

青年文庫
劉百閔著

行政學論綱

中國文化服務社印行

庫 文 年 青

網 論 學 政 行

著 閔 百 劉

行 印 中 華 民 國 十 年

中華民國三十六年十月初版

青年文庫

行政學論綱

每冊定價國幣六元

(外埠酌加運費匯費)

版權
所有
不准
翻印

著者 劉 百 閱

發行人 劉 百 閱

發行所 中國文化服務社

上海福州路六七九號
電話：九一七〇五
電報掛號五一二三

印刷所 中國文化服務社印刷廠

青年文庫
劉百閔著

行政學論綱

中國文化服務社印行

青 年 文 庫

主 編

吳恩裕	朱伯康	杜佐周	廬于道	程希孟
-----	-----	-----	-----	-----

編 審 委 員

張企泰	趙之遠	梅仲協	范揚	吳學義
謝冠生	趙琛	孫曉樓	夏勤	胡長清

序

這是我前在中央政治學校授行政學的講義，當時沒有財務行政一編，最近將它補寫。

最後行政程序一編，亦是戰時在重慶寫的，這與初稿不同：初稿行政程序是就文書處理方面談程序，最近 蔣主席所倡行政三聯制，于執行以外，更提出設計考核兩方面工作，然後將行政打成一個整體；我認為這是在行政學上的一個創獲。

自然，這本小冊子，不免粗疏與尙待商確之處尙多，願就正于海內學者！

百閱 三十六，九，二十六。

行政學論綱 目次

第一編	序論		一
-----	----	-------	---

第一章	行政學之意義與範圍		一
-----	-----------	-------	---

第一節	行政學之發生		一
-----	--------	-------	---

第二節	行政學之意義		五
-----	--------	-------	---

第三節	公行政與私行政之區別		六
-----	------------	-------	---

第四節	行政學與行政法學		九
-----	----------	-------	---

第五節	行政學所研究之問題		一〇
-----	-----------	-------	----

第二章	行政學之沿革		一四
-----	--------	-------	----

第一節	行政學之發展		一四
-----	--------	-------	----

第二節	行政學之研究方法·····	二一
-----	---------------	----

第二編	行政組織·····	二六
-----	-----------	----

第一章	行政組織之本質·····	二六
-----	--------------	----

第一節	行政組織之二重性·····	二六
-----	---------------	----

第二節	行政組織之基本問題·····	二八
-----	----------------	----

第二章	行政組織之形式·····	三三
-----	--------------	----

第一節	組織形式之種類·····	三三
-----	--------------	----

第二節	行政組織之集中化·····	三八
-----	---------------	----

第三節	行政組織之統一化·····	四二
-----	---------------	----

第三章	行政機關及其運用·····	四四
-----	---------------	----

第一節	行政組織與行政機關·····	四四
-----	----------------	----

第二節	行政長官	四五
第三節	內部組織	四七

第四章	行政組織與外界關係	四九
-----	-----------	----

第一節	行政組織與立法機關	四九
第二節	行政組織與司法機關	五二
第三節	行政組織與監察機關	五三
第四節	行政組織與考試機關	五五

第三編	人事行政	五七
-----	------	----

第一章	人事行政之基本概念	五七
-----	-----------	----

第一節	人事行政之特質	五七
第二節	人事行政制度之形式	五九
第三節	我國人事行政制度之沿革	六二

第二章 公務人員之訓練……………六八

第一節 公務人員之養成……………六八

第二節 公務人員之訓練……………七〇

第三章 職位分類與俸給制度……………七一

第一節 職位分類之意義……………七一

第二節 俸給制度……………七八

第四章 公務人員之任用……………九七

第一節 公務人員任用之基本條件……………九七

第二節 公務人員任用之方法……………一〇〇

第五章 公務人員之考績……………一〇六

第六章 公務人員之懲戒……………一一五

第七章	公務人員之撫卹	一二二
-----	---------	-----

第四編	財務行政	一二九
-----	------	-----

第一章	財務行政之基本概念	一二九
-----	-----------	-----

第一節	財務行政之重要及其機構	一二九
-----	-------------	-----

第二節	財務行政之重要問題	一三二
-----	-----------	-----

第二章	預算制度	一三七
-----	------	-----

第一節	預算之意義	一三七
-----	-------	-----

第二節	預算機關	一三八
-----	------	-----

第三節	預算之分類	一三九
-----	-------	-----

第四節	預算之編製	一四一
-----	-------	-----

第五節	預算之執行	一四三
-----	-------	-----

第三章 會計制度與審計制度……………一四七

第一節 會計之意義……………一四七

第二節 主計機關及其特點……………一四八

第三節 會計制度之必要條件……………一四九

第四節 會計年度問題……………一五一

第五節 審計制度……………一五二

第六節 審計機關……………一五五

第四章 歲入歲出與公庫制度……………一五七

第一節 歲入之統制……………一五七

第二節 歲出之統制……………一五九

第三節 財政收支系統……………一六二

第四節 公庫制度……………一六四

第五節 公庫收支處理程序……………一六七

第五編	物料行政	一六九
-----	------	-----

第一章	物料之購置	一六九
-----	-------	-----

第一節	購置物料與物品分類	一六九
-----	-----------	-----

第二節	物料購置之程度	一七五
-----	---------	-----

第二章	物料之處理	一七九
-----	-------	-----

第三章	集中購辦制度	一八二
-----	--------	-----

第一節	集中購辦之意義	一八二
-----	---------	-----

第二節	集中購辦制度之利弊	一八五
-----	-----------	-----

第三節	集中購辦制度之要素	一八九
-----	-----------	-----

第六編	行政程序	一九二
-----	------	-----

第一章 概論……………一九二

第一節 行政程序之意義……………一九二

第二節 一般的行政程序……………一九四

第二章 設計……………一九五

第一節 設計在行政上之地位……………一九五

第二節 設計制度之演進……………一九六

第三節 行政計劃之編製……………二〇二

第四節 行政計劃之審定……………二〇五

第三章 執行……………二〇八

第一節 執行之意義……………二〇八

第二節 執行機構之體制……………二〇九

第三節 執行原則……………二一一

第四節 執行方式·····

一一三

第四章 考核·····

一一八

第一節 考核之意義·····

一二八

第二節 考核機構·····

一二〇

第三節 考核工作之兩大類·····

一二二

第四節 考核辦法·····

一二四

行政學論綱

第一編 序論

第一章 行政學之意義與範圍

第一節 行政學之發生

政治爲改造國家之原動力，近年以來，刷新政治之呼聲，甚囂塵上。然今日之言刷新政治者，恆注重政策與立法方面，對於運用政策及實施法律之行政機構，反多忽略。其實，政策與立法之良窳，固宜講求，而行政機構組織之完善與夫運用之敏活，尤應注意。蓋行政機構，猶人身之組織，苟人身缺乏健全之組織，而日惟施以兇猛之補劑，則其結果，適足以招致重大之病症；一國之行政組織亦然。苟其行政組織缺乏整齊之系統，則雖有優良之立法與

政策，常因設施之不得當，反足使人民蒙其害也。

近代國家行政，莫不以其經濟及文化環境爲準則。在產業革命以前，資本主義經濟制度尙未萌芽，民主主義亦未發達，民衆行動間有不受國家之限制者，亦常爲同業組合(Guild System)所干涉。故自十八世紀初葉以來，學者乃盛倡自由放任之說，凡個人一切活動，均應聽其自由，政府不得有所限制；政府之權能，應減縮至最低限度；政府活動之範圍愈少，則人民所獲之自由愈多。

然自產業革命以後，社會經濟組織，發生根本之變化。產業之發展，運輸之利便，交通之促進，使政府行政之範圍，日益擴大，且各種問題之發生，亦較昔日更爲嚴重。乃不得不放棄自由放任之說，而代以集體活動(Collective Activity)之主張，「統計」「計劃」之名詞，風靡一時，而行政學之研究，亦遂成爲二十世紀之中心問題矣。

行政與政治，在昔本無嚴格之分別。且在君主專制時代，政府行政，視爲君主之獨斷，人民絕不能有所批評。昔之研究政治學者，亦以國家主權爲討論之中心。其以政治爲管理事務之學，實爲近代最進步之學說。然此亦僅限於政治之學。而於行政之學，仍罕貢獻。降及近世，因政府活動範圍之擴大，行政業務之繁多，行政學遂成爲一專門學科。考其發生之原