

抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第三编 工业交通

中国财政科学研究院◎主编

陕甘宁边区财政经济史编写组

编

陕西省档案馆

新出图证(鄂)字03号

图书在版编目(CIP)数据

抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编.第3编,
工业交通/中国财政科学研究院主编;陕甘宁边区财政
经济史编写组,陕西省档案馆编.--武汉:长江文艺出
版社,2016.5

ISBN 978-7-5354-8400-0

I. ①抗… II. ①中… ②陕… ③陕… III. ①陕甘宁
抗日根据地-地方财政-财政史 ②陕甘宁抗日根据地-工
业史 ③陕甘宁抗日根据地-交通运输史 IV. ①F812.96

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第223355号

责任编辑:吴双 陈锦华

责任校对:周杨

封面设计:壹诺设计

责任印制:张涛

出版:  长江出版传媒  长江文艺出版社

地址:武汉市雄楚大街268号

邮编:430070

发行:长江文艺出版社

北京时代华语图书股份有限公司 (电话:010-83670231)

http://www.cjlap.com

印刷:北京中科印刷有限公司

开本:710毫米×1000毫米 1/16

印张:41.5

版次:2016年5月第1版

2016年5月第1次印刷

字数:616千字

定价:168.00元

版权所有,盗版必究

(图书如出现印装质量问题,请联系010-83670231进行调换)

一、本编主要摘录抗日战争时期陕甘宁边区工业、交通运输业和邮递方面的历史资料。共分五章：第一章是边区工业的建立和发展，第二章是公营工业，第三章是合作手工业与个体手工业，第四章是私营资本主义工业，第五章是交通运输与邮递事业。

二、抗日战争以前，边区工业基础十分薄弱，没有现代工业，手工业也是非常落后的。抗战后，在党中央、西北局和边区政府的领导下，为了保证战争与人民生活的需要，发扬自力更生、艰苦奋斗的革命精神，使边区工业逐步建立和发展起来。

抗日战争时期，边区工业的发展，大体上经历了三个阶段。1937至1940年是初建阶段；1941至1942年，在争取工业品半自给的口号下，边区工业有了初步发展；1943至1945年，为实现工业品的全部自给，边区工业有了较快的发展。

三、公营工业是边区工业的骨干，它的建立和发展，对于保证军需民用起了重要作用。以纺织为主的手工业是边区合作工业的主要部分，加上群众性的家庭纺织，对于解决边区军民的衣着等做出了重要贡献。

四、食盐是边区的重要工业产品，也是边区财政收入的主要来源之一。本编主要摘录食盐生产和运输方面的资料（由于资料难以分别，在公营盐业中，包括了一部分私营盐产数字），关于食盐销售部分的资料，编入商业编。

要打倒日寇，必须工业化。要中国的民族独立有保障，必须工业化。共产党员和革命者应学会使中国工业化的各种技术知识。

现在无论外国和中国都为了同一目的目标而奋斗，那就是打倒法西斯。

我们边区的工业建设，也和其他一切工作的目的一样，是为了打倒日本帝国主义。没有第二个目的。边区在五年前才真正开始有了一点工业，当时只有 700 个产业工人，1942 年有了 4000，到了今天就有 12000 个工人。所以，边区的工业的进步是很快的，它的数目虽小，但它所包含的意义却非常重大，谁要不认识这个最有发展，最富于生命力，足以引起一切变化的力量，谁的头脑就是混沌无知。这次开大会的目标，就是两年以内，要争取做到工业品的全部自给，首先是布的自给和铁的自给。假如我们做到了全部自给，我们工人的数目还要大大增加。全体工程师、厂长、工人们都向这方向努力，共产党员或非共产党员都向这方向努力，像沈鸿同志、陈振夏同志，他们不是共产党员，但是他们的心和共产党员一样，都是为了打倒日本帝国主义而艰苦奋斗的。要打倒日本帝国主义，必须工业化；要中国的民族独立有巩固保障，就必须工业化。我们共产党员是要努力于中国的工业化的。

中国落后的原因，主要是没有新式工业，日本帝国主义为什么敢于这样地欺侮中国，就是因为中国没有强大的工业，它欺侮我们的落后，因此消灭这种落后，是我们全民族的任务。老百姓拥护共产党，是因为我们代表了民族与人民的要求，但是，如果我们不能解决经济问题，如果我们不能建立新

式工业，如果我们不能发展生产力，老百姓就不一定拥护我们。在抗日战争中间，共产党抗击了50%的敌军，90%的伪军，这方面我们是有经验有成绩的。但是经济工作，尤其是工业，我们还不大会，可是这一门又是决定一切的，是决定军事、政治、文化、思想、道德、宗教这一切东西的，是决定社会变化的。因此所有的共产党员都应该学习经济工作，其中许多人，应该学习工业技术。我们边区是个大学校，其中有一门课叫作工业。这次职工代表大会便是个工业的短期训练班。如果我们共产党员不关心工业，不关心经济，也不懂别的什么有益的工作，对这些一无所知，一无所能，只会做一种抽象的“革命工作”，这种革命家是毫无价值的，我们应该反对这种空头革命家，学习使中国工业化的各种技术知识。

（《毛泽东同志号召发展工业打倒日寇》，《解放日报》，1944年5月26日）

编者说明	001
引 言	003

第一章 陕甘宁边区工业的建立和发展

第一节 抗日战争前边区工业状况	
一、革命前边区工业是极其落后的	002
二、土地革命后期创建了小规模工业	003
三、边区发展工业的有利条件	004
第二节 抗日战争时期边区工业发展的三个阶段	
一、自力更生建立边区工业（1937—1940）	007
二、边区工业的初步发展（1941—1942）	017
三、为争取工业必需品全部自给而奋斗（1943—1945）	048
第三节 边区工业发展的特点和作用	
一、边区工业发展的主要特点	095
二、边区工业建设的巨大作用	102

第二章 边区的公营工业

第一节 公营工业的性质、任务和作用

- 一、公营工业的性质和任务108
- 二、公营工业的作用111

第二节 公营厂、矿企业

- 一、公营厂、矿的管理系统114
- 二、公营厂矿企业120

第三节 公营工业的管理

- 一、必须学会管理工厂270
- 二、集中领导，分散经营276
- 三、搞好经济核算，实行企业化289
- 四、贯彻公私兼顾原则，不断改革工资制度302
- 五、奖励劳动英雄，开展赵占魁运动327
- 六、团结知识分子，发展科学技术338
- 七、与厂外协作，搞好副业生产346

第三章 合作手工业与个体手工业

第一节 合作手工业

- 一、大力发展合作手工业358
- 二、工业生产合作社发展概况367
- 三、工业生产合作社简介375

第二节 个体手工业

- 一、个体手工业在自给工业中的作用405
- 二、发展手工业的方针政策 and 办法407
- 三、民间纺织业419
- 四、其他手工业455

第四章 私人资本主义工业

第一节 发展私人资本主义工业的政策规定

- 一、发展资本主义工业是新民主主义革命性质决定的.....486
- 二、奖励私人资本主义工业发展的条令和决定.....489

第二节 私人资本主义工业的发展

- 一、私人资本主义工业发展概况.....493
- 二、部分私营厂、矿企业介绍.....495

第三节 劳动政策与劳资关系

- 一、抗日战争时期党的劳动政策.....514
- 二、调整劳资关系提高劳动生产率.....516

第五章 交通运输与邮递事业

第一节 边区运输事业发展概况

- 一、边区运输事业历史简述.....526
- 二、发展交通运输保证抗战需要.....529
- 三、组织食盐驮运是交通运输的一大任务.....531

第二节 关于交通运输事业的政策与领导

- 一、组织运输合作社.....542
- 二、鼓励私人投资交通运输业.....547
- 三、交通运输局及其所属单位.....549

第三节 道路的修筑与管理

- 一、历年修筑道路的情况.....551
- 二、道路的管理与养护.....566

第四节 运输队的组织形式及典型介绍

- 一、群众运输队.....574
- 二、合作社运输队.....588
- 三、部队、机关运输队.....600

四、运输英雄模范简介	621
第五节 邮递事业	
一、陕甘宁边区通信站	633
二、边区政府关于邮务问题的命令	652

第一章

陕甘宁边区工业的建立和发展

KANGRIZHANZHENGSHIQISHANGANNINGBIANQUCAIZHENGJINGJISHILIAOZHABIAN

第一节 抗日战争前边区工业状况

一、革命前边区工业是极其落后的

边区向为地广人稀，经济极为落后，又加过去政治制度不良，历年在军阀蹂躏、封建势力的剥削与压迫下，广大群众生活极为艰苦，农村经济已成枯竭状态。

（《一年来陕甘宁边区经济建设工作》，1939年）

陕甘宁边区过去曾是一个被叫作“地瘠民贫”的区域，工业是非常落后的，民间仅有一些小手工作坊和盐池、炭窑，农村家庭纺织业也因为外来纱布的大量涌入而销声匿迹，可以说，一切日用品都是仰赖外间输入的。

（《边区工业的发展》，《解放日报》，1944年5月1日）

边区和我们其他抗日民主根据地一样，是在乡村中建立起来的革命根据地。这儿原来是半封建半殖民地的乡村，所以它的生产非常落后，手工业缺乏，差不多近于完全没有的状态。

（中直经济问题学习班：《边区公营工业的发展》，1944年10月）

战前根本谈不到工业，一半以上县份的人民不懂纺织，除粮食、羊毛外，其他一切日用所需，从棉布到针线，甚至吃饭的碗，均靠外来。

（南汉宸：《陕甘宁边区的财经工作》，1947年）

二、土地革命后期创建小规模工业

陕甘宁边区，在革命前只有家庭的妇女纺织和农村的手艺匠，少数的硝皮场，制毡坊，煤炭场等，虽有一个石油厂，但是试探性质的，在内战时已被破坏。广大的食盐均是自然晒法，没有经过人工制炼，晒盐是农民的副业，故没有任何手工业工厂，因之有广泛的矿藏、皮毛、脂肪油、蓖麻油等工业原料均未利用，工业品完全依赖边区以外供给。直至工农红军到达边区，才开始有小规模的军事修械厂、印刷厂等。

（《关于边区经济建设之报告书》，1941年10月4日）

1935年，我们仅有一个40余名工人的修械所。抗战前，加上被服、印刷等工厂，也不过270余名职工。

（《陕甘宁边区建设简述》，1944年6月）

自从中央政府西北办事处成立之后，即开始建立中央、省、县、区四级国民经济部的组织与工作，并在最近三个月的工作中，就与以前大不相同了：

.....

1. 自从去年（1935年——编者）12月整理延长石油工厂以来，到今年1、2月3个月中，共生产原油约7万斤，每月平均炼了3锅油，共计：产挥发油约400斤，汽油2000余斤（永坪井之原油中汽油特别多），头等油25000余斤，二等油13500余斤，超过了国民党任何时代的平均生产额。并附属生产了大批油墨、石蜡、凡士林，除充分供给了红军与机关需用外，最近还大批运输出口。同时，在这一时期，打完了永坪第三井，现在正着手打第四井。3个月共有盈余2000余元。这是全中国仅有的石油矿。

2. 陕北过去不仅不产纸，因国民党的愚民政策（怕群众读了书反对国民党），教育经费又被国民党拿去做经费，当然，不要什么纸，影响到纸的供给。但苏维埃认为纸的作用比子弹还重要，故创办了中央造纸厂，现有造纸工人三十余名，3月份已生产了400余刀，4月以后可增加生产一倍至两倍。在质的方面，最近有了大的进步，并正在制造苏维埃的钞票纸。两三个月后，

即可能求得苏区纸的自给。

3. 安定与永坪所生产的煤，是陕北有名的，经过整理和开掘，不仅充分供给了各工厂、机关，并满足了群众的需要，而且价廉（每元大洋 800 斤），除每月以一天的生产全部煤价拿去优待红军家属外，红属买煤得到九折优待。

4. 陕北产毛绒，并产棉花，一方面贸易局收买了两万余斤棉花发给群众纺织，以 60% 作为改良群众穿着，40% 群众热烈地交布给红军做夏衣。同时，为着培养大批纺织干部，办了一个西北纺织学校，收女生 100 名，每天 3 小时政治文化课，5 小时纺织实习课，3 个月毕业后，即分派各县建立纺织工厂，预备两年后应达到陕北群众的布匹完全自给。

5. 军事工业，如兵工厂、被服厂等，因大大地发扬了工人同志的劳动热忱，以新的态度对待新的劳动，生产大大地增加了，如炸弹厂生产增加了百分之六七百。

6. 其他各种小手工业，如榨油、纺织、染布、熬硝、熬盐、制面等，经过各级国民经济部的帮助与督促，各地商民群众很活跃地恢复与发展起来，小商人经国家银行西北分行的借款，更有兴趣地来创造这些小手工业。但是，各种的小工业中，缺乏熟练人才，缺乏材料，尤其是领导的干部，今后还要从这几方面去努力。

.....

1936 年 3 月底时，陕甘苏区已有……纺织合作社 42 个，社员 3700 余人，股金 2300 余元，……其他熬硝、粮食、食盐、硝皮等合作社有一个至数个不等，人数、股金亦不详细。

（毛泽民：《陕甘苏维埃区域的经济建设》，1936 年 4 月 13 日，《斗争》第 96 期）

三、边区发展工业的有利条件

在改善人民生活与巩固国防的目标下，适应特区经济发展的具体环境，

我们进行经济建设时，应把握着坚强的信心。有些同志以为陕甘宁地区贫瘠，人口稀少，经济落后，加以战争破坏等，一时经济难于发展。但在抗日前进阵地的陕甘宁：（一）是当前民族团结、对日抗战的全国人士注目地；（二）他有 10 年来苏维埃建设之丰富经验与坚强干部，以及特区内广大忍苦耐劳具有强大组织力与高度政治觉悟的人民；（三）他有共产党正确坚强的领导。这些政治上的优越条件和具有广大土地和石油、盐、煤、铁、牲畜、皮毛、药材等丰富出产，只要有正确的领导，与生产战线上良好的组织工作，特区的经济建设是有充分发展的可能的。因此，我们必须根据特区经济建设方案，开展广泛的经济建设运动。

（林伯渠：《由苏维埃到民主共和国》，《解放》第一卷第五期，1937年5月31日）

边区有着丰富的宝藏，首先是延长石油居全国第一，并闻名于世界，过去曾由外人投资开采，结果失败而去！现在边区当局仍在小规模地实行开发。当外货来源几近断绝的今日，在现代工业中占有重要价值的石油，是极应设法大量开采的。

次为煤矿，边区煤矿在全国居第二位，现在盘龙、瓦窑堡等地仅由人民以土法从事开采，故产量不大。……

再为定边分区的盐产，产量相当宏大，曾有盐池 7 个，以滥泥池、黄场为最好，现除两个已不再产盐外，余则每年可产盐十余万驮……

在边区国防工业的建立与矿产的开发有着许多便利条件。不但在边区有丰富的工业原料与天然的矿产，并且具有着先进的政治环境。虽然边区的经济条件异常困难，但我们深信这一困难条件在国内外热心抗战、热心边区事业的人民经济上、技术上各方面热烈的帮助下，边区国防工业建立的前途是光明的。

（郁文：《边区第二届农工业展览会参观记》，《新中华报》，1940年3月8日）

要发展工业仅仅有了客观需要还不行，还必须要有发展工业的物资条件，首先是工业资源。就工业资源来说，如果拿战时的困难眼光来看边区还算比

较好的条件，边区有羊毛并可产棉花作为纺织业的资源，这是国计民生中除粮食外最重要的一项，有石油矿藏可产石油，有铁矿可炼铁，有煤矿可挖煤，有羊油可制肥皂，有各种兽皮可制皮革，有木料及其他各种原料可制火柴，如此等样样都有一点。这些资源在平时状况下，也许价值不大和无人理睬，但在战时困难状况下就是难能可贵的了。因而虽有交通技术等方面的困难，但过去几年我们还是尽量利用了这些资源，解决了国计民生中若干迫切问题。

.....

有了资源而无技术条件，即技术设备与技术干部，还是不行的。恰好在抗战期间我们的技术条件也逐渐有了，沈鸿和他的机器是起了重大作用的。因为他的机器是“母机”，造出了许多机器，同时若干机器（如火柴机器等）及零件也从外面争取到一些。特别是许多技术干部，在延安不断增加起来，有从外面来的，有本地培养出来的，他们带有最高的革命热情，在最艰难的条件下，来开发这块工业上的荒地，以适应革命战争的需要，应当估计到他们是成功的，对边区军民是有功劳的，没有他们边区的工业特别是公营的这些工业是不会有。

.....

边区这些工业所以能发展起来，又是和党与政府的扶助及保护政策分不开的。所谓扶助与保护政策就是：（一）金融上对工业的投资，几年来边区银行在这方面的投资总数……占全部放款……（原文如此——编者）。这是一个相当可观的数字，没有这些资金上的扶助，许多工业的建设是不能设想的。（二）贸易上对工业的周转，几年来边区贸易公司供给工业上以原料，并收购推销其成品，使工业生产不曾受到供销上的困难，特别在民间纺织业中，贸易公司的这种作用是很明显的。（三）税收上对工业的保护，对边产工业品几年来政府都是不收税的（等于津贴），并为了保护边区工业，对外来货实行征税，如过去铁征 100% 的税，火柴征 50% 的税，布征 10% 到 20% 的税，毛织品征 20% 到 30% 的税，肥皂因可完全自给是禁止输入的。没有这种税收上的保护，边区有些工业就不易存在。

（贾拓夫：《关于边区工业问题的研究》，1945年）

第二节 抗日战争时期边区工业发展的三个阶段

一、自力更生建立边区工业（1937—1940）

（一）工业建设任务的提出

1. 在工业上注意发展石油、盐、煤、铁等主要生产，保护手工业。
2. 在商品流通上，广泛发展合作运动，注意皮毛药材出口，相对提高农产品价格，以刺激农民，提高农业生产。

.....

3. 积极领导经济建设运动，扩大加强各种劳动组织。吸收妇女到经济建设上来。

（林伯渠：《由苏维埃到民主共和国》，1937年5月，《解放》第一卷第五期）

1937年10月18日，陕甘宁边区政府第十次政务会议决定：为了发展边区经济，决定成立一个经济委员会。……任务是决定投资、计划、制订章程。

（《陕甘宁边区政府第九—十八次政务会议记录》，第10页）