

农村 农业 农民

探索与研究



贵州省农业办公室

农村 农业 农民

探索与研究

贵州省农业办公室

二〇〇五年六月

农村、农业、农民探索与研究

贵州省农业办公室

印 刷：贵州地质彩印厂

规 格：850×1168cm 1/32

印 张：13

字 数：320（千字）

印刷日期：2005 年 6 月

黔新出（图书）2005 年一次性内资准字第 101 号

农村 农业 农民

探索与研究

编 委 会

编 委：周培荣 王向规 徐屹峰 刘素芬

龚晓宽 周乐云 吴本固 梁大发

主 编：周培荣

编 辑：张富杰 杨泽琼 罗太瑜 袁忠勇

罗丽莎

目 录

依靠科技 创新体制 富民一方	周培荣 (1)
坚持实用实效原则 提高综合开发水平 ...	王向规 (8)
我省与深圳、青岛、大连、宁波四市扶贫协作	
情况调研	徐屹峰 (19)
关于对贵州贫困地区农村劳动力培训转移工作的思考 ...	
.....	刘素芬 (34)
科学的发展观与扶贫思路创新	龚晓宽 (54)
贵州农村劳动力转移现状和对策研究	吴本固 (63)
贵州省扶贫系统机构、人员情况调查报告	
.....	人事处 (78)
贵州农村小康问题研究	调研处 (84)
贵州省新阶段以来扶贫开发工作调研报告	
.....	计统处 (113)
龙头企业对农业结构调整支撑作用的调查与探讨	
.....	王向规 逯献珉 杨泽琼 (139)
为提高农业综合生产能力夯实基础	潘 新 (150)
浅谈农发项目评估工作体会	黄彩明 (164)
农业综合开发项目资金报账中存在的一些政策	

问题	张巧楠 (170)
从温饱示范村到整村推进	杨国海 (175)
黔南州农业结构调整与农业产业化经营思考	
.....	黔南州农办 (180)
以“整村推进”为主攻方向 努力开创新阶段	
扶贫开发工作新局面	黔南州扶贫办 (200)
黔南州农业综合开发农民筹资投劳调研报告	
.....	黔南州农发办 (211)
遵义市农村中介服务组织的调查与思考	
.....	遵义市农办 (217)
高寒山区扶贫工作的有益探索	遵义市农办 (225)
铜仁地区龙头企业发展现状及存在的问题	
.....	铜仁地区农办 (231)
铜仁地区农村劳动力转移培训调查及思考	
.....	铜仁地区扶贫办 (240)
发展经济 开源节流 确保农业县财政可持续	
增长	毕节地区农办 (249)
小额扶贫贷款如何走出困境	毕节地区扶贫办 (254)
黔西北优势农产品产业带布局的思考	
.....	毕节地区农发办 (261)
黔东南州农业结构调整的难点及对策	
.....	黔东南州农办 (273)

关于黔东南州农业产业化龙头企业的调查报告	黔东南州农办 (285)
安顺市农业产业化经营龙头企业发展的现状与 对策	安顺市农办 (295)
镇宁自治县简嘎乡扶贫调研报告	安顺市农办 (308)
西部山区农业综合开发的思考	六盘水市农办 (318)
水城县农民工和失地农民存在的问题与对策建议	六盘水市农办 (323)
坚持科学发展观 建设生态畜牧业	黔西南州农办 (334)
黔西南州新阶段扶贫开发进展情况调研报告	黔西南州扶贫办 (342)
做好人力资源开发 促进农民增收	册亨县扶贫办 (366)
贵阳市农村专业经济协会基本情况调研报告	贵阳市农办 (373)

依靠科技 创新体制 富民一方

——晴隆县波尔山羊科技扶贫项目发展纪实

周培荣

晴隆县，因其被北盘江及其支流切割，境内山高谷深坡陡，土地贫瘠，是全省最为贫困的县份之一。进入新阶段扶贫开发后，通过实施波尔山羊科技扶贫项目，把不适宜种粮的土地改种牧草，带动农民进行肉羊养殖。经过近4年的努力，在贫瘠的喀斯特地貌上造就了四季常青的10万亩草地，1000多只纯种波尔山羊在这里生息繁衍，一群群优质杂交羊膘肥体壮，上千户摆脱了繁重的庄稼活，从贫困的农民转变成了较为富裕的牧民。

江满村五组，不通电，不通路，人畜饮水困难，21户人家12户陆续搬离，县政府拟将其列为整体环境移民搬迁对象。2002年3月，留在山上的9户农户全部参与实施种草养羊项目，实现了当年致富，最高年收入2.2万元，最低收入8000多元，平均收入从全县最低一跃成为最高，现在已带动周边400多户参与山羊养殖。村民们昔日的石头茅草房正逐渐变成一幢幢别致的小洋楼，原来交不起书杂费的失学儿童重新回到了校园，因耐不住穷困而搬离的农户又陆续回来当起了“羊倌”。许多农

民自豪地说，是科技推广和扶贫开发的双重威力，使他们走上了富裕之路。

一、建中心、拓基地、扶农户，承前启后三步棋

晴隆县有丰富的草山草坡资源，有饲养黑山羊的传统。在新阶段扶贫开发中，结合“做大草场、做大畜禽、做大品改”的战略构想，县委、县政府以引进波尔山羊杂交改良本地黑山羊、发展草地畜牧业为突破口，成立晴隆县草地畜牧业开发中心，按照“政府引导、典型示范、效益诱导、企业运作、农户参与”的原则和“中心建基地带农户”的经营模式组织山羊生产。

中心是波尔山羊科技扶贫项目的实施部门，又是组织生产的公司企业，负责波尔山羊科技扶贫项目的实施管理，全县山羊养殖的技术信息服务指导、良种选育和产品销售，定期对养羊农户进行羊病防治、羊群和草地管理等技术培训，定期开展羊群防疫注射、驱虫保健，监测农户羊群发展，及时处理羊病报告。

作为扩繁和示范，中心从农户手中租用土地建设草场，建立良种基地和肉羊基地，进行品种选育，保证全县种羊和能繁母羊的供应，并为全县标准化圈舍建设、先进饲养技术推广、优质草地建设提供示范，加大科学技术在扶贫开发中的示范辐射带动作用，带动农户发展山羊养殖。基地根据草场的数量和质量，规划载羊量。在建草场时，如果农户的耕地被租用 60% 以上，中心除一次性付足 10 年租金外，还聘用农户作为基地放牧员，保证其工资加奖金年收入 5000 元以上，维护了农民的利益。

益。

扶持农户是进行规模化和产业化优质肉羊养殖的基础。通过示范,诱导农户积极参与山羊养殖,畜牧中心给予有效扶持。农户建设草场时,由中心提供草种,并采取以羊代现(财政扶贫资金)的方式向农户提供种公羊和基础母羊,农户在中心的指导下进行羊群和草地管理,中心负责技术服务,提供防疫治疗药品。由基础母羊增加的羊群,中心收回40%发展其他农户,同时当扶持农户的存栏羊达到90只或自有羊群达到50只时,中心无条件收回基础母羊转发给其他农户饲养,并对发放和收回情况进行公示,接受群众监督。这样,解决了贫困农户缺乏启动资金的问题,充分调动了农民的养羊积极性,实现了无偿资金扶持到户、滚动使用,扩大了扶贫资金的扶持面。

二、重科技、抓服务、创品牌,中心农户双受益

波尔山羊品种选育和杂交繁殖体系的建立均具有较高的科技含量。晴隆县先后与贵州大学动物科学学院、新西兰克尔索(贵阳)生物工程有限公司开展技术合作,在品种培育上,一是引进澳大利亚、新西兰、南非3个国家18个家族的原种波尔山羊进行选配,搞纯种繁育,并进行三元杂交组合对比试验,选育适合晴隆实际的杂交优势组合。二是进口新西兰A级波尔山羊胚胎,聘用新西兰一流胚胎移植专家,对本地受体母羊进行胚胎移植,增加纯种波尔山羊数量。在技术培训上,依托上述机构,开展羊的人工受精、胚胎移植、日常管理等技术

培训，建立优质商品羊杂交繁殖体系，监测商品羊肉产品质量，建立肉羊疾病诊断、治疗及防疫体系，传授草地改良、优质牧草种植及储备加工技术。目前，全县纯种波尔山羊已发展到 1006 只，优质杂交肉羊 20000 多只。所培育的杂交肉羊肉质细嫩、膻味轻、出肉率高、生长速度快、成活率高、抗病力强，8 月龄可达 80 斤，售价 800 元，当地俗称“三八”羊，比本地山羊的养殖效益提高了 4 倍以上。

中心技术人员分片负责服务各个养殖基地和农户，工资、奖金与服务质量、羊群发展挂钩，要求服务范围内当年能繁母羊繁殖率达 95% 以上，羔羊成活率达到 95% 以上，服务到位率 100%，农户满意率 100%。因工作不负责任而造成的损失，由技术人员照价赔偿。对于参与养殖的农户，中心要对他们组织多次培训，特别是养殖前，农户首先要在中心接受专业培训，而后在基地实习 1 个月，学会对羊群的日常管理、常见病的防治及药品的识别和使用、人工草地的种植和保护等基本知识。中心先后为本县培训草地畜牧养殖技术人员 12000 多人次，接待省内外参观考察养羊农民 13000 多人次，现全县拥有上千名农民技术员、兽医，他们遍及各家各户，能够做到小病自己治，大病不出村，难病不出县。农户在掌握基本养羊知识和技术的情况下开始养殖，做到了发展一户成功一户，养殖一片见效一片，同时又使得分散的羊群按照统一的技术要求进行科学饲养，保证了商品羊的质量，提高了养殖效益。

绿色，是现代消费的时尚，晴隆，具有发展绿色养殖得天独厚的水土、气候资源优势。上万亩绿色牧场采用多种牧草混播，四季常青，形成高山峡谷坡地典型喀斯特地区的岩溶绿毯，保水、保肥、保土，生态效益明显。根据草畜平衡的原则，严格按照国家无公害食品——肉羊饲养管理、饲料使用、兽医防疫、兽药使用和畜禽饮用水水质标准，组织商品羊无公害化生产，牧草不施化肥，饲料不使用激素、添加剂，羊群饮安全卫生泉水，住舒适卫生楼圈，打造出了绿色晴隆品牌，成了全国唯一一家通过 ISO9001 2000 国际质量体系认证的优质肉羊生产基地，产品销往江浙、香港等地，供不应求。

晴隆县草地畜牧业，从青岛市宁海县对口帮扶的 10 万元资金起家，目前，共完成总投资 780 万元，其中财政科技扶贫资金 375 万元，种植人工优质牧草 6.5 万亩，改良草地 4 万亩，建成 26 个种草养畜示范点，其中 3 个育肥场、2 个育种基地、1 个胚胎移植中心、20 个杂交肉羊生产点，覆盖 10 个乡（镇）、49 个村、5900 多户。中心已拥有资产 1800 万元，其中固定资产 1560 万元，年销售收入 1720 万元，利润 109 万元，提供税收 78 万元，先后被评为州级和省级龙头企业，2004 年 9 月获“国家星火计划农村科技服务体系建设的示范单位”称号。在中心的带动下，近 6000 农户参与山羊养殖，存栏近 6 万只，其中纯种波尔山羊 1006 只，杂交羊 27000 只，饲养农户年最低收入达到 3000 元，最高达 3 万元以上，累计为农户增加收入 3000 多万元，农户在短期内走出贫困。

三、扩规模、上加工、占市场，产供加销一条龙

面对国内国际市场的激烈竞争，养羊设施现代化，品种优质化，饲养标准化，产品无公害化，生产规模化是做大做强养羊产业的必然选择。晴隆县将实施“万户养羊工程”，到2010年，新增牧草种植14.5万亩，改良草地10万亩，使全县牧草面积达到30万亩以上。每个乡（镇）均建设3—5个示范基地，带动1万户左右农户参与山羊养殖。同时，由中心为农户提供担保，争取小额扶贫到户贷款购买基础母羊，使农户年杂交肉羊养殖达到25万只以上，全县达到30万只以上，年销售商品肉羊15万只，使更多的农民养羊致富。

进一步加强同国际国内同行业大专院校、科研机构、专家学者的合作交流，加快良种选育进度。引进国内外先进技术、先进设备，对草地利用、牧草喷灌及肉羊生长实行数字化管理。建设保鲜气调库和屠宰加工线，搞好深加工，延长产业链，提高山羊养殖的产业化水平。实现产品的网络化销售，拓展市场空间，有效促进农民增收致富，不断提高畜牧业效益和对财政的贡献率。

晴隆县改变贫困地区传统养殖模式，以波尔山羊科技扶贫养殖项目为载体，把科技推广与扶贫开发进行有机结合，中心、基地、农户，形成了一个有机的利益联结体，闯出了一条强龙头、兴基地、扶农户、增效益的科技扶贫路子，受到了省领导及国家和省有关部门、专家的肯定。特别是通过效益诱导，引导农户积极参与扶贫项目实施，充分发挥了贫困人口的自身潜能与活力，

真正把政府、部门、社会的单一扶贫行为转化为与贫困人口共同参与的反贫行为，提高了扶贫资金的使用效益，为尝试和推广“农户参与，乡村规划，上级审批（备案），项目公示，决算公告，群众监督”的参与式扶贫模式，提供了有益的借鉴。

（作者系贵州省扶贫开发办公室主任）

坚持实用实效原则 提高综合开发水平

王向规

前一段时间，我先后到贵阳市、遵义市、安顺市、毕节地区、铜仁地区、黔东南州、黔南州、黔西南州等八个市（州、地）一些农业综合开发县（市、区）的项目区及项目实施现场进行了调研，并和当地政府及农发部门的同志进行了比较深入的座谈，对一些政策性问题和农民群众关心的问题，进行了磋商，交换了意见，从中受到了很大的启发。

国家确定的农业综合开发的基本宗旨是：着力加强农业基础设施建设和生态环境建设，提高农业综合生产能力；着力推进农业和农村经济结构的战略性调整，提高农业综合效益，增加农民收入。为此，国家同时又明确赋予了农业综合开发四项基本任务：加强农业基础建设，支持和促进农业结构调整，积极推动农业科技进步，保护和改善生态环境。

农业综合开发的基本宗旨和基本任务，要求农发项目突出其实用性和实效性。从事农业综合开发工作的人们，无论是实施土地治理项目还是多种经营项目，一定

要坚持实用与实效的原则，彻底摒弃任何形式的花架子。总结多年来的工作实践，结合调研过程中得到的启示，要做好这项工作，必须在以下几个方面统一认识。

一、必须把思想认识和工作行为，统一到国家财政部和农发办的政策规定上来，严格执行国家农发办制定的《县级农业综合开发工作规程》。农业综合开发的年度计划、开发任务、资金投放、财务管理、项目建设和验收标准等都由国家财政部和国家农发办制定并批准下达。每期开发任务结束时，国家农发办还直接对各省的农发县进行现场实地抽查验收。为此，国家农发办制定了《县级农业综合开发工作规程》，明确规定了县级农业综合开发管理部门具有行政管理和组织实施农业综合开发的双重职责。具体内容有：行政管理职责主要包括，向农民群众和社会宣传农业综合开发的方针政策；贯彻、执行国家农业综合开发的政策和法规；组织调查农业后备资源和编制农业综合开发总体规划；负责农业综合开发的人员培训、统计、文档及信息管理工作。组织实施职责主要包括，负责立项前的调查准备、建立项目库、确定推荐项目和组织评估论证等；负责编制年度项目实施计划、组织项目的申报、批复、实施和检查验收、落实工程管护主体等；负责资金的筹集、支付报帐、办理借款、回收资金以及财务管理等。

国家农发办制定的《县级农业综合开发工作规程》是从事农业综合开发的工作行为准则，必须严格执行。《规程》明确要求，各级农业综合开发部门的工作职责和

工作行为，必须在国家财政部和农发办规定的范围内活动，不能够超越国家的规定而自行其是。

总结近几年来全省农发工作的实践，得出了这样一个结论：凡是严格按照国家农发办规定的县级农发工作规程办事的，工作就有成绩，就会受到表扬和奖励；没有严格执行县级农发工作规程的，或者别出心裁地搞所谓的变通办法，其结果，往往是费力不讨好、或是“好心”得不到“好报”。相反，得到的不是表扬和奖励，而是批评、纠正、制裁，甚至被取消农发项目单位的资格。这个教训十分深刻，我们大家都应该从中认真吸取教训，引以为戒。

二、必须坚持理论联系实际、一切从实际出发的工作原则。在思想认识和工作行为与国家的政策法规保持高度一致的大前提、大原则下，我们聪明才智的发挥，就是理论联系实际、一切从实际出发，开展创造性的工作。如，贵州省的节水农业到底怎么搞？是喷灌、滴灌，还是通过集雨实现水资源的余缺调剂？要回答这个问题，就必须从贵州的地理环境、年降雨量、农作物生长期对雨水的需求量等实际情况进行深入分析。

贵州雨量丰沛，年降雨量为1200—1400毫米，且多集中在夏季，即主要农作物生长最需要水分的季节。但由于贵州省绝大部分地区属于喀斯特地貌，地表涵养水分的性能极差。贵州上述客观实际情况，决定了贵州的节水农业，必然是走解决工程性缺水的路子。

喷灌、滴灌、集雨等都属于工程性措施，那一种最