



CHINA'S
DIPLOMACY

大国外交

王帆◎著

从“韬光养晦”到“大国外交”，
中国要告诉世界什么？

CHINA'S
DIPLOMACY

大国外交

王帆◎著

图书在版编目 (CIP) 数据

大国外交 / 王帆著. -- 北京 : 北京联合出版公司,
2016.4
ISBN 978-7-5502-7256-9

I. ①大… II. ①王… III. ①外交史 - 研究 - 中国 -
现代 IV. ①D829

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第045850号

大国外交

作 者: 王 帆
出 品 人: 唐学雷
总 发 行: 北京时代华语图书股份有限公司
责任编辑: 李 征
特约策划: 欧阳勇富
特约编辑: 周显亮 孙 赫
装帧设计: 红杉林文化
版式设计: 胡玉冰
责任校对: 周 杨

北京联合出版公司出版
(北京市西城区德外大街83号楼9层 100088)
北京富达印务有限公司印刷 新华书店经销
字数347千字 700毫米×1000毫米 1/16 24.5印张
2016年6月第1版 2016年6月第1次印刷
ISBN: 978-7-5502-7256-9
定价: 48.00元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容
版权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与本社图书销售中心联系调换。电话: 010-63788823

导言 世界期待中国的崛起

虽然一些国际舆论固守成见和偏见，始终对中国的发展抱有怀疑，但事实不断证明，中国的崛起符合历史大势，也契合爱好和平的人们对于人类未来的期待。

从历史上看，苏联的崛起缘于西方资本主义的危机，而美国的崛起缘于欧洲制度性的冲突，即所谓结构冲突。一种新兴力量的崛起往往是原有霸权国和其维护的体系率先出现了问题。美国崛起的感召力之一是结束传统帝国的殖民统治方式，从此美国帝国式的统治不再以占领他国领土为目标，而依靠联盟体系和以美元为中心的国际货币体系等新型方式来实现对世界的领导。

如果说冷战结束是苏联制度性探索出现问题的话，那么冷战后至今的20余年，则展现了美国制度霸权的弊端和美国战略中权力的滥用。

在一超独霸的20年间，美国并没有把世界引向更加繁荣，而因为权力的滥用，自身也陷入了困境。美国的错误在于：其一，以国家恐怖主义应对非国家的恐怖主义，导致反恐扩大化，从而自设困境和自陷困境。其二，美式霸权始终没有解决与他国对立的问题。美国由于自陷困境，又试图继续谋求国家利益最大化，导致美国与多国产生对立状态。其三，美国正在丧失活力。在制度性霸权陷入困境而美国不断出现历史性霸权丧失的恐惧的情况下，美国正变得更加利己自私，从而在提供公共产品上变得小气，比如不断指责他国搭美国便车，而从来不提美国从提供全球公共商品方面获得的红利。美国正变得更加保守而缺乏活力，在国际制度变革与完善的过程中变得畏首畏尾，排他性、小团体、富人俱乐部的思想浓厚。美国在全球的联盟体系基本上是发达国家，具有

很强的排他性。G7峰会只限于发达国家，TPP是明显的、排他性的富人俱乐部，美国在东亚战略的实质还是拉帮结派，以阻止他国发展的方式来促进自身发展。只是在中国等新兴国家的不断推动下，美国才开始对G20表现出兴趣，但基本上也是被动的。

在国际平台上，美国提出的新议案正在不断减少，而指责和打压他国的做法却不断增多。美国在国际制度，包括气候变化等问题上，正变得保守被动，缺乏主动进取精神。

美国不再慷慨，不再容易合作，不再具有强烈的使命感，不再具有领导精神和领袖意识。美国正不断丧失作为一个领导者的强大形象。

在美国的衰落中，中国开始崛起。美国的衰落不是因为中国崛起而造成的，而是因为美国自身的错误引发的。

当前国际秩序混乱，赤字上升，埃博拉疾病等一些重大的全球问题无人问津，一些国家过分强调国家利益至上，将重大而迫切的人类共同威胁视为与己无关，而高挂免战牌。反恐越反越恐，大量难民问题的出现在一定程度上是历史旧账的再现。

国际体系越来越难以适应转型了的现实，这个基于二战后现实建立起来的国际体系已经无法真正调动和推动国际社会对于繁荣与发展的需求。二战后的体系虽然经历20世纪70年代等几轮调整，仍然无法满足国际社会变化的现实需求。国际社会越来越期待积极变革的建设性力量的介入。

全球治理困难重重，角色缺位，责任缺位，国际社会急需变革性力量的参与，急需新观念、新举措的落实到位。

显然，中国发挥积极的、建设性的作用正当其时。

中国的崛起方式一开始即强调共赢，这是完全不同于美国垄断式的霸权方式的。合作共赢不追求国家利益最大化，而强调互补式的相对获益，共同致富。中国追求可持续发展，这是谋长远的大智之举。中国一直主张一个国家的繁荣不可能建立于别国贫困的基础之上。亚洲基础设施投资银行立足于从关乎各国

民生的根本性问题入手，不追求形式，不搞花架子，不是蜻蜓点水，而是帮助他国谋求长期的、扎实的基础建设。

中国完善和变革国际体制的意愿强烈，观念具有引导性，凭借主动进取精神获得支持和理解。仅2014年的北京APEC会议，中国即提出50多项议案。中国不仅利用主场外交发挥主动作用，在其他国家平台也不断提出和推动新的议案改革。最为重要的是，中国在所有涉及国际体系的主张中都强调开放性，这就与美国的排他性构想形成了鲜明的对比。比之美国的TPP，中国在倡导亚太自贸区的战略设计上视野更为广阔，思虑更为周全，强调的受益面更为普遍，而且立足于现实，谋划于长远。这一设计也同样不是针对美国的，而是支持和欢迎美国发挥积极作用。

在地区安全的问题上，亚洲新安全观符合亚洲的现实，具有较强的指导意义和现实可行性。这摒弃了传统现实主义权力政治的权力制衡的理念，超越了权力政治的零和博弈观，以合作为基础，以互助为原则。

美国固守的联盟安全体系是二战后的历史遗留产物，美国至今仍在强调其对于国际和平的维护作用，却全然无视这一体系对于地区热点和冲突的助推影响和结构性伤害。这个体系对于美国维护世界霸权有利，美国便不再顾及联盟体系外国家的安全诉求。美国联盟体系对他国安全的损害是明显的，强调局部高于整体，而中国主张大多数国家都能受益的多边的全面的安全结构。

中国不仅主张开放、不排他主义，在国际责任方面也在践行大国义务。中国在联合国维和行动中贡献最大，中国在支持发展中国家发展的过程中，明确表示欢迎搭便车。这不仅是一种气势上的慷慨，更是一种大国的胸怀和责任意识。“一带一路”的构想和实施，金砖国家银行的建立，均不是传统意义的囿于集团或区域性的考量，而是力求更高程度、更大范围的非集团化、跨区域、全球化范围内的共同发展的主张，这不是独占的、垄断性的霸权思维能够揣度的。

中国国家安全战略中没有明确的国别威胁指向，而强调协力共同应对非传

统安全威胁。这在国家诞生以来的 500 多年的现代国际关系史中具有开创性。中国的安全战略是基于发展的，并且是基于共同发展而制定的。从战略上保障不排他，不制造对于他国的威胁。合作共赢而不是零和博弈的理念也贯穿在安全战略之中。中国以非传统安全为重点推进合作。中国的发展是带动一大片的发展。

中华民族复兴的含义是以新型合作方式化解大国间的恶性竞争，避免“修昔底德陷阱”，实现国家间差异化共存，向世界提供更多更大的正能量。

从未来看，如何更好地帮助他国，由第一轮粗放式的走出去走向第二轮精细式的走出去，实现良性互动是中国营造有利的国际环境的基本前提。在国际机构中能否制定出引领性的议题、先进的规则是中国大国软实力能否真正壮大的标志。中国如何转化资源为能力，如何运用能力，如何更好地发挥影响力，是中国特色大国外交成败的关键所在。

基于以上的对比分析，我们可以看出，中国的崛起不是单纯的 GDP 的崛起，也不是仅仅指实力的壮大，更是推动和倡导新理念、新思想，促进国际体系、国际秩序更为公正合理的发展进程。

如果中华民族的复兴意味着世界进入新的历史发展阶段，那么中华民族的复兴将既造福于中国自身，也造福于周边国家和国际社会，这样的复兴理应得到支持，也值得期待。

目 录

导 言 世界期待中国的崛起.....	001
--------------------	-----

第一章 中国特色大国外交的理论思考与理念创新

第一节 中国特色大国外交的理论思考.....	002
第二节 中国特色大国外交的观念创新.....	026
第三节 中国特色大国外交的战略思维转变.....	063

第二章 中国特色大国外交的战略规划与选择

第一节 转型期国际形势的特点.....	096
第二节 中国面临的问题与挑战.....	103
第三节 中国特色大国外交战略规划.....	108
第四节 大国战略的新布局.....	140
结 语.....	161

第三章 中国的周边外交

第一节 周边外交的重要性.....	164
第二节 打造命运共同体.....	171

第三节	亚投行的建立	181
第四节	上海合作组织与区域合作	185
第五节	中国与东盟关系	191
第六节	中国对周边热点问题的政策主张	201

第四章 中国与大国关系：新型大国关系

第一节	中美新型大国关系	224
第二节	中俄关系	257
第三节	中欧关系	269
第四节	中日关系	276

第五章 中国与发展中国家关系

第一节	中非合作	288
第二节	中国与拉美关系	294
第三节	金砖国家机制与中国	302
第四节	中国与亚非国家合作	310

第六章 多边外交与软实力建设

第一节	中国与联合国	319
第二节	地区秩序构建：APEC 与中国的积极参与	330
第三节	中国与国际秩序构建	340
第四节	中国的软实力建设	350
第五节	如何理解中国新外交	369

第一章

中国特色大国外交的理论思考与理念创新

根据王毅外长的演讲，有中国特色的大国外交之路可以说由一个中心、两个基本点构成。一个中心是指要紧紧围绕国家发展这个中心，为全面建成小康社会营造良好的外部环境。两个基本点是指维护中国在国际上不断延伸的正当权益，互利共赢，共同发展。

换句话说，中国特色大国外交是围绕着中国梦的实现而展开的，具体而言就是坚定捍卫和维护中国的国家利益，以包容互鉴的精神，努力化解国际分歧，勇于担当，承担中国的大国责任，不断推动国际秩序向着更加公正合理的方向发展，在国际社会中实现互利共赢，共同发展，推动建立健康公正的国际秩序，打造命运共同体。

第一节 中国特色大国外交的理论思考

中国历史上曾经长期是世界上最强大的国家之一，但没有留下殖民和侵略他国的记录。

——2016年3月28日，习近平在德国科尔伯基金会上的演讲

中国正在积极倡导新的天下观，即从契约型国际社会向保障型和幸福型国际社会的转变。中国正以人类和平安全为目标、以国际社会和谐发展为动力、以科学求实的方式、锐意创新的精神推动现有国际制度的变革与更新，把握未来发展趋势，促进国际政治文明新时代的到来。

分享而不是独霸权力，共赢而不是独占利益，结伴而不是结盟，一体化而不是分割化，强调互联互通而不是分割阻断。

扶弱合强，与发展中国家共同发展。要变以往大国的以大欺小、以强凌弱为扶小合大，变远交近攻为远交近合。

在过去的国际关系演变中，促进自身发展、延缓别人发展是一个基本的竞争法则，也是战略法则，历史上概莫如此。因此，中国提出共赢观念是对人类的一个重大理论贡献。

一、中国是一个什么国家

中国是一个拥有着悠久历史的国家。几千年的历史对于今天的中国人民来说，是一笔宝贵的财富。它是民族精神的源泉，是经验教训的积累，更是国家前进的基础。中国人民自古就将和平作为人类发展的理想世界，在经历过种种历史坎坷之后，更加珍视世界和平。纵览历史与现实，中国深切感受到，和平才是保证国家发展、保证整个人类社会繁荣与进步的最为有效的保障。

实现中国梦需要和平环境。中国梦的实现决定了中国对于和平的选择。

（一）传统文化让我们追求和平

在漫长的历史发展过程中，中国人民创造出了优秀的历史文化。中国的传统文化绵延几千年，历经时间长河的洗礼和陶冶，其思想精髓流传于中国人的血脉，成为民族精神的核心内容。

中国儒家经典之一《大学》在其开篇就阐明了为学立世之根本：“大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善。”也就是说，中国人所追求的最高目标，在于自身道德修养的完善，在于将这种道德修养普及到整个社会。可以看出，中国自古就是一个重视伦理道德、重视人际关系的国家。

同时，《大学》也为我们指出了一条为学之道，即儒家八条目：“格物、致知、诚意、正心、修身、齐家、治国、平天下。”也就是说，自身道德修养的实现并非为学的最终目标，将这种道德观念运用到国家社会生活中去，才是学问的意义所在。

在这种伦理观念的指导之下来看待国家政治生活的时候，就自然而然地产生了“仁政”的主张。所谓“天下归仁”、“为政以德”，正体现出我们对“仁政”的肯定。中国古代的思想家们认为，“仁”是达到国家社会和谐最有效的手段，是理想的政治范式。

不仅对国内要推行“仁政”，在对外上，则应遵从“王道”。“王道”是相对于“霸道”的一个概念，是儒家思想中对于获得权力认同的两种不同方式的表述。“王道”侧重于道德、道义色彩，强调一国在对内对外政策上都应以仁义为主导，通过自身政治清明、经济发展，在各个方面为别国做出表率，率先垂范，从而在精神上、道德上形成强大的感召力，使别国信服，在各国之中树立起强大的道德威信。“霸道”则不看重道德力量，而是用实力说话，凭借自身强大的经济和军事力量，发动征服战争，依靠武力使别国臣服。两种方式，泾渭分明。

如果施行“王道”，将“仁政”扩展到整个人类社会，就能达到中国传统文化所追求的理想世界——“大同世界”，“天下为公”，即不同文明之间的和平共处。值得注意的是，中国政治思想家们所构想出的这种和平共处并非一种简单的整齐划一，而是在强调“和为贵”的同时实行“和而不同”的原则，各种文明都对异己文明怀有包容之心，能尊重并允许其他文明的存在。不同文明相互协调，共同发展，这才是真正的“大同世界”。

在对中国传统文化的基本逻辑进行简单的梳理之后，就会发现，中国传统文化精髓之一就在于这种开放与包容的文化观，中国文化是一种协调型文化。从文化学的角度来说，不管是哪一个文化传统，在文化的核心层面即心理层面上，所需要面对的基本问题都是一致的，即人与自然的关系，人自身的理智、情感、意志的矛盾与冲突，人际关系，人与社会的关系等。对于这几个问题，中国传统文化所给出的答复是相同的，都是以协调精神来解决矛盾，最终达到天人之间的和谐，人自身理智与情感之间的和谐，人与人之间的和谐以及人与社会的和谐。

中国的传统文化中具有支撑中华民族向往和平和维护和平的精神支柱。中华民族历来爱好和平，爱好和平是中华民族最深沉的精神追求，是薪火相传的民族精神的精髓。有着5000多年历史的中华文明，始终崇尚和平，和平、和睦、和谐的追求深深植根于中华民族的精神世界之中，深深溶化在中国人民的血脉

之中。中国自古就崇尚“以和为贵”、“协和万邦”、“兼爱非攻”等理念和“四海之内皆兄弟也”等思想；中国自古就提出了“国虽大，好战必亡”的箴言，“以和为贵”、“和而不同”、“化干戈为玉帛”、“国泰民安”、“睦邻友邦”、“天下太平”、“天下大同”等理念世代相传。中国历史上曾经长期是世界上最强大的国家之一，但没有留下殖民和侵略他国的记录。^①

追求“仁”，追求“和”，追求协调，所有这些都是中国传统文化的特点，也是中华民族精神的源泉。在这种文化熏陶之下成长起来的中国人，自然而然地将一个和平的世界视为我们的理想目标，我们愿意与其他民族和其他国家共同生活在这个美丽的地球家园中，并以自己的特色为它增添更加丰富的色彩。

（二）历史经历让我们爱好和平

中国曾经是东方的一个强国，在中国的历史发展中，跟其他民族在其发展过程中一样，经历过各种各样的战争，也有过无数通过和平手段解决与其他民族和国家之间冲突的例子。历史事实表明，战争没有赢家。一场战争的胜者也许会在短期内获益，但这种依靠武力获得的利益不仅“不义”，而且难以长久，最终会带来自身的更大失败。武力与战争只会导致以牙还牙、以暴制暴，只能让双方付出越来越多的代价。只有以德报怨，才能结束冤冤相报的历史循环；只有通过谈判手段，才能实现问题的根本解决。

而近代以来的历史更是让中国人民对于战争的危害有了深切的感受。近代的中国从一个东方强国沦为主权不完整的被侵略国家，从1840年开始，中国经历了大大小小无数战争，从两次鸦片战争到中法战争，从中日甲午战争到日俄战争，从第一次世界大战到第二次世界大战，在一个世纪的时间里，战争的硝烟遍布中国各地，中国人民为此承受了巨大的痛苦。国家主权不断被侵犯，割地赔款让中国受尽屈辱；国家经济满目疮痍，贫穷落后让我们举步维艰。中

^① 《习近平在德国科尔伯基金会的演讲（全文）》，2014-03-29，http://www.gov.cn/xinwen/2014-03/29/content_2649512.htm。

国经历过战争的灾难，维护和平是中国人内心的意愿，这个意愿是基于中国近代以来的苦难历史所形成的。近代以来，中国饱受外敌入侵，深受战争侵害之苦，也深知和平之不易。“从1840年鸦片战争到1949年新中国成立的100多年间，中国社会战火频频，兵燹不断，内部战乱和外敌入侵循环发生，给中国人民带来了不堪回首的苦难。仅日本军国主义发动的侵华战争，就造成了中国军民伤亡3500多万人的人间惨剧。这段悲惨的历史，给中国人留下了刻骨铭心的记忆。”^①中国深受过战争之害，决不会将自己曾经遭受过的不幸经历强加给其他国家和民族。纵观历史，从根本上看，战争或武力无法带来自身的真正发展，总要招致最终的失败。试图以战争的方式实现发展壮大的目标已经无数次证明是行不通的。

中国人民深刻地体验过战争的痛苦，也因此能更加深刻地理解战争给人类带来的危害，决不希望这样的灾难再次上演。

因此，历史的教训与历史的经验都让中国意识到，战争与武力不可取，在今天的国际社会，只有和平才有希望，只有和平才有繁荣。中国不认同“国强必霸论”，中国是第一个向世界庄严承诺永不扩张、永不称霸的国家。^②中国坚定维护自身的主权、安全、发展利益，也支持其他国家，特别是广大发展中国家维护自身的主权、安全、发展利益。中国坚持不干涉别国内政原则，决不强加于人。中国决不走殖民、霸权的老路与死路。

中国坚定不移走和平发展道路，既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平。走和平发展道路，是中国对国际社会关注中国发展走向的回应，更是中国人民对实现自身发展目标的自信和自觉。这种自信和自觉，来源于中华文明的深厚渊源，来源于对实现中国发展目标条件的认知，来源于

① 《习近平在德国科尔伯基金会的演讲（全文）》，2014-03-29，http://www.gov.cn/xinwen/2014-03/29/content_2649512.htm。

② 《习近平在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会上的讲话》，2015-09-03，http://news.xinhuanet.com/politics/2015-09/03/c_128192341.htm。

对世界发展大势的把握。^①

（三）国家现状让我们拥护和平

历史给中国带来了丰厚的文化积淀，带来了经验与教训，但同时，历史也在一定程度上给今天的中国带来了各种各样的历史包袱，并造成了各种各样的现实问题。这些现实的问题是中国在其发展过程中必须花费大量精力去解决的，这就决定了在未来一段时间之内，我们的主要关注点仍然会集中在国内的发展上。

中国正实现从弱国向强国、从贫国向相对富裕的大国的转变，但做一个什么样的大国，举世关注。从目前的中国经济影响力、经济发展水平和发展规模来看，中国还是一个年轻的、不够现代化同时也不够国际化的国家。

从综合指数看，从经济上和国际政治影响力上分析一个 GDP 世界第二位的联合国常任理事国还不是大国，那么大国的定义就太狭窄了，但一个人均 GDP 排名 80 多位的国家无论如何又不能算是一个强国和发达国家。因此，中国的自身定位应该是正处于发展上升期的大国。目前世界上这样的国家还有许多，统称为新兴国家发展群。

中国是发展中国家的一员，这个身份不是我们想改变就马上能够改变的，这个身份是中国特殊的历史和客观现实决定的。

中国的发展战略仍受制于国家发展水平，受制于中国发展的历史局限性；中国还处于现代化初期，而世界的一些其他地区已步入后现代社会，我们的思维仍受限於发展局限的问题，因而也面临如何超越时代局限性的难题。虽然中国进行的是社会主义初期阶段的探索，但是以普遍的衡量标准来看，就发展水平而言，还是现代化初期。同时我们也未能避免现代化发展初期的一些发展困境，比如竞争带来的发展不平衡和贫富分化，高成本的发展代价，法制体系有待完善，国际意识不成熟等。从走向强国的道路而言，我们试图探索一条新路，

^① 《习近平在德国科尔伯基金会的演讲（全文）》，2014-03-29，http://www.gov.cn/xinwen/2014-03/29/content_2649512.htm。

但真正适合于我们或真正可能适合于我们的东西还有待进一步发掘。这种探索的摸索性和不确定性还比较强。

中国现代化发展进程的借鉴和学习阶段几近完成，中国现代化建设的深化进程正在充分展开，新问题不断涌现。因此，现在的中国将只能选择稳健的发展道路，而不会为成为发达国家而急于求成。如果中国急于求成，不仅可能成不了发达国家，即使达到了目的，也可能得而复失。中国更加关注的是可持续发展和人均发展水平、人均生活质量，关注如何使发展成就能够真正落到实处，关注如何使稳定恒常化，这也是 13 亿中国人和国际社会发展的保证之一。成为发达国家是中国的目标，但是对于何时成为发达国家，中国有决心也有耐心，相信功到自然成。

中国国内问题之多，远非短期内能够解决，一些历史积累问题需要漫长的化解期，比如人口问题、就业问题，始终是一个大问题。中国的人口问题是发达国家所没有的。现在又面临一个新的问题，即老龄化问题，人口红利正在丧失。在迅速地工业化、城镇化、信息化的过程中，也带来许多意想不到的新问题。中国国家疆域广大，人口众多，不同地区的发展严重不平衡。

中国地域广大，不同地区的自然环境、历史因素、人文条件等存在巨大差异，导致不同地区的经济发展水平严重不平衡。中国既有最快速度的高铁工程，也还有处于发展困境之中的边远地区，孩子们不得不每日溜钢索过河上学。而除了地区发展不平衡之外，城乡差距、行业差距等等，都是在我们的发展过程中逐渐暴露出来的问题，都是我们在继续发展的过程中必须要解决的问题。

在相当长时间内，中国仍然是世界上最大的发展中国家，提高 13 亿多人的生活水平和质量需要我们付出艰苦的努力。中国要聚精会神搞建设，需要两个基本条件，一个是和谐稳定的国内环境，一个是和平安宁的国际环境。中国要实现可持续发展和安全发展，离不开和谐的国内环境和安宁的国际环境。

改革开放 30 多年，中国经济迅速增长，人民生活水平得到改善。但这种增长与改善在很大程度上是靠对外贸易拉动的，中国自身的内需还没有发挥它