底, 全省现代高效农业示范园区有序推进, 组织机构健全, 人员配备到位, 规划编制工作不断提升和完善, 土地流转、投融资、科技、信息、人才等平台不断完善, 产品实力不断加强, 基础设施建设不断加强, 园区环境发展不断优化, 招商引资工作取得新进展, 园区发展动力不断加强。例如, 德江生态畜牧业示范园按照“依法、自愿、有偿”的原则, 园区内流转土地 4000 多亩, 建成标准圈舍 18820 平方米、饲料加工房 2860 平方米, 发展草场 6320 亩, 修建主干道、机耕道、生产便道等共 160 余公里, 引进企业 6 家, 组建专业合作社 8 个^②。榕江高效农业示范园区 2013 年建成机耕道路 20 公里, 耕作便道完成 25 公里, 排供水渠道 (含喷灌管网) 建设完成 3350 公里, 新建了农机服务中心, 完成园区的供电线路增容改造工程。智能优质蔬菜种苗繁育中心、香猪种猪繁育场圈舍主体工程已全部完成; 入园企业和农民专业合作社获有机食品认证 1 个, 地标保护产品 1 个, 注册了“萨玛”牌蔬菜、“五榕”牌葛根、“黔农”牌小香鸡、“锡利”牌贡米等商标。园区总产值达到 2.18 亿元, 实现利润 0.6665 亿元。实现园区农民人均纯收入 5800 元, 同比增加 1000 元, 增长 20.83%, 带动了 1013 户贫困户 3760 人脱贫^③。

3. 精准扶贫工作机制初步建立

自从 2010 年贵州率先开展农村低保制度和扶贫开发政策“两项制度”有效衔接以来, 全省已成立了领导小组, 建立了贫困人口识别机制、定期会商机制、动态监测机制、贫困人口帮扶落实机制。建立了瞄准机制和经费保障机制。2013 年, 贵州在“两项制度”有效衔接的基础上, 进一步提出并开始建

① 贵州省人民政府办公厅:《关于印发贵州省 100 个现代高效农业示范园区建设 2013 年工作方案的通 知》(黔府办发〔2013〕17 号), www.gzgov.gov.cn, 2013 年 3 月 21 日。

② “德江投入 2.9 亿元建生态畜牧业示范园”, 《贵州日报》, 58.42.249.98/epaper/gzrb/Content/20131220/Article05005WD.htm, 2013 年 12 月 20 日。

③ 榕江县园区办:《科学谋划 真抓实干 榕江农业园区建设成效显著》, www.gzfp.gov.cn/Web86/News/20140208/10692.htm, 2014 年 2 月 8 日。