



党的十八届五中全会《建议》 学习辅导百问

本书编写组 编著

党建读物出版社
学习出版社

党的十八届五中全会《建议》 学习辅导百问

本书编写组 编著

党建读物出版社
学习出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的十八届五中全会《建议》学习辅导百问 / 《党的十八届五中全会〈建议〉学习辅导百问》编写组编著. —北京: 党建读物出版社: 学习出版社, 2015. 11

ISBN 978-7-5099-0685-9

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党十八届五中全会 (2015) —文件—学习参考资料 IV. ①D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 256291 号

党的十八届五中全会《建议》学习辅导百问
DANG DE SHIBAJIEWUZHONGQUANHUI《JIANYI》
XUEXI FUDAO BAIWEN

本书编写组 编著

责任编辑: 建设 边极

责任校对: 钱民

封面设计: 刘伟

出版发行: 党建读物出版社 学习出版社

地 址: 北京市西城区南横东街 6 号 (邮编: 100052)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010-58587632/7681

经 销: 新华书店

印 刷: 河北新华第一印刷有限责任公司

印 数: 1—500000

2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

880 毫米×1230 毫米 32 开本 13 印张 301 千字

ISBN 978-7-5099-0685-9 定价: 26.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010-58587660)

本书编写人员

习近平 李克强 张高丽

(以下按姓氏笔画为序)

马 凯	马 慧	王 勇	王一鸣	王志刚
王志军	王沪宁	王晓晖	尹艳林	尹蔚民
邓茂生	白春礼	宁吉喆	冯海发	朱 泽
任 琰	刘 鹤	刘子璇	刘世锦	刘延东
刘佳义	刘培林	许其亮	杜青林	李 航
李 斌	李志农	李建国	杨 晶	杨伟民
杨传堂	杨泽军	杨洁篪	肖 捷	吴新力
何炳光	汪 洋	汪永清	沈春耀	宋立洪
张 力	张 毅	张来明	陈 希	陈 雷
陈吉宁	陈政高	陈隆迪	陈锡文	陈 圩
林兆木	林桂凤	易 纲	周 济	周小川
孟建柱	孟祥锋	赵克志	姜大明	祝卫东
祝丹涛	袁贵仁	栗战书	徐 林	徐绍史
徐善长	高虎城	高洪林	郭树清	黄志坚
黄坤明	董 煜	韩 俊	韩长赋	韩文秀
蒙 剑	楼继伟	蔡 昉	雒树刚	潘盛洲
穆 虹				

目 录

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个 五年规划的建议

(2015 年 10 月 29 日中国共产党第十八届

中央委员会第五次全体会议通过) (1)

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三

个五年规划的建议》的说明 习近平(37)

全面建成小康社会新的目标要求 李克强(52)

完善发展理念 张高丽(62)

构建产业新体系 马 凯(72)

深入实施创新驱动发展战略 刘延东(82)

坚定不移推动经济建设和国防建设融合发展 许其亮(93)

把经济社会发展纳入法治轨道 李建国(103)

用发展新理念大力推进农业现代化 汪 洋(113)

加强和创新社会治理 孟建柱(122)

完善党领导经济社会发展工作体制机制 栗战书(132)

动员人民群众团结奋斗 杜青林(140)

构建发展新体制 杨 晶(150)

积极承担国际责任和义务 杨洁篪(159)

坚持公有制为主体 多种所有制经济共同发展 王 勇(168)

深化金融体制改革 周小川(179)

党的十八届五中全会《建议》学习辅导百问

1. 为什么说“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段? (1)
2. 如何理解“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年? (3)
3. 为什么说“十二五”规划目标即将胜利实现,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶? (5)
4. “十三五”时期我国发展环境的基本特征是什么? (7)
5. 怎样理解“十三五”时期我国发展的指导思想? (8)
6. 如期实现全面建成小康社会奋斗目标、推动经济社会持续健康发展,必须遵循哪些原则? (11)
7. 怎样把握全面建成小康社会新的目标要求? (13)
8. 如何理解提高发展平衡性、包容性、可持续性? (15)
9. 如何理解创新发展? (16)
10. 如何理解协调发展? (18)
11. 如何理解绿色发展? (20)
12. 如何理解开放发展? (22)
13. 如何理解共享发展? (23)
14. 为什么说坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,是关系我国发展全局的一场深刻变革? (25)
15. 为什么要加快实现发展动力转换? (27)
16. 拓展发展新空间主要有哪些新部署新要求? (29)
17. 为什么要优化发展京津冀、长三角、珠三角三大城市群,形成东北地区、中原地区、长江中游、成渝地区、关中平原等城市群,发展一批中心城市? (31)

18. 为什么要实施“互联网+”行动计划,支持基于互联网的各类创新? (33)
19. 如何理解实施一批国家重大科技项目,在重大创新领域组建一批国家实验室? (35)
20. 如何理解强化企业创新主体地位和主导作用? (37)
21. 如何理解赋予创新领军人才更大人财物支配权、技术路线决策权? (40)
22. 如何理解着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系? (44)
23. 为什么要提高农业质量效益和竞争力? (46)
24. 为什么要完善土地所有权、承包权、经营权分置办法? (48)
25. 如何理解坚守耕地红线,实施藏粮于地、藏粮于技战略? (50)
26. 如何理解完善农业补贴政策? (52)
27. 为什么要加快建设制造强国? (54)
28. 怎样理解推进产权保护法治化? (56)
29. 为什么要建立规范的地方政府举债融资体制? (58)
30. 如何理解加强统筹协调,改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架? (60)
31. 怎样理解创新和完善宏观调控方式,创新调控思路和政策工具? (63)
32. 塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局的重点是什么? (67)
33. 如何理解推动京津冀协同发展? (69)
34. 为什么要深化户籍制度改革? (71)
35. 为什么要维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权? (73)
36. 如何理解健全农村基础设施投入长效机制? (74)

37. 为什么说加快文化改革发展要坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一? (76)
38. 为什么要用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量? (78)
39. 构建中华优秀传统文化传承体系包含哪些重大政策举措? (80)
40. 为什么要推动文化产业结构优化升级? (82)
41. 如何理解创新对外传播、文化交流、文化贸易方式? (84)
42. 为什么要实施军民融合发展战略? (86)
43. 为什么要构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局? (88)
44. 如何理解设立统一规范的国家生态文明试验区? (90)
45. 为什么要发展绿色金融? (91)
46. 如何理解推动各地区依据主体功能定位发展? (93)
47. 为什么要以市县级行政区为单元,建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系? (95)
48. 怎样理解建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系? (97)
49. 为什么要主动控制碳排放? (99)
50. 为什么要实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动? (101)
51. 为什么要探索实行耕地轮作休耕制度试点? (103)
52. 如何理解建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度? (105)
53. 为什么加大环境治理力度要以提高环境质量为核心? (108)

54. 为什么要实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度? (109)
55. 如何理解实施山水林田湖生态保护和修复工程,构建生态廊道和生物多样性保护网络? (111)
56. 为什么要开展大规模国土绿化行动? (113)
57. 为什么要加强水生态保护? (115)
58. 怎样理解完善对外开放区域布局? (116)
59. 为什么要创新外贸发展模式? (118)
60. 为什么要实行积极的进口政策? (120)
61. 为什么要扩大开放领域,放宽准入限制? (122)
62. 形成对外开放新体制有哪些新的重大举措? (124)
63. 为什么要扩大银行、保险、证券、养老等市场准入? (126)
64. 如何理解扩大金融业双向开放? (128)
65. 为什么要构建海外利益保护体系? (129)
66. 推进“一带一路”建设,为什么要秉持亲诚惠容,坚持共商共建共享原则? (131)
67. 如何理解共建境外产业集聚区,推动建立当地产业体系? (133)
68. 深化内地和港澳合作发展有哪些重大举措? (135)
69. 深化大陆和台湾地区合作发展有哪些重大举措? (137)
70. 怎样理解促进国际货币体系和国际金融监管改革? (138)
71. 为什么要加快实施自由贸易区战略? (141)
72. 如何理解坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则,积极参与应对全球气候变化谈判,落实减排承诺? (142)
73. 为什么要扩大对外援助规模,完善对外援助方式? (144)

74. 增加公共服务供给应坚持什么样的原则?	(146)
75. 增加公共服务供给的重点有哪些?	(148)
76. 如何理解创新公共服务提供方式?	(149)
77. 为什么要坚决打赢脱贫攻坚战?	(151)
78. 实施精准扶贫、精准脱贫的重点是什么?	(153)
79. 为什么要实行低保政策和扶贫政策衔接?	(155)
80. 实行脱贫工作责任制的主要内容有哪些?	(156)
81. 怎样理解把增强学生社会责任感、创新精神、 实践能力作为重点任务贯彻到国民教育全 过程?	(158)
82. 为什么要率先从建档立卡的家庭经济困难学 生实施普通高中免除学杂费?	(160)
83. 如何理解完善资助方式,实现家庭经济困难学 生资助全覆盖?	(162)
84. 为什么要优化学科专业布局和人才培养机制, 鼓励具备条件的普通本科高校向应用型转变?	(164)
85. 为什么要建立个人学习账号和学分累计制度, 畅通继续教育、终身学习通道?	(165)
86. 怎样理解支持和规范民办教育发展,鼓励社会 力量和民间资本提供多样化教育服务?	(167)
87. 为什么要着力解决结构性就业矛盾?	(169)
88. 为什么要帮助就业困难者就业?	(171)
89. 为什么要实施新生代农民工职业技能提升 计划?	(173)
90. 如何理解增强劳动力市场灵活性?	(175)
91. 怎样理解实行有利于缩小收入差距的政策?	(176)
92. 为什么要建立更加公平更可持续的社会保障 制度?	(178)
93. 完善养老保险体系有哪些新的重大措施?	(180)
94. 改革医疗保险制度的重点是什么?	(182)

95. 为什么要统筹救助体系?	(183)
96. 为什么要推进医药分开?	(185)
97. 为什么要实行分级诊疗?	(187)
98. 全面推进公立医院综合改革包括哪些重要 举措?	(189)
99. 为什么要通过多种方式降低大病慢性病医疗 费用?	(191)
100. 如何理解形成严密高效、社会共治的食品安 全治理体系?	(193)
101. 为什么要全面实施一对夫妇可生育两个孩子 政策?	(195)
102. 怎样理解建设以居家为基础、社区为依托、机 构为补充的多层次养老服务体系?	(197)
103. 为什么要探索建立长期护理保险制度?	(199)
104. 为什么要全面放开养老服务市场,通过购买 服务、股权合作等方式支持各类市场主体增 加养老服务和产品供给?	(200)
105. 怎样理解提高党领导发展能力和水平?	(202)
106. 如何理解完善党领导经济社会发展工作体制 机制?	(204)
107. 为什么要动员人民群众团结奋斗?	(206)
108. 怎样理解加快建设人才强国?	(209)
109. 如何理解运用法治思维和法治方式推动 发展?	(211)
110. 为什么要加强和创新社会治理?	(212)
111. 如何确保把“十三五”规划建议的目标任务落 到实处?	(215)

中共中央关于制定国民经济和社会 发展第十三个五年规划的建议

(2015年10月29日中国共产党第十八届
中央委员会第五次全体会议通过)

到二〇二〇年全面建成小康社会,是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段,“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议全面分析国际国内形势,认为如期全面建成小康社会既具有充分条件也面临艰巨任务,必须在新中国成立特别是改革开放以来打下的坚实基础上坚定信心、锐意进取、奋发有为。全会研究了“十三五”时期我国发展的一系列重大问题,就制定“十三五”规划提出以下建议。

一、全面建成小康社会决胜阶段的 形势和指导思想

(一)“十二五”时期我国发展取得重大成就。“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们党团结带领全国各族

人民顽强拼搏、开拓创新,奋力开创了党和国家事业发展新局面。

我们妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战,适应经济发展新常态,不断创新宏观调控方式,推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。我国经济总量稳居世界第二位,十三亿多人口的人均国内生产总值增至七千八百美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业,基础设施水平全面跃升,农业连续增产,常住人口城镇化率达到百分之五十五,一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立、覆盖面持续扩大,新增就业持续增加,贫困人口大幅减少,生态文明建设取得新进展,人民生活水平和质量加快提高。全面深化改革有力推进,人民民主不断扩大,依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展,对外开放不断深入,我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心,国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著,强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面,党的群众路线教育实践活动成果丰硕,党风廉政建设成效显著,赢得了党心民心。“十二五”规划目标即将胜利实现,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

尤为重要的是,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,形成一系列治国理政新理念新思想新战略,为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

(二)“十三五”时期我国发展环境的基本特征。和平

与发展的时代主题没有变,世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展,世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,全球治理体系深刻变革,发展中国家群体力量继续增强,国际力量对比逐步趋向平衡。同时,国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在,全球经济贸易增长乏力,保护主义抬头,地缘政治关系复杂变化,传统安全威胁和非传统安全威胁交织,外部环境不稳定不确定因素增多。

我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大,经济发展方式加快转变,新的增长动力正在孕育形成,经济长期向好基本面没有改变。同时,发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出,主要是发展方式粗放,创新能力不强,部分行业产能过剩严重,企业效益下滑,重大安全事故频发;城乡区域发展不平衡;资源约束趋紧,生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转;基本公共服务供给不足,收入差距较大,人口老龄化加快,消除贫困任务艰巨;人们文明素质和社会文明程度有待提高;法治建设有待加强;领导干部思想作风和能力水平有待提高,党员、干部先锋模范作用有待强化。我们必须增强忧患意识、责任意识,着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展。

综合判断,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化,更加有效地应对各种风险和挑战,继续集中力量把自己的事情办好,不断开拓发展新境界。

(三)“十三五”时期我国发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三

中、全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚持发展是第一要务,以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,保持战略定力,坚持稳中求进,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,确保如期全面建成小康社会,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标,推动经济社会持续健康发展,必须遵循以下原则。

——坚持人民主体地位。人民是推动发展的根本力量,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,发展人民民主,维护社会公平正义,保障人民平等参与、平等发展权利,充分调动人民积极性、主动性、创造性。

——坚持科学发展。发展是硬道理,发展必须是科学发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,基本国情和社会主要矛盾没有变,这是谋划发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心,从实际出发,把握发展新特征,加大结构性改革力度,加快转变经济发展方式,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

——坚持深化改革。改革是发展的强大动力。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,健全使市场在资源配置中起

决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系,以经济体制改革为重点,加快完善各方面体制机制,破除一切不利于科学发展的体制机制障碍,为发展提供持续动力。

——坚持依法治国。法治是发展的可靠保障。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路,加快建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加快建设法治经济和法治社会,把经济社会发展纳入法治轨道。

——坚持统筹国内国际两个大局。全方位对外开放是发展的必然要求。必须坚持打开国门搞建设,既立足国内,充分运用我国资源、市场、制度等优势,又重视国内国际经济联动效应,积极应对外部环境变化,更好利用两个市场、两种资源,推动互利共赢、共同发展。

——坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力,不断提高党的执政能力和执政水平,确保我国发展航船沿着正确航道破浪前进。

二、“十三五”时期经济社会发展的 主要目标和基本理念

(一)全面建成小康社会新的目标要求。党的十六大提出全面建设小康社会奋斗目标以来,全党全国各族人民接续奋斗,各项事业取得重大进展。今后五年,要在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上,努力实现以下新的目标要求。

——经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上,到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。主要经济指标平衡协调,发展空间格局得到优化,投资效率和企业效率明显上升,工业化和信息化融合发展水平进一步提高,产业迈向中高端水平,先进制造业加快发展,新产业新业态不断成长,服务业比重进一步上升,消费对经济增长贡献明显加大。户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展。迈进创新型国家和人才强国行列。

——人民生活水平和质量普遍提高。就业比较充分,就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全,基本公共服务均等化水平稳步提高。教育现代化取得重要进展,劳动年龄人口受教育年限明显增加。收入差距缩小,中等收入人口比重上升。我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。

——国民素质和社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心,爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬,向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚,人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高,全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成,文化产业成为国民经济支柱性产业。中华文化影响持续扩大。

——生态环境质量总体改善。生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。能源资源开发利用效率大幅提高,能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制,主要污染物排放总量大幅减少。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。

——各方面制度更加成熟更加定型。国家治理体系和

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com