

全面从严治党系列丛书

根据《中国共产党廉洁自律准则》
《中国共产党纪律处分条例》修订

新编党支部 工作手册

卫志民 管永前◎主编

XINBIANDANGZHIBU
GONGZUOSHOUC

国家行政学院出版社

全面从严治党系列丛书

根据《中国共产党廉洁自律准则》
《中国共产党纪律处分条例》修订

新编党支部 工作手册

卫志民 管永前◎主编

XINBIANDANGZHIBU
GONGZUOSHOUC

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编党支部工作手册 / 卫志民, 管永前主编. — 2版

. — 北京: 国家行政学院出版社, 2016.1

ISBN 978-7-5150-1399-2

I. ①新… II. ①卫… ②管… III. ①中国共产党-党支部-工作-手册 IV. ①D267-62

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第014764号

书 名 新编党支部工作手册

作 者 卫志民 管永前

责任编辑 任 燕

出版发行 国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路6号 100089)

电 话 (010) 68920640 68929037

编 辑 部 (010) 68929095

经 销 北京时代华语图书股份有限公司

印 刷 北京建泰印刷有限公司

版 次 2015年1月北京第2版

印 次 2016年3月北京第2次印刷

开 本 700毫米 × 1000毫米 1/16开

印 张 15.5

字 数 250千字

书 号 ISBN 978-7-5150-1399-2

定 价 28.00元

出版说明

中国共产党是一个具有严密的组织体系的政党，党支部是党的组织基础，是党在社会基层单位中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。同时，党支部是党组织开展各项活动、加强党员教育、管理和监督的基本单位，是党与群众密切联系的纽带。

为了配合基层党组织在新时期进一步加强党支部建设，提高党支部工作水平，我们依据党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神以及新《党章》，修订了本书。

本书分为党支部的基本知识，支部党员大会、党支部委员会、党小组，党支部的党员教育工作，党支部的党员管理工作，党支部的党员发展工作，党支部的思想政治工作，党支部的纪律检查工作，党支部的群众工作，党支部的制度建设和党支部领导班子建设等十章，构成了一个完整的结构体系。同时，本书还包括党的十八大通过的新《党章》和党支部工作常用文书等附录。

本书突出了以下三个特点：

1. 权威实用。为贯彻党的十八大和十八届三中、四中以及五中全会精神，我们特邀请了党史党建领域的著名专家、学者，根据新《党章》和党内相关文件，精心编写了此书。本书吸收和借鉴了以往培训教材的精华，全面系统地介绍了党支部工作的基本知识和开展党支部工作的具体方法、成功经验，融指导性、实用性、可读性于一体，具有很强的权威性和实用性。

2. 编排科学。本书重点突出、语言简洁、表达通俗、准确严谨地阐述了党支部工作的基本知识和开展党支部工作的具体方法、成功经验，并紧密结合当前党支部工作中经常遇到的新情况、新问题，提出了具体的解决措施，结构合



理，详略得当，为基层党支部工作的开展提供了可借鉴的经验和发展思路。

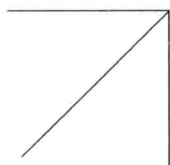
3. 通俗易懂。本书在编写过程中本着深入浅出、简洁明了的原则，将党支部的基本知识和开展党支部工作的理论和实践以通俗易懂的语言表达出来，全面、准确地阐述了党支部工作的特点、内容、方法、程序。全书言之有理，言之有据，又不失生动活泼。

本书由卫志民、管永前同志主编，张芳、魏欣欣同志担任副主编。编写组由有关党建专家和具有丰富实践经验的党务工作者组成。在深入调研和广泛征求意见的基础上，确定了书稿的写作大纲，起草了初稿。多次组织党建领域的专家集中讨论，编写组经过反复修改，数易其稿，并及时融入了党的十八大和十八届三中、四中以及五中全会最新精神和理论创新成果，本书才最终定稿。

本书既勇于创新又不失严谨，既可以作为支部委员会成员的培训教材，也可以作为开展党支部工作的重要参考资料。

编 者

2016年1月



目录 CONTENTS

第一章 党支部的基本知识

【学习导航】	001
第一节 党支部的设置	002
第二节 党支部的基本任务 and 建设要求	007
【参考案例】	012
【深度思考】	014

第二章 支部党员大会、党支部委员会、党小组

【学习导航】	015
第一节 支部党员大会	016
第二节 党支部委员会	017
第三节 党小组	023
【参考案例】	029
【深度思考】	031

第三章 党支部的党员教育工作

【学习导航】	033
第一节 党员教育的总体要求和目标	034
第二节 党员教育的基本内容	039
第三节 党员教育工作的原则、方法和实施	044
【参考案例】	049
【深度思考】	050

第四章 党支部的党员管理工作

【学习导航】	051
第一节 党员管理的原则、任务和方法	052
第二节 日常性的党员管理工作	057
【参考案例】	063
【深度思考】	064

第五章 党支部的党员发展工作

【学习导航】	065
第一节 发展党员的方针和原则	066
第二节 发展党员的程序	069
第三节 新时期的党员发展工作	075
【参考案例】	079
【深度思考】	081

第六章 党支部的思想政治工作

【学习导航】	083
第一节 思想政治工作的任务、原则和方针	084

第二节 加强党支部思想政治工作	089
【参考案例】	095
【深度思考】	096

第七章 党支部的纪律检查工作

【学习导航】	097
第一节 党的纪律和纪律处分	098
第二节 党支部纪检工作的方针和任务	108
【参考案例】	112
【深度思考】	113

第八章 党支部的群众工作

【学习导航】	115
第一节 党的群众工作的基本立场和基本方法	116
第二节 积极探索新形势下群众工作的新途径、新方法	119
第三节 巩固党的群众路线教育实践活动的成果	126
【参考案例】	129
【深度思考】	132

第九章 党支部的制度建设

【学习导航】	133
第一节 党支部制度建设的原则和内容	134
第二节 确保党支部各项制度实施的途径	145
【参考案例】	146
【深度思考】	148

第十章 党支部领导班子建设

【学习导航】	149
第一节 党支部领导班子建设的原则和标准	150
第二节 党支部领导班子建设的内容和途径	154
第三节 新时期发挥党支部领导班子的作用	161
【参考案例】	164
【深度思考】	166

附 录	附录一 中国共产党章程	167
	附录二 关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定	189
	附录三 中国共产党发展党员工作细则	193
	附录四 中国共产党纪律处分条例	200
	附录五 中国共产党廉洁自律准则	223
	附录六 入党常用文书写法及范文	224

后 记	239
-----------	-----

第一章

党支部的基本知识

学习导航

党支部是党的整体组织体系中最基层的一级组织，在党的建设新的伟大工程中具有极其重要的作用。党支部是党的全部工作和战斗力的基础，是党联系群众的桥梁和纽带，是党在社会基层组织中的战斗堡垒。党的路线、方针、政策只有依靠党支部，才能具体深入到群众中去，贯彻到群众中去。

本章主要介绍党支部的设置、党支部的类型、党支部的基本任务 and 建设要求等。重点介绍党支部的地位、党支部组建的程序、各类党支部的工作职责以及党支部的建设要求等。

第一节 党支部的设置

党支部是对党员进行教育、管理和监督的基本单位，科学合理的党支部设置是保证党支部充分发挥战斗堡垒作用的前提和基础，有利于党的领导的实现。党的十八大作出创新基层党建工作，加强基层服务型党组织建设的重大部署；党的十八届三中全会强调充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，为全面深化改革作出积极贡献；党的十八届四中全会提出加强和改进党对全面推进依法治国的领导；党的十八届五中全会对“十三五”时期国民经济和社会发展做出全面规划。

一、设立党支部的原则与基本要求

在以地域、单位为主设置基层党组织的基础上，按照便于党员参加活动、党组织发挥作用的要求，探索完善基层党组织设置形式，抓紧在非公有制经济组织建立党组织，加大在各类新社会组织中建立党支部力度。设立党支部所应坚持的总体原则是：有利于经济建设和改革开放，有利于建立社会主义市场经济体制，有利于加强和改善党的领导，有利于加强党的建设和发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

按照党员人数以及地域和单位设置党支部，是设置党支部的一般原则。按照党员人数设置党支部，可以使党的上级组织和下级组织、党组织的领导干部和普通党员保持适当比例，有利于基层党组织的精干高效，有利于基层各级党组织的效能得到充分发挥。

《党章》规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”

相关链接



必须坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合,坚定不移地走中国特色社会主义道路;必须紧紧围绕党的中心任务尤其是发展这个党执政兴国的第一要务来加强和改进党的建设,确保党建工作始终服务于经济社会发展;必须坚持立党为公、执政为民,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党的建设必须始终遵循的宗旨、方向和目的,始终保持党同人民群众的血肉联系;必须坚持和健全民主集中制,发展党内民主,维护中央权威,不断增强党的蓬勃活力和团结统一;必须以党的执政能力建设和先进性建设为主线,以改革创新为动力,推动党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设相互促进,从整体上提高党的建设水平。

——习近平出席中央党校2009年秋季学期开学典礼时的讲话。

根据上述精神,设置党支部的基本要求是:凡有正式党员3人以上不足50人的基层单位,设立党的支部委员会;党员在50人以上不足100人的,可设立总支部委员会,下设若干支部委员会;经上级党组织批准,党员超过50人的也可不设总支部委员会,而设支部委员会;党员超过100人的,可设立党的基层委员会,但经上级党组织批准,也可不设党的基层委员会,而设总支部委员会;正式党员不足3人,没有条件单独成立党支部的单位,可与邻近单位的党员组成联合党支部;凡有正式党员3人以上,执行临时任务时间较短或因某种原因暂时不能成立正式党支部的,可成立临时党支部;部分对国计民生影响重大的科研院所、工矿企业、外交外贸机构和边防要塞机关,虽然党员不足100人或50人,但领导力量较强的,经上一级党委批准,也可以建立党的基层委员会或总支部委员会。

为了便于管理党员和开展活动,党支部一般应根据本单位党员的数量和分布情况,划分若干党小组,每组选举党小组长一人。一个支部所划分的党小组不宜过多。一个党小组不应少于3名党员(其中至少要有一名正式党员)。

建立党的支部应当经过县、团或相当于县、团级党的委员会决定。党支部的领导机关是支部党员大会,在支部党员大会闭会期间,党支部的领导机关是它直接选举出来的支部委员会。

二、设立党支部的程序

党支部的设立要严格按照《党章》和有关规定程序审批。设立党支部的具

体程序包括：

(1) 向上级党委写出建立党支部的请示。请示的内容包括：建制单位的工作性质、人员数量等简要情况；现有正式党员、预备党员的数量，建立党支部的依据和理由；所建党支部的性质；党支部委员会组成人数和委员设置方案等。

(2) 上级党组织批准建立党支部以后，应召开支部党员大会，以无记名投票方式差额选举产生支部委员会。

(3) 召开党支部委员会，等额提名或直接选举产生党支部书记、副书记，并对委员进行分工。

(4) 向上级党委写出党支部委员会组成的请示。请示的主要内容包括：选举支部委员会的依据；支部党员大会进行选举的简要情况，包括时间、出席大会的党员情况、候选人名额与应选人名额差额情况、选举结果等；党支部委员会选举书记、副书记的情况以及党支部委员的分工情况。

(5) 上级批复。上级党组织收到选举结果的报告后，要及时研究并发文，党支部委员会开始工作，履行自己的职责。

三、党支部的基本类型

按照性质职责不同，可以把党支部分为发挥领导核心作用的党支部、发挥政治核心作用的党支部和发挥保证监督作用的党支部等；按照组织计划不同，可以把党支部分为独立党支部、临时党支部、不设支部委员会的党支部等；按照生产行业或工作性质不同，还可以把基层党支部划分为农村党支部、企业党支部、街道社区党支部、机关党支部、高校党支部、军队党支部等。

不同类型的党支部有不同的工作特点。《党章》规定的党的基层组织的基本任务，是所有党的基层组织都必须认真执行的。此外，《党章》还对不同类型的党支部的职责和作用作了明确的规定。

农村党支部主要领导本村的工作，支持和保证本村行政组织、经济组织和群众组织充分行使职权。其主要职责是：贯彻执行党的路线、方针、政策和上级党组织及本村党员大会的决议；讨论决定本村经济建设和社会发展中的重要问题；领导和推进村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，支持和保

障村民依法开展自治活动；搞好支部委员会的自身建设，对党员进行教育、管理和监督；负责村、组干部和村办企业管理人员的教育、管理和监督；搞好本村的社会主义精神文明建设和社会治安、计划生育等工作。

企业党支部是党在企业的战斗堡垒，是企业党的工作和战斗力的基础。国有企业和集体企业中的党支部要围绕企业的生产经营开展工作，充分发挥政治核心作用。其主要职责有：保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行；支持股东会、董事会、监事会和经理（厂长）依法行使职权；全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作；参与企业重大问题的决策；加强党组织的自身建设，领导思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群众组织等。

街道社区党支部是党在街道社区基层组织中的领导核心和战斗堡垒。其主要职责包括：宣传贯彻党的路线、方针、政策和国家的法律法规，执行上级党组织和本组织的决议，团结和带领党员、群众完成党和政府在辖区的各项任务；领导街道社区居委会和共青团、妇联等群众组织，支持和保证其按照法律和各自的章程履行职责，开展工作；组织开展社区服务，抓好社区精神文明建设，维护社会稳定；组织、协调辖区单位党组织和党员参加社区建设；加强党组织自身建设，搞好党员的教育、管理、监督和服务，做好党员发展工作；做好社区工作者的教育管理工作；密切联系群众，反映群众的意见和要求，维护群众的正当权利和利益。

机关党支部是机关中带领党员，团结、吸引广大职工群众，宣传和执行党的路线、方针、政策和决议，努力完成机关所担负的任务的战斗堡垒。其主要职责是：宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，支持和协助行政负责人完成本单位所担负的任务；组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，学习习近平总书记系列重要讲话精

相关链接



机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分。要把机关党建工作摆在重要位置，认真落实党建工作责任制，做到认识到位、措施到位、保障到位，在新的起点上进一步提高中直机关党建工作水平。

——2009年5月8日习近平在全国机关党的建设工作会议上的讲话。

神，学习党的路线、方针、政策以及决议，学习科学、文化、法律和业务知识；对党员进行严格管理，督促党员履行义务，保障党员的权利不受侵犯；对党员进行监督，严格执行党的纪律，加强党风廉政建设，坚决同腐败现象作斗争；做好机关工作人员的思想政治工作，推进机关社会主义精神文明建设；了解、反映群众的意见，维护群众的正当权益，帮助群众解决实际困难；对入党积极分子进行教育、培养和考察，做好发展党员工作；配合干部人事部门对机关行政领导干部进行考核和民主评议；对机关行政干部的任免、调动和奖惩提出意见和建议；领导机关工会、共青团和妇委会等群众组织，支持这些组织依照各自的章程独立负责地开展工作；按照党组织的隶属关系，领导直属单位党的工作。

高校党支部是党在高校的组织基础，是党的各项工作在高校的落脚点。高校党支部的主要职责是：宣传、执行党的路线、方针、政策和上级党组织的决议，团结师生员工，保证教学、科研等各项任务的完成；加强对党员的教育、管理和监督，定期召开组织生活会，开展批评与自我批评；向党员布置做群众工作和其他工作任务，并检查执行情况；培养教育入党积极分子，做好发展党员工作；制定年度培养、教育和发展党员计划；指定专人同入党积极分子联系，重点进行帮助；坚持定期考察、入党前进行教育培养、征求党内外群众意见等制度和做法，严格履行入党手续，保证新党员的质量；做好预备党员的教育、考察和转正工作；经常听取党员和群众的意见、建议，了解、分析师生员工的思想情况，有针对性地做好思想政治工作。

科研院所中的党支部，是科研院所党的建设工作的组织基础，是做好科研院所所属部门和基层单位各项工作的组织保证。其基本职责有：宣传执行党的路线、方针、政策和上级党组织的决议，团结科技人员和职工群众，保证科研、开发、生产、经营等各项任务的完成；加强对党员的教育、管理、监督和服务，定期召开组织生活会，开展批评与自我批评；向党员布置做群众工作和其他工作任务，并检查执行情况；培养教育入党积极分子，做好发展党员工作；经常听取党员和群众的意见和建议，了解、分析科技人员的思想状况，有针对性地做好思想政治工作。

军队党支部是党在军队的基层组织，是党联系广大官兵的纽带和桥梁，是基层单位统一领导和团结的核心，是巩固和提高部队战斗力的堡垒。其主要任

务是：认真贯彻落实党中央和中央军委关于军队建设的一系列决策和论述，贯彻执行党的路线、方针、政策和上级党委的决议、命令、指示，在思想上、政治上和行动上与党中央保持高度一致，团结带领官兵完成作战、教育训练等各项任务；组织官兵认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，学习习近平总书记系列重要讲话精神，学习党的基本知识和党的优良传统，学习军事、业务和科学文化，建设社会主义精神文明，把官兵培育成有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人；对党员进行教育和管理，严格党的组织生活，监督党员切实履行义务，遵守纪律，保障党员的权利不受侵犯；密切联系群众，经常了解并向上级如实反映群众对党员、党的工作的批评和意见，有领导地实行政治、军事、经济民主，维护群众的正当权益，关心和改善基层物质、文化生活，密切官兵关系，搞好军民共建，增进军政、军民团结；加强对干部的管理和教育，提高干部献身于国防建设的革命事业心和政策责任感；充分发挥党员和群众的积极性、创造性，对先进分子及各种专业技术人才，要及时发现、热情鼓励和支持，使他们为部队现代化建设多做贡献；坚持党员标准，做好发展党员工作，收缴党费，审查和鉴定党员，表彰党员中的先进人物、模范事迹，维护和执行党的纪律；发扬党内民主，开展批评与自我批评，揭露、改正工作中的缺点和错误，抵制、克服各种错误思想和不良倾向；教育官兵增强法制观念，遵守国家法律、法规和军队的条令条例，提高警惕，保卫祖国，坚决同反革命分子和其他犯罪分子的违法活动作斗争；领导共产主义青年团支部和军人委员会的工作，充分发挥其作用。

第二节 党支部的基本任务和建设要求

作为党的最基层组织，党支部担负着《党章》赋予的神圣使命和基本任务。因此，加强基层党支部建设，是新形势下确保党的领导和党的建设始终走在时代前列的迫切需要。

一、党支部的基本任务

党的十八大通过的《党章》明确规定了党的基层组织的八项基本任务，也是党支部的八项基本任务，即：

(1) 宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，积极创先争优，团结、组织党内外的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。这是党支部的首要任务。党的路线、方针、政策是全党统一意志、统一行动的基本准则，在贯彻执行党的路线、方针、政策的过程中，党的基层组织起着特别重要的作用。党支部作为党的基层组织只有认真贯彻执行党的路线、方针、政策，才能发挥战斗堡垒作用。因此，党支部的活动最根本的是执行党的政策。党支部对中央和上一级组织的决定，都必须认真贯彻执行，这是保证党在思想上、政治上高度统一的基本组织原则。

(2) 组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，学习习近平总书记系列重要讲话精神，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。这是党支部的重要任务之一。党支部除了组织党员学习马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系以外，还要组织党员学习党的路线、方针、政策，使党员对党的基本路线和各项政策有正确的认识。同时，我们正处在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的进程中，党员需要掌握现代科学技术、文化、法律和业务知识，这就要求党支部要承担起经常组织党员学习科学技术、文化、法律和业务知识任务，不断提高党员的自身素质，使其在各自的工作岗位上更好地发挥模范带头作用。

(3) 对党员进行教育、管理、监督和服务，提高党员素质，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。我们党一直重视党员的教育和管理工作。当前，我国处于改革攻坚期和深水区，共产党员特别是党员干部面临着严峻的考验，因此，必须加强对党员的教育、监督和管理，使其自觉抵制各种非无产阶级思想的侵蚀，严格遵守党的纪律和国家的