



2014—2015年中国中小企业发展 蓝皮书

The Blue Book on the Development of SMBs
in China (2014-2015)



中国电子信息产业发展研究院 编著

主 编/樊会文



人民出版社

2014-2015年中国中小企业发展 蓝皮书

The Blue Book on the Development of SMBs
in China (2014-2015)



中国电子信息产业发展研究院 编著

主 编 / 樊会文

副主编 / 赵卫东

责任编辑：邵永忠

封面设计：佳艺堂

责任校对：吕 飞

图书在版编目（CIP）数据

2014 ~ 2015 年中国中小企业发展蓝皮书 / 樊会文 主编；

中国电子信息产业发展研究院 编著. —北京：人民出版社，2015. 7

ISBN 978-7-01-014997-4

I . ① 2… II . ①樊… ②中… III . ①中小企业—企业发展—白皮书—中国—
2014 ~ 2015 IV . ① F279.243

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 141312 号

2014—2015年中国中小企业发展蓝皮书

2014-2015NIAN ZHONGGUO ZHONGXIAOQIYE FAZHAN LANPISHU

中国电子信息产业发展研究院 编著

樊会文 主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京艺辉印刷有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：14.5

字数：250 千字

ISBN 978-7-01-014997-4 定价：68.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

代 序

大力实施中国制造2025 加快向制造强国迈进

——写在《中国工业和信息化发展系列蓝皮书》出版之际

制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。打造具有国际竞争力的制造业，是我国提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国的必由之路。新中国成立特别是改革开放以来，我国制造业发展取得了长足进步，总体规模位居世界前列，自主创新能力显著增强，结构调整取得积极进展，综合实力和国际地位大幅提升，行业发展已站到新的历史起点上。但也要看到，我国制造业与世界先进水平相比还存在明显差距，提质增效升级的任务紧迫而艰巨。

当前，全球新一轮科技革命和产业变革酝酿新突破，世界制造业发展出现新动向，我国经济发展进入新常态，制造业发展的内在动力、比较优势和外部环境都在发生深刻变化，制造业已经到了由大变强的紧要关口。今后一段时期，必须抓住和用好难得的历史机遇，主动适应经济发展新常态，加快推进制造强国建设，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实基础和强大动力。

2015年3月，国务院审议通过了《中国制造2025》。这是党中央、国务院着眼国际国内形势变化，立足我国制造业发展实际，做出的一项重大战略部署，其核心是加快推进制造业转型升级、提质增效，实现从制造大国向制造强国转变。我们要认真学习领会，切实抓好贯彻实施工作，在推动制造强国建设的历史进程中做出应有贡献。

一是实施创新驱动，提高国家制造业创新能力。把增强创新能力摆在制造强国建设的核心位置，提高关键环节和重点领域的创新能力，走创新驱动发展道路。加强关键核心技术研发，着力攻克一批对产业竞争力整体提升具有全局性影响、

带动性强的关键共性技术。提高创新设计能力，在重点领域开展创新设计示范，推广以绿色、智能、协同为特征的先进设计技术。推进科技成果产业化，不断健全以技术交易市场为核心的技术转移和产业化服务体系，完善科技成果转化协同推进机制。完善国家制造业创新体系，加快建立以创新中心为核心载体、以公共服务平台和工程数据中心为重要支撑的制造业创新网络。

二是发展智能制造，推进数字化网络化智能化。把智能制造作为制造强国建设的主攻方向，深化信息技术应用，推动制造业生产方式、发展模式的深刻变革，走智能融合的发展道路。制定智能制造发展战略，进一步明确推进智能制造的目标、任务和重点。发展智能制造装备和产品，研发高档数控机床等智能制造装备和生产线，突破新型传感器等智能核心装置。推进制造过程智能化，建设重点领域智能工厂、数字化车间，实现智能管控。推动互联网在制造业领域的深化应用，加快工业互联网建设，发展基于互联网的新型制造模式，开展物联网技术研发和应用示范。

三是实施强基工程，夯实制造业基础能力。把强化基础作为制造强国建设的关键环节，着力解决一批重大关键技术和产品缺失问题，推动工业基础迈上新台阶。统筹推进“四基”发展，完善重点行业“四基”发展方向和实施路线图，制定工业强基专项规划和“四基”发展指导目录。加强“四基”创新能力建设，建立国家工业基础数据库，引导产业投资基金和创业投资基金投向“四基”领域重点项目。推动整机企业和“四基”企业协同发展，重点在数控机床、轨道交通装备、发电设备等领域，引导整机企业和“四基”企业、高校、科研院所产需对接，形成以市场促产业的新模式。

四是坚持以质取胜，推动质量品牌全面升级。把质量作为制造强国建设的生命线，全面夯实产品质量基础，提升企业品牌价值和“中国制造”整体形象，走以质取胜的发展道路。实施工业产品质量提升行动计划，支持企业以加强可靠性设计、试验及验证技术开发与应用，提升产品质量。推进制造业品牌建设，引导企业增强以质量和信誉为核心的品牌意识，树立品牌消费理念，提升品牌附加值和软实力，加大中国品牌宣传推广力度，树立中国制造品牌良好形象。

五是推行绿色制造，促进制造业低碳循环发展。把可持续发展作为制造强国建设的重要着力点，全面推行绿色发展、循环发展、低碳发展，走生态文明的发

展道路。加快制造业绿色改造升级，全面推进钢铁、有色、化工等传统制造业绿色化改造，促进新材料、新能源、高端装备、生物产业绿色低碳发展。推进资源高效循环利用，提高绿色低碳能源使用比率，全面推行循环生产方式，提高大宗工业固体废弃物等的综合利用率。构建绿色制造体系，支持企业开发绿色产品，大力发展绿色工厂、绿色园区，积极打造绿色供应链，努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

六是着力结构调整，调整存量做优增量并举。把结构调整作为制造强国建设的突出重点，走提质增效的发展道路。推动优势和战略产业快速发展，重点发展新一代信息技术产业、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械、农业机械装备等产业。促进大中小企业协调发展，支持企业间战略合作，培育一批竞争力强的企业集团，建设一批高水平中小企业集群。优化制造业发展布局，引导产业集聚发展，促进产业有序转移，调整优化重大生产力布局。积极发展服务型制造和生产性服务业，推动制造企业商业模式创新和业态创新。

七是扩大对外开放，提高制造业国际化发展水平。把提升开放发展水平作为制造强国建设的重要任务，积极参与和推动国际产业分工与合作，走开放发展的道路。提高利用外资和合作水平，进一步放开一般制造业，引导外资投向高端制造领域。提升跨国经营能力，支持优势企业通过全球资源利用、业务流程再造、产业链整合、资本市场运作等方式，加快提升国际竞争力。加快企业“走出去”，积极参与和推动国际产业合作与产业分工，落实丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路等重大战略，鼓励高端装备、先进技术、优势产能向境外转移。

建设制造强国是一个光荣的历史使命，也是一项艰巨的战略任务，必须动员全社会力量、整合各方面资源，齐心协力，砥砺前行。同时，也要坚持有所为、有所不为，从国情出发，分步实施、重点突破、务求实效，让中国制造“十年磨一剑”，十年上一个新台阶！

工业和信息化部部长

尚 圩

2015 年 6 月

前 言

中小企业是国民经济和社会发展的基础，在扩大就业、支撑增长、促进创新、增加税收等方面具有重要作用。在当前国际经济复苏疲弱、“低增长、不平衡、多风险”特征明显，国内经济进入新常态、下行压力还在加大的背景下，党中央、国务院提出，要主动适应和引领新常态，着眼于“双目标”，坚持“双结合”，尤其要推动“大众创业、万众创新”，突出中小企业在“双创”中的重要地位，发挥中小企业在创新链中的重要作用，推动经济发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。这充分体现了党中央、国务院对中小企业发展的高度重视，也明确了新时期、新常态下中小企业的新角色。

2014年以来，针对中小企业发展中出现的新情况、新问题，党中央、国务院出台了一系列中小企业扶持政策，包括财税、融资、创业、创新、市场开拓和加强服务等方面。一是简政放权工作进一步推进。取消和下放了600多项行政审批事项，特别是商事制度改革以来，中小企业创业创新活力得到极大释放。2014年3月至2015年2月，全国新登记注册企业383.23万户，同比增长49.83%，平均每天新登记注册企业1万多户。二是财税支持和减负政策进一步强化。税收方面，“营改增”覆盖范围继续扩大，对月销售额2万—3万元的小微企业、个体工商户等免征增值税和营业税，将年应纳税所得额20万元以下（含20万元）的小型微利企业和核定征收企业纳入减半征收所得税优惠政策范围，并按20%的税率缴纳企业所得税。减负方面，实施企业收费目录清单制度，规范行政审批前置服务业项目及收费，将失业保险费率由3%统一降至2%，初步测算，仅这一减费措施每年将减轻企业和员工负担400多亿元。三是小微企业融资条件进一步改善。党中央、国务院密集出台多个文件，仅2014年就出台了国发17号、国发29号和国办发39号等文件，明确责任分工，定期督促检查，确保政策落实。四是政策落实力度进一步加大。2014年，国务院先后派出15个督查组，对多个省

市、部门和单位,就《政府工作报告》部署的2014年重点工作和稳增长、促改革、调结构、惠民生等各项政策措施落实情况进行了全面督查,确保政策“抵达终点”,让企业得到更多实惠。这些政策对中小企业适应新常态、应对经济下行压力起到至关重要的作用。

展望2015年,中小企业发展仍有诸多机遇。政策红利不断释放,新一代信息技术加速与传统产业融合,生产的网络化、智能化、绿色化特征日趋明显,智能制造、网络制造、绿色制造、服务型制造等日益成为生产方式变革的重要方向,跨领域、协同化、网络化的创新平台正在重组创新体系,中小企业创业创新发展的潜力巨大。

基于连续多年对中国中小企业的持续关注和追踪研究,赛迪智库中小企业研究所编辑撰写了《2014—2015年中国中小企业发展蓝皮书》。全书共分五篇十五章,第一篇为综述篇,涵盖第一章、第二章和第三章,分别从总括的角度论述了2014年中国中小企业发展背景、2014年中国中小企业发展状况、2014年中国中小企业发展存在的问题。第二篇为专题篇,涵盖第四章到第九章,内容涉及中小企业创业基地建设研究、中小企业知识产权发展质量测评研究、中小企业公共服务平台网络研究、中小企业政策性银行研究、中小企业私募债发展情况研究、云计算促进中小企业发展研究等中小企业热点领域的专题。政策篇是本书的第三篇,涵盖第十章和第十一章,分析了2014年促进中小企业发展的政策环境和2014年我国中小企业发展重点政策等相关内容。第四篇为热点篇,涵盖第十二章和第十三章,深度评述了2014年国内和国际中小企业领域热点事件。最后一部分是展望篇,包括第十四、十五章,分别就2015年国内外经济环境、2015年中小企业发展态势进行了展望。

本书通过全面梳理和总结2014年中国中小企业发展状况以及展望2015年发展态势,旨在立足系统分析,全景展示中国中小企业发展状况,以期能为相关决策部门和研究机构深入研究提供参考。

工业和信息化部中小企业司司长

郑昕

赛迪智库

面向政府 服务决策

研究，还是研究 才使我们见微知著

信息化研究中心

电子信息产业研究所

软件与信息服务业研究所

信息安全研究所

无线电管理研究所

互联网研究所

军民结合研究所

工业化研究中心

工业经济研究所

工业科技研究所

装备工业研究所

消费品工业研究所

原材料工业研究所

工业节能与环保研究所

规划研究所

产业政策研究所

财经研究所

中小企业研究所

政策法规研究所

世界工业研究所

工业安全生产研究所

编辑部：赛迪工业和信息化研究院

通讯地址：北京市海淀区万寿路27号电子大厦4层

邮政编码：100846

联系人：刘颖 董凯

联系电话：010-68200552 13701304215

010-68207922 18701325686

传真：010-68200534

网址：www.ccidthinktank.com

电子邮件：liuying@ccidthinktank.com

赛迪智库

面向政府 服务决策

思想，还是思想 才使我们与众不同

《赛迪专报》

《赛迪译丛》

《赛迪智库·软科学》

《赛迪智库·国际观察》

《赛迪智库·前瞻》

《赛迪智库·视点》

《赛迪智库·动向》

《赛迪智库·案例》

《赛迪智库·数据》

《智说新论》

《书说新语》

《两化融合研究》

《互联网研究》

《信息安全研究》

《电子信息产业研究》

《软件与信息服务研究》

《工业和信息化研究》

《工业经济研究》

《工业科技研究》

《世界工业研究》

《原材料工业研究》

《装备工业研究》

《消费品工业研究》

《工业节能与环保研究》

《工业安全生产研究》

《产业政策研究》

《中小企业研究》

《无线电管理研究》

《财经研究》

《政策法规研究》

《军民结合研究》

编辑部：赛迪工业和信息化研究院

通讯地址：北京市海淀区万寿路27号电子大厦4层

邮政编码：100846

联系人：刘颖 董凯

联系电话：010-68200552 13701304215

010-68207922 18701325686

传真：010-68200534

网址：www.ccidthinktank.com

电子邮件：liuying@ccidthinktank.com

目 录

代 序（苗圩）

前 言（郑昕）

综 述 篇

第一章 2014年中国中小企业发展背景 / 2

第一节 中小企业发展的国际环境 / 2

第二节 中小企业发展的国内环境 / 9

第二章 2014年中国中小企业发展状况 / 12

第一节 中小企业发展总体情况 / 12

第二节 中小企业发展政策状况 / 16

第三节 中小企业资金环境状况 / 17

第四节 中小企业市场环境持续改善 / 19

第三章 2014年中国中小企业发展存在的问题 / 20

第一节 融资难、融资贵问题依然突出 / 20

第二节 中小企业公共服务质量有待提升 / 21

第三节 中小企业法人治理结构不完善 / 22

第四节 技术创新能力有待进一步提升 / 23

第五节 部分行业产能过剩压力加大 / 24

第六节 工资成本上升的压力进一步加大 / 25

专 题 篇

第四章 小企业创业基地发展研究 / 28

第一节 小企业创业基地的现状分析 / 28

第二节 各地促进小企业创业基地的发展政策分析 / 35

第三节 我国小企业创业基地发展存在的问题 / 42

第四节 促进我国小企业创业基地发展的政策建议 / 45

第五章 我国中小企业知识产权发展质量测评研究 / 49

第一节 中小企业知识产权发展质量测评概况 / 49

第二节 中小企业知识产权发展质量测评分析 / 50

第三节 中小企业知识产权发展测评发现的主要问题 / 61

第四节 提升中小企业知识产权发展质量的政策建议 / 64

第六章 中小企业公共服务平台网络研究 / 67

第一节 中小企业公共服务平台网络概念与特征 / 67

第二节 中小企业公共服务平台网络发展现状 / 71

第三节 国外公共服务平台的成功经验及启示 / 76

第四节 对策建议 / 81

第七章 中小企业政策性银行研究 / 84

第一节 中小企业政策性银行的概念及业务模式 / 84

第二节 建立我国中小企业政策性银行的必要性和可行性 / 87

第三节 设立中小企业政策性银行的推进方式 / 94

第八章 中小企业私募债发展研究 / 96

第一节 发展中小企业私募债的意义 / 96

第二节 我国中小企业私募债的发展现状 / 98

第三节 我国中小企业私募债发展存在的问题 / 103

第四节 促进我国中小企业私募债发展的政策建议 / 107

第九章 云计算促进中小企业发展 / 113

第一节 云计算的理论分析 / 113

第二节 云计算对中小企业的价值 / 116

第三节 中小企业公共服务平台云计算应用情况 / 120

第四节 云计算服务中小企业的主要障碍和问题 / 130

第五节 对策建议 / 134

政策篇

第十章 2014年促进中小企业发展的政策环境 / 140

- 第一节 国际经济环境 / 140
- 第二节 国内经济形势 / 142
- 第三节 融资难环境分析 / 144

第十一章 2014年我国中小企业发展重点政策解析 / 147

- 第一节 《关于扶持小型微型企业健康发展的意见》的出台 / 147
- 第二节 《关于印发注册资本登记制度改革方案的通知》的出台 / 149
- 第三节 《关于多措并举着力缓解企业融资成本高问题的
指导意见》的出台 / 154
- 第四节 《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》
的出台 / 158

热点篇

第十二章 国际热点事件 / 162

- 第一节 世界银行加大对局势动荡国家中小企业关注与支持 / 162
- 第二节 美国加大对小企业管理培训与技术援助 / 169
- 第三节 欧盟、澳大利亚、韩国加快推动中小企业云计算应用 / 179

第十三章 国内热点问题 / 183

- 第一节 商事制度改革 / 183
- 第二节 《关于扶持小型微型企业健康发展的意见》出台 / 187
- 第三节 电子商务成为大众创业新平台 / 191

展望篇

第十四章 2015年国内外经济环境展望 / 198

- 第一节 全球经济依旧处于缓慢复苏阶段 / 198
- 第二节 发达经济体经济增长呈现分化局面 / 199

第三节 新兴和发展中经济体经济增长依旧呈现放缓趋势 / 200

第四节 各国政策方向不一带来经济增长变数 / 202

第五节 新常态下国内经济增速平稳回落 / 204

第十五章 2015年中小企业发展态势展望 / 207

第一节 对2015年中小企业发展态势的基本判断 / 207

第二节 需要关注的几个问题 / 213

第三节 应采取的对策建议 / 216

后 记 / 219



综 述 篇

第一章 2014年中国中小企业发展背景

第一节 中小企业发展的国际环境

2014年,世界经济仍然处于危机后的深度调整期,增速略有回升,但经济复苏态势仍显疲弱,产出缺口仍然较高,劳动力人口老龄化、劳动生产率增长缓慢,“保增长”仍为多数国家首要任务,“低增长、不平衡、多风险”是世界经济主要特征。

一、世界经济增长速度缓慢

2015年初,各主要国际组织均下调了世界及主要经济体经济增长率的预测值。2014年底,联合国预测2014年世界经济增速为2.6%,比7月下调0.4个百分点;世界银行2015年初预测世界经济增速也为2.6%,比2014年6月下调0.2个百分点;英国共识公司2014年底预测世界经济增长2.6%,比11月下调0.1个百分点。

表 1-1 各国际组织近期下调世界及主要经济体经济增长率预测值(%)

	2012年	2013年	2014年	与上次预测差值
联合国(2014年12月)				
世界	2.4	2.5	2.6	-0.4
发达经济体	1.1	1.2	1.6	-0.3
发展中经济体	4.8	4.8	4.3	-0.8
世界银行(2015年1月)				
世界	2.4	2.5	2.6	-0.2

(续表)

	2012年	2013年	2014年	与上次预测差值
英国共识公司(2014年12月) 世界	2.4	2.6	2.6	-0.1

注:2014年为预测数据。联合国、世界银行和共识公司上次预测分别为2014年7月、2014年6月和2014年11月。世界总计均为按汇率法GDP加权。

数据来源:国家统计局。

从工业生产规模看,世界工业生产规模小幅增长。2014年1—11月,世界工业生产同比增长3.3%,比上年同期提高0.6个百分点。其中,发达国家同比增长2.2%,发展中国家同比增长4.9%。

二、国际经济复苏乏力,主要国家经济增长分化明显

金融危机以来,主要发达国家和新兴经济体国家经历了复杂的政策调整和经济恢复时期,呈现出复苏态势。2014年,随着部分国家经济增长乏力,经济增速明显放缓,全球经济复苏的步伐明显放慢,情况更为复杂。从发达国家情况看,美、欧、日等国经济复苏速度有所加快,但各国经济发展状态出现明显差异。

(一) 美国工业回归支撑经济强劲复苏

金融危机以来,美国为复苏国民经济高度重视实体经济发展,特别是提出制造业回归、实施能源自给计划、再工业化战略等措施。这些措施支撑美国经济从2010年以来逐步实现工业恢复和经济增长,有效提升了美国经济增速,帮助美国快速走出危机阴影。美国对高端制造业的重视和再工业化战略的实施,使美国工业生产再度占据世界工业发展格局领军地位,工业生产能力快速恢复到危机前水平。美国工业的新发展并非简单恢复到危机以前的状态,而是在更高技术起点、更高水平上夯实美国工业的全球竞争力。从产业布局上看,电子产业、信息通信技术、生物技术、高端医疗设备、新能源等已成为美国经济复苏的新增长点,并具有突出的比较优势。

2014年前三季度,美国GDP环比增速折年率分别为-2.1%、4.6%和5.0%,其中第三季度美国GDP增速达到了2003年三季度以来的最高增速,预计全年美国经济增长率将为2.4%,比上年提高0.2个百分点。2010年1月到2014年9月,美国经济连续实现同比增长态势。从图1-1可以看出,危机以来,美国工业生产