

林云生 著

XIN SHI QI

JUN DUI DANG DE ZU ZHI JIAN SHE

新时期
军队党的
组织建设

解放军出版社

中央党校函授学院部队分院教材

新时期军队党的组织建设

林云生 著

解放军出版社

京新登字 117 号

书 名:新时期军队党的组织建设

著 者:林云生

出版者:解放军出版社

(北京地安门西大街 40 号/邮政编码 100035)

印刷者:铁十六局印刷厂

发行者:解放军出版社发行部

开 本:850×1168 1/32

印 张:8.75

字 数:230 千字

版 次:1996 年 3 月第 1 版

印 次:1996 年 3 月(北京)第 1 次印刷

统一书号:3185·103

定 价:10.00 元

前 言

为适应部队新时期现代化建设的需要,加强对党员的教育,中央党校函授学院部队分院经过多次研究,决定写一批结合我军实际、具有部队特点的教材,《新时期军队党的组织建设》一书是其中的一本。本书在总政组织部的指导和帮助下,在部队分院的具体领导下,组织一些学区负责教学工作的同志,对其写作提纲和书稿进行了多次研究,并对其写作作了精心安排。国防科技大学基础部、函授学区二十余人对本书的写作给予了大力的支持和帮助。本书由林云生同志执笔,经过半年多的艰苦努力写作而成。本书在写作过程中,吸收了兄弟院校和党的建设工作的专家、学者的有关研究成果,在此表示衷心的感谢!

本书以党的十四大和十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》及中央军委下发的《中央军委关于贯彻党的十四届四中全会精神,进一步加强军队党的建设的决定》的精神为指导,在广泛调查研究,积累和掌握大量军队党的组织建设的经验体会和资料的基础上,对新时期军队党的组织建设的理论基础、军队党的组织建设创立和发展的历史、军队党的组织建设的作用、任务和内容、军队党的组织制度建设、军队党委建设、军队基层党支部建设、军队党员的教育、军队党员的监督管理和培养选拔德才兼备的军队领导干部等进行了系统的论述和概括,从理论和实践相结合的高度上,全面系统地阐述了在新的历史条件下军队党的组织建设。本书是供教学、科研和实际操作的一本专著,对新时期军队党的组织建设在理论和实践上都具有重要的指导意义,特别是对军队党的各级领导干部和组织工作干部及干部工作干部在工作上的具体指导更有重要意义。本书既可以供理论工作者和专业工作者阅读,也可以供党员干部和一般党员阅读。

目 录

第一章 新时期军队党的组织建设的理论基础…………… (1)

第一节 马克思、恩格斯奠定了党的组织建设的理论

基础…………… (1)

一、马克思、恩格斯阐述了民主集中制的思想 …………… (2)

二、马克思、恩格斯确立了无产阶级政党的组织体制 …………… (4)

三、马克思、恩格斯强调加强党的基层组织建设 …………… (5)

四、马克思、恩格斯明确提出共产党人是工人阶级的

先进分子并提出了入党的严格条件和要求 …………… (5)

第二节 列宁、斯大林确立了党的组织建设的理论

体系…………… (6)

一、列宁明确提出了民主集中制的组织原则 …………… (6)

二、列宁、斯大林认为选拔、培养各级领导干部是党的

组织建设的重要工作 …………… (8)

三、列宁、斯大林强调加强对党员的教育和管理,不断

提高党员的素质是党的组织建设的基础 …………… (9)

第三节 以毛泽东为代表的中国共产党人丰富

和发展了马克思主义党的组织建设理论 …… (10)

一、以毛泽东为代表的中国共产党人科学地论证了

民主集中制的组织原则 …………… (10)

二、以毛泽东为代表的中国共产党人提出了

“支部建在连上”,强调加强基层党支部建设

和坚持党对军队绝对领导的原则 …………… (14)

三、以毛泽东为代表的中国共产党人提出了

德才兼备”的干部标准、“任人唯贤”的

干部路线和干部队伍“四化”的方针 …………… (16)

四、以毛泽东为代表的中国共产党人提出了加强党员

队伍建设的原理 …………… (18)

第二章 军队党的组织建设的历史概述 (24)

第一节 北伐战争时期党在国民革命军中的组织建设 (24)

- 一、在部分军队中建立了共产党的组织 (24)
- 二、在军队中普遍设立了党代表和政治部 (25)
- 三、有计划地向军队中的党员和群众进行政治思想教育 (26)

第二节 土地革命战争时期工农红军中党的组织建设 (27)

- 一、南昌起义、“三湾改编”是创立我军党的组织建设的开端 (28)
- 二、古田会议决议奠定了我军党的组织建设的基础 (28)
- 三、在建军实践中确立党对军队绝对领导的制度 (30)

第三节 抗日战争时期八路军和新四军中党的组织建设 (32)

- 一、恢复政治委员和政治部制度,坚持党对军队的绝对领导 (32)
- 二、建立军政委员会,实行党对军队的统一领导 (33)
- 三、六届六中全会,确立党的马克思主义的组织路线 (33)
- 四、在全军向党员普遍进行马克思主义的思想政治教育,加强党组织的思想建设 (35)
- 五、丰富和发展了党的组织建设理论,指导党的组织建设的深入发展 (36)
- 六、整风运动,使全党实现空前的思想和组织的统一 (37)
- 七、随着革命事业的顺利发展,党的组织建设理论体系更加完备 (37)

第四节 解放战争时期人民解放军中党的组织建设 (38)

- 一、发展壮大党员的队伍,加强根据地党的组织建设 (39)
- 二、恢复和健全党委制,从组织上加强党对军队的集中统一领导 (40)
- 三、为南下建立地方政权准备和调动干部,在实践中

培养提高军队中党的干部	(41)
-------------------	------

第五节 建国初至“文化大革命”期间军队

党的组织建设	(42)
--------------	------

一、开展整党整风运动,为更高的党员条件而斗争	(42)
------------------------------	------

二、科学地总结和概括了党对军队绝对领导的根本制度	(43)
--------------------------------	------

三、采取有力措施,加强党的各级组织建设	(44)
---------------------------	------

四、党的组织建设的发展与曲折	(46)
----------------------	------

第六节 十一届三中全会以来军队党的

组织建设的新发展	(48)
----------------	------

一、进一步明确了在新形势下加强军队党的组织建设,	
--------------------------	--

是坚持党对军队绝对领导的根本保证	(48)
------------------------	------

二、进一步规定了党对军队的最高领导权和最高指挥权	
--------------------------	--

必须集中于党中央和中央军委的领导制度	(49)
--------------------------	------

三、进一步明确了党对军队的绝对领导是全面统一的领导	(50)
---------------------------------	------

四、进一步坚持和健全了民主集中制	(51)
------------------------	------

五、健全和加强了党的委员会制度	(52)
-----------------------	------

六、加强了以党支部为核心的基层党组织建设	(53)
----------------------------	------

第三章 军队党的组织建设的作用、任务和内容

(56)

第一节 军队党的组织建设的作用

(56)

一、军队党的组织建设是军队党的基础性建设	(56)
----------------------------	------

二、军队党的组织建设是实现党对军队绝对领导的重要条件 ..	(57)
-------------------------------	------

三、军队党的组织建设是思想建设、作风建设的有力保证	(59)
---------------------------------	------

第二节 军队党的组织建设的基本任务

(60)

一、加强党的各级组织建设是党的组织建设的一项重要任务 ..	(60)
-------------------------------	------

二、加强军队各级党的组织建设是军队建设的一项	
------------------------	--

全局性的任务	(63)
--------------	------

第三节 军队党的组织建设的主要内容

(66)

一、坚持和健全民主集中制,加强和改善党的集中统一领导	(66)
----------------------------------	------

二、加强和改进党的基层组织建设,努力把党支部建设成为	
----------------------------	--

坚强的战斗堡垒	(68)
三、切实加强对党员的教育和管理,充分发挥党员的先锋 模范作用	(69)
四、抓紧培养和选拔德才兼备的领导干部,加强领导 干部队伍建设	(71)

第四章 加强军队党的组织制度建设 (73)

第一节 党的组织制度建设的地位和作用 (73)

一、党的组织制度建设关系到党的事业的成败	(73)
二、党的组织制度建设是党自身的基本建设	(76)
三、党的组织制度建设对执政党具有更重大的意义	(77)
四、加强军队党的组织制度建设是实现党对军队 绝对领导的根本组织保证	(80)

第二节 军队党的组织制度建设的基本原则 (80)

一、为党的政治路线和军队中心工作服务的原则	(81)
二、按照民主集中制加强组织制度建设的原则	(83)

第三节 党对军队绝对领导的组织制度的确立 和实践基础 (85)

一、党对军队绝对领导的组织制度的确立及其含义	(85)
二、党对军队绝对领导的组织制度的理论依据和实践基础	(89)

第四节 加强党对军队绝对领导的组织制度建设 (95)

一、坚持军队的最高领导权和最高指挥权集中于党中央 和中央军委的制度	(96)
二、坚持党委制度	(97)
三、坚持政治委员制度	(104)
四、坚持政治机关制度	(106)
五、坚持支部建在连上的制度	(107)

第五章 加强军队党委建设 (110)

第一节 新时期加强军队党委建设的意义 和指导思想	(110)
一、新时期加强军队党委建设的重要意义	(110)
二、新时期加强军队党委建设的指导思想	(116)
第二节 新时期加强军队党委建设的内容和要求	(120)
一、新时期要继续把加强思想建设放在首位	(120)
二、在改革开放的新形势下加强党风建设	(122)
三、依靠制度建设来加强和改善党委的集中统一领导	(127)
第三节 党委会的基本工作方法	(145)
一、党委书记要善于当“班长”	(146)
二、一般号召与个别指导相结合	(148)
三、从群众中来到群众中去	(149)
四、抓住中心，统筹兼顾	(151)
五、党委领导要实行科学决策	(152)

第六章 加强军队基层党支部建设

第一节 新时期加强军队基层党支部建设的 重大意义和指导方针	(157)
一、新时期加强军队基层党支部建设的重大意义	(157)
二、新时期加强军队基层党支部建设的指导方针	(163)
第二节 连队党支部的性质、组织和任务	(167)
一、连队党支部的性质	(167)
二、连队党支部的主要任务	(169)
三、连队党支部的组织	(170)
第三节 连队党支部委员会的建设	(172)
一、要经常保持支委会的组织健全	(172)
二、党支部委员要不断增强全心全意建设连队的事业心	(172)
三、要积极维护支委会的团结和统一	(173)
四、提高支部书记的政治素质和工作能力	(174)

第四节 连队党支部委员会的集体领导.....	(175)
一、连队的一切重大问题,必须经过支部委员会 集体讨论决定	(175)
二、充分发扬民主,实施正确集中	(177)
三、集体领导和个人分工负责相结合	(278)
四、在紧急情况下,首长有临机处置之权	(180)
第五节 连队党员队伍建设.....	(180)
一、做好党员发展工作	(180)
二、经常进行党的教育	(182)
三、维护党员权利,严明党的纪律	(183)
四、严格党的组织生活	(184)
五、充分发挥共产党员的先锋模范作用	(186)
第六节 军队机关党支部建设.....	(187)
一、机关党支部的性质和任务	(187)
二、机关党支部的工作方法	(188)
三、发挥机关党小组的作用	(189)

第七章 加强军队党员的教育..... (191)

第一节 新时期加强军队党员教育的重要意义.....	(191)
一、党员教育是党的思想建设的基础	(191)
二、加强党员教育是保持共产党员先进性的重要保证	(192)
三、加强党员教育是保证和促进改革开放的需要	(193)
四、加强党员教育是加强党员干部队伍建设的需要	(194)
第二节 军队党员教育的要求和基本内容.....	(195)
一、党员教育必须以提高素质,增强党性为目标	(196)
二、加强和改进党员教育要在务求实效上下功夫	(199)
三、党员教育的主要内容是学习建设有中国特色 社会主义理论和党章	(203)
第三节 军队党员教育的方法与形式.....	(208)
一、党员教育的基本方法	(208)

二、党员教育的主要形式	(209)
三、改革党员教育方法、形式和建立健全党员教育制度	(211)

第八章 加强军队党员的监督管理..... (214)

第一节 军队党员监督管理的重要性..... (214)

- 一、加强监督管理是搞好党员队伍建设的必要措施
- 二、加强党员监督管理是发挥党员先锋模范作用
的必要条件

第二节 健全和完善军队党员管理制度..... (218)

- 一、坚持党员鉴定制度
- 二、坚持交纳党费的制度
- 三、坚持和健全经常了解党员的制度
- 四、开展评选优秀党员活动

第三节 加强对军队党员的纪律监督和检查..... (222)

- 一、加强对党员纪律监督与检查的重要性
- 二、纪律监督和检查要从领导机关和领导干部严起
- 三、坚持党的组织监督和党员群众监督相结合的原则
- 四、坚持教育为主和严格执行纪律相结合的原则
- 五、坚持在党纪面前人人平等的原则
- 六、维护和执行纪律应掌握的几个具体问题

第九章 培养和选拔德才兼备的军队领导干部..... (232)

第一节 培养和选拔德才兼备的军队领导干部， 是关系到全局的重大问题

- 一、培养和选拔德才兼备的军队领导干部，是实现
党对军队绝对领导的决定因素
- 二、培养和选拔德才兼备的军队领导干部，是坚持
党的基本路线一百年不动摇的关键环节
- 三、培养和选拔德才兼备的军队领导干部，是建设

有中国特色社会主义事业发展的客观要求	(236)
第二节 努力培养和提高军队领导干部的	
素质和领导能力	(238)
一、加强对军队领导干部的培养和教育,全面提高	
军队领导干部的素质	(239)
二、根据军队领导干部成长规律,采取多种形式放手	
让他们在实践中锻炼提高	(241)
三、严格对军队领导干部经常性的管理,促进军队	
领导干部的健康成长	(242)
第三节 坚持“四化”方针,抓紧培养选拔大批	
德才兼备的优秀年轻干部	(244)
一、全面正确地贯彻干部队伍“四化”方针	(244)
二、坚持德才兼备的原则培养选拔年轻干部	(246)
三、要立足全局,着眼未来,深刻认识培养选拔年轻	
干部的重要性和紧迫性	(249)
四、进一步解放思想,更新观念,为培养选拔大批	
优秀年轻干部创造有利条件	(250)
第四节 加快军队干部管理制度的改革	(252)
一、军队干部管理制度的回顾	(253)
二、军队干部管理制度的改革是实现我军“三化”建设的	
客观要求和全军指战员的迫切愿望	(258)
三、加快军队干部管理制度的改革,逐步形成年轻优秀人才	
脱颖而出、充满生机和活力的用人机制	(259)
四、加快军队干部管理制度的改革,进一步促进干部管理	
民主化、科学化和制度化	(260)
五、切实加强军队选拔任用干部的监督检查,坚决防止	
和纠正用人上的不正之风	(262)
六、坚持党管干部的原则,改进党管干部的方法	(263)

第一章 新时期军队党的 组织建设的理论基础

党的组织建设理论是马克思主义建党学说的重要组成部分。马克思主义建党学说为军队党的组织建设奠定了理论基础。在新的历史时期,军队党的组织建设,要以马列主义、毛泽东的建党理论和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,全面贯彻党的十四大和十四届四中全会《关于加强党的建设几个重大问题的决定》的精神,在新的形势下全面加强军队党的建设,特别是着重加强党的组织建设,以促进思想建设和作风建设,努力把军队中的各级党组织建设成为部队统一领导和团结的核心。

第一节 马克思、恩格斯奠定了 党的组织建设的理论基础

马克思、恩格斯是马克思主义党的学说的奠基者,是无产阶级政党的创始人。他们创建无产阶级政党时正处在资本主义上升时期。马克思和恩格斯对资本主义社会进行了深刻的研究,揭示了资本主义社会基本矛盾运动规律,提出了无产阶级要完成推翻资本主义制度,建立社会主义、共产主义社会的历史使命,必须建立自己的政党。在半个多世纪期间,马克思和恩格斯为创建无产阶级政党进行了坚持不懈地斗争,大体经历了共产主义同盟、第一国际、帮助欧美各国创建独立的无产阶级革命政党和第二国际初期四个阶段。在这几个阶段党的组织建设的实践中,他们不断地总结创立和建设无产阶级政党的经验,写了《共产党宣言》、《共产主义者同盟章程》、《国际工人协会共同章程》等文献和很多有关党的建设问题的通讯,深刻地论述了马克思主义党的学说的基本原理。党的组

织建设的理论,就是马克思主义党的学说的重要组成部分。马克思主义党的学说,即马克思主义关于无产阶级政党建设的理论,是研究无产阶级政党产生、发展以及在无产阶级革命和社会主义建设事业中的领导作用的科学,是研究党的自身建设发展规律的科学,是无产阶级政党建设经验的理论概括和科学总结。研究马克思主义党的学说中有关党的组织建设的理论,对于指导我军党的组织建设沿着正确的方向发展,具有特殊重要的作用和意义。

马克思和恩格斯在无产阶级政党的组织建设上的理论贡献,主要有如下几个方面:

一、马克思、恩格斯阐述了民主集中制的思想

无产阶级政党不仅要有革命纲领和路线,而且要有正确的组织建设制度和原则。在党内政治生活中,就是无产阶级政党的民主集中制。民主集中制是无产阶级政党的根本组织制度和领导制度,也是党的组织建设的根本制度和原则。马克思、恩格斯从建党开始就很重视这一基本原则。指出:“所有盟员都一律平等,他们都是兄弟,因而有义务在一切场合下互相帮助。”^① 在党内:“没有无义务的权利,也没有无权利的义务。”^② 所以,列宁认为,马克思和恩格斯“从无产阶级和无产阶级革命的观点出发坚持民主集中制。”^③

马克思和恩格斯在创建第一个无产阶级政党——共产主义者同盟和组织领导国际工人协会(第一国际)的活动中,在党的组织建设中十分重视强调民主集中制的原则。他们认为:绝对集中制的组织,对秘密团体的宗派活动是极其有用的,但是,它同工人阶级群众组织,同无产阶级政党在本质上是相矛盾的,是不适当的。马克思、恩格斯最初参加共产主义者同盟所坚持的必要条件,就是

① 《共产主义运动国际章程汇编》第10页。

② 《共产主义运动国际章程汇编》第31页。

③ 《列宁全集》第三卷,第232页。

“抛弃章程中一切助长迷信权威的东西。”^① 在马克思和恩格斯亲自参与制定的《共产主义者同盟章程》和《国际工人协会共同章程》中,更是充分体现了民主集中制的原则精神。

《共产主义者同盟章程》规定,党的各级组织由民主选举产生,并且“选举者可以随时撤换之”,强调了盟员的选举权和罢免权。章程规定“所有盟员都一律平等”,他们都是兄弟,因而有义务在一切场合下互相帮助;章程规定代表大会是同盟的立法机关,“中央委员会是全盟的权力执行机关”,中央委员会定期召开代表大会,向大会报告工作。恩格斯在总结共产主义者同盟的历史经验时也指出:“组织本身是完全民主的,它的各委员会由选举产生并随时可以罢免,仅这一点就已堵塞了任何要求独裁的密谋狂的道路”。^②

马克思、恩格斯在强调党的组织建设民主的原则的同时,根据无产阶级政党的性质和使命,也十分重视党的集中统一和纪律,这一点在同盟章程中体现得也是非常充分的。如同盟章程规定:盟员的生活方式和活动方式,必须符合同盟的目的;盟员必须承认共产主义;盟员不得参加任何反对共产主义的(政治的或民族的)团体,并且必须把参加某团体的情况报告有关的领导机关;盟员要服从同盟的一切决议,保守同盟的一切机密。恩格斯在批判第一国际无政府主义的主要代表人物巴枯宁时也指出:“一个哪怕只有两个人组成的社会,如果每个人都不放弃一些自治权,又怎么可能存在”。^③

综上所述,马克思和恩格斯民主集中制思想的形成有两个重要发展时期,一个是在建党初期。这个时期,为了强调同盟区别于其他的密谋和独裁的宗派组织,突出论述了党内生活的民主要求。一个是在第一国际时期。由于国际内存在着两种倾向,一种是主张

① 《马克思恩格斯全集》第三十四卷,第287页。

② 《马克思恩格斯选集》第四卷,第196页。

③ 《马克思恩格斯选集》第四卷,第401页。

高度集中,反对民主的极端派;一种是无政府主义,主张无限的民主,反对必要的集中。马克思和恩格斯正是在反对两种倾向的斗争中更加发展了民主集中制的思想。

总之,作为党的组织建设的根本原则民主集中制,是在无产阶级政党的创立和发展过程中逐步形成和确立起来的。马克思、恩格斯在关于党的学说中,虽然没有使用“民主集中制”的这个概念,但是民主集中制的基本思想,却贯穿在他们为无产阶级政党制定的最早的两个章程《共产主义者同盟章程》和《国际工人协会章程》之中,并在其他一些著作中也作了重要论述。这就为无产阶级政党的根本组织原则民主集中制原则的形成和发展奠定了基础,也就为党的组织建设原则奠定了基础。这也就为无产阶级政党领导下的人民军队中的党的组织建设奠定了理论基础。

二、马克思、恩格斯确立了无产阶级政党的组织体制

马克思和恩格斯不仅在处理党内各种关系上提出了民主集中制的思想,而且根据这一指导思想,确立了无产阶级政党的组织体制,从而使党的组织建设更有明确的方向。

马克思和恩格斯认为,党作为一个完整的组织,必须把分散的、个别的和单个的党员组成一个有机体,使党成为紧密联系在一起的统一整体,在这个统一的整体中,党靠一定的组织制度和结构方式活动,按照一定的组织体制运转。马克思和恩格斯在《共产主义者同盟章程》和《国际工人协会共同章程》中,为无产阶级政党确立了组织体制。党的组织构成有三个层次:中央组织、地方组织和基层组织。如《共产主义者同盟章程》第一条就规定:同盟的组织机构是:支部、区部、总区部、中央委员会和代表大会。章程的其他条款也具体规定了各级组织机构和党代表大会的任务、职责,以及各级组织的活动方式。

第一国际 1866 年 9 月召开的日内瓦代表大会,还根据马克思代表中央委员会拟定的《临时中央委员会就若干问题给代表的指示》的文件精神和党的章程,制定了更具体的组织条例,如关于定

期召开代表大会的制度,关于民主选举的制度,关于各级组织的有关工作制度,关于缴纳党费制度等,这一些对于党的组织建设具有重大的意义。

三、马克思、恩格斯强调加强党的基层组织建设

马克思和恩格斯主张把无产阶级政党建设为由中央组织、地方组织和基层组织连结起来的严密的有战斗力的组织整体,特别重视党的基层组织的建设,强调把党的基层组织设立在社会组织的基层单位。因此,马克思、恩格斯在《共产主义者同盟章程》中明确规定,必须加强党的各级组织机构建设,即加强支部、区部、总区部、中央委员会和代表大会的建设,特别强调加强支部建设,并且把支部建设列为专章。1847年8月,共产主义者同盟的布鲁塞尔支部和区部刚刚成立起来,马克思就亲自担任支部书记,并参加区部委员会的领导工作,直接抓党的基层组织建设。

四、马克思、恩格斯明确提出共产党人是工人阶级的先进分子并提出了入党的严格条件和要求

马克思、恩格斯认为,共产党人既和资产阶级民主派不同,也区别于工人阶级的一般成员,他们是工人阶级中“最先进的和最坚决的”部分^①,他们在争取无产阶级解放的事业中,没有个人的特殊利益,任何时候强调和坚持工人阶级以及全体人民的整体利益,他们在革命发展的各个阶段上,始终代表整个运动的利益,“因此,在实践方面,共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终推动运动前进的部分;在理论方面,他们比其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”^②

为了保持共产党人的先进性,马克思和恩格斯在为共产主义者同盟起草章程时,既规定了严格的入党条件,也格外强调了共产党员必须遵守党的纪律,并且指出“凡不遵守盟员条件者,视情节

① 《马克思恩格斯选集》第一卷,第264页。

② 《马克思恩格斯选集》第一卷,第264页。