

百题问答

反腐败倡廉

腐败一词原指物质由原初的纯粹状态而变质和腐坏。《说文解字》将“腐败”解释为“腐烂”。《汉书·食货志上》：“太仓之粟，陈陈相因，充溢露积于外，腐败不可食。”也泛指败坏、堕落。《词源》将“腐败”解释为“溃烂变质，陈旧过时，朽败坏，一般用于对食物的描绘”。

在现代社会中，“腐败”被引申为社会科学特别是政治学研究的一个重要范畴，泛指人类的道德行为或社会风气的败坏和堕落。腐败的概念在我们党和国家有关的正式文献中尚未作出明确的界定。从政治学角度界定，认为腐败是指执政的党政机关及其工作人员凭借权力，严重违背法律和党纪政纪道德规范，谋取个人或小集团的利益，坑国害民，损人利己，从而导致社会风气的败坏；从经济学角度界定，认为腐败是一种寻租活动，是指少数人利用合法或非法手段以较低的贿赂成本获得较高收益的政治活动和经济活动；从社会学角度界定，认为腐败是不正当使用权力违反社会规范对公共利益和他人利益造成危害；从法律的角度界定，认为腐败主要是指违反法律规范的贪污贿赂等犯罪行为。狭义的腐败是指运用公共权力来实现私人目的的行为；广义的腐败是指政府治理国家无方，社会利益受到损害。权力无为，如官僚主义、失职渎职而导致社会运转失衡，人民的生命财产和各种资源受到损害是腐败；权力

反腐倡廉百题问答

中共山东省纪委宣教室组织编写

山东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反腐倡廉百题问答/中共山东省纪委宣教室组织编写.
济南: 山东人民出版社, 2002.8
ISBN 7-209-03049-2

I. 反... II. 中... III. 廉政建设-中国-问答
IV. D630.9-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 061255 号

反腐倡廉百题问答

中共山东省纪委宣教室组织编写

*

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

济南申汇印务有限责任公司印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 10.875 印张 250 千字

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月第 1 次印刷

印数 1-5000

ISBN 7-209-03049-2

D·738 定价: 20.00 元

以江泽民“三个代表” 重要思想为指导 坚定不移走有 中国特色的反腐败之路

(序言)

腐败与反腐败一直是古今中外普遍受人关注的课题。人类历史从出现国家就有腐败与反腐败的文字记载。当今世界几乎所有国家都加入反腐败的行列，91%的国家专门设置了受理腐败举报的部门；国际或地区反腐倡廉会议频繁举行，各个国家和国际组织都在探讨如何治理腐败的问题。中国共产党团结带领全国人民走过80余年的光辉征程，我们党从建党开始就重视反腐败斗争，并正在逐步走出有中国特色的反腐败之路。毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家对反腐败多次作过重要论述。进入新的历史时期，以江泽民同志为核心的党中央非常重视党风廉政建设和反腐败工作。自1993年以来，江泽民同志每年都在中央纪委召开的全会上作重要讲话，中央纪委每年都按照党中央的要求作出具体部署，全党上下深入扎实地开展党风廉政建设和反腐败工作，成效越来越大。党风廉政建设宣传教育读本《反腐倡廉百题问答》一书，以问答形式，通过摘录毛泽东、邓小平、江泽民三代党中央领导集体核心有关反腐败的重要论述和党中央、国务院的有关文件，并就相关工作进行了学习理解性的简要阐述与数字例证，集理论、条规、知识

和情况于一体，力求全面真实地展现自 1993 年以来特别是十五大之后，在以江泽民同志为核心的党中央领导下开展反腐败斗争的主要工作路数，包括指导思想、基本原则、工作布局、领导体制和工作机制、政策措施等诸多内容和取得的明显成绩，企求为宣传群众教育干部提供参考，作为向党的十六大的献礼。

实践证明，江泽民同志“三个代表”重要思想，继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论，为新时期的反腐败斗争指明了方向。以江泽民同志为核心的党中央带领全党全国人民，按照“三个代表”重要思想的要求，坚持以经济建设为中心和反腐败为全党改革发展稳定大局服务的指导思想；坚持抓领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风三项工作格局；坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键；坚持通过深化改革，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤；坚持党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众参与和支持，坚决持久地开展反腐败斗争。我们以“三个代表”重要思想为指导，坚定不移地走有中国特色的反腐败之路，必将取得反腐败斗争的全面胜利，使我们党永远立于不败之地，建设有中国特色的社会主义。

按照“三个代表”重要思想的要求，反腐败必须提高认识，坚定信心。深入扎实地开展反腐败斗争是学习实践“三个代表”思想的一项重要内容。反腐败斗争的目的就是从根本上保证和促进生产力的发展，推动先进文化的进步，维护和实现最广大人民群众的根本利益。只要我们紧紧围绕经济建设这个中心，把发展作为党执政兴国的第一要务，服从服务于改革发展稳定的大局，全心全意为人民服务，就能得到广大人民群众的支持，解决和克服这样或那样的问题和困难，把反腐败斗争

进行到底。正如江泽民同志所讲，“共产党和社会主义制度，是同任何腐败现象根本不相容的。”“我们党鲜明地提出和坚持进行反腐败斗争，这正是我们党有力量的表现。”^① 我们应该坚信，一个党，一个国家始终代表人民的利益而丝毫没有任何个人或小团体的私利，一心一意顺应时代积极发展先进的生产力和先进文化，努力满足人民群众物质和文化生活的需要，肯定会得到人民群众的拥护，不断增强凝聚力和战斗力，必然能够战胜腐败，永远兴旺发达。

按照“三个代表”重要思想的要求，反腐败必须令行禁止、狠抓落实。党中央、国务院为了防治腐败，保护人民群众的根本利益，保证改革和经济建设的顺利进行，坚持依法治国、从严治党 and 从严治政，制定了一系列法律法规，明确了政策规定，提出了纪律要求，我们必须自觉学习，严格遵守，认真落实。对党中央、国务院部署的反腐败工作任务，无论是抓领导干部廉洁自律，还是查办违纪违法案件、检查纠正部门和行业不正之风，各级领导干部和党员群众都应该积极行动起来，切实抓紧抓好。如果有令不行，有禁不止，阳奉阴违，一意孤行，不仅会侵犯人民群众和国家的利益，还会受到法律或纪律的制裁，葬送自身的前程，这已为许多事实所证明。学习实践“三个代表”重要思想要看实际行动，搞好党风廉政建设和反腐败工作关键在于落实。我们一定要同以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致，以“三个代表”重要思想为最高准则，坚持人民群众和党的利益高于一切，时时处处事事用法律法规和纪律约束自己的行为，坚决检查纠正违法违纪行为和各种不正之风，依法行政，正确行使职权，当好人民群众的公仆，做反腐败的忠诚战士。人人遵纪守法，个个尽职尽责，大

① 江泽民同志 1993 年 8 月 21 日在中央纪委第二次全会上的讲话。

家齐抓共管，共同抓好落实，反腐败的目标才会如期实现。

按照“三个代表”重要思想的要求，反腐败必须持之以恒、常抓不懈。腐败与反腐败贯穿于改革开放和经济建设的全过程，反腐败是长期而又艰巨的任务。事实告诉我们，在相当长的时期内，腐败现象不仅会普遍存在，而且会纠而复生。我们要按照党中央关于反腐败的决策部署，突出重点，抓住群众反映强烈的热点难点问题，下决心一个一个地认真解决，扎扎实实地办实事。要办一件，成一件，巩固一件。还要防止反弹回潮，抓反复，反复抓。切忌忽热忽冷，前紧后松，抓一阵子，刮一阵风，长了搞不正之风者的胆，冷了人民群众的心。对反腐败的每一项具体工作，必须抓住不放，一抓到底，抓不出成效决不松手。只有始终如一毫不松劲地工作，才能把党中央明确的反腐败各项任务要求落到实处，取得实实在在的成绩，取信于民；才能积小胜为大胜，实现一个又一个的阶段性目标，最后夺取全胜。

按照“三个代表”重要思想的要求，反腐败必须与时俱进、开拓创新。江泽民同志在2002年5月31日中央党校省部级干部进修班毕业典礼上讲话强调：贯彻三个代表要求，“关键在坚持与时俱进，核心在保持党的先进性，本质在坚持执政为民”。随着政治经济形势的发展变化和科学技术的不断进步，反腐败斗争也会遇到许多新情况、新问题。我们要适应新形势，树立新观念，学习新知识，掌握新技术，针对新情况、新问题，及时研究加强党风廉政建设和反腐败工作的新特点、新对策。要按照“三个代表”的重要思想，正确认识和处理继承发扬和改革创新的关系。既要旗帜鲜明地坚持党的基本路线、基本理论、基本纲领，严格政治纪律，发扬党的优良传统，又要积极探索反腐败的新路子，通过深化改革，抓源治本，着眼长远，完善机制，从根本上预防和治理腐败。既要立足当代中

国的实际，注重自身取得的经验教训，又要放眼世界，学习借鉴国外的先进做法，凡是符合“三个代表”要求的，都可以为我所用。只要我们牢牢把握“三个代表”重要思想指明的方向，坚持原则，解放思想，主动进取，奋力拼搏，反腐败路子就会越走越宽广。

目 录

以江泽民“三个代表”重要思想为指导 坚定不移 走有中国特色的反腐败之路（序言）	(1)
--	-----

一、综合篇

1. 什么是腐败现象?	(3)
2. 为什么说腐败是历史和国际现象?	(5)
3. 为什么我们党和国家有能力逐步克服并最终 消除腐败?	(7)
4. 为什么资本主义国家不能从根本上解决腐败 问题?	(10)
5. 市场经济对反腐败有什么影响?	(12)
6. 对外开放特别是加入世界贸易组织对反腐败 斗争有什么利弊?	(14)
7. 在反腐败斗争中如何认识党风、政风、民风的 区别和联系?	(16)
8. 怎样看待反腐败斗争的形势?	(18)
9. 在当前一个时期为什么腐败现象依然很严重?	(21)
10. 如何按照“三个代表”的要求开展反腐败 斗争?	(26)

11. 反腐败应该走什么样的路子? (28)
12. 怎样从领导班子和领导干部抓起落实从严治党的方针? (32)
13. 如何认识反腐败与法制建设的关系? (35)
14. 怎样依靠人民群众开展反腐败斗争? (37)
15. 如何认识和处理反腐败与稳定的关系? (41)
16. 为什么反腐败能够保证和促进经济发展? (43)
17. 怎样理解反腐败是一项社会系统工程? (46)
18. 如何动员全社会的力量开展反腐败斗争? (48)
19. 怎样落实党风廉政建设责任制? (50)
20. 纪检监察机关如何发挥职能作用? (54)

二、自律篇

21. 为什么要抓领导干部廉洁自律工作? (63)
22. 领导干部怎样自重、自省、自警、自励? (65)
23. 领导干部如何严于律己做到慎独和洁身自爱? (67)
24. 《廉政准则》对领导干部有什么要求? (70)
25. 《厉行节约制止奢侈浪费的规定》的内容是什么? (72)
26. 领导干部如何把好权力关、金钱关、美色关? (75)
27. 廉洁自律为什么从清车清房等具体事情抓起? (78)
28. 领导干部交朋友应注意什么问题? (80)
29. 怎样才能搞好正常的公务和经济往来接待, 防止用公款大吃大喝挥霍浪费? (82)
30. 朋友之间正常礼尚往来与收礼受贿的界限是什么? (84)

31. 不该收的礼金、礼品和有价证券应该怎么处理? (85)
32. 如何执行《关于党政机关县(处)级以上领导干部收入申报的规定》? (88)
33. 怎样落实领导干部报告个人重大事项的规定? (90)
34. 怎样才能当好领导干部的“廉内助”? (93)
35. 领导干部如何搞好自身的作风建设? (96)
36. 怎样反对和克服形式主义? (99)
37. 如何反对和克服官僚主义? (101)
38. 怎样才能开展好批评与自我批评? (104)

三、纪 律 篇

39. 什么是纪律? (113)
40. 法律与纪律有哪些相同与不同之处? (117)
41. 如何认识执纪办案在反腐败斗争中的地位
和作用? (120)
42. 开展案件检查工作的指导思想、基本原则
和要求是什么? (123)
43. 在党风廉政建设和反腐败斗争中要重点查办
哪些案件? (126)
44. 查办案件有哪些程序? (129)
45. “两规”和“两指”是怎么回事? (134)
46. 如何处理违反政治纪律的行为? (137)
47. 对经济方面的违纪问题怎样处理? (140)
48. 对违反组织人事纪律的行为该给予什么处分? (147)
49. 如何处理侵犯人民群众合法权益的行为? (149)
50. 对失职的错误行为如何处理? (151)

51. 违反社会主义道德的违纪行为给予什么处分?	(155)
52. 怎样处理违反社会管理秩序的错误行为?	(157)
53. 运用纪律处分的规则是什么?	(160)
54. 纪检监察机关如何受理人民群众对腐败问题的 检举控告?	(162)
55. 个人认为自己所受纪律处分与事实不符和量纪 不当应该怎么办?	(166)

四、纠 风 篇

56. 什么是部门和行业不正之风?	(171)
57. 怎样从总体上检查纠正部门和行业不正之风?	(173)
58. 在减轻农民负担方面应该主要做好哪些工作?	(175)
59. 如何减轻企业负担?	(180)
60. 怎样检查纠正医药购销中的不正之风, 解决群众 看病难医药费用高的问题?	(183)
61. 怎样治理公路“三乱”?	(186)
62. 制止学校乱收费主要采取哪些措施?	(189)
63. 如何实行服务承诺制度?	(191)
64. 怎样开展民主评议行风活动?	(194)
65. 如何抓好窗口行业开展示范窗口活动?	(197)
66. 纠正部门和行业不正之风与执纪办案有什么区别 和联系?	(199)
67. 党员和群众如何维护自身的合法权益与行业不正 之风作斗争?	(202)
68. 怎样把纠风贯穿到各部门各行业的业务工作之中?	(205)

五、治本篇

69. 怎样才能筑牢思想道德防线? (211)
70. 如何抓好党风廉政建设宣传教育? (215)
71. 政务公开的原则和内容形式等方面有什么要求?
..... (218)
72. 政府采购是怎么回事? (223)
73. “收支两条线”管理及票款分离、罚缴分离起
什么作用? (227)
74. 如何通过财政制度改革遏制腐败? (230)
75. 什么叫会计委派制? (235)
76. 如何推行厂务公开工作? (237)
77. 怎样进行村务公开? (239)
78. 军队、武警部队、政法机关和党政机关与所办
经营性企业或经济实体脱钩工作是
怎么回事? (242)
79. 如何通过干部人事制度改革制止跑官要官买官
卖官之风? (246)
80. 怎样靠改革行政审批制度制约权力? (250)
81. 有形建筑市场和土地出让招标投标如何堵住腐败
黑洞? (252)
82. 怎样通过住房和交通、通信工具货币化分配改革
防治腐败? (255)
83. 如何加强制度建设保证和促进党风廉政建设和
反腐败斗争? (257)

六、监督篇

84. 什么是监督？	(265)
85. 人民代表大会如何对“一府两院”实施监督？	(269)
86. 政协和民主党派的监督作用如何发挥？	(271)
87. 党的委员会和机关党组织如何加强对党员 干部的监督？	(273)
88. 党的组织部门怎样加强干部监督工作？	(275)
89. 怎样通过民主生活会制度加强对领导干部 的监督？	(278)
90. 纪委加强党内监督五项制度的内容要求是 什么？	(282)
91. 纪委同下一级党政主要领导干部谈话的内容 要求是什么？	(286)
92. 怎样开展行政监察工作？	(289)
93. 执法监察怎样进行？	(293)
94. 效能监察是怎么回事？	(296)
95. 特邀监察员如何开展工作？	(301)
96. 什么是审计监督？	(304)
97. 领导干部经济责任审计是怎样开展起来的？	(308)
98. 如何运用行政复议法实施监督？	(314)
99. 怎样通过行政诉讼加强监督？	(320)
100. 新闻媒体如何进行舆论监督？	(326)
后 记	(331)

一、综 合 篇

1. 什么是腐败现象？

腐败一词原意指物质的一种化学运动状态，即物质由原初的纯粹状态而变质和腐烂。《辞海》将“腐败”解释为“腐烂”。《汉书·食货志上》：“太仓之粟，陈陈相因，充溢露积于外，腐败不可食。”也泛指败坏、堕落。《词源》将“腐败”解释为“溃烂发臭，陈旧迂陋，腐朽败坏，一般用于对食物的描绘”。

在现代社会中，“腐败”概念被引申为社会科学特别是政治学研究的一个重要范畴，泛指人类的道德行为或社会风气的败坏和堕落。腐败的概念在我们党和国家有关的正式文献中尚未作出明确的界定。从政治学角度界定，认为腐败是指执政的党政机关及其工作人员凭借权力，严重违背法律和党纪政纪道德规范，谋取个人或小集团的利益，坑国害民，损人利己，从而导致社会风气的败坏；从经济学角度界定，认为腐败是一种寻租活动，是指少数人利用合法或非法手段以较低的贿赂成本获得较高收益的政治活动和经济活动；从社会学角度界定，认为腐败是不正当使用权力违反社会规范对公共利益和他人利益造成危害；从法律的角度界定，认为腐败主要是指违反法律规范的贪污贿赂等犯罪行为。狭义的腐败是指运用公共权力来实现私人目的的行为；广义的腐败是指政府治理国家无方，社会利益受到损害。权力无为，如官僚主义、失职渎职而导致社会运转失衡，人民的生命财产和各种资源受到损害是腐败；权力滥用，利用公共权力为个人、家族或小团体谋求利益，从而损