

检察实践论

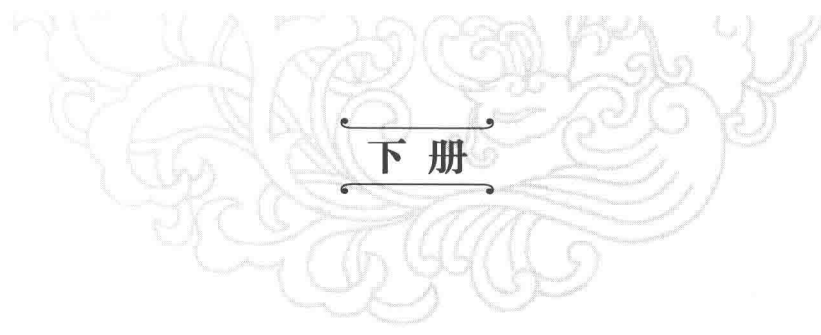
敬大力 著

中国检察出版社



敬大力 著

检察实践论



下册

中国检察出版社

目 录

Catalogue

自 序	1
-----------	---

第一章 坚定政治方向，坚持服务大局

1. 充分发挥检察职能作用， 为经济社会发展与和谐湖北建设 服务（2006 年 3 月 30 日）	3
2. 认真学习中央《决定》， 积极服务改革发展稳定大局 （2006 年 5 月 26 日）	11
3. 增强大局观念和政治意识， 加强和改进法律监督工作 （2006 年 6 月 30 日）	17
4. 确保检察工作的正确方向， 更好地服务党和国家工作大局 （2006 年 8 月 3 日）	23
5. 转变执法观念， 为构建社会主义和谐社会提供有力司法保 障（2007 年 2 月 8 日）	39
6. 更加注重保障和改善民生（2008 年 3 月 31 日）	60



7. 正确认识和处理坚持党的领导、接受人大监督与接受上级 检察院领导的关系（2008年4月）	67
8. 充分发挥检察职能，推进法治湖北、平安湖北、和谐湖 北建设（2011年1月）	70
9. 更新观念、服务发展，为保障和服务“十二五”规划实施 保驾护航（2011年10月）	73
10. 切实增强“环境”意识，着力营造“四个环境”（2012年 1月17日）	81
11. 围绕“五个湖北”建设，服务湖北科学发展、跨越式发 展（2012年8月2日）	84
12. 坚定中国特色社会主义理想信念（2012年11月20日）	89
13. 牢牢把握全面深化改革的主要任务，充分发挥检察职 能，为改革提供有力司法保障（2013年12月3~4日）	94
14. 全面履职、敢于担当，全力服务湖北改革发展稳定大局 （2014年1月24日）	98
15. 坚持党的领导的实践探索（2014年12月）	105
16. 从十个方面着力，把严守党的政治纪律和政治规矩落到 实处（2015年4月9日）	110
17. 加强检务合作，积极服务长江中游城市群建设（2015年 6月18日）	118
18. 充分发挥检察职能作用，服务经济发展新常态（2015年 9月29日）	123



第二章 检察工作方针政策、总体思路 and 基本要求

1. 进一步端正和统一执法思想（2006 年 2 月 8 日） 135
2. 努力保持检察机关执法办案工作平稳健康发展（2006 年 4 月 21 日） 139
3. 坚持高举旗帜、科学发展、服务大局、解放思想、与时俱进的重要原则（2008 年 2 月 24 日） 143
4. 法律监督工作要实现“两个维护”的目标和“三个促进”的基本要求（2008 年 7 月 2 日） 167
5. 做到“三个硬道理”和“五个并重”，促进检察工作科学发展（2008 年 7 月 9 日） 175
6. 扎实开展深入学习实践科学发展观活动（2008 年 10 月 10 日） 180
7. 学习实践科学发展观需要提高认识的三个问题（2008 年 10 月 28 日） 191
8. 检察工作思路和决策必须做到“六个符合”（2008 年 11 月 12 日） 205
9. 正确把握“五条办案原则”，实现执法办案“三个效果”有机统一（2009 年 1 月 9 日） 208
10. 增强检察工作的原则性、系统性、预见性和创造性（2009 年 11 月 24 日） 211



11. 关于新时期检察工作基本方针、总体思路以及“十二五”时期检察事业发展的目标任务的若干思考（2011年4月7日） 216
12. 加强“三个体系”建设，努力构建更加健全完善的检察工作体系（2011年8月10日） 232
13. 积极融入“五个湖北”建设，按照“五个检察”要求谋划和推动检察工作自身科学发展（2012年8月2日） 252
14. 深入学习贯彻党的十八大精神，为湖北检察事业全面发展进步而努力奋斗（2013年1月18日） 254
15. 以贯彻落实“三个文件”为抓手，推动检察工作全面发展进步（2013年4月24日） 274
16. 贯彻“三个走在前列”要求，努力推动湖北检察工作走在全国检察机关前列（2013年10月14日） 281
17. 牢牢把握党的十八届三中全会重大战略思想和重要理论创新，做到“五个适应、五个更加注重”（2013年12月3~4日） 286
18. 深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，实现检察工作思路与时俱进（2014年1月24日） 291
19. 深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，做到“六讲”，努力推动检察工作全面发展进步（2014年6月13日） 296
20. 正确把握执法办案的方针政策问题（2014年7月8日） 318
21. 按照党的十八届四中全会精神谋划检察工作总体思路 and 主要任务（2014年12月） 321



22. 以“四个全面”为统领，增强检察工作的前瞻性、适应性、主动性，全面推动检察工作发展进步（2015年2月10日） 329
23. 关于“十三五”时期检察工作总体发展目标和基本任务的若干思考（2015年12月29日） 352

第三章 检察工作法治化和检察公信力“两个主基调”

1. 加强检察职业道德建设，提高检察公信力（2009年2月27日） 369
2. 提高认识，强化措施，全面加强检察公信力建设（2009年5月5日） 376
3. 公信力是重要的执法规律（2009年9月14日） 389
4. 把公信力作为检察机关立身之本、检察权运行规律、重要战略任务来抓（2009年10月25日） 392
5. 提高思想认识、明确基本任务、把握努力方向，着力提高检察公信力（2010年1月13日） 397
6. 由“法律体系”迈向“法制体系”和“法治体系”（2011年3月11日） 403
7. 弘扬法治精神，推动修改后的刑事诉讼法贯彻落实（2012年6月30日） 405
8. 抓紧做好实施修改后刑事诉讼法各项准备工作（2012年8月2日） 414



9. 深入学习领会党的十八大关于法治和制度建设的重要论述
(2012 年 11 月 20 日) 423
10. 深入学习领会习近平总书记关于法治建设的重要论述
(2014 年 5 月 28 日) 426
11. 认真学习贯彻全面推进依法治国战略部署, 推动检察工
作全面发展进步 (2014 年 10 月 30 日) 436

第四章 检察机关群众工作

1. 充分认识加强检察机关群众工作的重大意义 (2009 年 8 月
11 日) 449
2. 从五个方面着手继承和创新检察机关群众工作 (2010 年 7
月 21 日) 452
3. 坚持群众工作的实践性, 推动检察机关群众工作创新发展
(2010 年 9 月 28 日) 456
4. 筑牢做好检察机关群众工作的思想基础和理论基础 (2010
年 12 月 27 日) 458
5. 依法履行检察职能, 促进人权事业发展 (2011 年 2 月) 461
6. 按照“六个进一步”的要求进一步深化检察机关群众工作
(2011 年 3 月 1 日) 469
7. 以人为本、执法为民, 全面加强和改进新形势下检察机
关群众工作 (2011 年 7 月 18 日) 474
8. 践行“为民”理念, 不断加强和改进群众工作 (2012 年 6
月 25 日) 479



9. 进一步深化、细化、实化检察机关群众工作（2013年5月15日）	483
10. 推动检察机关党的群众路线教育实践活动走在全省政法机关前列（2013年7月17日）	490
11. 继续巩固和扩大教育实践活动成果，确保群众路线在检察工作中得到全面贯彻落实（2014年2月12日）	500
12. 切实按照人民群众要求加强和改进检察工作（2014年3月20日）	510

第五章 检察一体化

1. 加强上级人民检察院对下级人民检察院工作领导，积极推进检察工作一体化机制建设（2007年9月26日）	519
2. “检察工作一体化”问题理论探析（2008年3月）	526
3. 按照整体性和统一性规律科学配置检察机关内部职权——实行检察工作一体化机制与优化检察职权配置的关系（2008年3月）	535
4. 坚持正确理念，深化“检察工作一体化”机制创新（2008年3月）	550
5. 加强检察工作一体化机制建设，促进发挥检察机关法律监督职能作用（2008年10月27日）	558
6. 进一步坚持和完善下一级检察院向上级检察院报告工作制度（2010年8月9日）	563
7. 严明组织纪律、落实领导体制，不断改进完善报告和评议工作制度（2014年1月26日）	568



8. 检察机关组织领导和检察权构造及运行机制的改革探索
- 关于“检察工作一体化”和“两个适当分离”的理论
与实践（2014年9月15日） 571

第六章 两个适当分离

1. 提高认识，转变观念，坚持公诉和刑事诉讼监督“两手抓、两手硬、两手协调”（2010年11月15日） 593
2. 实行“两个适当分离”，优化检察职能配置
- 湖北省检察机关在法律制度框架内的实践探索（2010年12月） 609
3. 遵循检察权运行规律，科学配置检察职能的若干思考（2011年1月15日） 623
4. 深化“两个适当分离”，推动相关机制建设（2012年4月25日） 632
5. 按照“两个适当分离”要求推进审查批捕和侦查监督工作（2013年10月14日） 634

第七章 维护社会和谐稳定

1. 强化法律监督，促进社会主义和谐社会建设（2007年1月） 653
2. 围绕构建社会主义和谐社会，加强和改进法律监督工作（2007年2月） 665



3. 牢固树立“大稳定观”，全力维护社会稳定（2009年7月23日）	667
4. 始终把维护稳定作为首要政治任务（2009年9月2~8日） ...	670
5. 充分发挥公诉工作在维稳方面的职能作用（2009年10月28日）	672
6. 把握职能定位、明确目标任务，努力促进控告申诉检察工作科学发展（2011年3月1日）	677
7. 着力维护国家安全与社会和谐稳定（2012年1月17日）	682

第八章 查办职务犯罪

1. 深入开展治理商业贿赂专项工作，保持反贪工作平稳健康发展（2006年5月18日）	687
2. 以查办司法和行政执法不公背后的职务犯罪为专项工作重点，全面带动和加强渎职侵权检察工作（2006年6月14日）	696
3. 反贪工作要做到力度大、质量高、效果好、不出事（2006年12月11日）	700
4. 加强侦查指挥中心及相关工作机制建设（2007年12月21日）	709
5. 推动职务犯罪侦查工作开创新局面、走出新路子、探索新模式（2012年8月17日）	718
6. 走出一条既敢办案、能办案、办大案，又能坚持理性、平和、文明、规范执法的新路子（2014年6月9日）	726



7. 扎实开展职务犯罪国际国内追逃追赃工作（2014 年 10 月 30 日） 739

第九章 对诉讼活动的法律监督

1. 分析形势、统一思想、明确任务，推动民事行政检察工作全面发展（2008 年 4 月 3 日） 747
2. 认真贯彻落实省人大常委会《关于加强检察机关法律监督工作的决定》（2009 年 8 月 11 日） 754
3. 构建监督调查机制，增强法律监督实效（2010 年 7 月 23 日） 759
4. 全面加强检察机关各项法律监督工作（2010 年 8 月 10 日） ... 764
5. 坚持民事和行政诉讼法律监督工作“四个加强、四个维护”的目标任务（2010 年 10 月 25 日） 768
6. 把握诉讼监督的原则、重点、措施和机制（2011 年 1 月 10 日） 781
7. 推进“两法衔接”工作深入开展（2012 年 5 月 17 日） 784
8. 按照“四个坚持、四个进一步”的要求做好监所检察工作（2012 年 8 月 16 日） 790
9. 按照“四加强、一探索”的要求加强行政诉讼监督工作（2012 年 8 月 29 日） 805
10. 探索构建检察机关对行政权监督的新格局（2015 年 9 月 7 日） 815



第十章 检察预防工作

1. 把握职能定位，推进检察机关预防职务犯罪工作社会化、专业化、规范化和法制化（2009年8月3日） 831
2. 加强预防工作，促进法律监督（2011年3月） 839
3. 预防诉讼违法是法律监督的应有之义（2012年6月18日） ... 842
4. 整合三项预防职能，拓展预防专业化（2013年4月） 847

第十一章 司法和监督工作规范化及自身监督制约

1. 加强自身监督制约，开展三个专项治理（2006年3月1日） 853
2. 积极推行检务督察工作，进一步健全和完善检察机关自身执法活动的监督制约体系（2008年2月28日） 862
3. 坚持“两长一本”方针，突出抓好基层检察院执法规范化建设（2009年2月12日） 873
4. 为规范文明执法提供制度保障（2009年10月29日） 878
5. 自觉接受人大监督，切实加强和改进检察工作（2009年10月31日） 881
6. 努力构建检察机关公正廉洁执法“五位一体”工作格局，严守“四个绝对禁止、一个必须实行”的办案纪律（2010年8月10日） 886



7. 强化监督管理，促进规范执法，进一步提高检察机关执法公信力（2011年7月12日）	889
8. 规范执法行为，强化自身监督，进一步提高执法公信力（2011年12月22日）	901
9. 狠抓突出问题治理（2012年2月17日）	906
10. 狠抓规范执法“三项重点建设任务”的贯彻落实（2012年2月22日）	908
11. 落实24项硬措施，建立规范执法“倒逼机制”（2012年3月30日）	911
12. 严格实行全程同步录音录像，保障职务犯罪侦查工作平稳健康发展（2012年7月18日）	919
13. 用法治思维和法治方式促进规范执法（2014年5月15日）	925
14. 从更高标准、更严要求上开展规范司法行为专项整治（2015年2月15日）	927
15. 自觉接受人大监督，推动检察工作健康发展（2015年9月23日）	933

第十二章 检察管理

1. 贯彻“落实、增效、规范、创新”的要求，努力实现从侧重治理向侧重管理的跨越（2011年5月）	939
2. 统筹兼顾、突出特色，科学考评检察工作（2011年11月24日）	944
3. 检察管理的十个问题（2011年12月13日）	948



4. 健全“全面管理、统分结合、分工负责、统筹协调”的 执法管理模式（2013年6月27日）	962
5. 推动科学考评，树立实事求是、尊重规律、久久为功的 政绩观（2014年1月26日）	972
6. 全面加强司法和监督工作管理的十个重点问题（2015年2 月15日）	974

第十三章 司法体制改革与检察改革创新

1. 以机制创新推动中国特色社会主义检察制度的完善与发展 （2006年9月19日）	983
2. 坚持强化监督职能、加强监督制约，着力深化检察体制 机制改革（2009年1月9日）	993
3. 正确认识和把握检察改革及工作机制创新（2012年8月2 日）	996
4. 推进诉讼监督工作制度化、规范化、程序化、体系化 （2013年2月26日）	1000
5. 明确执法办案工作转变模式、转型发展的重要意义、主 要方面和实施要求（2013年2月27日）	1008
6. 建立新型检律关系的理念与实践（2013年8月23日）	1020
7. 牢牢把握改革这条主线不动摇（2013年12月3~4日）	1027
8. 深化检察改革，推动检察工作创新发展（2014年1月24 日）	1032
9. 坚持改革基本遵循，全力推动中央司法体制改革四项试点 任务走在前列（2014年7月8日）	1037



10. 运用科学方法推进改革创新，正确处理七个方面关系
(2014 年 10 月 16 日) 1046
11. 以解决“三难”问题为目标，一手抓改革，一手抓办案，深入推进涉法涉诉信访改革 (2014 年 10 月 22 日) ... 1054
12. 全力抓好司法体制改革试点工作 (2014 年 12 月 16 日) 1062
13. 坚定信心、凝聚共识，坚定不移推进各项改革任务落到实处 (2015 年 7 月 28 日) 1068
14. 确保“两个平稳”、做到“三个到位”，加快推进司法体制改革 (2015 年 9 月 1 日) 1077
15. 牢固树立改革大局观，全面推进司法体制改革试点 (2015 年 10 月 10 日) 1081
16. 把握规律、坚定自信，推动司法体制改革落地生根、走在前列 (2015 年 10 月 16 日) 1084
17. 更新理念、夯实基础、加强合作，积极构建新型检律关系 (2015 年 10 月 26 日) 1091

第十四章 检察队伍建设

1. 提高三种能力、树立三种精神、倡导三种风气 (2006 年 2 月 24 日) 1099
2. 切实加强干部作风和执法作风建设，为检察工作持续健康发展提供有力保障 (2007 年 7 月 28 日) 1108
3. 实施“六项工程”，全面加强检察队伍建设 (2007 年 8 月 16 日) 1112



4. 牢记“为民、务实、清廉”的根本要求，切实提高决策力、执行力、公信力（2009年2月14日）	1122
5. 建立健全全员培训体系，积极推进大规模检察教育培训（2009年8月18日）	1126
6. 以党的十七届四中全会精神为指导，加强新形势下各级检察院领导班子自身建设（2009年9月27日）	1132
7. 自觉端正思想认识，狠抓各项工作方针和部署的落实（2009年9月27日）	1137
8. 抓好检察专业法学硕士培养工作，加快构筑人才战略高地（2010年9月2日）	1142
9. 检察文化建设重在体现时代精神、构建检察人员共同价值体系、激发检察事业发展内生动力（2010年10月30日）	1146
10. 扎实开展治庸问责工作（2011年8月24日）	1150
11. 努力打造现代校园、智能校园、人文校园和绿色校园（2011年12月5日）	1160
12. 强化履职观念、提振精神状态、积极应对挑战（2012年1月17日）	1163
13. 抓好全省检察机关年轻干部培养工作（2012年8月27日）	1166
14. 严明政治纪律，加强检察机关自身反腐倡廉和作风建设（2013年3月19日）	1173
15. 促进年轻干部成长成才、建功立业（2013年3月28日）	1184
16. 以改革创新精神推进检察队伍六项建设（2013年8月13日）	1190