

城镇化、工业化与信息化 协调发展研究

CHENG ZHEN HUA GONG YE HUA YU XIN XI HUA
XIE TIAO FA ZHAN YAN JIU

◎ 姜爱林 著

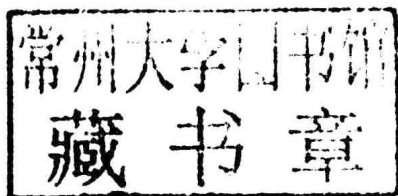


華齡出版社

经管卷之五

城镇化、工业化与信息化协调发展研究

姜爱林 著



华龄出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城镇化、工业化与信息化协调发展研究/姜爱林著.

—北京: 华龄出版社, 2012. 12

ISBN 978 - 7 - 5169 - 0257 - 8

I. ①城… II. ①姜… III. ①城市化—研究—中国

②工业化—研究—中国③信息化—研究—中国

IV. ①F299. 21②F42③G202

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 290834 号

书 名: 城镇化、工业化与信息化协调发展研究

作 者: 姜爱林 著

出版发行: 华龄出版社

印 刷: 北京富泰印刷有限责任公司

版 次: 2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

开 本: 787 × 1092 1/16 印 张: 16. 5

字 数: 315 千字 印 数: 1 ~ 1000 册

定 价: 58. 00 元

地 址: 北京市西城区鼓楼西大街 41 号 邮 编: 100009

电 话: (010) 84044445 传 真: 84039173

内容提要

本书以协调发展为立论的基础，综合运用城市经济学、工业经济学与信息经济学的基本理论，全方位描述了转型期中国城镇化、工业化与信息化发展现状；分析了现阶段中国城镇化、工业化与信息化所处的发展阶段；挖掘了城镇化、工业化与信息化之间的互动关系；创造性地提出了促进中国城镇化、工业化与信息化的协调发展的战略思路。

本书可分为研究背景、现状分析、基本判断、互动关系与协调发展五大部分，由 8 章构成：

第一部分研究背景（第 1 章）。本章主要探讨了选题的必要性与重要性、研究的范围与思路、研究的方法与创新等内容。

第二部分现状分析（第 2 ~ 3 章）。这两章着重分析了近 20 年来学术界在城镇化、工业化与信息化问题上的不同观点与未来研究趋势。通过对 50 多年来中国城镇化、工业化与信息化历史进程的分析，探讨了改革开放 20 年来中国城镇化、工业化与信息化发展的主要成就及存在的主要问题。

第三部分基本判断（第 4 章）。本章在全面分析比较城镇化、工业化与信息化水平（或阶段）不同测算（或测度）方法的基础上，根据既有的权威研究数据及国外成熟的理论，从定量的视角，对目前中国城镇化、工业化与信息化水平（或发展阶段）进行了判断。本章的基本判断是：“中国是一个低度城镇化的国家，城镇化发展正处于加速发展时期，城镇化水平明显滞后于工业化和经济发展”；“工业化已经进入中期阶段，但还有一半的劳动力在从事农业生产，工业化的任务还远未完成”；“信息化水平尚处于初级阶段，信息化能力处于最低层次”。

第四部分互动关系（第 5 章）。本章集中分析了城镇化、工业化与信息化的本质及基本涵义，然后在分别论述城镇化与工业化、城镇化与信息化、工业化与信息化之间相互关系的前提条件下，详细阐述了城镇化、工业化与信息化三者之间的互动关系。本章主要观点是：城镇化、工业化与信息化三者之间是相互联系、相互促进的：工业化、城镇化是信息化的前提和基础，信息化是工业化、城镇化的倍增器和提升机；城镇化是工业化、信息化的空间形式，工业化、信息化是城镇化的经济内容；工业化和城镇化的共同作用推动信息化的发展。

第五部分协调发展（第 6 ~ 8 章）。这 3 章是本书重点和落脚点。在以上 5 个章节分析论证后，对现阶段中国城镇化、工业化与信息化协调发展的理论框架、中心内容、基本思路、发展模式与战略选择等进行了分析探讨。

关键词：城镇化 工业化 信息化 基本判断 互动关系 协调发展

目 录

第一章 研究背景

1.1 国际发展趋势..... 1

1.2 国内现实状况..... 5

第二章 城镇化、工业化与信息化研究述评

2.1 城镇化研究回顾与述评..... 9

2.2 工业化研究回顾与述评 18

2.3 信息化研究回顾与述评 27

第三章 城镇化、工业化与信息化发展概况

3.1 城镇化发展变迁与现状分析 38

3.2 工业化发展变迁与现状分析 49

3.3 信息化发展变迁与现状分析 60

第四章 城镇化、工业化与信息化水平的基本判断

4.1 城镇化水平的基本判断 72

4.2 工业化水平的基本判断 91

4.3 信息化水平的基本判断..... 106

第五章 城镇化、工业化与信息化的互动关系

5.1 基本范畴:城镇化、工业化与信息化的涵义与特征..... 125

5.2 城镇化与工业化的互动关系..... 140

5.3 工业化与信息化的互动关系..... 144

5.4 城镇化与信息化的互动关系..... 149

5.5 城镇化、工业化与信息化三者的互动关系:模型构建..... 152

第六章 城镇化、工业化与信息化协调发展的思路与战略选择(Ⅰ)

6.1 城镇化、工业化与信息化协调发展的理论框架 156

6.2 城镇化与工业化协调发展的中心内容与基本思路 157

6.3 城镇化与工业化协调发展的战略选择 158

6.4 协调发展的基本形式 172

第七章 城镇化、工业化与信息化协调发展的思路与战略选择(Ⅱ)

7.1 工业化与信息化协调发展的中心内容与基本思路 184

7.2 跨越式发展:工业化与信息化协调发展的基本模式 185

7.3 工业化与信息化协调发展的战略选择 191

7.4 工业信息化:协调发展的基本形式 205

7.5 新型工业化:协调发展的新型式 208

第八章 城镇化、工业化与信息化协调发展的思路与战略选择(Ⅲ)

8.1 城镇化与信息化协调发展的必要性、中心内容与基本思路 213

8.2 城镇化与信息化协调发展的现状与偏差问题 215

8.3 城镇化与信息化协调发展的战略选择 218

8.4 城市信息化:城镇化与信息化协调发展的有机范式 220

8.5 数字城市:高效新兴的城市信息化模式 230

8.6 数字城市实践:网格化城市管理模式研究 240

后记之一 256

后记之二 257

第一章 研究背景

20 世纪 80 年代以来,世界经济和社会发展出现三大趋势:第一种趋势是经济全球化;第二种趋势是全球信息化;第三种趋势是全球城市化。这三大趋势交互作用,将人类社会带入一个快速变化的新世纪,也给各国带来了新的发展机遇和前所未有的挑战。为了在日益加快的经济全球化、全球城市化和全球信息化进程中趋利避害,各国政府纷纷进行多方面的战略性调整,以期适应和应对这三大趋势。

世纪之交,中国政府审时度势,抢抓机遇,及时地作出了三大战略选择:一是积极稳妥地推进城镇化;二是加快工业改组改造和结构优化升级;三是加快国民经济和社会信息化。概括起来,就是城镇化、工业化与信息化发展及其战略选择。^①

城镇化、工业化与信息化在整个国民经济中具有重要地位,是国民经济和社会发展的的重要组成部分。作为 21 世纪初中国必须着重研究和解决的重大战略性问题,备受全社会的广泛关注:无论是政府决策部门、公司企业,还是大专院校、科研院所,都展开了不同程度的研究论证工作,形成了一股新的研究浪潮。正是在这种背景下,本书确立了“城镇化、工业化与信息化协调发展研究”这一讨论主题。

1.1 国际发展趋势

进入 21 世纪,世界经济形势发生了前所未有的深刻变化。在这场深刻的变化过程中,世界经济将呈现出新的趋势和显著的特征:一是经济全球化的深化将进一步推动世界经济一体化的进程,但国际竞争更趋激烈,国家安全也将被提到非常重要的地位;二是区域经济一体化、集团化趋势更加明显,区域合作的空间不断拓展,合作的层次不断深化,并进一步推动世界经济的多极化发展;三是以信息技术为主导的高新技术发展日趋快速化、综合化、深度化和广度化,将推动世界经济和人类社会进入知识经济发展新阶段;四是国际经济制度一体化、规范化将得到进一步发展,国际经济协调机制的作用将大大加强。^② 在这些特征中,最突出的特征就是经济的全球化和信息技术的快速发展。

1.1.1 经济全球化趋势

——经济全球化趋势加强,国际经济合作与竞争不断向纵深推进和广度拓展

经济全球化是由生产力和科技进步所推动的客观历史进程,是不以人们的主观

^① 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议(2000 年 10 月 11 日中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议通过)。人民日报,2000-10-19。

^② 国家计委宏观经济研究院对外经济研究所.21 世纪初国际经济发展趋势及中国的战略选择.国研网,2001-6-3。

意志为转移的客观规律和发展趋势。所谓经济全球化,至少包含六个方面的内容:一是工业品生产和交换的高度社会化;二是资本的高度社会化以及资本在全球范围内的流动加快;三是国际竞争加剧了资本向大型跨国公司集中;四是经济全球化的范围不断向金融、保险、通信和服务贸易等领域扩展;五是国家与国家之间、地区与地区之间在资源、产品、技术、市场和服务等方面相互联系,相互依存的程度不断提高;六是各国政府和企业都必须共同遵循规范国际经济秩序的运行规则,由此使政府管理本国经济的主权在一定程度上受到约束和限制。^①概括起来就是金融与资本占有的全球化、市场与市场战略的全球化、技术和与其相联系的科研与发展以及知识的全球化、生活方式与消费模式以及文化生活的全球化、调控能力与政治控制的全球化、作为世界政治统一的全球化、观察与意识的全球化。^②

经济全球化的发展使各国之间的经济联系日益密切,甚至达到了牵一发而动全身的地步。近年来,经济全球化的趋势表现得越来越强劲。其原因在于:第一,经济全球化反映了生产力发展的内在要求;第二,技术进步为经济全球化创造了条件;第三,不断强化的国际经济规则为全球化提供了制度保障;第四,企业经营国际化,尤其是跨国公司在全球范围的迅速扩张,起了推波助澜的作用。经济全球化进程的显著加快,不仅改变了传统产业的边界,也改变了人们的思维方式、政治观念与意识形态,更重要的在于给国际分工的基础与模式、国家经济利益的含义与维护方式带来了广泛而深刻的变化。经济全球化导致的这些变化,使各国在国际分工体系中的发展战略不同程度地出现转变,不少国家由“进口替代”或“出口导向”的对外政策转向实行开放中增强本国经济竞争力的新战略。^③

经济全球化的影响和作用具有双重性。经济全球化加速了全球范围内生产要素的自由流动和资本的优化配置,促进了生产力的增长和财富绝对增加,为发展中国家发挥后发优势提供了难得的发展机遇。但由于经济全球化主要由发达国家主导,因此经济全球化对不同发展水平的国家所带来的利益和风险是不均等的,发展中国家所面临的国际竞争压力和经济、政治、社会风险无疑是要比发达国家大得多,而且还会出现严重的“马太效应”。^④

1.1.2 科技革命发展趋势

——科技革命迅猛发展,信息技术及其创新能力成为综合国力竞争的关键性因素

20 世纪下半叶,科技革命的迅猛发展,直接催生了信息技术与信息产业,这两

① 中国社会科学院工业经济研究所. 2001 年中国工业发展报告: 经济全球化背景下的中国工业. 北京: 经济管理出版社, 2001. 1-2.

② 里斯本小组. 竞争的极限—经济全球化与人类的未来. 北京: 中央编译局出版社, 2000. 4.

③ 国务院发展研究中心“经济全球化与政府作用”课题组. 经济全球化背景下政府改革: 中国的经验、问题与前景. <http://www.cet.cn/20010517/SPECIAL/200105175.htm>.

④ 曹文振. 经济全球化的论争. 世界经济与政治. 2001, (8): 73-77.

大巨轮正成为驱动世界经济的主要驱动力量，使全球信息化由可能的生产力变为现实的生产力。

全球信息化发展主要体现在两个方面：一是信息技术突飞猛进，成为新技术革命的带头人。20 世纪下半叶特别是 90 年代以来，信息技术作为新兴生产力的突出代表，极大地推动了经济发展和社会进步。信息技术发展已不仅仅是一次技术革命，它已开始演变为一次产业革命和社会革命，推动着工业社会向信息社会转变，并引发体制上的变革，改变着现实的经济活动和社会生活。二是信息产业的高速发展，成为经济发展的强大动力。在许多发达国家，信息产业已成为国民经济的第一大产业。信息产业作为高技术产业的代表和核心，既是国民经济的基础性和先导性产业，又具有高渗透、高效益、智力密集和可持续发展的特征，是发达国家巩固和加强其战略优势，发展中国家实现其跨越式发展的战略性新兴产业。信息产业正以前所未有的速度迅猛发展，成为全球最具活力的新兴支柱产业。同时，信息产业已跨越其产业边界，向政治、军事、经济、文化、教育、科技、医疗卫生、社会发展等领域扩散、渗透，并对传统的生产方式、产业结构、管理体制、思维方式及决策观念等产生了越来越广泛而深刻的影响。

在全球信息化的环境下，未来经济社会发展将进入以信息技术为主要驱动力的新经济阶段。经济全球化与全球信息化相伴而生，互促互进，共同推动世界经济的发展。全球信息化所造成的发达国家与发展中国家的差距不断加大。信息技术的创新能力、网络性能、信息技术应用的广度和深度，已经成为衡量各国综合国力的关键因素和主要标志。因此，世界上为数众多的国家都将推进信息化发展作为国家国民经济和社会发展战略不可或缺的组成部分。在 21 世纪，发展中国家要努力寻求出路，消除“数字鸿沟”，利用信息技术增强综合国力。

1.1.3 各国产业结构调整趋势

——各国产业结构调整步伐加快，将在竞争中形成新的国际分工格局

经济全球化扩大了世界市场，加剧了激烈的国际竞争。为适应经济全球化造成的世界经济的动荡局面，增强本国经济对世界经济环境的适应能力，在国际分工中占据有利位置，许多国家特别是发达国家近年来开始对本国的产业结构、产品结构和企业结构进行大规模的战略调整。一是在世界性信息技术革命的推动下，以信息化为重点，发展网络经济，对国民经济整体结构进行调整，为资本、信息、商品在全球范围的更便捷的流动创造新的模式。二是在科技创新推动下，一批以高新技术为核心的新兴产业崛起，不仅极大地扩充了国民生产总值的增加值，而且成为新的经济增长点和发展动力。三是根据世界市场发展前景和本国的比较优势，对传统产业实施重大改造、重组，对某些劳动密集型产业进行有针对性的淘汰。^①

美国从 20 世纪 80 年代就开始了经济结构调整，近几年又开始了新一轮的经济结构调整。欧盟、日本则从 20 世纪 90 年代开始了新一轮经济结构调整。进入 21 世

^① 中央财经领导小组办公室：中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议学习辅导讲座。北京：人民出版社，2000. 43 - 44.

纪,世界经济进入大调整时期。

世界各国的结构性调整越来越具强烈的全球色彩,一个典型的例子就是全球企业兼并浪潮来势凶猛。全球性的经济结构调整推动了企业经营规模、组织形式和结构方式的创新和重组。在经济全球化进一步发展的今天,企业兼并的新特点主要表现为:第一,规模巨大,是全球性的并购;第二,跨洲和跨国甚至跨行业兼并;第三,同行业横向并购多,合作型并购多;第四,并购过程仍在继续发展。企业并购重组,既是国际竞争加剧和科技进步的结果,也是生产力发展到一定历史阶段的一种变革的充分体现。^①

1.1.4 世界加速城市化趋势

——世界加速城市化,全球居住在城市的的人口将首次超过农村人口

全球城市化始于19世纪下半叶,据统计,1850年,全球10万人以上的城市达到169个,其中,50万人口的城市达到11个,100万人口的城市达到3个。到19世纪末,全球10万人以上的城市达到513个,其中,50万人口的城市达到43个,100万人口的城市达到16个。19世纪末,一位美国学者在《19世纪城市发展》的研究论文中运用大量确凿的事实概括出,19世纪最显著的特点之一就是全球城市化。20世纪,世界城市化进程汹涌向前,城市的数量与日俱增,飞速发展。1900年,全球500万人口的城市只有1个,到2000年,全球800万人口的城市已高达100个。1800年全球城市化水平大约为3%,200年后的2000年末,全球城市化水平已直逼50%。^②21世纪,全球居住在城市的的人口将超过农村人口。

21世纪是全球城市化的世纪,在这个世纪里城市作为世界经济的区域或全球经济发展的节点,继续扮演着越来越重要的角色。在经济全球化和全球信息化的条件下,城市的空间分布和功能组织正在发生重大调整:有些城市由于其所处的枢纽地位和新的信息节点等因素,将成为国际性或全球性城市,参与和影响未来的全球经济活动,而另一些城市则会通过与这些城市的互相作用,发挥自身在世界经济发展中的作用,个别城市由于种种原因将不可避免地出现停滞或衰落。这种调整将对国家和区域的经济社会发展产生重大影响,并有可能导致全球城市网络等级的出现,从而给世界城市体系带来崭新的格局。^③

在21世纪初,世界人口总数已达61亿,其中居住在城市的的人口已达30亿。预计到2030年,城市人口接近50亿,城市化水平将高达60%。随着经济全球化的推动和全球信息化的拉升,全球城市化又呈现出一些新的特征:^④一是发展中国家的城市化速度快于发达国家,经济最不发达国家的城市化速度最快。到2020年,发展中国家的城市人口比例将达到50%,最不发达国家的城市人口将从19亿增加到2030年的39亿,这对许多最不发达国家的发展是一个巨大的挑战。二是世界人口

① 方立.世界经济结构大调整的启示.经济日报,2000-8-8.

② 顾朝林.经济全球化与中国城市发展.北京:商务印书馆,2000.4-15.

③ 顾朝林.经济全球化与中国城市发展.北京:商务印书馆,2000.1.

④ 何洪泽.世界加速城市化.人民日报,2001-6-6.

更多地向大城市和特大城市集中。2000 年,1000 万人口以上的城市有 19 个,预计到 2015 年,将增加到 23 个。这些新增加的特大城市都将来自发展中国家,预计到 2020 年,尼日利亚的拉各斯将以 2300 万人口成为世界第三大城市。三是无论在发达国家还是发展中国家,城市在国家经济中地位非但没有削弱,反而越来越重要,往往一个城市的经济就占据了某国国民经济的主导地位。例如泰国首都曼谷市的经济就占全国经济的 38%。即使是最不发达的非洲国家,城市经济也占国民生产总值的 6%。四是通过网络分享知识和技术的过程最终导致多极多层次世界城市网络体系的形成。五是经济全球化进程的加快和区域集团化的不断扩张,促进了世界城市的形成和发展,从而使全球城市体系出现了新等级体系结构,即世界级城市、跨国级城市、国家级城市、区域级城市和地方级城市。

1.2 国内现实状况

改革开放以来,中国经济社会发展取得了历史性成就,突出体现在三个“重大变化”上:一是生产力水平迈上了一个大台阶,商品短缺状况基本结束,市场供求关系发生了重大变化;二是社会主义市场经济体制初步建立,市场机制在配置资源中日益明显地发挥基础性作用,经济发展的体制环境发生了重大变化;三是全方位对外开放格局基本形成,开放型经济迅速发展,对外经济关系发生了重大变化。^①1979 年至 2001 年,国内生产总值年均实际增长 9.4%,比改革开放前高 3.4 个百分点,比同期世界经济增长约快 6.1 个百分点,增速位居世界首位,经济总量跃居世界第六位。1979 年至 2002 年,中国实际利用外资累计达到 6211 亿元,其中利用外商直接投资方面跃居世界第二位和发展中国家首位。2002 年,城镇居民人均可支配收入达到 7703 元,比 1998 年增加 2278 元,比 1978 年增加 7360 元;2002 年,农民人均纯收入达到 2476 元,比 1998 年增加 314 元,比 1978 年增加 2342 元。中国已经实现了现代化建设的前两步战略目标,经济和社会全面发展,人民生活总体上达到了小康水平,开始实施第三步战略部署。这是中华民族经济和社会发展史上一个新的里程碑。

1.2.1 经济发展中的突出矛盾

——产业结构不合理,地区发展不协调与城镇化水平低是当前中国经济发展中的突出矛盾

“九五”以来,中国经济发展表现出一些新的特征:一是经济运行和效益提高,综合国力进一步增强;二是结构调整取得积极进展,有效供给能力继续提高;三是消费结构改善,人民生活总体上达到小康水平;四是对外贸易和利用外资扩大,全方位对外开放格局基本形成。进入 21 世纪,中国开始步入了一个全面建设小康社会,加快推进现代化建设的新的发展阶段。

在整个 20 世纪,中国经历了三个方面的大转变:一是从农业国到工业国,进一

^① 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议(2000 年 10 月 11 日中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议通过)。人民日报,2000-10-19。

步到现代化经济的转变；二是农业社会到城市化社会的转变；三是从计划经济到市场经济的转变。^① 中国经济发生了翻天覆地的变化。

分析近 20 年来中国经济发展历程及现状不难看出，三大转变的过渡性任务尚未完成，而且仍在影响 21 世纪的经济的发展，这是 20 世纪遗留的问题。与这三大任务相联系，21 世纪初，中国经济和社会发展必须重视和着力解决 6 大问题：一是产业结构不合理，地区发展不协调，城镇化水平低，国民经济整体素质不高，国际竞争力不强；二是科技教育比较落后，科技创新能力弱，人才资源不足；三是水、石油等重要资源短缺，部分地区生态环境恶化；四是社会主义市场经济体制尚不完善，阻碍生产力发展的体制性因素仍很突出；五是人口压力大，就业矛盾突出，农民和城镇部分居民收入增长缓慢，收入差距拉大；六是一些领域市场经济秩序相当混乱，贪污腐败、奢侈浪费现象和形式主义、官僚主义作风还比较严重，有些地方社会治安状况不好。^② 这些问题，需要高度重视，并要采取必要的措施加以解决，它直接关系到未来中国在国际竞争中的成败，不可忽视。

在上述 6 大问题中，最突出的矛盾是产业结构不合理，地区发展不协调与城镇化水平低。当务之急要解决三个方面的问题：一是调整产业结构，解决产业结构不合理问题；二是调整地区经济结构，解决地区发展不协调问题；三是调整城乡经济结构，解决城镇化水平滞后的问题。在经济发展的新阶段，只有把经济结构调整问题解决好了，才能扩大国内需求；增加有效供给，才能切实提高国民经济的整体素质，在日趋激烈的国际竞争中赢得经济社会发展的主动权。

1.2.2 未来持久性的任务与挑战

——继续完成工业化是一项艰巨的任务，在没有完成工业化的情况下，又面临实现信息化的使命，这是未来中国的一项持久性的任务与挑战

经过 50 多年特别是改革开放 20 多年的发展，中国工业建立了门类比较齐全的工业化体系，奠定了比较扎实的工业基础，在国民经济中发挥着主导作用。与此同时，中国工业发展面临着不少问题与矛盾，与国民经济发展的需要和国外先进水平相比，还存在着不少差距：一是企业组织规模小，专业化水平低；二是产品结构不合理，多数行业的低水平生产能力过剩；三是主要生产工艺技术装备落后，企业技术创新能力弱；四是企业人员过剩，劳动生产率偏低；五是区域结构趋同，比较优势和协作效益不明显。

中国工业化发展正处于中期阶段，继续完成工业化的任务还十分繁重。在进入新世纪的时候，中国工业发展的外部环境发生了重大变化。这种变化的突出表现就是经济全球化已成为世界经济生活的客观现实和必然趋势。在中国的三大产业中，工业是最先开放最先参与国际分工和国际竞争的产业，随着对外开放的进一步扩大，

^① 吴敬琏：中国 21 世纪的三大任务与三大挑战，<http://www.macroeconomy.com.cn/gov/hgyx/20010730/2843.shtm/>。

^② 国家发展计划委员会：中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要学习辅导讲座，北京：人民出版社，2001.4。

中国工业将首当其冲率先进入经济全球化的进程之中，其发展空间和运行环境将发生巨大的变化。在新世纪，中国工业发展必须解决好的一个重大问题是：工业结构演变和调整的方向如何适应经济全球化过程，在经济全球化背景下如何争取自己的生存和发展空间。

信息化是先进生产力的发展方式，已经引发并在推进全球性的产业革命。信息化水平是一个国家和地区的国际竞争力、现代化程度、综合国力和经济成长能力的重要标志。大力推进国民经济和社会信息化是覆盖中国现代化建设全局的战略举措。改革开放 20 多年来，中国信息化发展取得明显的成效，但同时也存在着比较突出的问题：一是对推进信息化的战略性、全局性、紧迫性仍然缺乏足够的认识；二是体制改革尚未到位，垄断现象仍然存在；三是信息化发展的法律、法规不健全，信息化发展的环境亟待改善；四是信息化产业在总量上虽有相当规模，但质量并不高；五是信息产品制造业结构性矛盾突出，产品附加值低；六是信息资源结构不合理，开发利用滞后，共享程度低，已经成为信息化发展的瓶颈；七是信息创新体系尚未建立健全、创新能力严重不足；八是适应信息化发展要求的人才普遍短缺，人才外流问题有增无减。^①

中国信息发展正处于初级阶段，为数不少的关键性技术尚没有攻破。虽然中国信息化起步于 20 世纪 80 年代，几乎与国外同步，但由于种种原因，同发达国家相比差距很大，数字鸿沟比较突出，呈现出日益拉大的趋势。作为最大的发展中国家，中国信息化发展正面对来自发达国家和周边国家巨大竞争的双重挑战。发达国家是在完成工业化之后才开始信息化的，中国要实现现代化，不可能再沿着发达国家的路子亦步亦趋，而必须利用后发优势，走出一条赶超战略。先工业化后信息化的道路行不通，片面发展信息化的道路也不现实。唯一正确的选择就是：在继续完成工业化任务的同时，把工业化与信息化结合起来，以信息化带动工业化，以工业化提升信息化，发挥后发优势，促进产业结构优化升级，努力实现社会生产力的跨越式发展。这实际上是一条“两化并进”的发展道路。在新世纪，面对汹涌而至和经济全球化浪潮，中国工业化的任务将相当繁重，如何实现以信息化带动工业化的目标，正确处理信息化与工业化之间的关系，是中国推进信息化发展无法回避的一个棘手而又基本的问题。

21 世纪是经济全球化、全球信息化、全球城市化并存的世纪，在这个世纪里，城镇化、工业化与信息化发展对经济增长的作用继续存在并将进一步发挥作用。从以上分析表明，无论是从国际大环境看，还是从国内经济发展的特点看，城镇化、工业化与信息化发展都是 21 世纪初中国政府必须着力解决的重大战略性、客观性与政策性问题的，同时，也是摆在决策者和理论工作者面前的一项极具挑战性的历史性课题。作为一项崭新的课题，“城镇化、工业化与信息化协调发展研究”从更为综合的视角，用更为系统的理念，探讨其相互关系及其有关的理论与现实问题。不仅

^① 姜爱林. 21 世纪初用信息化推动城镇化的战略选择. 世界经济研究, 2001, (4): 45 - 49.

有助于准确把握 21 世纪中国经济发展的总特征，真正理解城镇化、工业化与信息化的本质，探索城镇化、工业化与信息化的发展规律，以制定符合当前中国经济社会发展规律的方针政策，而且，也有助于正确处理城镇化、工业化与信息化的互动关系，妥善解决城镇化、工业化与信息化并行发展时期的各种矛盾问题，促进中国经济社会的全面发展。

第二章 城镇化、工业化与信息化研究述评

2.1 城镇化研究回顾与述评

2.1.1 研究概况

城镇化在推动中国经济发展过程中占有十分重要的地位。然而,在改革开放以前,城镇化理论除建国初期^①曾为新兴的研究热点外,在之后长达 20 多年的时间里一直被视为研究的禁区,一些有见解的观点或论著也被束之高阁。对中国城镇化进行广泛而深入的研究是改革开放以后的事情。在最近 20 多年里,中国城镇化理论研究获得了空前的发展,为推进改革开放和促进城镇化发展作出了积极的贡献。总的看来,50 多年中国城镇化理论研究大致经历了以下三大发展阶段:

第一阶段:工业化起步时期的城镇化研究阶段(1949~1957 年)。1949 年到 1952 年,国家对过去半殖民地半封建社会条件下形成的城市进行了全面改造,整顿了城市社会秩序,强化了城市生产功能,生产迅速恢复,使城镇吸收劳动力能力在恢复和重建的基础上得到了扩展。1953 年到 1957 年,156 项重点工程在各大中城市的布点和实施,大大推动了城市化的发展,诞生了 11 座新城市。^②1955 年 6 月,国务院颁布了《关于设置市、镇建制的决定》,为城镇化的发展提供了政策支持。这个时期城镇化理论研究的突出特征是围绕着“城市领导农村”与“城市恢复重建”展开工作,取得了初步的成效。研究的内容主要包括(1)经济工作重心由农村转向城市后的新情况、新问题;(2)城市如何领导乡村;(3)城市恢复重建、旧城改造与建设新的城市;(4)城市增加就业与城市生产水平提高;(5)土地改革与城市发展的关系;(6)工业化起步与城市化发展;(7)建制市、镇的设置等几个方面。

第二阶段:人民公社时期的城镇化研究阶段(1958~1977 年)。1958 年的“大跃进”狂潮,引致大量农民涌进城市,特别是“大炼钢铁”的推进更进一步加速了城镇化的非正常发展。1958 至 1960 年 3 年时间,大约有 3000 多万农村劳动力进入各类城镇。^③到 1960 年,城镇人口已高达 13073 万人,年均超 1000 万人,城镇化率上升 9.2 个百分点。1958 年至 1961 年新设城市 33 座,城市总数已达 208 座,城市基本建设规模快速过度膨胀,国民经济比例严重失调。1961 年,国民经济开始进行

① 新中国成立前夕,毛泽东在中共七届二中全会的报告中明确指出:“从现在起,开始了由城市到乡村并由城市领导乡村的时期”,“必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市”。(毛泽东选集:第四卷,北京:人民出版社,1991.1462)这表明,新中国的工作重心开始由农村转向城市,同时城镇化理论研究工作也逐步展开。

② 辜胜阻.非农化与城镇化研究.杭州:浙江人民出版社,1991.108.

③ 张秉忱.中国城市化道路宏观研究.哈尔滨:黑龙江人民出版社,1991.88.

调整,全国压缩城镇人口 3000 多万,精简职工 2000 万左右,减掉城市 37 座,到 1965 年城镇化率下降为 18%,出现第一次逆城镇化现象。1966 年“文化大革命”开始后,大批知识青年上山下乡,不少干部被下放到农村,导致城市经济明显衰退,城市人口机械增长年均增长负 300 万人,城镇化率到 1977 年已下降为 17.5%,出现第二次逆城镇化现象。^① 值得一提的是,在农村人民公社成立前后,城市人民公社也开始萌芽:1958 年 9 月,河南省在全国率先成立了第一个城市人民公社,到 1960 年 7 月,全国各大中城市基本上实现了城市人民公社化。^② 这种从形式上强行推行经济体制城市化的做法,既不是城市经济发展的要求,也不是城市居民社会生活的要求,其结果不但不能促进城镇化的发展,反而会延迟城镇化的进程。这个时期城镇化理论研究的突出特征是围绕“人民公社发展”和“文化大革命”展开工作,除了浓厚的政治色彩部分以外,几乎没有什么研究,处于停滞不前的状态。研究的内容包括:(1)大力压缩城镇人口;(2)动员部分职工和家属回乡务农;(3)知识青年上山下乡;(4)城乡差别与工农差别问题;(5)限制大城市的发展;(6)城市人民公社化;(7)城乡就业制度;(8)户籍制度等几个方面。

第三阶段:改革开放时期的城镇化研究阶段(1978~2002 年)。1978 年,在开展真理标准问题的讨论与反对“两个凡是”较量取得阶段性的成果之后,中共十一届三中全会及时作出了全党工作重心转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。随着农村改革的逐步推进,城市改革也开始起步。1984 年,小城镇发展问题第一次受到中央政策的肯定与支持,其标志是同年 1 月的《中共中央关于 1984 年农村工作的通知》和 10 月的《国务院关于农民进集镇落户的通知》,至此,与乡镇企业发展相匹配的城镇化战略渐次走进人们的视野。从 1984 年中共十二届三中全会以后,到 1992 年中共十四大召开以前,以城市改革为重点的经济体制改革推动着城镇化的发展。1998 年 10 月,中共中央在《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》中,第一次提出了“小城镇大战略”问题。2000 年 6 月,“小城镇大战略”被《中共中央国务院关于促进小城镇健康发展的通知》进一步具体化,11 月中共十五届五中全会把“积极稳妥地推进城镇化”列为 21 世纪初必须着重研究解决的战略性问题,使中国的城镇化迈入一个新的发展阶段。2002 年 11 月,中共十六大又将“加快城镇化进程”列为 21 世纪头 20 年经济建设和改革的一项重要任务。这一时期城镇化理论研究的突出特征是围绕着“农村改革”、“城市经济体制改革”与“建立社会主义市场经济体制”、“全面建设小康社会”展开研究工作,取得了明显的成效。研究的内容包括:(1)小城镇问题;(2)民工潮问题;(3)农村剩余劳动力转移问题;(4)城镇化发展方针;(5)城镇化发展道路问题;(6)城镇化水平;(7)城镇化发展规律;(8)城镇化动力机制;(9)城镇化发展阶段;(10)城镇化发展趋势;(11)户籍制度改革;(12)城乡统筹发展;(13)三农问题与城镇化;(14)城镇信息化与数字城市等几个方面。另外,也有学者研究了人口流动与城镇化、非农化

① 辜胜阻. 非农化及城镇化理论与实践. 武汉: 武汉大学出版社, 1993. 172 - 173.

② 董辅初. 中华人民共和国经济史: 上卷. 北京: 经济科学出版社, 1999. 352 - 355.

与城镇化、城镇化与现代化、城镇化与城镇规划、城镇化与经济发展、城镇化与可持续发展等问题。

新中国成立之初，中央政府在大规模恢复重建国民经济的同时，也纷纷成立了相应的政治经济研究机构，对包括城市经济与城市发展在内亟待解决的经济社会问题进行了初步的、尝试性的研究，为恢复国民经济，规范城乡社会秩序，加快土地改革步伐，完成社会主义改造任务做出了有益的贡献，有力地促进了城镇化的发展。在人民公社和文化大革命并存的 20 多年时间里，不少研究机构和大专院校纷纷停办或改换门庭，致使城镇化的理论研究严重萎缩，处于倒退或停滞不前的非正常状态。改革开放以后，城镇化研究进入了一个新的发展时期：一是中共中央和国务院及各部委，以及地方党委和政府都相应成立了政策研究室，这些研究室在研究解决中国的农村问题的同时，也研究解决中国的城市发展与城市化问题。二是县级以上人民政府都设立了城乡建设机构和市政管理机构，这些机构在行使城乡行政管理工作的同时，也兼及城市发展与城市化的调查研究工作。另外，计划部门、环保部门、土地部门、规划部门在行使行政管理职能过程中，也都会涉及到城市发展和城镇化工作，因而也要研究城市发展和城镇化问题。三是中央和地方都先后成立了各类城市建设研究机构。据统计，1986 年全国共有各类城市建设研究机构 88 家，科研人员达 3272 人。四是中国城市经济学会及省、市、县城市经济学会相继成立。1983 年 10 月中国城市住宅问题研究会成立，1984 年 1 月中国城市科学研究会成立。五是成立专门的城市建设院校，培养大批的城市化人才。据统计，到 1986 年全国共设置各类城市建设大专院校 206 所、中专 190 所。六是不少大专院校成立了城市经济院系，城市经济学学科建设得到发展壮大。一大批院校在不断增设城市经济本科专业的同时，也相应地设立了一些硕士点或博士点。七是城市经济、规划与管理类刊物不断涌现。到 2002 年底，全国共有各类城市类刊物达 30 余种。2002 年，一本以城市化命名并专门展示城市化的杂志《中国城市化》在长江三角洲的杭州问世。八是各类城镇化网站扑面而来，进一步丰富了城镇化理论与实践的信息交流的速度、深度与广度。

50 多年来，中国城镇化理论研究从无到有，从小到大，取得了丰硕的研究成果：

第一、出版了一批学术著作。据不完全统计，1949 年底到 2003 年 6 月，全国共出版各类城镇化著作 537 部，其中狭义城镇化著作为 153 部^①。改革开放前的 28 年里，学术著作十分稀少，改革开放后，学术著作开始多起来，近 10 年特别是近两三年来学术著作增加的速度尤其快。据统计，仅 2002 年就出版狭义城镇化著作为 40 余部。

第二，撰写了不少学位论文。学位论文是研究成果的重要组成部分，它经常可

^① 统计数取自国家图书馆、中国人民大学图书馆和武汉大学图书馆（实际的著作数量要大于这个统计数）。广义城镇化著作包括城市化、城镇化、小城镇、城市经济；狭义城镇化不包括城市经济和小城镇在内。