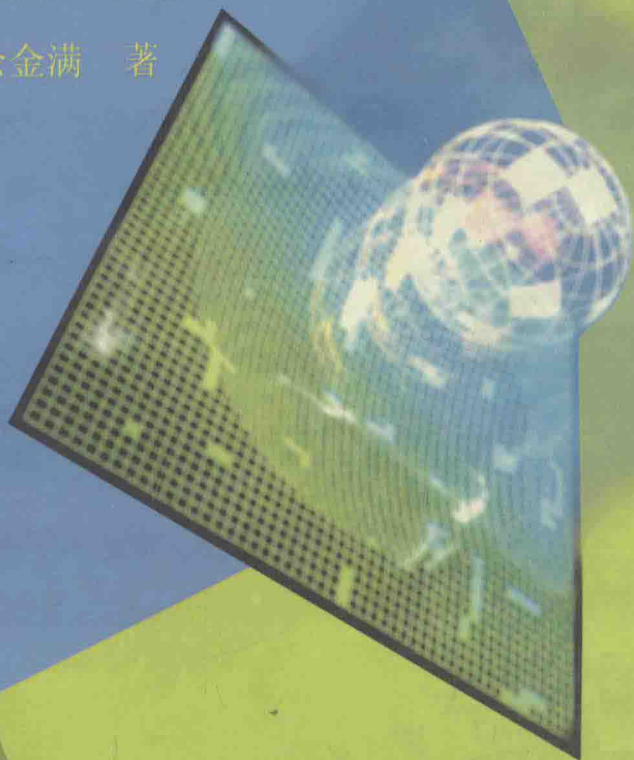


可持续发展若干问题

——福建跨世纪发展研究

KECHIXUFAZHAN
RUOGAN WENTI

◎ 余金满 著



福建人民出版社

余金满 著

可持续发展 若干问题

● 福建跨世纪发展研究

福建人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

可持续发展若干问题：福建跨世纪发展研究/余金满著.
—福州：福建人民出版社，1999.8

ISBN 7-211-03499-8

I. 可… II. 余… III. 地区经济—可持续发展—经济
发展战略—研究—福建 IV. F127.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 46557 号

可持续发展若干问题

KE CHIXU FAZHAN RUOGAN WENTI

——福建跨世纪发展研究

余金满 著

*

福建人民出版社出版发行

(福州东水路 76 号 邮编：350001)

福建地质印刷厂印刷

(福州塔头路 2 号 邮编：350011)

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 14.375 印张 4 插页 343 千字

1999 年 9 月第 1 版

1999 年 9 月第 1 次印刷

印数：1—1000

ISBN 7-211-03499-8

F·180 定价：23.20 元

本书如有印装质量问题，影响阅读，请直接向承印厂调换。

前 言

可持续发展，是 20 世纪 80 年代以来人类全面认真总结自己的发展历程，重新审视自己的经济社会行为而形成的一种新的发展观。实施可持续发展战略，是我国迈向 21 世纪的必然选择。党的十五大报告强调指出：“我国是人口众多、资源相对不足的国家，在现代化建设中必须实施可持续发展战略。坚持计划生育和保护环境的基本国策，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。”从福建省情出发，实施可持续发展战略是跨世纪发展的一项重大任务，是一件功在当代、泽及子孙的大事。

我长期从事国民经济与社会发展的综合计划工作。几十年的工作实践，使我深深感到拟订长远规划、执行年度计划必须认真坚持可持续发展。把自己多年从事计划工作的实践、体会留下来，供从事经济计划的工作者参考，这是本书写作的动因和目的。本书的写作，在 1996 年即“九五”计划刚刚实施的时候就开始动议并着手进行，至党的十五大胜利召开时初稿已基本完成。原想根据党的十五大精神，再集中一段时间对稿子进行修改充实，在 1998 年春进行定稿并交付出版，但由于身体原因，这项工作整整搁置了近一年时间。今年 3 月 13 日，党中央在人民大会堂举行中央人口、资源、环境工作座谈会，再次强调：促进我国经济和社会的可持续发展，必须在保持经济增长的同时，控制人口增长，保护自然资源，保持良好的生态环境。这是根据我国国情和长远发

展的战略目标而确定的基本国策。当前，国家和各省、市、自治区都在开始着手研究和编制国民经济和社会发展“十五”计划与15年发展规划。在这种情况下，本书原稿在从去年9月以来的再次修改后，决定尽快出版，供大家参考。由于精力有限，有一些内容未能采用最新的资料，部分观点也未能根据实践的发展进行及时修正，对此，请大家给予谅解！

在此，要特别指出的是，本书的写作和出版，得到了福建省计划委员会许多同事，特别是一些年轻业务骨干的关心、支持和帮助。同时，在写作过程中参阅了许多学者、专家的著述，转引了他们的一些观点和材料。此外，福建人民出版社的有关人员也对本书的出版给予了大力支持。对此，一并表示衷心感谢！

今年是人类20世纪的最后一年，同时也是中华人民共和国成立50周年的大庆。我是一个普通的炎黄子孙，谨把本书作为献给祖国母亲华诞的一份薄礼。我衷心地祝愿伟大的祖国繁荣强盛，人民富裕幸福，21世纪的人类社会实现可持续发展！

余金满

1999年5月于福州

目 录

第一部分

人类面临人口、资源、环境的压力	(3)
一、过快膨胀的人口	(4)
二、世界资源问题	(11)
三、环境与生态问题	(18)
可持续发展：人类发展观的伟大革命	(25)
一、环境与发展是当代世界各国共同关心的一个焦点 ...	(25)
二、可持续发展：人类发展观的伟大革命	(27)
三、可持续发展的理论依据	(31)
四、可持续发展何以风靡全球	(36)
可持续发展：发展中国家的必然选择	(39)
一、不同观点的对立	(39)
二、协调矛盾的尝试	(41)
三、严峻的挑战	(42)
四、必然的选择：可持续发展	(42)
走有中国特色的可持续发展道路	(46)
一、中国人口、资源、生态环境与经济发展存在的问题 ...	(46)
二、中国环境问题的原因分析	(58)
三、走有中国特色的可持续发展道路	(60)

第二部分

实现经济增长方式的转变	(75)
一、经济增长方式转变的科学内涵	(75)
二、正确把握经济增长速度	(85)
三、加速科技进步	(87)
四、大力推进经济结构的优化升级	(90)
五、努力强化管理	(92)
六、积极发展外向型经济	(93)
七、深化经济体制改革	(95)
加快实施科教兴省战略.....	(97)
一、科教兴国战略与可持续发展战略的关系	(97)
二、科教兴国是世界性的历史选择，也是福建实现现 代化的必经之路.....	(104)
三、福建科教兴省初见成效.....	(113)
四、进一步推进科教兴省战略的若干思考.....	(119)
加快调整和优化经济结构	(125)
一、当前经济结构中存在的主要问题和矛盾.....	(125)
二、调整和优化经济结构的紧迫性与重要性.....	(130)
三、调整和优化福建经济结构的若干战略构想.....	(139)
走农业可持续发展的道路	(153)
一、农业可持续发展的内涵.....	(153)
二、福建农业可持续发展面临的主要问题和矛盾.....	(162)
三、福建农业可持续发展战略.....	(173)
适当超前发展基础设施	(186)
一、基础设施与可持续发展.....	(186)
二、能源发展.....	(189)

三、交通发展·····	(194)
四、邮电通信发展·····	(205)
五、电子信息发展·····	(209)
建立可持续发展的投融资保障体系 ·····	(222)
一、适当提高投资率,确保可持续发展有足够的资金投入·····	(223)
二、大力调整和优化投资结构,促进经济、社会和资源、环境的协调发展·····	(241)
三、深化投融资体制改革,逐步建立与可持续发展要求相适应的新型投融资体制·····	(264)
努力提高对外开放水平 ·····	(275)
一、对外贸易·····	(275)
二、利用外资·····	(292)
三、闽台经贸合作·····	(302)

第三部分

妥善处理人口问题 ·····	(313)
一、人类对人口与发展关系问题认识的历史考察·····	(313)
二、人口对可持续发展的影响·····	(315)
三、可持续发展对人口的影响·····	(324)
四、福建人口基本状况分析·····	(325)
五、实现福建人口生产与可持续发展的主要政策措施 ·····	(340)
坚持资源的合理开发与利用 ·····	(349)
一、树立正确的资源观,注重资源的节约和可持续利用 ···	(349)
二、福建自然资源的总体态势·····	(363)
三、福建国土资源开发利用战略·····	(367)
四、发挥森林资源优势,建设林业强省·····	(378)

五、加强地理勘探和资源管理，提高矿产资源对福建	
国民经济发展的满意与保证程度·····	(379)
加强环境保护 ·····	(381)
一、环境保护是实现经济可持续发展的前提·····	(381)
二、人类为保护环境所作的努力与成效·····	(385)
三、世界及我国的环境状况与发展趋势·····	(389)
四、福建省环境保护的成效与存在的问题·····	(395)
五、福建省跨世纪发展所面临的环境形势分析·····	(402)
六、保证环境可持续发展的主要措施·····	(405)
实现区域可持续发展 ·····	(413)
一、区域发展理论的进程·····	(413)
二、对国外区域发展政策的借鉴·····	(420)
三、我国区域经济发展问题·····	(424)
四、跨世纪的福建区域经济发展战略·····	(436)

第一部分

人类面临人口、资源、环境的压力

人类是自然进化的产物，又在进化中不断地改变着自然，企图主宰自然，征服自然。

随着人类征服自然能力的提高和自身数量的不断增加，人类与自然、环境的矛盾也不断扩大。这种矛盾自 18 世纪工业革命以来表现得尤为突出。地球上的资源能足以供应加速膨胀的人类需要吗？人口过快增长是否已对我们赖以生存的自然环境造成了严重影响？生态的破坏和环境的污染是否构成了对人类的致命威胁？近代社会特别是近几十年来，各个领域的科学家、理论家们不断就此进行探索，提出了大量的见解。

我不主张悲观论，也不同意乐观论。但我们确实要面对现实，很好地研究人类自己的增长和发展与自然、环境的关系问题，很好地研究人类的经济和社会活动及其组织形式与自然、环境的协调问题，很好地看看历史，看看现在，想想未来。“人无远虑，必有近忧”这句话不仅适用于个人，也适用于人类整体。本篇主要从数字分析出发，分析全球面临的人口、资源、环境、经济存在的主要问题，以警示世人。

一、过快膨胀的人口

（一）人口的过快增长

大量研究表明，近代社会以来，由于科学技术的极大进步，人类征服自然能力增强了，生产力提高了，生活水平提高了，死亡率降低了，人均寿命增加了，人口数量急剧地膨胀起来。

人类出现在地球上的最初几百万年中，人口的增长是极为缓慢的。据前苏联人类学家乌拉尼斯估算，进入公元前夕时，全球人口还只有 2.5 亿。又过了将近 1800 年，1830 年，全球人口也才达到 10 亿。然而，从那以后，全球人口的增长便势不可挡：1930 年为 20 亿，1950 年为 25 亿，1960 年为 30 亿，1975 年为 40 亿，1980 年为 44 亿，1987 年 7 月 11 日达到 50 亿，1995 年为 57 亿。在近代社会以前，人类历经几百万年才增加到 10 亿人，然而进入近代社会后，人类每增加 10 亿人所需要的时间急剧减少：第二、三、四、五个 10 亿分别只用了 100 年、30 年、15 年、12 年。按目前速度计算，世界人口每年增加约 9000 万，相当于一个德国人口，每天增加 20 多万，每秒增加 2.5 人多。根据联合国 1997 年 8 月 19 日公布的一份有关人口报告，截至 1996 年年中，全世界总人口约为 57.51 亿，比 1995 年同期增长了 0.61%。其中有 10 个国家的人口超过 1 亿，13 个国家的人口在 5000 万到 1 亿之间，这 23 个国家的人口总数达 42.29 亿，约占世界总人口的 3/4。10 个人口大国分别是：中国、印度、美国、印度尼西亚、巴西、俄罗斯、巴基斯坦、日本、孟加拉国、尼日利亚。这些国家中，1996 年人口绝对增长数最大的是印度，比 1995 年年中增加了 1558 万；

人口增长率最高的是巴基斯坦，为 2.99%；只有俄罗斯人口呈负增长。

然而人口的增长到此并非极限。尽管战后发达国家人口增长大大下降甚至有的出现负增长，一些发展中国家也采取了计划生育，但全球人口仍然不以人的意志为转移地增长着。联合国 1994 年修正的世界人口增长预测，按高位算，世界人口到 2050 年将达到 119 亿，比现在翻一番；按低位算，将达到 79 亿。如按中位算（2000~2025 年平均增长率为 1.2%，2025~2050 年平均增长率为 0.68%），世界人口 2000 年将达到 62 亿，2025 年达到 83 亿，2050 年达到 98 亿，比 1996 年净增 41 亿（相当于 1975 年全球人口总数）。其中，2050 年对比 2000 年，亚洲人口将从 37.4 亿增加到 57.4 亿，增长 53.5%；非洲人口将从 8.3 亿增加到 21.4 亿，增长 1.58 倍；欧洲人口将从 7.3 亿减少到 6.8 亿，减少 7.4%；美洲人口将从 8.3 亿增加到 12.3 亿，增长 48.2%；大洋洲人口将从 3065 万增加到 4607 万，增长 50.3%。到 2000 年，人口超过 1 个亿的国家将由现在的 10 个增加为 11 个（多出的 1 个为墨西哥）；2025 年，人口超过 1 亿的国家将由 2000 年的 11 个增加到 16 个（多出的 5 个为伊朗、菲律宾、越南、埃塞俄比亚、扎伊尔）；2050 年，埃及人口也将突破 1 亿，从而使全球人口超亿的国家增至 17 个。而当 2050 年来临时，印度人口将达到 16.4 亿，首次超过中国成为世界第一人口大国。

（二）人口的不平衡分布

人口问题的严重性不仅在于人口总量增长速度过快，而且还表现在人口的地区增长率和地区分布极为不平衡。整个战后人口统计表明，越是经济欠发达的落后国家和地区，人口增长率越高；而发达国家和地区，人口增长率则明显下降甚至出现负增长。

1950~1980年，全世界人口由25.13亿增加到44.32亿，增长67.13%。其中，发达国家中的欧洲国家由5.72亿增为7.5亿，只增长31.12%；而发展中国家则由16.43亿增为32.83亿，净增99.8%，30年间翻了一番。据大英百科全书统计，有112个发展中国家和地区人口自然增长率超过2%。1951~1991年40年间，全球人口年平均增长率为1.93%。同期发达国家人口增长一直低于世界平均水平，进入60年代中后期以来人口增长率低于1%，欧洲80年代人口年平均增长率仅为0.3%。

表1 各洲人口年平均增加率(%)

	1980~1990年	1990~1994年
亚洲	1.9	1.7
非洲	2.9	2.8
欧洲	0.4	0.1
北美洲	1.4	1.4
南美洲	2.0	1.7
大洋洲	1.5	1.9
全世界	1.7	1.6

资料来源：《世界国势图会》。

从表1可以看出，80年代以来，除大洋洲以外，各洲人口年均增长率均呈下降趋势，全世界总人口增长率也呈下降趋势。但是，集中着绝大多数发展中国家的亚洲、非洲、南美洲三大洲的人口增长率仍超过世界平均水平，尤其是最穷的非洲国家，人口增长率80年代仍高达2.9%，大大超出1.7%的世界平均水平。

有资料表明，阿拉伯国家和地区以及非洲大多数国家的人口增长率是世界上最高的，欧洲国家的人口增长率则是世界上最低的。80年代，亚洲和非洲各有14个国家人口增长率高达3%以上；到90年代最初4年，人口增长率超过3%的国家，亚洲减为12

个，而非洲则增加到 16 个。除此以外，80 年代的欧洲、美洲和大洋洲，只有 2 个国家人口增长率超过 3%（洪都拉斯和索罗门群岛）。有人计算过，发达国家平均一对夫妇生育 2 个小孩，而发展中国家平均一对夫妇生育 4.4 个小孩。

（三）人口过度集中于城市

人口集中于城市，是近代社会各国发展的一个共同现象。人口城市化水平与经济发展水平密切相关，是衡量社会经济发展水平的重要指标。在资本主义工业革命发生最早的国家中，英国于 1890 年城市人口比重就达 75% 以上，其他许多工业发达国家也都在 19 世纪末 20 世纪初实现了人口城市化，城市人口占总人口的 70% 左右。从全世界看，1920 年世界城市人口只有 3.6 亿，占世界总人口的 19.4%；1950 年增至 7.12 亿，占 28.4%；1990 年高达 26.92 亿，占世界总人口的 50.9%。目前，全世界城市人口超过农村人口的国家已有 70 多个。

根据联合国的预测，城市人口 2000 年将超过 29 亿，2010 年达 37 亿，2025 年达 50 亿以上。城市人口占世界总人口的比例 2025 年将达 60% 以上。

从人口城市化过程看，有两个明显特征：一是大城市的扩张快于中小城市；二是发展中国家城市化进程快于发达国家（见表 2）。

表 2 1920~1990 年世界的人口城市化进程

年 份		1920	1930	1940	1950	1960	1970	1980	1990
世界总人口(百万人)		1860.0	2068.6	2295.1	2508.4	2986.0	3610.4	4374.1	5292.0
城市人口 比 重	世界合计(%)	19.4	21.8	24.8	28.4	33.9	37.5	41.3	43.5
	发达国家(%)	38.7	41.6	46.9	51.8	58.7	64.8	70.7	73.6
	发展中国家(%)	8.4	10.3	12.6	16.2	21.9	25.8	30.5	36.8

续表 2

年 份		1920	1930	1940	1950	1960	1970	1980	1990
百万人口 以上城市 人口占城 市总人口 的比重	世界合计(%)	18.8	21.9	22.7	24.5	29.1	32.0	36.1	35.6
	发达国家(%)	23.4	27.3	28.2	28.0	31.6	33.8	37.6	34.7
	发展中国家(%)	6.9	9.4	11.2	18.8	25.8	29.8	34.9	36.0

资料来源：引自《世界经济地理》。

据统计，世界 10 万人口以上城市数 1900 年仅 38 座，1980 年已达 1000 多座，其城市人口占全部城市人口的比重高达 65.2%。百万人口以上特大城市，19 世纪中期仅有 2 个，1950 年有 41 个，1990 年则多达 189 个。与此同时，出现了许多 1000 万人口以上的超大城市及城市群。

发展中国家城市人口 1990 年虽然只占总人口的 36.8%，相当于发达国家的一半，但其发展速度是惊人的。在 1920~1990 年的 70 年间，世界城市增加的总人口为 19.5 亿，其中发展中国家占了 3/4 以上。其间，百万人口以上特大城市人口占城市总人口比重，发达国家由 23.4% 增加到 34.7%，而发展中国家则由 6.9% 狂升到 36%，比重超过了发达国家。人们预测，发展中国家城市人口的增长还会保持比发达国家快得多的速度，到 2025 年，发展中国家的城市人口占全世界城市人口的比重将由 2000 年的 2/3 提高到 4/5，而发达国家该比重将由 1/3 降为 1/5。本世纪末全世界将出现 21 个千万人口以上城市，其中 17 个在发展中国家。

人口过度分布集中于城市的后果是：交通、住房拥挤，医疗保健不足，物价昂贵，失业率高，环境污染严重，生活质量下降，犯罪率及其他社会问题愈来愈多，农村经济社会发展受到抑制。因此，在一些发达国家，已出现了“逆城市化”或“郊区化”的新现象。对于经济发达国家来说，解决人口过度集中于城市的经济实力和科技水平还优厚一点。对于经济实力差、科技水平低的发