

敢為人先

——改革开放广东一千个率先

中国人民政治协商会议广东省委员会 编

经济卷

(上)



人民出版社

敢為人先

——改革開放廣東一千個率先

吳南生題

中國人民政治協商會議廣東省委員會 編

經濟卷

(上)



人民出版社

目 录

上 册

重 大 决 策

中山县板芙公社在全国率先推行家庭联产承包责任制·····	3
广东省率先进行工业管理体制改革的·····	7
高速公路让广东先行一步·····	11
蛇口工业区:全国第一家出口加工区·····	16
深圳市在全国率先引进“三来一补”企业·····	21
深圳市率先取消粮票·····	25
沙头角保税区:全国第一个保税区·····	29
深圳证券交易所率先诞生亲历记·····	33
顺德率先开展企业产权制度改革·····	36
广州市率先提出加快个体和私营经济发展·····	40
广东省率先发展现代流通业·····	45
广东省在全国率先开展统一商事登记制度改革·····	49
中德金属生态城:全国首创中外合作办园新模式·····	54

对 外 开 放

东莞县太平手袋厂:全国首家“三来一补”企业·····	61
深圳市率先建立供港鲜活食品外贸生产基地·····	66

敢为人先——改革开放广东一千个率先（经济卷）

广东省成立全国第一家对外劳务公司	71
广州市白云小汽车出租公司：全国首家引进港资的企业	75
珠海石景山旅游中心：新中国第一家中外合作旅游企业	79
深圳东湖丽苑：国内第一个涉外房地产工程	82
化州县水上玻璃厂在全国最早研制生产和出口玻璃马赛克	85
中山温泉宾馆：中外合作项目的“报春花”	89
广东省在全国最早实行“集资建桥，收费还贷”	96
汕头市设立我国首个经济特区创汇农业发展区	99
南洋商业银行深圳分行：全国首家外资银行	104
石湾利华装饰砖厂全线引进国内第一条建筑材料自动生产线	109
南山开发（集团）股份有限公司：中国第一家股份制中外合资 企业	114
佛山市率先提出“计划外代理出口”的外贸体制改革建议	119
新中国大陆公民赴港游“第一团”	122
天虹商场：全国第一家中外合资零售企业	125
中国大酒店：国内第一家引入外资的五星级酒店	129
深圳经济特区率先成立外汇调剂中心	134
深圳市在全国率先统一内外资企业税收政策	139
中国国际财务有限公司（深圳）：国内第一家中外合资财务公司	143
佛山市工业陶瓷厂引进国内第一条陶瓷锦砖（马赛克）生产线	146
中山市率先引进以色列番茄良种开发经营	149
广州钢铁有限公司在全国率先实现中外合资	153
深圳招商银行在国内率先开办离岸业务	157
肇庆蓝带：全国首家中外合作啤酒企业	161
深圳发行首期外汇商业票据	166
华南橡胶轮胎公司率先引进国外先进技术专业生产子午线轮胎	170
引进蓝带啤酒商标谈判的艰辛历程：在招商引资过程中的知识 产权第一课	174
深圳出口总额连续 21 年获全国大中城市出口值第一名	178

汕头国际集装箱码头:我国第一个与外商合资建设的集装箱码头	182
深圳在全国率先成立外汇经纪中心	185
广州市贸促会开创因私护照出境参加商务活动新模式	189
开平市率先成立国内第一家合资明胶企业	193
深圳“宝日”税案:新中国成立以来第一宗强制执行的涉外偷抗 税案	197
惠州侨兴集团:中国第一个在美国纳斯达克上市的民营企业	206
广州康泰国际旅行社:全国第一家中外合资旅行社	209
东莞市长安镇:中国出口创汇第一镇	213
“航海者”轮系列案:中国拍卖的最大外国轮船案	218
深圳首开国内港币支票双向支付业务	224
广州中国国际中小企业博览会:全国中小企业第一展	228
广东在东盟国家举办首个出口商品展览会	233
越秀房地产投资信托基金首赴香港上市亲历记	237
湛江建立全国最大出口水产品质量安全示范区	242
汕头市澄海区第一个在海外创办玩具展示中心	248
中以国际科技合作产业园:以色列在中国的首家科技合作产业园	252

体 制 改 革

中国工业改革之“清远经验”	257
广东连南张裕古案件:因坚持包产到户而获罪的第一案	262
深圳市小汽车出租公司在全国率先实行“单车承包经济责任制”	265
四会瓷厂:全国第一家实行承包制的地方国营企业	268
深圳成立全国第一家房地产开发企业	272
化州创立全国首个农民股份合作制公司	274
深圳第一座高层建筑:全国建设工程公开招标“第一楼”	279
深圳友谊餐厅在全国率先试行工资制度改革	284
汕尾镇在全国率先实行渔船折价承包制	288

敢为人先——改革开放广东一千个率先（经济卷）

宝安县创立全国首家以发行股票方式筹资的股份制公司	293
深圳在全国率先试行商店承包经营	296
倡导和研究“私营经济”的全国第一篇硕士论文	299
“江高模式”：全国最早的农村专业合作经济模式之一	304
中国人民银行珠海分行率先在全国开办“银行代企业发工资” 业务	308
汕头市首创“三三四”“二二六”补贴出售住宅模式	312
佛山市率先以发行股票形式吸收社会游资进行路桥建设	318
广州市在全国率先开展蔬菜产销体制改革	322
“万丰模式”：中国农村股份制改造第一村	326
深圳金融业率先实现业务交叉与竞争	329
广东省率先政策性融资建公路	332
中国建设银行深圳分行在全国率先开办楼宇按揭贷款业务	335
广州市在全国率先改革国民经济和社会发展年度计划指标	339
招商银行：新中国第一家企业法人创办的银行	342
广州市越秀区举办全国第一个市场化劳务集市	346
南海农村改革试验区在全国首创以土地承包经营权入股的土地 股份制	348
深圳市投资管理公司：中国国有资产管理改革第一企	353
深圳经济特区创建中国第一家证券公司	358
深圳市率先颁布我国第一部反避税地方规章	362
深圳市罗湖区东晓路土地拍卖：我国土地“第一拍”	364
深圳发展银行：全国第一家向社会公众公开发行股票的股份制 商业银行	368
广州经济技术开发区首开我国工业用地使用权出让先河	371
平安保险公司：中国第一家股份制保险企业	374
深圳创建国内第一家房地产中介服务企业	377
深圳创建全国金融系统第一家工程造价咨询服务机构	380
汕尾市城区：全国第一批渔业经济体制综合改革试验区	384

深圳“布吉模式”首开全国农产品流通体制市场化改革先河	387
深圳创建新中国第一家证券登记专业机构	392
新中国第一套股票诞生记	397
深圳万科地产:全国第一家上市地产公司	400
深圳首创贷款证制度	403
深圳市罗湖区怡景花园 6 号别墅拍卖:全国首宗非诉讼程序 公开拍卖抵押贷款	406
深圳创建国内第一家期货交易所	410
深圳宝安国际机场:中国第一家地方自筹资金兴建并企业化 运作的机场	416
《深圳经济特区企业会计准则》:全国第一部会计准则	421
《深圳市股份有限公司暂行规定》:中国资本市场第一部具有 法律效力的文件	424
广东省在全国率先放开粮食购销价格	426
深圳产权交易所:全国第一家跨地区产权交易所	430
深圳市资信评估有限公司:全国第一家由金融机构合股组建的 金融资信评估有限公司	433
《深圳经济特区房地产转让条例》:全国首个赋予房地产商品性 质并允许转让的特区条例	437
广船国际:我国造船业第一家上市公司	440
美的电器:全国第一家上市乡镇企业	445
广东省在全国率先实施国有企业大集团战略	450
深圳市率先开展现代企业制度改革	453
中炬高新:全国第一家国家级高新区上市公司	458
深圳成立全国首家城市合作商业银行	463
深圳市在全国率先提出并实施罚没收入“票款分离”制度	467
深圳在全国率先将会计师事务所由全民所有制改为合伙制	469
深圳市制订全国首个金融业制止不正当竞争公约	472
中国建设银行中山分行率先向外来工提供住房按揭贷款	476

敢为人先——改革开放广东一千个率先（经济卷）

广汽本田在全国率先创新汽车销售服务模式	480
珠海市在全国率先出台技术入股与提成条例	484
佛山市禅城区在全国率先创立财政循环监督体系	487
广州产权交易所在全国首创企业产权托管模式	490
东深供水改造工程：国内大型基建项目第一“招”	494
深圳富士康在全国首创加工贸易联网监管模式	500
佛山市地税局率先在全国建设“税银库企一体化工程”	506
广东省在全国率先开展省级财政支出绩效评价	512
深圳市在国内首开正高级会计师评审先河	516
广东省制定全国首个社会保险基金监督条例	520
深圳证监局在全国率先实施年报审计监管	523
深圳市地方税务局承办我国第一个双边预约定价安排	527
佛山市在全国率先引入社会中介组织管理农村财务工作	529
东莞控股：全国首家采用“缩股+送股+派现”方式的上市公司	534
广东省在全国率先开创集体建设用地直接入市	538
广东省开创民营企业收购国营糖厂先例	542
广东省地方税务局在全国率先启动省级集中税收征管信息系统 建设	545
广东省率先给农村集体经济组织颁发身份证明书	549
台山市在全国率先开展直购电试点	553
深圳市成为我国第一个住宅产业化综合试点城市	557
深圳证监局率先推行上市公司内幕信息知情人登记制度	561
深圳市在全国率先实施财政专项资金存放商业银行制度改革	564
中山市人大在全国首创财政预算监督三项改革	567
广东省在全国率先改革流通领域化肥农药商品质量监管规范	572
东莞市创立我国第一个“公共资源拍卖中心”	576
广东省在全国率先建立省、市、县三级粮食流通监督检查工作 部门协作机制	579
深圳成立全国第一家特殊普通合伙制的证券资格会计师事务所	584

湛江市在全国率先开展预提住房公积金交首期房款政策	588
广东省制定全国第一部保障粮食安全的地方性法规	592
广东省地税局开出全国第一张在线网络发票	595
中国人民银行深圳市中心支行在全国率先创新跨境人民币业务 清算机制	600
佛山市三水区在全国首创“政银保”合作农业贷款模式	605
广东省工商局创设全国第一个省直部门“网络发言人”机制	610
奥飞动漫：中国动漫第一股	615
佛山市南海区在全国率先建立集体经济监管“双平台”	619
全国首例制止滥用行政权力排除、限制竞争行为案	623
佛山市顺德区在全国率先启动商事登记制度改革试点	626
广东省在全国率先实施电梯安全监管体制改革	629
珠江钢琴：全国乐器行业第一股	634
广州市成立全国首家碳排放权交易所	638
深圳市税务系统在全国首创风险传导反馈机制	643
深圳市市场监督管理局颁发全国第一张全流程电子营业执照	646
深圳在全国首创“因素法”分配社保基金存款	649

重大决策

中山县板芙公社在全国率先推行 家庭联产承包责任制

1976年夏,中山板芙镇里溪村开始试行家庭联产承包责任制,逐步把集体土地连同生产资料分给农户,农户按要求上缴国家粮食任务,其余粮食属于农户自己,开创了农村改革,打破了农业生产“大锅饭”模式,发挥了农民生产积极性,实现了农业生产连年大丰收。这一做法成为全国典范。

我是里溪村家庭联产承包责任的策划者和参与者,分田承包过程是由小分到大分再到完全彻底分,经历了较长一段时间,后在板芙公社推广经验现场会我作了发言。

里溪村辖管6个生产队,三面环山,坐南向北,背山面田临水,自然环境优越。该村当年人口1570人,劳动力670人,全村面积5100亩,水稻耕作面积2100亩。耕地少数是山坑田,多数是有河涌的沙田,属民田居住沙田耕作性质。

我们村为什么会创造出家庭联产承包责任制?这事说起来也是当年环境逼出来的。1975年年初,我当上里溪大队支部书记,22岁,还没结婚,年轻有冲劲。当年里溪村属中山县落后大队,粮食年均亩产不过800斤,人年均收入不足100元。村民生活比较差,温饱是一个大问题,但是粮食产量又总是提不高。里溪办了一间砖瓦厂,村民利用工余时间(早晨与晚间)去割芒、砍柴卖给砖瓦厂,收入比较可观。无论生产队怎样提倡都好,村民参加生产队劳动都迟开工、早收工、出勤不出力,人心涣散。生产队连年不能完成国家粮食生产任务,靠国家返销粮食,当时约有

30%的农民不够口粮，老是向大队借粮，但大队没有粮食，唯有向外借。为此我曾亲自去向小榄永宁借粮。有村民实在忍受不了穷困的生活，1973年至1976年，不少青壮年偷渡到港澳，约占劳动力15%，更加影响民心。老是粮食不够，这样下去会饿死人，这个年代还有人饿死，我们做干部的怎么向乡亲们交代。为此事，我召开大队支部委员会议，当年支部成员是赖门久、林关雄、林国明、林国维、林子艺，我向大家提出走“单干”（即把禾田耕作分包，单干形式完成），支委其他成员不敢作声。当时提倡“宁愿要社会主义的草，也不能要资本主义的苗”，但大家都明白走“单干”的效果，群众积极性一定很高，粮食一定会增产，经过一番讨论，大家还是同意改革。

1976年下半年，我们先把生产队的“五边地”（边边角角、比较边远、基本丢荒的瘦田）分给各家庭，用来解决家庭的基本口粮，所分“五边地”约占全大队耕地面积的10%，其余大田还是按之前“大拉平”的做法。没想到这么一来，群众积极性一下调动起来，原来十几个人插秧，一天插不到一亩，现在一人一天就能插一亩。六队队长赖效田同我讲：开工不用再打钟了。这些“五边地”亩产由原来的三四百斤一下子提高到六七百斤，创出历史高产。这一年，基本解决了群众的口粮问题，基本没有家庭要到大队借粮，我们看到了成绩。

1977年上半年，我们继续改革，在3个生产队推行“联产到劳”耕作责任制。把稻谷生产过程可以分配的工种分配到劳动力去完成，当时把插秧、除草、施肥、杀虫、收割等分配到每个劳动力。因为能发挥群众积极性，生产效率特别高，大家都能提前完成包工任务。下半年，将剩下的3个生产队也同样实行“联产到劳”。1977年，6个生产队粮食都丰收，赖效田这个队获得年均亩产1600斤，创下历史最高产量。

尝到了改革甜头，1978年年初我们又大胆改革，实行“分产到户”。在集体领导、生产队统一分配的前提下，统一提供种子、肥料，统一安排耕牛、灌溉，收成湿谷后统一晒谷，农户负责全部耕作程序，定额产量，规定每亩上缴多少粮食，超产部分奖励一半给家庭，欠产处罚。大家都知道这样做是要冒政治风险的，我们的做法传出后，板芙公社的领导很快过来调

查,提示我们:“不要做得太过分”。但是大队党支部领导班子齐心,决心一起去冒这个政治风险,大家以“总比饿坏饿死好,总比让农民去偷渡好”为理由,说服自己,说服工作队同志。为了让农民有出路,领导只好表示不反对,给我们定下“一不支持,二不反对,三不鼓励,四不提倡,五不报道,六不推广”,当时简称“六不”。这实际上给里溪带来了改革的一线生机。说真的,当时推行“分产到户”也很困难,有些群众不敢要地,认为这样做欠稳妥,我们支部领导只好去做这些人的思想工作:大家放胆去做,有事我们做领导的负责。其实大家心里都明白,出事一定是领导当先,只不过大家怕我们有问题,大家还明白“分产到户”生产一定搞得更好。这一年,我们“分产到户”后,群众减少了生产过程中的劳动时间,但粮食又获得大丰收。里溪历史上第一次完成了国家所有粮食生产任务。

因为缩减生产劳动时间,群众有机会做一些小生意。当时里溪很多人去贩一些鱼虾、鸡鸭等去卖,可以赚一些生活费。

1978年,党的十一届三中全会胜利召开,中国迎来了一次重大的改革,“以阶级斗争为纲”转移到“以经济建设为中心”。改革大潮席卷全国,这时邻村很多生产队纷纷来里溪取经。

1979年年初,板芙镇由公社领导统一推广里溪村的做法,在四联、板芙、禄围、孖冲、金中等大队选19个生产队,试行田间管理“联产到劳”的责任制。在里溪的基础上进行细化管理,板芙公社田间管理“联产到劳”的做法是:在实行“五统一”(统一计划,统一耕种,统一调配使用劳力、畜力和大中型农机具,统一处理产品,统一分配收益)的条件下,实行“五定”:1.定承包工种。把适合使用机械和集体操作的工种,如备耕入泥、农田水利、犁耙田、播种育秧、排灌管理、晒谷等,定为由生产队统一安排劳力来做,而把适于个人操作、管理的工种,如插秧、中耕除草、施肥、除虫、收割、脱粒等,定为由劳动力包工。2.定承包劳力。除生产队长、专业人员和病、弱社员不包或少包责任田外,其余劳动力一律参加大田包工。3.定承包地段。根据土地分布、土质好坏、灌溉条件进行合理搭配。肥瘦均匀的田块,按户划分地段,以利管理;肥瘦不均的,按劳力划分,以求平衡合理。4.定承包产量。一般以近三年的平均产量或“五粮”(公粮、余

粮、口粮、种子粮、水利粮）过关数为指标，计算到田块。5. 定工分和奖励。按承包工种的定额工分和定产指标，推算出每担稻谷的工分，最后按实产计算工分，超产部分按比例进行奖励。

其实“联产到劳”只是暂时调动群众积极性，还存在很多不合理，还会出现很多不公平的做法，时间一长群众生产的积极性还是会受影响。

1979年年初，经过实践，要彻底推翻人为不合理不公平的现象，就要更大胆创新“分田到户”，这次我们把所有田全部分了，一定三年，还把生产队原有生产资料如耕牛、犁耙、仓库、地坪等集体财产全部投给农户，生产队正式解体，家庭联产承包责任制的模式就这样产生。每个家庭管好自己的田，按要求完成上级公余粮等各项任务后，有多余收入全属于自己。农民积极性高涨，大家知道这样分田模式会有更多时间和更多机会创造财富。

家庭联产承包责任制实施后，粮食丰收，多种经营生产方式出现，农村生气勃勃，欣欣向荣。

1979年冬，广东省第一次关于真理标准的讨论现场会在板芙召开，省委有关领导及中山县的主要领导均出席现场会，宣传推广里溪经验。之后里溪村家庭联产承包责任制在全省、全国广泛推开，到1982年中山县已有92%农村实行家庭联产承包责任制，粮食生产连年丰收，人民生活水平逐年提高，1985年，中山县农村全面实行家庭联产承包责任制，分田一定15年。全国农村也全面实施这一做法。

口述者：林德成，时任中山县板芙公社里溪大队党支部书记

整理者：骆添祥、苏锦祥

广东省率先进行工业管理体制改革

1978年下半年,韶关地区清远县17家国营工业企业实行“超计划利润提成奖”。这本是场穷怕了的革命,却意外地带来了喜人的春风。“超计划利润提成奖”克服了平均主义,肯定了社会主义多劳多得的原则,扩大了国营工业企业经营管理自主权,使清远县17家国营工业企业第一次扭亏为盈,并催生了后来闻名全国的“清远经验”。“清远经验”的诞生及其推广,掀起了全国工业经济体制改革的序幕,开创了我国工业管理体制改革的先河。

1982年11月,国务院主要负责同志在第五届全国人大第五次会议上,对“清远经验”作了充分的肯定,认为广东清远县的改革,不仅有利于精简机构、减少层次、提高效率,还对促进城乡结合、条块结合,推动企业组织结构和生产布局合理化都大有好处。从1978年到1984年,短短6年间,“清远经验”迅速走出广东,继而走遍中国。还在计划经济年代,就实行了这项改革,起到启蒙作用;改革深度较大,从思想创新、分配创新到体制创新,表现出极大的勇气和魄力,起到先锋作用;创造出奇迹般的效益,地方财政、企业积累、员工收入大丰收,连夺全省县级工业企业效益冠军宝座,起到榜样作用。“清远经验”虽然还不够完善,还带有历史的局限性,但它在当时的形势下,敢于冲破旧的条条框框的桎梏,大胆尝试,无疑是值得称道的。它对于改革计划经济的管理模式起到了重要的带头作用,是工业管理体制改革的迈出的第一步。

20世纪70年代中期清远县有地方国营工业企业17家,处在计划经济体制下的工业企业,普遍存在吃“大锅饭”现象,企业缺乏自主权,职工

生产积极性不高，导致企业连年亏损，到1977年，17家工业企业亏损31.3万元。尤其是氮肥厂更是亏损“大户”，投产9年间累计亏损773万元。穷则思变，1978年7月，氮肥厂党委书记曾国华召集工厂高层、技术人员开会研究决定，用“记分计奖”的方式，以奖励提高积极性。先定产量、安全生产指标、质量指标，完成任务就加分，不能完成就扣分。分数对应奖励，充分体现多劳多得。这种奖励方式成为后来“超计划利润提成奖”的雏形。

“农业联系产量，工业联系利润”。1978年10月，在总结氮肥厂经验的基础上，结合当时的农业联产承包责任制经验，清远县首先在清远氮肥厂、磷肥厂、水泥厂、农机厂四个厂推行“超计划利润提成奖”。半个月，四厂均转亏为盈。

“超计划利润提成奖”随后在全县17家国营工业企业全面推广，收效明显。1978年年底，全县17家国营工厂的经济数据全线飘红。试行3个月完成的利润，比前9个月还多35%，上缴财政利润比计划增加33.8%。1979年4月，韶关地委在清远县召开了全区企业管理经验交流会，清远县工业体制改革受到了省经委以及地委的支持。时任省经委主任王焕带队调研，评价“经验很好，值得推广”，并亲自向习仲勋、杨尚昆、刘田夫等领导汇报，得到了他们充分肯定和支持。

县经委同工业局机构重叠，人浮于事，产供销、人财物多头管理，办事效率低等现象严重。为此县委县革委会决定，进行机构改革，撤销县工业局等部门，国营企业由县经委统一管理，县经委对县财政实行上缴利润承包，企业对经委承包，实行“超计划利润提成奖”，开创了国营企业承包的先河。

“超计划利润提成奖”的出台，加上清远县理顺经营管理体制，解开了束缚在企业身上的绳子，这双重作用如同清远工业发展的催化剂，刺激了清远县经济的飞速发展。1979年，清远全县17家国营工业企业盈利425万元，比上年增长两倍多。上交利润增长1.8倍，是全省产值利润增长最高的一个县。

上扬的经济数据随即先后引起了韶关地区和广东省省委、省革委会的关注，也同时伴随着不小的争议。1979年5月，一个“封杀令”到达清