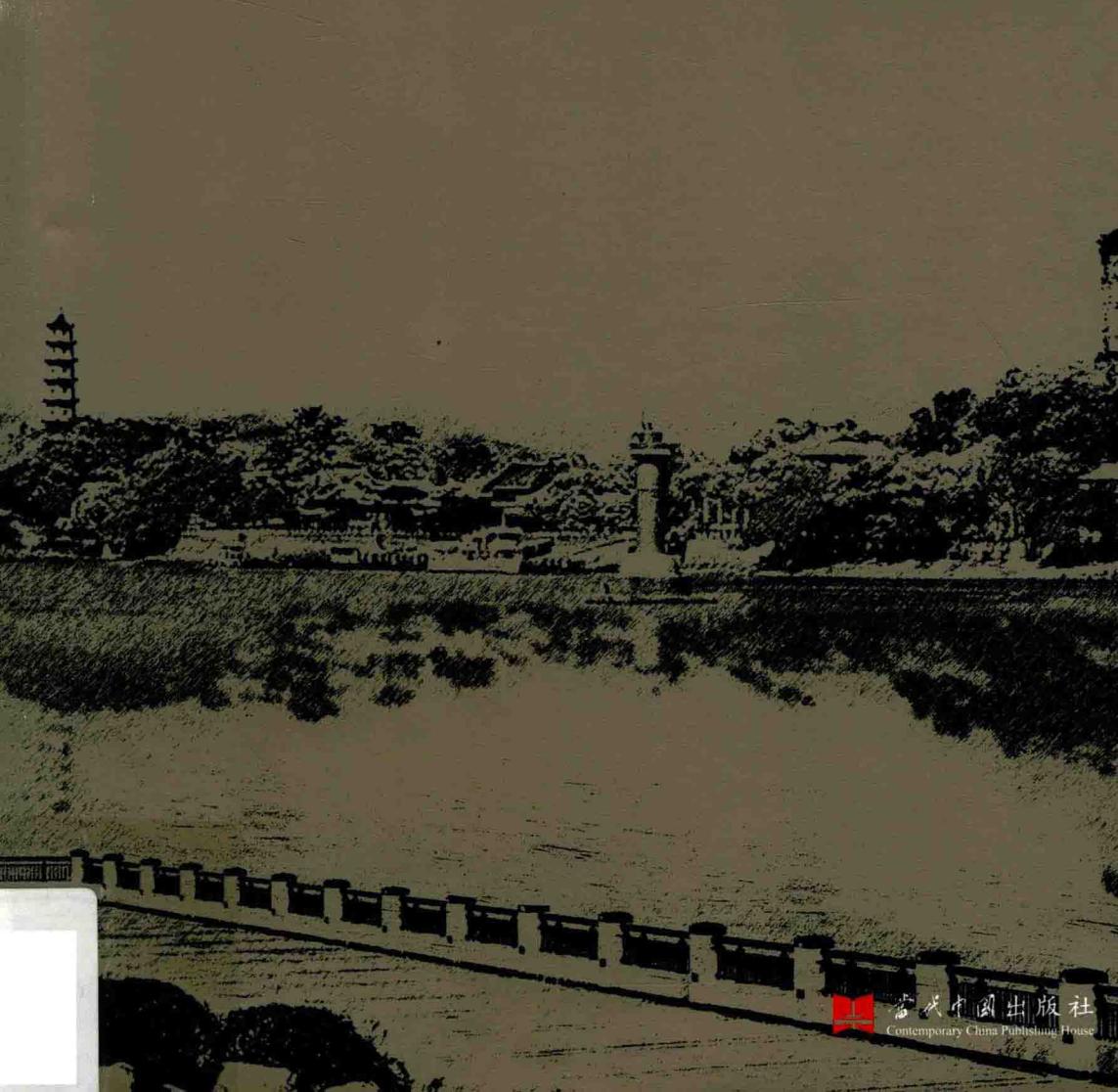




当代中国城市发展丛书  
Contemporary China Urban Development Series

# 温州

《温 州》课题组◎著



当代中国出版社  
Contemporary China Publishing House



当代中国城市发展丛书  
Contemporary China Urban Development Series

# 温州

《温州》课题组◎著



当代中国出版社  
Contemporary China Publishing House

## 图书在版编目(CIP)数据

温州 / 《温州》课题组著. -- 北京 : 当代中国出版社,  
2015. 9

(当代中国城市发展丛书)

ISBN 978-7-5154-0600-8

I . ①温… II . ①温… III . ①城市建设—研究—温州市 IV . ①F299.275.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 162395 号

出版人 曹宏举  
责任编辑 叶敏娟  
责任校对 康 莹  
封面设计 蒋宏工作室  
封面制作 古润文化  
出版发行 当代中国出版社  
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号  
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱:ddzgcbs@sina.com  
邮政编码 100009  
编辑部 (010)66572264 66572154 66572132  
市场部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转  
印 刷 北京润田金辉印刷有限公司  
开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16  
印 张 16.75 印张 32 插页 插图 68 幅 209 千字  
版 次 2015 年 9 月第 1 版  
印 次 2015 年 9 月第 1 次印刷  
定 价 55.00 元

版权所有, 翻版必究; 如有印装质量问题, 请拨打(010)66572159 转出版部。

# 《当代中国城市发展》丛书编委会

主任 朱佳木

编 委 (以姓氏笔画为序)

牛凤瑞 田 嘉 朱佳木 米 山 刘国新

李 文 邹德慈 陈为邦 陈东林 宋迎昌

张星星 张妙弟 张 永 周五一 唐合俭

傅崇兰

## 《温州》课题组

特殊顾问	王祖强
组 长	葛益平 仇杨均
成 员	张祖新 郑晓东 李道骥 白楠生 陈永聪 陈书华 万邦联 洪振宁 王晓春
撰 稿 人	张天才 杨介棒 谢海平 瞿德志 俞 建 王 婷 任 晓 张钟勇 周婷婷
统 稿 人	周婷婷

# 出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心，是社会生产力发展到一定阶段的产物，在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展，特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家，到近代虽然有了一点机器工业，但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地，城市发展也十分缓慢。当1949年中华人民共和国成立前夕，建制城市只有132座，城镇人口仅占全国人口的10%左右。

中华人民共和国成立以后，我国进行了大规模的工业化建设，城市也有了较大发展。特别是1978年实行改革开放政策以来，我国国民经济持续快速健康发展，不仅传统工业产业得到大幅度提升，而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强，从而极大地加快了城市化进程，使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前，我国城市化率已达到43%，建制城市已增加到661座，城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到70%以上，城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入21世纪后，我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面，随着21世纪头20年基本实现工业化的进程，我国城镇化水平必定会有新的提高；另一方面，人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制约，

也会使城市发展面临新的严峻的挑战。因此，每个城市通过回顾自己发展的历史，认真总结城市建设与管理中的经验教训，勾画未来发展的蓝图，无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市建设的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用，还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论，都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下，当代中国研究所继编辑出版大型丛书《当代中国》之后，又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目，并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷，既记述每座城市形成与发展的历史，又从城市功能定位、经济发展，以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训，展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究，以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史，也不同于城市问题的研究报告，更不是学者个人的学术专著，而是在城市领导机关的主持或支持下，以学术研究为基础，既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果，又是面向广大读者的科学性、普及性读物，是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书，也可以起到城市名片的作用。

正因为如此，《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子，一般应是由当代史、地方志的学者，城市各方面问题的专家，以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时，应当以历史唯物主义的观点为指导，把问题放在一定的历史条件下来分析；在展望城市发展的远景时，应当从实际出发，坚持党的方针、政策，立足国情市情，尊重城市规划部门和其他工作部门的意见，并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后，应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信，只要每卷书在写作中都这样做了，这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一，一定会为中国城市

化与城市现代化的发展作出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来，成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议，使我们的工作不断改进，使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会

2007年2月

# 序

城市既是生活空间，也是各种要素的交换场所，更是承载文明的主要载体。一部城市发展史，集中反映了一个地方的经济社会发展史。

温州建城历史悠久，地理元素一应俱全，文化底蕴非常深厚。地灵则人杰。数千年来，勤劳智慧的温州人在这方热土生生不息，创造了灿烂的瓯越文明。这种创造力的昌绵，既充分体现在当代温州人自强不息的创业创新上，也生动体现在这座城市发展变化上。

在新时期，温州正深入实施都市化战略，以“时尚之都、山水智城、民营高地、温商家园”为特色定位，着力提升都市核心区能级，大力推进靓丽县城、特色小镇、美丽乡村建设，以城带乡促进城乡一体化发展，努力建设生态型、智慧型、时尚型都市区。这是当今温州城市发展建设的鲜明主题，已植根于推动赶超发展、再创温州辉煌的伟大实践之中。

《当代中国城市发展·温州》一书，以独特的视角梳理温州城市的发展脉络，以前瞻的思维研究温州城市的发展未来，这既是人们了解温州城市的一个重要窗口，也是把握城市建设规律的一个有益参考。真诚希望大家一如既往地关爱温州、支持温州、垂青温州。

中共浙江省委常委、温州市委书记

陈一新

2015年3月7日

# 目录

## 历史篇

### 第一章 温州城的建立与延续发展 / 4

- 一、东瓯都城及最初发展 / 4
- 二、宋代城市经济社会与文化 / 10
- 三、元明清时期城市经济社会与文化 / 24
- 四、民国时代转换与城市发展 / 34

### 第二章 新中国成立后温州城市的探索与发展 / 39

- 一、城市新生 / 39
- 二、“大跃进”期间的曲折发展 / 45
- 三、“文化大革命”时期的城市建设 / 49

### 第三章 改革开放后温州城市的大发展 / 52

- 一、改革开放初期城市加速发展（1978~1991） / 52
- 二、城市经济政策调整与城市化发展（1992~2002） / 67
- 三、构建大都市区战略和城市综合改革（2003~2010） / 74

## 专题篇

### 第四章 城市规划与城市定位 / 86

- 一、城市总体规划与城市发展思路 / 86
- 二、城市发展的定位 / 97

## **第五章 城市建设与人居环境 / 106**

- 一、旧城的改造与保护 /106
- 二、新区的开发建设 /114
- 三、人居环境的营造 /124

## **第六章 “温州模式”与城市发展 / 135**

- 一、先发性的制度变迁与城市发展 /135
- 二、地方政府与民营经济 /154
- 三、“温州模式”发展存在的问题 /158

## **第七章 在外温州人与温州发展 / 161**

- 一、在外温州人基本情况 /161
- 二、在外温州人与城市发展 /168
- 三、大力实施内外温州人互动战略 /171

## **第八章 文化传承创新与城市形象塑造 / 177**

- 一、历史名城的保护发展 /177
- 二、城市文化的传承创新 /184
- 三、“温州精神” /192
- 四、城市形象的设计塑造 /196

## **第九章 生态环境建设与城市发展 / 200**

- 一、城市生态环境质量现状 /200
- 二、生态环境事业发展 /205
- 三、温州城市生态文明实践 /219

## **展望篇**

## **第十章 温州城市发展的条件分析和主要任务 / 232**

- 一、城市发展的条件分析 /232
- 二、城市的转型与发展 /240

三、城市发展的主要任务 /243

**第十一章 温州城市发展的趋势展望和战略构想 / 250**

一、城市发展的趋势展望 /250

二、城市发展格局的战略构想 /253

**后记 / 261**



当代中国城市发展丛书  
Contemporary China Urban Development Series

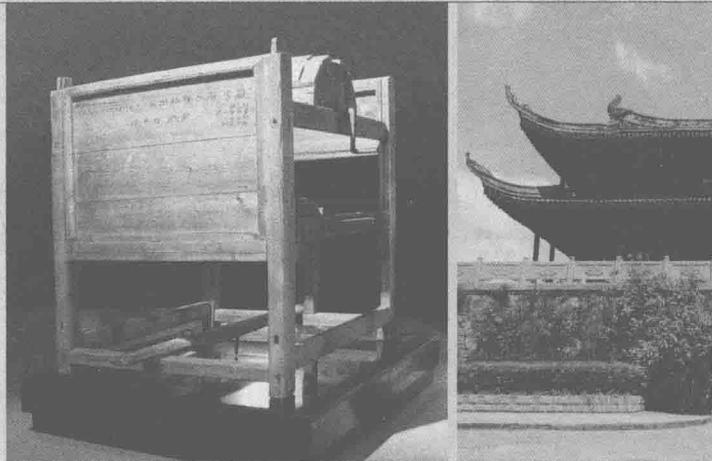
# 温州

《温州》课题组◎著



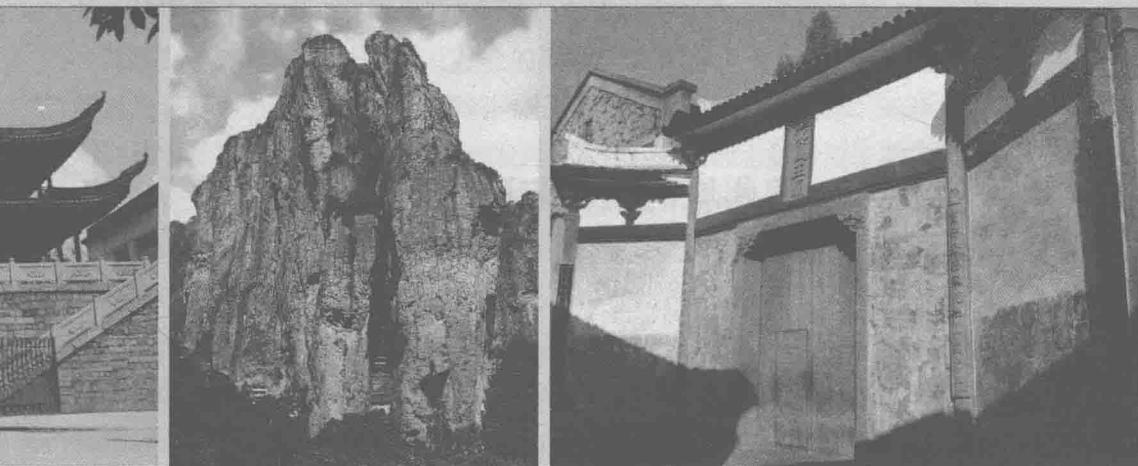
当代中国出版社  
Contemporary China Publishing House

# 历史篇



温州是长三角与珠三角之间的重要港口城市、海峽西岸经济区北部的核心城市和浙江省三大中心城市之一，位于中国黄金海岸线中段、浙江东南部，东濒东海，南接福建省宁德福鼎市，西与丽水市相连，北与台州市毗邻。全市辖鹿城、瓯海、龙湾3个区和乐清、瑞安、永嘉、洞头、文成、平阳、泰顺、苍南8个县（市），陆地面积11786平方公里，海域面积约11000平方公里。据第六次全国人口普查结果显示，截至2010年11月1日零时，全市人口912.21万人，市区常住人口303.95万人。温州常年平均气温约17℃，平均年雨量约1800毫米，是一座温润、温暖的山水宜居城市。

温州是浙江省首批公布的历史文化名城，拥有5000多年文明史、2200多



年行政建制史。公元前 192 年，勾践七世孙駟摇为东瓯王，东瓯都邑在这里建立，辖包括现今温州、丽水、台州的浙南地区。公元 323 年，置永嘉郡建永嘉城，这是温州的建城始。郡城为郭璞选址，九山环列，跨山而筑，依势控海。东晋永嘉郡城在东瓯城址上修筑、加固，五代后梁开平年间修筑内城，城市格局此后一直延续下来，历史文脉传承有序。改革开放以来，温州人创造了发展社会主义市场经济的“温州模式”，城乡面貌日新月异。

深厚的历史文化积淀，滋养了一代又一代温州人，创造了温州昔日的灿烂和今日的辉煌。温州是中国山水诗的发祥地、重商经济学派的发源地、南戏的故乡、数学家的摇篮。

# 第

# 一 章

## 温州城的建立与延续发展

温州建城的历史从东瓯王都城开始，迄今至少已有 2200 年。东晋永嘉郡城在东瓯城址上修筑、加固，五代后梁开平年间修筑内城，城市格局此后一直延续下来，历史文脉传承有序。宋代温州城发生新的变化，城市的商业和手工业进一步发展，对外交流增多。元明清时期，温州城由盛转衰，元代是对外贸易港口城市，社会经济一派繁荣，明清时期由于战争影响逐渐走入发展逆境。民国时期温州在战乱间隙也有所发展。温州，还是中国山水诗的发源地、南戏的故乡、事功重商的永嘉学派的诞生地。

### 一、东瓯都城及最初发展

汉惠帝三年（前 192 年）驺摇建都东瓯，开创温州筑城的历史。而后，温州历经东晋南北朝以及唐代的发展，城市已初具规模。

#### （一）东瓯都城和永嘉郡城

温州，古为瓯地。早在五六千年前，先民已经在此生息繁衍。文献记载，商周时代在瓯江流域居住的先民被称为“瓯人”。

20 世纪 80 年代后期在飞云江上游多处新石器晚期古文化遗址的调查，发现浙南石棚墓葬，揭开了温州史前文化的帷幕。2002 年 11 月至 2003 年 4 月，

文物部门对鹿城区上戍乡渡头村曹湾山（老鼠山）的古文化遗址进行抢救性发掘，发现了距今 4000 年前后的好川文化聚落遗址，揭示连片成排石础建筑遗址，清理墓葬 35 座，获得玉器、石器、陶器等文物 1000 多件。曹湾山遗址位于瓯江下游，反映的是好川文化社会的下层。<sup>①</sup> 2003 年 9 月，在瓯海区仙岩镇穗丰村发现西周土墩墓，出土了青铜鼎、青铜簋和其他一些青铜器、玉器，这说明西周中晚期的温州，已具有先进发达的文化，是当时上层贵族聚居之地。这些考古发现证明，在四五千年前的良渚文化时期，温州的氏族社会已获得了初步发展，这里已经出现了较为发达的原始农业。至西周、春秋，温州不断向文明时代过渡，并逐步跨入文明时代。

温州建城，迄今至少 2200 年的历史。据《史记·东越列传》所述，汉惠帝三年（前 192 年）驺摇为东海王，建都东瓯，世俗称“东瓯王”。东瓯国都城在温州。刘邦当了皇帝后，曾于汉高祖六年冬（前 201 年）命令全国筑城，“县之与邑，皆令筑城”。南朝刘宋、郑缉之所著的《永嘉郡记》“瓯水”条记载：“水出永宁山，行三十余里，去郡城五里入江。昔有东瓯王都城，有亭，积石为道，今犹在也。”<sup>②</sup> 说明在南朝时东瓯城遗址尚存。

史志记载，东瓯王故城在温州府城西的瓯浦。清乾隆《永嘉县志》卷一七



▲ 曹湾山（老鼠山）古文化遗址

① 浙江省文物考古研究所编：《浙江考古新纪元》，科学出版社 2009 年版，第 54 页。

② 郑缉之：《永嘉郡记》，孙诒让校集本。