

定位与跨越

——扩权强县背景下同心县经济社会发展
和政策研究

李振京 等◎著

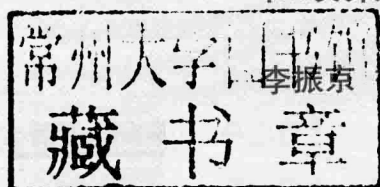


黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

D674.3
1

定位与跨越

——扩权强县背景下同心县经济社会发展
和政策研究



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

定位与跨越: 扩权强县背景下同心县经济社会发展和政策研究/李振京等著. —银川: 宁夏人民出版社, 2010. 9

ISBN 978-7-227-04550-2

I. ①定… II. ①李… III. ①地区经济—经济发展—经济政策—研究—同心县②社会发展—方针政策—研究—同心县 IV. ①F127.434

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第175814号

定位与跨越

——扩权强县背景下同心县经济社会发展和政策研究

李振京 等著

责任编辑 郭永顺

封面设计 万明华

责任印制 李宗妮

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 银川市北京东路139号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

网上书店 www.hh-book.com

电子信箱 nxhhsz@yahoo.cn

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

开本 880mm×1230mm 1/32 印张 7.375 字数 150千

印刷委托合同 (宁) 0007593 印数 2000册

版次 2010年9月第1版 印次 2010年9月第1次印刷

书号 ISBN 978-7-227-04550-2/F·333

定 价 30.00元

版权所有 翻印必究

序 言

宁夏回族自治区地处中国大西北的东部，是中国唯一的省级建制的回族自治区。同心既是民族地区，又是革命老区，还是全国几个集中贫困连片地区之一，是我国民族地区和西部地区的缩影。胡锦涛同志视察宁夏时指出，“要把发展问题作为现阶段处理我国民族关系的首要问题，坚持国家帮助、发达地区支援、民族地区自力更生相结合，加快少数民族地区经济社会发展，让各民族人民共享改革发展成果”。温家宝同志视察宁夏时指出，“要把宁夏放在全国改革开放的大背景下，确定宁夏经济社会发展的战略定位、总体思路和重大举措，坚持解决当前紧迫问题和谋划长远发展相结合，努力开创宁夏改革和发展的新局面”。2008年，国务院专门下发了《关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见》（国发〔2008〕29号）。《意见》强调指出，必须站在全局和战略的高度，进一步明确宁夏的战略定位、发展重点和重大政策措施，促进宁夏实现又好又快发展。既要有效促进宁夏经济社会又好又快发展，又要为国家促进民族地区和西部地区发展提供示范和借鉴。

近年来，自治区党委、政府认真贯彻落实党中央、国务院的战略部署，抢抓机遇，深化改革，开拓创新，大力实施跨越式发展战略，“宁夏进入了历史上经济发展最快、城乡面貌变化最大、群众得到实惠最多的时期”。但是，宁夏中南部地区自然条件恶劣，发展基础薄弱，缺乏增长极带动。多年的实践表明，单纯就扶贫而扶贫，其结果是越扶越贫，路子越走越窄。因此，必须将中部干旱带的发展纳入全区发展的大局中通盘考虑，统筹解决。

作为统筹解决中部干旱带问题、促进宁夏跨越式发展的重大举措，自治区党委、政府根据《中共中央、国务院关于地方政府机构改革的意见》《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发〈宁夏回族自治区人民政府机构改革方案〉的通知》精神，决定在同心、盐池两县开展扩权强县改革试点工作。目标是：“以行政管理体制改革和扩大经济社会管理权限为契机，逐步建立起权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制，调整经济结构，转变发展方式……为推进宁夏经济社会跨越式发展做出更大贡献”。

扩权强县改革试点，对于同心县，既是机遇也是压力。一方面，可以充分利用试点的机遇，结合同心县发展实际，合理规划县域经济社会发展战略、发展目标、实现途径；另一方面，恶劣的自然条件、薄弱的发展基础与试点目标高期望值之间的反差，增加了同心县的责任和压力。同心县没有退路，必须充分利用扩权强县的政策和体制优势，立足县情，准确定位，科学规划，深化改革，创

造性实施自治区的跨越式发展战略，最终实现经济社会发展腾飞。

同心县委、政府与国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所共同组成专项课题组，开展“扩权强县改革试点背景下同心县经济社会发展规划和政策研究”课题研究，为同心县制定试点期间的经济社会发展规划进行前期基础研究。同心县四套班子、国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所科研人员合理分工、精诚合作，在有关部门的积极配合下，奔赴同心县城市、农村，深入园区、企业、农户进行了实地调研；召开县领导、乡镇及县直部门负责人座谈会，听取了各方面的意见；研究了自治区和同心县经济社会发展的大量文件和调研材料，力争使课题研究具有创新性、针对性和可操作性。

扩权的目的是为了强县，其核心是壮大县域经济实力，第一要务是发展。课题研究以科学发展观为指导，以深化改革为动力，以转变经济发展方式为抓手，以促进同心县跨越式可持续发展为根本目的，在深入分析同心县发展现状、发展潜力和战略机遇的基础上，确立同心县的战略发展定位和经济社会发展目标。对产业优化设计、主体功能区建设、城镇体系发展、生态体系建设、基础设施建设、社会事业发展和发展环境构建进行了分类研究。

在发展中改革，在改革中发展。课题研究特别重视内因与外因的辩证关系，既突出同心县自身深化改革、练好内功，建立健全自身“造血”机制的首要作用，也强调特殊县情、特殊发展阶段、政策支持、外部支持的重要性。

课题研究初步完成后，同心县委、政府与自治区编办共同召开了扩权强县工作座谈会，邀请了自治区发展和改革委员会、自治区农牧厅、自治区财政厅、吴忠市政府等有关单位领导及部分专家学者一百余人参加了座谈会；与会领导和专家对课题成果给予了高度评价并提出了一系列有价值的建议；课题组根据会议成果对研究报告进行了进一步修改；同心县以研究报告为基础，在自治区编办的指导下制定上报了“同心县扩权强县改革试点工作方案”。

经济社会发展是一项庞大的系统工程，我们短时间内不可能研究所有问题，需要今后进一步跟踪和深入探索研究。由于水平所限，缺点和不足在所难免，恳盼各界专家和各级领导批评指正。最后，对课题研究过程中给予我们大力支持的各界专家和各级领导，表示衷心感谢！

中共宁夏回族自治区同心县委、同心县人民政府
国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所

课题组

2010年5月18日

扩权强县背景下同心县经济社会发展规划和政策研究

总体介绍

——既是民族地区，又是革命老区，还是全国几个集中贫困连片地区之一，是我国民族地区和西部地区的缩影。

——2010年3月，胡锦涛同志视察宁夏时指出，“要把发展问题作为现阶段处理我国民族关系的首要问题，坚持国家帮助、发达地区支援、民族地区自力更生相结合，加快少数民族地区经济社会发展，让各民族人民共享改革发展成果”。

——必须将中部干旱带的发展纳入全区发展的大局中通盘考虑，统筹解决。

——扩权强县改革试点，对于同心县，既是机遇也是压力。

——同心县没有退路，必须充分利用扩权强县的政策和体制优势，立足县情，科学规划，深化改革，创造性实施自治区的跨越式发展战略，最终实现经济社会的腾飞。

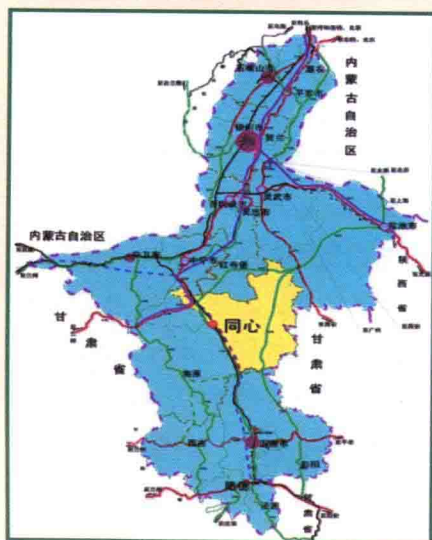
——在发展中改革，在改革中发展。

一、经济社会发展基础及发展条件分析

1. 县情概况

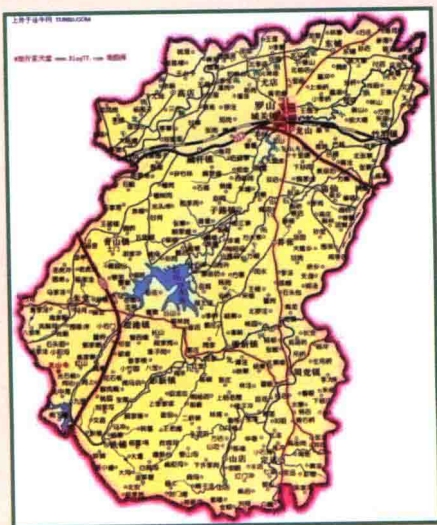


同心县位于宁夏中南部。地处鄂尔多斯台地南部黄土高原，地势呈南高北低之势，海拔1240~2625米，属丘陵沟壑区。全县境内地形起伏、沟壑纵横，丘陵、沟壑、山地、沙漠等地貌类型占总面积的65.4%。



从周边看，东与盐池县、甘肃庆阳市环县接壤，南与固原市原州区毗连，西与中卫市沙坡头区、中宁县、海原县为邻，北与吴忠市红寺堡区交界，其扩展性和便利性不断得到增强。

一、经济社会发展基础及发展条件分析



从同心县内部看，一是包括同心县城在内，以河西、丁塘、王团、石狮、兴隆等乡镇（管委会）为主的扬黄灌区；二是以地势比较平坦的韦州、下马关、预旺三个乡镇为主的节水灌溉旱作塬区；三是以马高庄、田老庄、张家塬、窑山四乡（镇）及王团、预旺山区构成的干旱山区。

2.经济社会发展总体概况

同心县是典型的西部欠发达地区，自然条件恶劣、经济发展水平低、人民群众生活水平低，是国务院确定的国家级贫困县。

2009年全县地区生产总值完成20.17亿元，同比增长15%；全社会固定资产投资15.94亿元，同比增长41.1%；税收总收入首次突破亿元大关，达到10150万元，地方财政一般预算收入6235万元，同比增长26.1%；农民人均纯收入2914元，同比增长11.9%；城镇居民人均可支配收入9792元，同比增长13.1%。

经济社会呈现出良好的发展态势：农村经济稳中有进，生态移民成效明显，工业有了突破，城乡建设力度更大，基础设施不断完善，第三产业发展明显，社会事业同步发展，民生工程扎实推进。全县经济社会呈现出较快、协调的发展态势。

总体分析，经过“十五”和“十一五”两个规划时期的发展，同心县经济社会取得了历史性的进步，为向工业化的转变和全县经济的大发展、社会的大繁荣奠定了基础。

3. 经济社会发展比较

在全区山区八县（区）盐池、同心、原州、西吉、隆德、泾源、彭阳、海原比较，四项主要经济指标同心县处于后发状态。2009年，GDP增长速度排名第二，财政收入增长速度排名第三，农民人均纯收入绝对数排名第六，增长速度排名第七，城镇居民可支配收入绝对数排名第八，增长速度排名第一。

4. 发展阶段与发展方向判断

- ※ 由前工业化阶段向工业化阶段转变
- ※ 由生存型社会向发展型社会转变
- ※ 由传统社会管理模式向现代社会管理模式转变
- ※ 由起飞准备阶段向起飞阶段转变
- ※ 由跨越式发展的准备阶段向跨越式发展转变

5.宏观形势与发展背景

- (一) 转变发展方式与调整经济结构的宏观形势为县域经济发展提供了机会
- (二) 国家新一轮西部大开发战略为同心县经济社会发展创造了现实空间
- (三) 国家统筹城乡发展战略为同心县实现城乡共同发展提供了指导思想和政策支持
- (四) 国家促进革命老区、民族地区、贫困地区发展的新政策为同心县经济社会发展提供了有力支撑
- (五) 扩权强县的政策安排为同心县经济社会发展提供更大范围的活动空间

6.有利条件和主要问题

有利条件

- 交通便捷通畅，位置适宜，具备明显的区位优势
- 国土资源辽阔，类型多样具备广大的拓展空间
- 低碳能源资源富集，适宜开发具备良好的发展前景
- 商贸文化底蕴深厚，历史悠久具备较强的市场带动效应
- 旅游资源丰富，特色鲜明具备独特的开发优势
- “清真”品牌突出，风情浓郁具备潜在的商业价值
- 革命传统悠久，领导关怀具备发展的人文条件



不利条件

- 水资源短缺，资源禀赋薄弱严重制约经济社会发展
- 工业基础薄弱，资金投入不足扩展规模任务艰巨
- 生态条件恶劣，水资源短缺，环境保护和生态建设刻不容缓
- 人才资源缺乏，短板效应明显，全民素质亟待提高
- 移民任务繁重，缺乏后续资金亟需产业项目支撑

二、经济社会发展战略定位和总体思路

1. 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，深入贯彻党的十七大、十七届三中、四中全会和自治区第十次党代会精神，紧紧围绕经济社会实现跨越式发展的主题，抓住扩权强县改革试点的重大机遇，**深入推进发展方式转变，推进经济结构调整，推进社会事业建设、生态环境保护、经济体制改革、开放水平提升六大战略任务，用现代农业理念改造提升传统农牧业，以生态环境建设推动产业创新，以现代科技助推工业发展，以生态移民促进新农村和城镇化建设，**充分利用各种有利条件，开辟具有西部特色的经济社会发展新道路，全面完成扩权强县改革试点的各项任务。

2.基本原则

- ※ 在抓住机遇与深化改革中实现跨越式发展
- ※ 在苦练内功与争取外援中实现跨越式发展
- ※ 在立足县情与发挥比较优势中实现跨越式发展
- ※ 在扩大开放与抓住战略制高点中实现跨越式发展
- ※ 在改善民生与维护社会稳定中实现跨越式发展

3.战略定位与发展目标

立足宁夏、面向全国、放眼世界的“一个样板、
二个典范、三个窗口”

“一个样板”，即干旱地区经济社会发展的先行样板；

“二个典范”，即内生式外向型科学发展的典范和落后地区跨越式发展的典范；

“三个窗口”，即展现生态移民和生态文明建设的窗口、展现干旱带旱作节水农业发展模式的窗口和展现民族地区团结发展的窗口。

4. 战略定位

中国西部地区回族绿色（生态） 产业第一县

按照“一河两城，相互发展，建设新区，提升老城，功能互补，适度超前，规划先行，加快发展”的原则，抓住同心县“干旱制约严重但新能源资源优势突出、产业发展基础薄弱但优势产业潜力明显、生态环境脆弱但绿色优质农产品特色鲜明、生态移民任务繁重但回乡风情独特、县乡财政支撑不足但民间商贸资本丰厚”的县域特征，对接国内外产业发展大趋势和新要求，紧紧抓住“绿色生态”和“回乡风情”做文章，从绿色优质农业生产进行突破，从新能源开发进行突破，从羊绒商贸物流发展进行突破，从浓郁生态的回乡风情营造进行突破，从生态化的城镇整体布局进行突破，有力地构筑同心县域经济起飞的整体框架。以绿色生态农业立县，以新能源产业强县，以民俗、物流、商贸产业富县，将同心县打造成为“中国西部地区回族绿色（生态）产业第一县”。

5.发展目标

2014年经济社会发展预期目标为：

——实现经济实力新跨越。全县地区生产总值力争达到43亿元，年均增速达到13.5%，人均地区生产总值达到11000元。地方财政一般预算收入达到1.2亿元，年均增长14%以上。工业增加值达到16.5亿元。

——三次产业结构进一步优化。三次产业结构调整为23: 46.5: 30.5，科技的支撑作用明显增强，城镇化率提高到40%，优势特色农业、新型能源工业、现代服务业等比重大幅提高。

——社会事业发展迈上新台阶。高质量普及高中阶段教育，全面普及三年学前教育，大力发展职业教育，实现教育强县目标；建立健全县乡村三级医疗卫生服务网络，文化体育事业取得进一步发展。

——民生得到显著改善。人均基本公共服务接近全市平均水平，城乡居民收入分别达到16000元和5000元，年均增长均达到10%以上，城镇登记失业率不断下降，城乡基本养老保险、基本医疗实现应保尽保。

——生态环境治理取得明显成效。全县森林覆盖率、城市建成区绿化覆盖率、城市集中供热普及率、生活垃圾无害化和污水处理率继续提高，城乡居民生产、生活环境明显改善。节能减排和节水型社会建设取得新进展。

6. 战略框架

扩权强县背景下同心经济社会发展总体战略框架图

