



湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF HUNAN

湖南城乡一体化 发展报告 (2014~2015)

陈文胜 刘祚祥 邝奕轩 等/编著

ANNUAL REPORT ON URBAN-RURAL
INTEGRATION OF HUNAN (2014-2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

湖南蓝皮书

BLUE BOOK OF
HUNAN



湖南城乡一体化发展报告 (2014~2015)

ANNUAL REPORT ON URBAN-RURAL INTEGRATION OF HUNAN
(2014-2015)

陈文胜 刘祚祥 邝奕轩 等 / 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

湖南城乡一体化发展报告. 2014 ~ 2015 / 陈文胜等编著. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 7

(湖南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7715 - 2

I. ①湖… II. ①陈… III. ①城乡一体化 - 发展 - 研究报告 -
湖南省 - 2014 ~ 2015 IV. ①F299. 276. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 138580 号

湖南蓝皮书

湖南城乡一体化发展报告 (2014 ~ 2015)

编 著 / 陈文胜 刘祚祥 邝奕轩 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 桂 芳

责任编辑 / 张 媛 桂 芳

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21.25 字 数: 314 千字

版 次 / 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7715 - 2

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 448

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

湖南省农村发展研究院简介

湖南省农村发展研究院是以当好农村发展的智囊团和思想库为己任，集农村理论研究、决策咨询、成果运用于一体的新型智库。研究院从县域城乡一体化实践入手，侧重县域城乡一体化的问题和对策研究，以提供决策服务的方式，相继在相关县市建立城乡一体化研究基地，已经进行连续五年的跟踪调研和持续观察，总结基地县市城乡一体化的做法和经验，从而形成对湖南省城乡一体化的基本判断和趋势预测。

主要编纂者简介

陈文胜 湖南省社会科学院研究员，武汉大学博士，华东理工大学兼职教授。湖南省农村发展研究院首席专家，湖南省“为改革攻坚献策”重大决策咨询智囊团专家，湖南省新农村建设研究基地首席专家，湖南省城乡一体化研究基地首席专家，湖南省扶贫领导小组专家咨询委员，中国乡村发现网创办人，《中国乡村发现》执行主编，香港中文大学访问学者，入选湖南省“五个一批”人才。著有《乡村债务的危机管理》《乡镇视角下的三农》《新农村建设的热点难点着力点》《粮食安全国家责任与地方目标的博弈》《湖南省城乡一体化发展研究报告》《湖南省县域发展研究报告》等，主编《新型农民能力培养》《农民十万个怎么做》等。在《政治学研究》《中国农村经济》《中国农村观察》《人民日报》《光明日报》等报刊发表论文 80 余篇，10 多篇论文被《中国社会科学文摘》、人大复印资料全文转载。

刘祚祥 长沙理工大学经济与管理学院金融系教授，硕士研究生导师。主要从事金融发展创新、股权投资、农村金融以及城乡区域发展等方面的研究。现主持国家社会科学基金等课题 3 项，主持完成国家教育部人文社会科学规划项目等省部级课题 5 项，主持完成长沙市政府招标课题 10 余项；在《经济评论》《中国农村经济》等期刊发表论文 40 多篇，出版专著和教材各 1 部。在金融发展的知识累积与信息结构演变等方面具有原创性学术贡献。

邝奕轩 中国社会科学院研究生院管理学博士，湖南省社会科学院研究员，中国生态经济学学会理事。著有《湖泊湿地资源利用与经济发展》，在《人民日报》《城市问题》《环境保护》等报刊发表学术论文 60 余篇，主持国家社会科学基金项目等多项课题。

摘 要

《湖南城乡一体化发展报告（2014～2015）》分总报告、分报告和专题报告三大部分，探索了湖南以城乡资源要素优化配置为关键、以县域为主战场的城乡一体化路径。其中，总报告对当前湖南城乡一体化的基本状况和趋向进行了定性分析和描述，对湖南 14 个市州城乡一体化水平做了测度和聚类评价，并选择典型模式为研究样本，总结了湖南城乡一体化进程中的农业组织创新实践，对湖南城乡一体化进程中面临的问题提出了相关对策建议；分报告选择衡山县、资兴市、湘潭县、嘉禾县、汉寿县等全省城乡一体化典型县域展开研究，系统分析这些县市在城乡一体化实践中的创新做法、主要成效、存在的问题，在把握新特征、研判新形势、探索新思路的基础上，形成了加快推进县域城乡一体化的对策建议；专题报告是对湖南典型县域城乡一体化的某一特色方面进行的研究，分别从典型县域的新型农业经营主体、农业经营模式、社会建设、土地制度改革等方面进行了探讨，为推进具有地方特色的城乡一体化提供借鉴与启示。

Abstract

Annual Report on Urban – Rural Integration of Hunan from 2014 to 2015 had three major components: general report; classified report; and theme report. The report explored the current path of urban-rural integration of Hunan province which cited optimal allocation of urban and rural resources elements as a key factor and regarded county as main battlefield. The general report qualitatively described and analysed the basic situation and tendency of urban-rural integration of Hunan province, made the measurement and clustering evaluation on the development level of urban-rural integration of 14 cities and states in Hunan province, summarized the practice of innovation of agriculture organization by choosing typical model as research sample, and put forward countermeasure and suggestion on the problems in the process of urban-rural integration of Hunan province. The classified report launched studies on the typical county such as Hengshan county, Zixing county, Xiangtan county, Jiahe county, Hanshou county and so on, systematically analysed the innovative approach, main results and existing problems in the process of urban-rural integration of these typical Counties, and formed the countermeasure and suggestion on racing ahead with urban-rural integration in county based on grasping the new development features, investigating the new conditions and exploring new ideas. The theme report launched studies on a certain characteristic aspect of urban-rural integration of typical county in Hunan province, respectively discussed new agricultural business entities, agricultural business model, social construction and land system reform of typical counties, and then provided reference and inspiration for advancing urban-rural integration with local characteristics.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1	2014~2015 年湖南省城乡一体化发展报告	001
一	城乡一体化的基本状况与评价	003
二	城乡一体化进程中的农业组织创新实践与典型经验	034
三	城乡一体化面临的问题	060
四	加快推进湖南城乡一体化的政策建议	065

Ⅱ II 分报告

Ⅱ.2	2014 年大衡山区域城镇带一体化研究报告	077
Ⅱ.3	2014~2015 年资兴市城乡一体化发展报告	157
Ⅱ.4	2014~2015 年湘潭县城乡一体化发展报告	185
Ⅱ.5	2014~2015 年嘉禾县城乡一体化发展报告	209
Ⅱ.6	2014~2015 年汉寿县城乡一体化发展报告	231



Ⅲ 专题报告

Ⅲ.7 资兴市推进城乡一体化实践的经验和启示	254
Ⅲ.8 资兴市农民专业合作社调查报告	263
Ⅲ.9 湘潭县生态农业调研报告	290
Ⅲ.10 嘉禾县社会建设调研报告	306
Ⅲ.11 汉寿县争取农村集体经营性建设用地入市改革 试点研究	317
Ⅲ.12 后 记	325

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ. 1 Annual Report on Urban-Rural Integration of Hunan from 2014 to 2015 / 001
1. *General Status and Assessment on Urban-Rural Integration* / 003
2. *Practice and Typical Experience of Agricultural Organization Innovation during Urban-Rural Integration* / 034
3. *Problems on Urban-Rural Integration* / 060
4. *Policy Recommendations on Accelerating Urban-Rural Integration of Hunan* / 065

Ⅱ II Sub-reports

- Ⅱ. 2 Annual Report on Integration of Town Zones of a Large Block in Heng Mountain in 2014 / 077
- Ⅱ. 3 Annual Report on Urban-Rural Integration of Zixing City from 2014 to 2015 / 157
- Ⅱ. 4 Annual Report on Urban-Rural Integration of Xiangtan County from 2014 to 2015 / 185



- B. 5 Annual Report on Urban–Rural Integration of Jiahe County
from 2014 to 2015 / 209
- B. 6 Annual Report on Urban–Rural Integration of Hanshou
County from 2014 to 2015 / 231

Ⅲ Theme Reports

- B. 7 Experience and Revelation of Zixing City in the Experience of
Promoting Urban–Rural Integration / 254
- B. 8 Survey Report on the Professional Farmer Cooperatives of
Zixing City / 263
- B. 9 Survey Report on Ecological Agriculture of Xiangtan County / 290
- B. 10 Survey Report on Social Construction of Jiahe County / 306
- B. 11 Study on Hanshou County Striving to Become Reform Pilot on
Transfer of Rural Collective Business Constructive Land / 317
- B. 12 Postscript / 325

总 报 告



General Report

B. 1

2014 ~ 2015年湖南省城乡 一体化发展报告

摘 要:

本报告对湖南城乡一体化的基本状况进行了定性分析,设计评价体系,对湖南14个市州城乡一体化水平进行了测度和聚类评价。研究表明,湖南城乡一体化发展态势总体良好,城乡一体化度量指标呈现非均衡发展态势,城乡一体化的地域和空间差异显著。进而基于农业生产组织现代化在城乡一体化发展中的重要作用,选择嘉禾普满模式、沅江草尾模式、衡阳安邦农业模式、资兴永发模式、望城光明模式、湘西德农模式、湘潭县家庭农场模式和土地承包经营权流转抵押贷款的资兴模式为研究样本,分析了湖南城乡一体化进程中的农业组织创新实践与经验。研究发现,家



庭经营与规模经济、现代生产组织并行不悖，其行为逻辑与现代经济组织是兼容的，家庭农场、农业外包服务、农业产业化、农业合作组织等对于促进一、二、三产业融合发展，加快推进城乡一体化进程具有积极的贡献。同时，分析了湖南城乡一体化发展面临的问题，得出了湖南城乡资源要素配置失衡现象仍然明显、城乡二元经济结构仍然突出、公共服务城乡差距仍然较大、城乡生态环境形势仍然严峻、城乡一体化区域差距明显等分析结论。在此基础上，提出了推进湖南城乡一体化的对策建议，认为湖南需要推进县域从竞争到协作的一体化发展转变，着重在城乡资源配置的市场化改革、城乡产业对接的环境一体化、城镇基础设施建设向农村延伸、城乡生态一体化、区域城乡一体化发展的行政体制改革等方面做出努力。

关键词： 湖南省 城乡一体化 农业组织创新

城乡一体化发展是指工业化与城镇化发展到一定阶段之后，在保持城乡特色和功能分工的前提下，在打破城乡分割旧格局、建立城乡互动发展新机制的基础上，从经济、政治、社会、文化等方面推进城乡协调发展与融合的过程。该过程是一个长期的历史过程，其关键是促进公共资源在城乡之间的均衡配置，实现生产要素在城乡之间的自由流动，推动城乡经济社会的发展融合。城乡一体化发展不仅具有阶段性，而且具有区域性。国内不同省份、省内不同区县，发展的条件不同、历史传统不同、资源禀赋不同，导致城乡一体化发展的模式不同，发展的路径也存在差异。随着湖南省工业化与城镇化的不断推进，湖南农村的经济社会组织将发生根本性转变，其中最重要的变化是在平均地权基础

上的农户生产已经越来越不适应现代市场经济的发展。因此,农业经济组织的规模化演变以及分工与专业化发展,成为湖南城乡一体化的重要内容。

一 城乡一体化的基本状况与评价

湖南省委、省政府抓住国家支持中西部地区发展等重大机遇,深入实施“四化两型”战略,深化改革开放,推进城乡统筹发展,促进发展成果更多更公平地惠及全体人民,当前,湖南省城乡一体化发展取得新成就。

(一) 城乡一体化发展水平定性分析

1. 城乡经济稳步发展

近年来,面对国际经济环境的不确定性、全球金融危机的冲击以及国内经济增长结构性减速等多重挑战,湖南省委、省政府领导带领全省人民,认真贯彻落实国家关于稳增长的一系列政策措施,大力促进“三量齐升”、全面推进“四化两型”。2013年,湖南实现地区生产总值24501.67亿元,较2009年的13059.69亿元翻了近一番,年均增长达到17.04%,连续6年稳居全国前十位,连续10年保持两位数增长;人均地区生产总值达到36763元,年均增长达到15.82%,连续13年保持两位数增长(见图1)。城乡产业结构稳步优化(见图2),第一产业增加值占地区生产总值的比重由2009年的15.1%降低至2013年的12.2%,第一产业对地区生产总值增长的贡献由2009年的4.7%降低至2013年的3.3%;第二产业占比由2009年的43.5%提高至2013年的47.0%,第二产业对地区生产总值增长的贡献由2009年的58.9%降低至2013年的51.9%;第三产业占比由2009年的41.4%降低至2013年的40.8%,第三产业对地区生产总值增长的贡献由2009年的36.4%提高至2013年的44.8%。其中,金融、科学研究和技术服务、卫生和社会工作是增长最快的三大服务行业,同期分别增长17.4%、16.5%和15.7%。^①数据表明,湖南省城乡经济发展稳中有升。

^① 韩建芳:《2013年湖南服务业规模直逼万亿大关》,《决策咨询》2014年第26期。

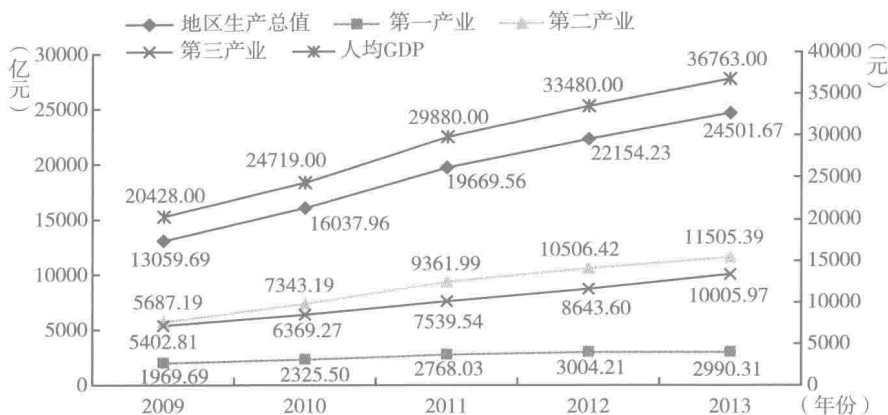


图1 2009~2013年湖南国民经济核算主要指标变化情况

资料来源:《湖南统计年鉴2014》,中国统计出版社,2014。

2. 城乡产业良性互动

城乡产业互动发展持续推进。随着湖南城乡一体化发展进程的加快,资源要素在城乡之间合理流动的屏障逐步被打破,城乡产业协调发展的势头良好。

一是加快发展的新型工业化有力地推进农业现代化进程。以新型农业经营体系、规模化经营和产业化蓬勃发展为主要特征的现代农业建设取得长足进步。在新型农业经营体系方面,在湖南省财政补助、贷款贴息等多种方式的支持下,农民合作社发展到2.3万个,家庭农场发展到2.9万个,^① 创建农民专业合作社省级示范社127个,^② 以家庭农场、农民专业合作社等为代表的新型农业经营主体正成为现代农业发展的主角。在规模化经营方面,全省耕地流转面积达1320万亩,比2010年增长了1.2倍,占耕地面积的22.3%。流转的土地种类从耕地为主扩大到林地、果园和滩涂等整个农用地,耕地流转范围从丘陵、平原扩展到整个农村。^③ 在农业产业化方面,湖南农产品加工业实现销售收入5740亿元,同比增长19.6%。其中,畜禽加

① 杜家毫:《在省委农村工作会议上的讲话》,《湖南农村》2014年第6期。

② 《为民办实事目标任务全部完成》,《湖南日报》2014年1月28日。

③ 湖南省统计局:《湖南农村流转土地占耕地面积超2成》,《潇湘晨报》2014年12月14日。

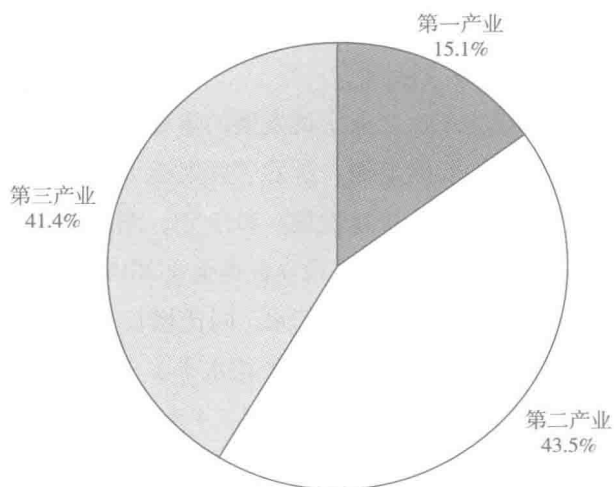


图2-A 2009年湖南产业结构变化

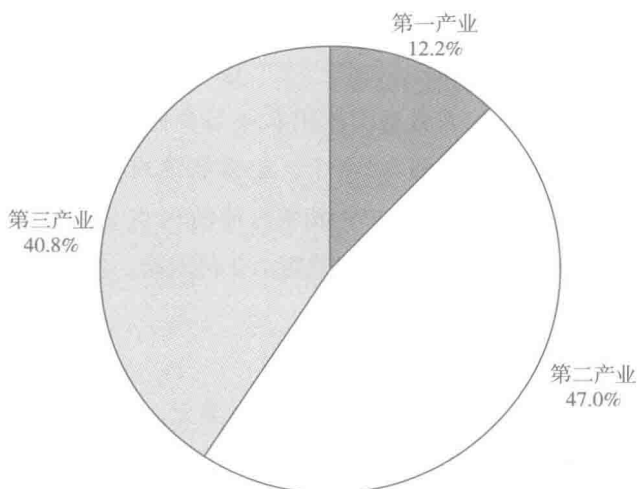


图2-B 2013年湖南产业结构变化

图2 2009年与2013年湖南产业结构变化

资料来源：《湖南统计年鉴2014》，中国统计出版社，2014。

工业实现销售收入760亿元，同比增长20.6%；粮食加工业实现销售收入1240亿元，同比增长21.6%。农业产业化“龙头”的支撑作用增强，湖南429家省级以上龙头企业共计实现销售收入3410亿元，同比增长20%，相



比全省农产品加工业的销售收入增速高出 0.4 个百分点,在全省农产品加工业销售收入中占比递增至 59.4%。^①

二是产业园区已经成为三次产业协调发展的重要载体。产业园区的产业集聚功能和外溢效应使资源要素集聚,激发了发展活力,提升了规模经济效益。近年来,湖南产业园区经济快速发展。2013 年,湖南省级以上园区、开发区和工业集中区共计 127 个,园区共设立各类企业 26140 家,其中工业企业 12593 家,实现技工贸总收入 24280.81 亿元,同比增长 27.1%;园区规模工业增加值增长 13.5%,高于全省规模工业平均水平 1.9 个百分点;园区规模工业增加值占全省比重为 47.5%,比上年提高 3.4 个百分点。^②与此同时,湖南共建有较大规模的农产品加工园区(含园中园)54 个,1050 家规模以上农产品加工企业入驻园区,同比增加 65 家;园区农产品加工企业共计实现销售收入 980 亿元,同比增长 22%,占全省农产品加工业销售收入的 17.1%。

三是休闲农业和乡村旅游行业接“二”连“三”,向特色化和精品化方向发展。截至 2013 年底,共有全国休闲农业与乡村旅游示范县 7 个,示范点 14 个;国家级、省级旅游强县 34 个,旅游名镇 60 个,名村 195 个,乡村休闲旅游区点 4000 多家,其中星级乡村旅游区点 2019 家、五星级 214 家。乡村旅游区点全年接待乡村旅游游客 1.2 亿人次,实现旅游收入 190 亿元。^③可见,城乡产业良性互动。

3. 城镇化水平不断提高

近年来,湖南省人均 GDP 为 3000~5000 美元,处于城镇化加快发展的阶段,城镇化成为湖南现代化的必由之路、解决“三农”问题的重要途径。湖南积极推进城镇化发展,促进经济社会提质升级。2013 年,湖南城镇化率达到 47.96%,相比全国平均水平仅低 5.77 个百分点,但是 1990~2013 年,湖南城镇化率提升了 30.41 个百分点,相比全国城镇化率的增长水平高出 3.09 个百分点(见图 3)。

① 《农产品加工业增长近两成》,《湖南日报》2014 年 2 月 16 日。

② 吕燕、陈慧:《湖南产业园区发展现状及对策研究》,《决策咨询》2014 年第 31 期。

③ 《湖南评选最美乡村旅游地》,《湖南日报》2014 年 8 月 26 日。