

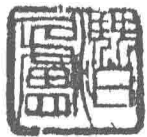
河陽胡鈞著

中國財政史

河陽胡鈞著

中國財政史

甘鴻亨題



中華民國九年九月初版

版權所有

(中國財政史一冊)

(每冊定價大洋貳元捌角)

(外埠酌加運費匯費)

著者 沔陽胡鈞

發行者 商務印書館

印刷所 上海商務印書館

發行所 上海棋盤街中市商務印書館

分售處 各省商務印書館分館
各埠各大書坊

中國財政史講義序言

粵稽古代有爲王不會之說關於財政編製多付闕如自馬遷史記述平準班固漢書志食貨是爲吾國財政有史之鼻祖迨後唐李吉甫元和國計簿宋蘇軾元祐會計錄明王鯨著大明會計錄十二卷張學濟著萬曆會計錄四十三卷一代典章燦然備矣此外通志通典通考諸書記述食貨田賦錢幣征權職役土貢國用等部號稱賅詳明清因之纂輯益富考財政者每取資焉夫一國政治莫不具有特殊之歷史善爲政者卽其沿革遞嬗之迹於以考民物盈虛國力消長而定調劑節宣之宜其關係蓋綦鉅然則財政史之作又烏可已乎吾友胡君千之久治國聞覃精學理是書乃其都講成均時編以授課者也余受而讀之歎其考證詳博體例謹嚴媲美前賢無慚作者至其融會中外之異同較量歷史之優劣思精體大奄有衆長斯又自有財政史以來當以此爲惟一之鴻著矣世之治國故者儻有取於茲編歟民國九年三月合肥王揖唐

中國財政史講義序

洪範八政。首以食貨。食貨弗裕。則國有枵窘之累。諸大政策無所資倚以底於成。故唐虞以后稷長六官。成周以太宰制國用。卽夷吾佐霸。亦必緣富以圖強。食貨一書。所以縮國家之大命也。西漢初元。以張蒼主國計。謂之計相。權寄優異。幾與丞相比埒。而宋之三司。明之戶部。亦爲當代重職。若元之尙書省。其柄用且出中書上矣。國命所寄存亡繫之理財之官。所由歷朝增重乎。然考歷朝理財之法。但有財政而無財學。大學卒章雖已詳論生財之道。然亦爲持財者言之。非學術也。乃以嚴戒聚歛之故。本德而未財。後儒解經反以治財爲平治之大蠹。卽於生衆食寡。爲疾用舒之道。亦無大發明。放棄數千百年而理財之學。遂以不振。後世多欲之君。言利之臣。不知闡究財學。以宏挾五行百產之精。徒以掊克爲能。損下而終難益上。如漢之均輸平準。唐之常平借貸。宋之手實青苗。元之剋行鈔法。以及無名征歛諸制。非但不知有財學。並不得爲財政也。今欲搜輯財學。以開拓富源而求之前古。無一足爲方今之借助者。則不得不緣財政之條流而判其清濁。以爲治財者之法。戒焉。胡子千之以通博之才。擅精特之識。慨國家財源之枯竭而莫能驟漲。

也。思有以澹之。因念吾華壤地之富。生聚之蕃。物力之宏厚。而數千年之寶藏。卒莫能啓。其肩鐻者。雖緣於持財政者之不職。實緣於治財學者之不精也。爰乃斷自唐虞。迄於近代。其諸理財之道。撮爲一編。名曰中國財政史。俾中國之談財政者。仍於中國求之。其書繁而不蕪。簡而不漏。時出一二語。以指其良類。往往出於常習之外。而獨以精洽稱。長兼采太西新法。以相比例。而較其得失。殆欲藉財政以昌明財學。其識力有大過人者歟。夫吾國古制之善。在於量入爲出。則以財爲體。故重在節流。太西新法之要。在於量出爲入。則以政爲主體。故重在開源。節流者政之事。開源者學之事也。世界諸邦。於經濟學說。靡不力求精博。而國家財政學。得因以改良。蓋重在開源。不專以厲民爲政矣。是書專據財學以論斷歷朝之財政。一法之良。不以人廢。一言之美。必審時宜。詞約旨豐。足爲中國財學之嚆矢。讀者苟能依以爲據。闡其利之何以能通。察其弊之何以能塞。鑒之於古。衡之以時。而財政乃有所執持。卽財學亦因以宏啓矣。其爲益於國。顧不大哉。李盛鐸

中國財政史講義序

予不敏。未嘗學問財政專科。何足以序財政史。雖然。予嘗治國。故而蓄疑於中者夥矣。井田之世。什一而稅。以千八百國之民。養千八百國之君。君有餘財。民有餘力。而無不足。自漢以後。三十稅一。晚近賦稅。斂及百分之一。二。而民猶以爲苦。此何以故。漢文景隋開皇時。號稱極富。然迹其當時財政。漢文二年。賜天下田租之半。十三年。除之。至景帝元年。復收半租。其時不徵租稅者。十有一年。開皇初。並罷酒榷市稅及鹽池鹽井之禁。調絹一疋者。減爲二丈。役丁十三番者。減爲二十日。九年。以江表初平。給復十年。自餘諸州。並免租稅十年。民不勞而國富。此何以故。周官爲理財之書。有歲會。有月要。有日成。兩漢上計之法。至宋大昌。宋史食貨志。特設會計一門。然周室頒爵祿之制。子輿氏已不能詳。漢宣帝詔郡國務爲欺謾。以避課。上計簿文具而已。嗣唐李吉甫纂元和國計簿。宋丁謂錄景德皇祐治平熙寧出納四書。蘇轍著元祐會計錄。明汪大鯨著大明會計錄類要。張學顏著萬歷會計錄。至今皆不傳。而會計之學。轉晦。此何以故。吾讀胡千之教授財政史講義。而後各得其要矣。夫井田之世。均產之世也。什一之稅。均稅之政也。孔子曰。均無貧。後世田

制大壞。民無恆產。單田賦不足。以維持政費。而後雜征斂繁。興人民負擔不均。至斯已極。晚近稅務最發達者。曰關稅。曰鹽稅。而直接稅略無進步。此種畸形發達之財政。實與社會經濟背道而馳。未可強顏而抱樂觀者也。財政之漸次發展。世界各國歷史上之形勢略同。蓋以社交日啓。民政繁興。皆積極以圖相當之幸福。故政治與財政之盈朒。常爲正比例。乃求之中國歷史。適得其反。政治愈紊亂。財政愈擴張。民窮財盡之時。必爲一般官吏中飽之極。好機會何也。儉與恭爲緣。侈與巧相應也。漢文景隋開皇之富庶。所以爲後世不可及者。祇此儉與修之分耳。至若會計法式。爲庶政之權輿。中國歷史上關於會計者。國家之法制。官吏之紀錄。私人之記載。代有所聞。而至今百不存一者。重視計政者。一二人。毀亂者。常千百萬。清初定制。各直省每年造會計冊以進。康熙七年諭謂繁費無益。著令停止。雍正初元設立會考。府以司察核。數年後諭將會考。府停止。并諭各部堂司官宜秉公杼誠。以盡厥職。勿謂無人稽查。遂草率朦混。致干罪戾。云云。此可見專制國家之初基。亦必有較詳明之法制。徒以官吏營私舞弊之機心。迎距其間。非速使瀕於混亂。底於廢棄不可。若是乎。吾人可證明中國財政非無相當之模範。明備之典章。而治日常少。

亂。日。常。多。者。皆。任。人。不。任。法。貽。之。戚。也。夫。往。事。已。矣。吾。人。不。能。不。望。將。來。之。法。治。是。爲。序。

九年六月七日蔡元培

中國財政史講義 蔡序



例言

一 財政之學古無專門在泰西科學中亦爲晚出茲篇旣爲講義體裁自當循科學常軌相爲取證故評騭臧否率以最新之財政學理爲歸

一 中國古義於財政學理上亦有精粹之論據可貴之事實抉其精華求其指要亦茲篇所有事也

一 茲篇旣爲中國財政事實史自當規撫歷史體裁取斷代之形式惟是數千年中其材料固古略而今詳其資用亦遠少而近多篇中合上古爲一章分清代爲兩檝蓋斯意也

一 中國古代國家財政與社會經濟無相當之分域若齊之輕重漢之均輸平準漢以後之漕運隋以後之社倉等本涉經濟之領域而亦爲財政之設施撮而論之互相發明非得已也

一 論述之中須加剪裁而本文所不能盡旁證所不可少者宜增小註藉便搜尋因此之故引用遂奢以之附於每節之末取便而已

一 斯學體例已往無徵閉門造車時鄰臆斷况當講述之時複雜疏漏自知不免深識君子幸諒而教之

一 是編本爲民國六年至八年在北京大學及國立法政專門學校教授之講義每星期三時一年卒業篇幅所限未敢稍寬

編者識

中國財政史講義目錄

緒論

頁數

第一節 財政與國家之關係

..... 一

國無財不立——財政學（一）可為國家之一部（二）可為經濟學之一部 以土地人民擔負國家政費
財政不能減縮 中國財政之特別現象

第二節 財政史在學術上之位置

..... 八

財政學發展之特別狀態 財政學與財政史之派別源流 中國財政史之資料

第三節 中國財政之優點

..... 一五

國家財政與人民經濟相通 節儉 量入為出 以田賦為主要稅 固定租稅制

第四節 中國財政之弱點

..... 二一

庫藏 不重會計 不規則之收入支出 財政權之不統一 無私經濟收入 貨幣亂財政

第五節 中國財政史之研究法

..... 三〇

體裁之討論 派別之取法 財政史與經濟史之關係 財政史與政治史之關係 財政史與法制史

之關係 財政史與學術史之關係 分期法

第一章 虞夏商周之財政(第一期)

第一節 總論……………三八

井田制 分權制之變亂 關於財政之學說 節用 生財 輕重 均稅

第二節 周以前財政之概況……………四五

唐虞政費之節約 禹貢田賦之等 賦品 貢品 貢助徹

第二節 周初財政之發展……………五三

理財之官 制用 會計 斂除

第四節 周代賦稅之概況……………六〇

周官九賦 軍賦 周官九貢 雜征斂 簡之收入

第五節 貨幣制度之成立……………七〇

貨幣與財政之關係 交易原始之貨幣 九府圖法 景王大小二品 管子輕重之術

第六節 東周富國之謀……………七六

列國競圖富強 管子輕視租稅 管子鹽鐵之政 儒法財政之異

第七節 賦稅之變亂

八二

慢經界廢井地之漸 魯宣初稅畝 成公作邱甲 子產作邱賦 哀公用田賦 李愷作盡地力之教

商鞅制阡陌

第二章 秦漢之財政(第二期)

第一節 總論

八九

秦財政之濫 漢初重本抑末 文景之富 武帝事邊增稅 王莽封殖 光武節流 桓靈濫費 董

卓之亂

第二節 秦漢賦稅之制

九六

秦漢賦稅之分 漢算賦 口賦 更賦 戶賦 十五稅一 三十稅一 山澤園池之稅 海稅

第三節 雜征斂之繁興

一〇二

武帝發展鹽鐵之利 東郭咸陽孔僅桑弘羊筭幹鹽鐵 置鹽鐵官 東漢鹽鐵易專賣制爲徵稅制

武帝權酷 元始間罷權酷令民以律占租 王莽釀酒令 算商賈 算船 算緡 告緡 鬻爵 賣

爵令 修宮錢 導引費

第四節 制用之要政

一一〇

治粟內史 大司農 少府 水衡都尉 上計 漕運 東漢罷議漕都尉職 均輸 平準 半兩
 筴錢 八銖 五銖 鹿皮幣 白金三品 赤仄錢 莽錢（錯刀、契刀、大錢、壯錢、中錢、幼錢、么錢、小錢、
 銀貨、龜寶、貝貨、布貨、貨錢、貨布）

第三章 魏晉南北朝之財政（第三期）

第一節 概論

魏武屯田 黃初墾田 東吳重農 斜谷口邸閣 晉初奢侈 西晉末貧困 東晉富足 南朝兼資
 雜稅 北朝專用田賦

第二節 要論

魏令田租戶調 晉專徵戶調 東晉田賦 北魏均田戶調 北齊輸租調制 周田多賦輕 東晉樂
 輸 契稅 關市稅 魏罷五銖錢以穀帛爲市 蜀直百錢 吳當五百當千錢 宋鵝眼錢 梁復鑄
 五銖 鐵錢 魏鑄泰和五銖永安五銖 魏晉以實物徵稅

第四章 隋唐之財政（第四期）

第一節 總論

隋減役免稅給復 開皇之富 貞觀民物蕃息 天寶之亂民物凋敝 率貨 贍軍錢 納錢給空名

告身等 助軍給復 第五琦以天下財賦歸大盈庫主以中官 中唐有名財政家劉晏楊炎 代德憲

三朝聚斂 宣索奉進 羨餘 李吉甫元和國計簿

第二節 隋唐之正賦……………一四八

隋田賦單稅制 開皇減調減役寬徭賦 唐租庸調 戶籍 計帳 青苗錢 地頭錢 建中兩稅法

兩稅法較租庸調有五利

第三節 唐代雜收入上……………一五七

隋池鹽池鹽井之禁 唐初無鹽稅 第五琦行榷鹽法 劉晏用就場榷鹽法 軍國之需皆仰給鹽稅

李巽鹽稅三倍變時 酒稅 官酤 榷酒錢 茶稅比於正賦 揚地錢 剩茶錢 坑冶

第四節 唐代雜收入下……………一六三

貢獻 捉錢 借錢 青苗錢 僦置納質錢 稅間架 算除陌 助軍錢 趙贊掎克聚斂

第五節 制用之要政……………一六九

隋度支 唐戶部 左藏 百寶大盈庫 宮市使上供送使留州 隋官俸甚優 唐官俸有武德貞觀

開元貞元諸制 隋社倉 唐義倉 常平倉 常平本錢 和糴 折糴 隋開廣通渠 通濟渠 永

濟渠 邗溝 江南河 唐陝運北運 劉晏由襄漢商於轉漕京師 劉晏隨江汴河渭所宜造運船教