

ECONOMIC CARDS
New Perspectives on China's
Foreign Relations

中国的经济牌

对外关系新视角

叶兴平◎著

“一带一路”：世上最大的系统工程

丝绸之路经济带自由贸易区——地理枢纽、地缘经济与中国国家经济安全
横空出世的亚洲基础设施投资银行——一个“没有西方的世界”正在集结

以战略眼光审视中美投资协定

用好中韩自贸协定红利

中国的“亚太梦”与美国的太平洋世纪



时事出版社

ECONOMIC CARDS

New Perspectives on China's
Foreign Relations

中国的经济牌

对外关系新视角

叶兴平◎著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国的经济牌：对外关系新视角/叶兴平著. —北京：时事出版社，2016. 1

ISBN 978-7-80232-931-7

I. ①中… II. ①叶… III. ①对外经济关系—研究—中国
IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 297659 号

出版发行：时事出版社

地址：北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮编：100081

发行热线：(010) 88547590 88547591

读者服务部：(010) 88547595

传真：(010) 88547592

电子邮箱：shishichubanshe@sina.com

网址：www.shishishe.com

印刷：北京百善印刷厂

开本：787×1092 1/16 印张：16.5 字数：260 千字

2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

定价：68.00 元

(如有印装质量问题，请与本社发行部联系调换)

有关中国的和平崛起，国外质疑者为数不少。其中，最有代表性的莫过于美国芝加哥大学政治学教授约翰·米尔斯海默。他在其著作《大国政治的悲剧》最新修订版中新增第10章，专门讨论“中国能不能和平崛起”的问题。他旁征博引，毫不含糊地认为中国的崛起不可能是和平的。虽然国际上并不都认同这样的观点，但是米尔斯海默在这个问题上预判的影响力之大和附和者之多还是不可低估的。

为了让世界，特别是周边国家理解中国的和平发展战略，中国方面自进入21世纪以来通过各种方式和渠道做了大量的解释和说服工作，其中包括权威人士在国外发表专文和进行演讲。遗憾的是，这些努力在相当长时间里的收效并不明显。究其原因，无外乎是外界没有看到中方展示的令其信服的实际行动。

2013年9月和10月，中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”，即“一带一路”重大倡议。紧接着，又在2014年北京APEC峰会上提出积极推进亚太自贸区建设进程。也就是在这前后，亚投行、丝路基金和金砖银行的建设相继取得重大进展。中国通过实实在在地与周边和世界其他地区进行紧密的经济合作，推进中国的和平发展战略，正得到越来越多国家的认同。从已经呈现的势头来看，中国的对外关系正在开创人类历史上从来没有的大国崛起的先例，那就是不以牺牲他国根本利益而满足自身发展的需要，不以剥夺他国的资源而增强自己的经济能力，同时也不以自我的政

治经济优势而凌驾于他国之上。一言以蔽之，以“一带一路”为重要标志的中国对外和平发展战略是建立在平等、互利、共赢的基础之上的。也就是说，中国的发展必然会带动地区乃至全球各国的共同发展。随着时间的推移，越来越多的国家不仅可以感受到中国和平发展战略的普惠价值，而且能够切身收获该战略实施所带来的实际利益。

本书所关注的是近年来中国对外关系实践中几乎所有最重要的层面。由于这些问题在一定意义上带有全局性或影响全局，笔者在具体的研究中侧重使用战略的分析方法，始终坚持从目标、路径、资源和手段等基本要素着手考虑问题，同时融合了国际法和国际经济的一些分析手段，试图较为宏观或全面地把握问题的本质。

本书由专论和评论两个部分组成。专论中的每一个部分都是建立在严肃的分析和研究基础上的。为了能让更多的读者朋友了解和关注这些中国对外关系实践中的热点问题，笔者以轻松的文字进行论述，并在篇章的架构上做到更具条理性，以期该书具有可读性。如果读者朋友能够从本书中有所获益，那是笔者梦寐以求之事。当然，笔者也欢迎读者朋友对书中的不妥之处提出批评。

上篇 专论

■ “一带一路”：世上最大的系统工程

——如何从战略高度应对风险和挑战 // 3

一、无与伦比的规模 // 4

二、千载难逢的商机 // 6

三、不容忽视的挑战和风险 // 9

四、应对挑战 and 风险的策略 // 13

■ 丝绸之路经济带自由贸易区

——地理枢纽、地缘经济与中国国家经济安全 // 20

一、地理枢纽：从地缘政治到地缘经济 // 20

二、丝绸之路经济带：从线到面到片 // 25

三、中国国家经济安全战略的新突破口：几点建议 // 31

■ 横空出世的亚洲基础设施投资银行

——一个“没有西方的世界”正在集结 // 35

一、“没有西方的世界”是个什么样的世界 // 36

二、从 WTO 到亚投行：新兴世界崛起的几个重要节点 // 39

三、亚投行之外及之后 // 43

■ TPP 时代来临

——中国的困境与战略选择 // 53

一、TPP 俱乐部会开张吗 // 53

二、中国被拒 TPP 门外的四个原因 // 57

三、中国应对 TPP 冲击的几个选项 // 63

■ 中国的“亚太梦”与美国的太平洋世纪

——中美国绕亚太自贸区的竞争与合作 // 66

一、《北京路线图》新看点 // 67

二、通往 FTAAP 的四条路径 // 69

三、美国亚太战略可能的调整 // 72

四、中国实现“亚太梦”的几个着力点 // 75

五、结语 // 79

■ 美国对外政策及对华关系新方向

——透视 2015 年《美国国家安全战略报告》 // 80

一、美国《国安报告》有多重要 // 81

二、美国《国安报告》出笼经过 // 83

三、美国《国安报告》一般都说些什么 // 85

四、奥巴马新《国安报告》为何姗姗来迟 // 87

五、21 世纪美国《国安报告》的四个版本 // 91

六、奥巴马新《国安报告》的六大看点 // 94

七、展望中美关系未来 // 97

■ 以战略眼光审视中美投资协定

——中国的目标与谈判策略 // 103

一、中美投资协定的价值不可高估 // 104

二、美国的主要关切点 // 106

三、中国必须追求的三个战略目标 // 108

四、两股道上跑的车如何并轨——中国的策略 // 110

21 世纪中美竞逐的主战场

——全球影响力竞争的六个方面 // 119

一、影响力竞争的本质是国家综合实力的较量 // 120

二、中美全球影响力竞争的六个方面 // 121

三、中国的弱点和相对优势 // 152

20 年来的能源投资争端解决

——《能源宪章条约》的经验教训及对中国的启示 // 154

一、国际能源投资的现状和趋势 // 156

二、被忽略的能源投资政治风险 // 160

三、《能源宪章条约》对投资者及其投资的保护 // 163

四、能源投资争端解决的新机制及经验教训 // 167

五、中国的战略选择 // 171

六、结语 // 175

金砖国家经济合作的重大突破

——金砖银行面面观 // 176

一、金砖（新开发）银行“新”在哪里 // 177

二、金砖银行靠什么支撑 // 181

三、横亘在金砖银行前行路上的主要障碍有哪些 // 190

四、中国如何借金砖银行提升全球影响力 // 192

下篇 评论

中俄经济合作的潜力有多大 // 199

一、走在帝国复兴路上的俄罗斯 // 199

二、中俄经济关系的现状和发展潜力 // 202

三、中企在俄投资的机会和困难 // 203

■ 中资企业投资尼加拉瓜运河的胆力及可能的风险 // 205

- 一、谁是寻梦者 // 205
- 二、世纪运河的经济价值和战略意义 // 206
- 三、还要面对的几个问题 // 208

■ 港口城项目是 21 世纪海上丝绸之路的试金石 // 210

- 一、镶嵌在印度洋上的钻石——斯里兰卡 // 210
- 二、港口城项目问题无需诉诸国际法庭 // 211
- 三、决定中斯关系积极走向的基本面尚未动摇 // 213

■ 日本正在颠覆中国在非洲的影响力 // 215

- 一、舆论战早已开打，中国人在非洲的形象遭丑化 // 215
- 二、日本在非洲的“三争”目标 // 217
- 三、中国的优势和日本的本钱 // 219

■ 中资企业真的在“收购欧洲”吗 // 221

- 一、为什么是欧洲 // 221
- 二、为什么采用收购的方式 // 223

■ 西方能否取代中国在伊朗市场上的地位 // 225

- 一、西方跨国企业难以削弱中国在伊朗的地位 // 225
- 二、中国发展与伊经贸关系的有利条件 // 226

■ 用好中韩自贸协定红利 // 227

- 一、借助中韩自贸协定的示范效应和可能的竞争压力，
尽快改变东亚自贸区建设停滞不前的局面 // 228
- 二、改变中韩贸易投资不平衡的局面 // 231
- 三、以对韩服务贸易和金融通信服务业投资为突破口，
全面提升中国全球服务贸易和服务业投资水平 // 232

■ 附录 TPP 协定文本精要（中译文） // 234

一、综合评价 // 234

二、各章节精要 // 236

■ 后记 // 252

ECONOMIC CARDS

New Perspectives on China's Foreign Relations

上篇 专论

“一带一路”：世上最大的系统工程

——如何从战略高度应对风险和挑战

600 多年前，一支包括多种类船只在内的“混合舰队”从今天的江苏太仓浏河镇出发，开始了长达 28 年的海外航行。这支中国明朝的舰队由 200 多艘大小不等的船只组成，其中最大的“宝船”长达 150 多米，每次出征随行人员超过 2.7 万人，其航迹遍布西太平洋、印度洋和红海，囊括东南亚、南亚、西亚和东非地区。统帅这支舰队的是明成祖朱棣钦点的郑和。郑和率领舰队七下西洋，堪称中国历史上最伟大的壮举，并在世界历史上占有重要的位置。21 世纪开始之际，美国《生活周刊》在其评选出的 100 个对过去 1000 年人类进程影响最大的人物中，将郑和名列第 14 位。当然，郑和下西洋的价值或许仅仅只在于创造了一个了不起的历史纪录，而不是开创和改变了历史本身，这与大约 100 年后西方的哥伦布、麦哲伦和达伽玛等人发现新大陆不同，后者开创了世界历史上的“大航海时代”。正是基于此，大思想家梁启超对东西方航海壮举抒发了一番著名的感叹，即“哥伦布以后，有无数数之哥伦布，维哥达嘉马以后，有无数数之维哥达嘉马。而我则郑和以后，竟无第二之郑和”。

郑和舰队首航 600 多年之后的 2013 年，中国国家主席习近平在出访哈萨克斯坦和印度尼西亚时分别提出创建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”，即所谓的“一带一路”。此战略性倡议一经媒体披露，顷刻间引起世界各国极大关注。不少观察家注意到，建设新的陆海丝路绝不是简单的复活历史，而是在历史的基础上实现更大的作为。也就是说，新陆海丝路不仅要完成“郑和下西洋”在海上未竟的事业，而

且要在西汉张骞等中西方前人共同开辟的古代陆地丝绸之路上继续向前拓展。

国际舆论的强烈反响，从一个角度说明创建“一带一路”实在是兹事体大。与历史上的丝路比较起来，新的陆海丝路牵涉更多的国家，涵盖更广泛的区域，需要更现代的基础设施作为支撑以及海量的资金投入。创建如此规模的新丝路在很大程度上必须依赖周边各国的支持和参与，同时也将带给包括中国在内的众多国家和地区以无限的商机。相应地，其所面临的危机和挑战也是空前的。如果把历史上的陆海丝路比喻为东西方商贸、文化和人员沟通的桥梁，那么今天的新陆海丝路则被赋予了更加广泛的功能，其已经不仅仅是增进亚欧大陆主要国家之间交往和联系的纽带，而且将成为包括非洲在内的亚、欧、非三大洲各国实现贸易投资合作、基础设施互联互通和经济社会共同发展，以及促使彼此和平相处和不同民族文化之间进一步相互了解的平台。可以这样说，不管在什么意义上，“一带一路”的建设都堪称当今世界最大的系统工程。

一、无与伦比的规模

1942—1946年，美国在其境内秘密实施了一项计划。该计划融科学、军事和工业于一体，研究、设计和制造原子弹。整个计划耗资20亿美元，相当于今天的价值260亿美元，先后雇佣包括英国和加拿大等国在内的60多万科研和工程技术人员参与其中。计划的完成缩短了第二次世界大战的时间，加速了日本法西斯的投降。这就是历史上大名鼎鼎的“曼哈顿工程”。就其规模而言，“曼哈顿工程”曾经是世界历史上最大的系统工程，即使在当代也少有与之匹敌者。

不过，与同样作为一项系统工程的“一带一路”建设比较，“曼哈顿工程”在规模上还是要逊色很多。不管是牵涉的地域范围或国家和人员的数量，还是已经投入或可能投入的资金，正在建设中的“一带一路”要大大地胜出。

在地域上，广义的“一带一路”涵盖亚、欧、非三大洲大部分地

区，包括东亚、东南亚、南亚、中亚、西亚、北非、东非、东欧、中欧和西欧等区域，相关国家不少于 100 个，人口数量占据整个世界的近 2/3。

在可能投入的建设资金上，数额将十分巨大。由于这项系统工程所包含的工程项目难以确定和细化，况且其本身处在动态的调整之中，具体需要多少资金无法准确估计。不过，从已经开始创建的多个融资平台，我们可管窥一斑。2013 年 3 月，第五次金砖国家领导人峰会决定建立金砖国家开发银行；次年 7 月，金砖国家财政部长签署建立金砖国家开发银行的协议，确定该银行初始资本为 1000 亿美元；2014 年 10 月 24 日，包括中国、印度、新加坡等在内 21 个首批意向创始成员国的财长和授权代表在北京正式签署《筹建亚投行备忘录》，共同决定成立亚洲基础设施投资银行，中国出资 500 亿美元；同年 11 月 8 日，中国宣布出资 400 亿美元设立丝路基金；11 月 12 日，上海合作组织成员国元首在塔吉克斯坦的首都杜尚别发表宣言，一致同意加快研究成立上海合作组织发展基金和上海合作组织开发银行。

表 1—1 中俄主要油气交易协议签订

签订日期	油气协议内容	估值（美元）
2009 年 2 月	中国国家开发银行向俄罗斯石油公司和俄罗斯石油运输公司贷款 150 亿和 100 亿美元，分别用以启动东西伯利亚——太平洋（ESPO）石油管道项目及收购尤科斯旗下子公司	250 亿
2013 年 6 月	中石油与俄罗斯石油巨头俄罗斯石油公司签订 25 年期原油供应协议，预付款 700 亿美元	2700 亿
2013 年 6 月	俄罗斯石油公司获得由 2009 年中俄石油供应合同作担保的中国国家开发银行长期贷款	20 亿
2013 年 9 月	中石油购入巨型油田卡沙甘石油项目股份	50 亿

续表

签订日期	油气协议内容	估值（美元）
2013 年 9 月	中石油收购俄最大天然气独立生产商诺瓦泰克公司亚马尔液化天然气项目 20% 股份	未公布
2013 年 10 月	中石化与俄罗斯石油公司 10 年期原油供应协议	850 亿
2013 年 10 月	中石油与诺瓦泰克公司签订 15 年期协议，诺瓦泰克公司每年向中方供应 300 万吨液化天然气；协议还包括中俄合建的天津炼油厂项目，中石油占 51% 的股份	未公布
2013 年 10 月	中俄合资开发博托宾斯克油田上游项目，（中石油持股 49%，俄罗斯石油公司 51%）。该油田与东西伯利亚—太平洋（ESPO）石油管道选址临近	未公布
2014 年 5 月	中石油与俄罗斯天然气公司签订 30 年期通过东西伯利亚东部管道 380 亿立方米/年天然气的购销合同	4000 亿
2014 年 11 月	中石油与俄罗斯天然气公司签订 30 年期天然气供应协议。俄罗斯天然气公司从西伯利亚西部通过阿尔泰输气管道每年向中国西北地区提供 300 亿立方米天然气	4000 亿
2014 年 11 月	中石油购入俄罗斯石油公司子公司 ZAO Vankorneft 和 Vankor 油田 10% 股份	未公布

资料来源：作者根据福布斯网资料整理制作。

二、千载难逢的商机

作为史无前例的系统工程，“一带一路”的建设不是任何一个国家

可以独立完成的，中国方面积极倡导由陆海丝路沿边国家共同出资出力，并分享成果。

（一）公路、铁路、航线、油气管道和通信网络基础设施建设

古丝绸之路是历史上自然而然形成的一条商旅之路，今天的丝绸之路经济带则不同，其是在古丝绸之路基础上主要经由人为安排而通过现代公路、铁路、航空、油气管道和通信网络连接起来的一片区域，不仅在范围上大得多，而且需要运用现代科学技术构建一大批高投入的基础设施。目前仅有两条铁路贯穿欧亚大陆，已完工的油气管道也只有中哈石油管道第一期工程以及中国—中亚天然气管道第一期和第二期工程，国际航线、高速公路、高速铁路和通信网线尚未实现互联互通。现有的基础设施建设只是一个开端。

（二）石油、天然气和矿产资源勘探开发利用

据美国能源信息管理局（EIA）和美国中央情报局（CIA）世界概况2015年的资料，在当今世界石油储量最大的15个国家中有11个在欧亚大陆和非洲，它们是沙特阿拉伯、伊朗、伊拉克、科威特、阿联酋、俄罗斯、利比亚、尼日利亚、哈萨克斯坦、卡塔尔和中国，占全球石油储量的2/3以上。亚、欧、非的天然气储量全球占比更是高达4/5，拥有世界最大10个天然气井中的9个。亚欧大陆也是全球煤炭探明储量最大的地区，以3553亿吨占世界总储量的36%。其中，俄罗斯、中国、印度、德国、乌克兰、哈萨克斯坦和波兰名列世界前10位。在非能源矿产方面，南非和俄罗斯的资源价值远远领先于世界其他国家。能源和非能源矿产资源的一个重要特点是，它们的储藏分布和开采主要在发展中国家，而消费最多的是发达国家。过去，发展中国家资源的勘探、开采在技术和资金上基本依赖于发达国家；现在，中国具备了后来居上的大多数条件。

（三）空港、海港和工业园区建设

2014年底，斯里兰卡政府批准中国投资15亿美元建设科伦坡港口