

# 國民 獻文 編類

民國文獻類編

政治 卷

223

民國時期文獻保護中心  
中國社會科學院近代史研究所  
編

民國文獻類編

政治 卷  
223



民國時期文獻保護中心  
中國社會科學院近代史研究所  
編

Z812.6  
10/223

國家圖書館出版社

1818

廣東省政府秘書處 編

廣東省三年施政計劃說明書（一）

廣東省政府秘書處，一九三三年出版

# 第二二二三冊目錄

廣東省三年施政計劃說明書(一)

廣東省政府秘書處編

廣東省政府秘書處

一九三三年出版

## ◎國府西南政委會抄發廣東省三年施政計劃提議書原令文

為令道事本會第三十五次政務會議，陳委員濟棠提出擬定廣東省三年施政計劃草案，請公決一案，決議：交鄧委員魯麥委員煥章劉委員紀文林委員雲陔區委自芳抽審查，山林委員召集等四，茲准議復，簽以陳委員所擬計劃備極周詳，洵屬粵省目前當務之急。查核施政原則及程序進度表等，均屬適當，惟其中間有應行斟酌損益之處。茲擬酌加補充，以期完善。合將審查意見分別開列，請予公決，等由前來。又經本會提出第三十六次政務會議決議，照修正通過，交廣東省政府擬定詳細計劃，通飭所屬照辦，等因又在案，除紀錄外，合將修正廣東省三年施政計劃抄發，仰即遵照辦理，并通飭所屬一體遵照，仍將道辦情形具報！此令。

計抄發陳委員濟棠廣東省三年施政計劃一份

### 提 議 書

為提議事，稽查本黨國民革命事業策源於百粵，二十年來，百粵人民自獻其生命財力，以效忠勤於革命運動者踵相接，其有造於黨國確為不可磨之事實，基此事實，百粵人民，乃僉受軍事時期中不能免之損耗，而政治上之權益尚寄諸游離得失之間，此固由革命破壞之後，革命建設未足以濟之，事勢所趨，遂使政治之設施不足以應人民之需要，苟非豫定步驟，嚴釐方案，各本其犧牲奮鬥之精神，一致努力，則所謂革命建設人民權益無所寄託，甚非本黨革命建國之本旨。○提議人有見及此，爰擬定廣東省三年施政計劃大綱草案，就中確立施政原則，擬定施行程序及進度表，務求期日具舉，率由有章，建設進途不無裨補，擬請由本會令發廣東省政府依照原案妥訂詳細計劃及施行細則，自民國二十二年一月一日開始切實施行。再草案內所列舉之施政原則，及施政程序，僅就其楚楚大者言之，其有應行斟酌損益之處，仍准該

國府西南政委會抄發廣東省三年施政計劃提議書原令文

省政府發抒所見呈候本會核辦，是否有當敬俟公決。

提議人委員陳濟棠

### 三年施政計劃之原則

- 一・本計劃根據總理建國大綱訂定之，
- 二・凡政治上之各種設施，雖各具獨立性，惟其實皆有相互之關係，如建設之進行，既賴多數之人才，尤須充足之財力，倘教育與財政不足以應建設之需求，則建設之進步，自必因而遲緩，故此項計劃之實行，須勿失其整個性，各種設施，務求互相適應，平頭發展，
- 三・第一年開始時，注重整理各機關一切積弊及公務人員惡習，務於第一年上半年內完全廓清，懲治貪污官吏須用重典，公務人員保障條例，須切實施行，
- 四・第一年須於上半年內完成綏靖工作，
- 五・公務人員之選用，以考試為原則，第三年開始籌備縣市長之選舉，
- 六・財政先整理原有稅捐，增加收入，一面開辦無害民生之新稅，廢除苛細雜捐，  
    第一年須開源節流，同時並進，并極力裁撤駢枝機關，  
    查廣東兩庫收入，烟稅賭稅幾占五分之二，應積極設法籌抵，至第三年即實行禁絕賭博，并開始禁煙，  
    清丈全省土地徵地稅，  
    發展省立銀行，使能為全省金融之重心，并藉省立銀行之資力，發展種種建設事業，  
    省及地方財政完全公開，

七。為求地方武力足以自衛起見，縣兵警衛隊均應切實整頓，縣兵宜酌改為省保安隊，使指揮訓練統一，警衛隊亦須有全省之統率機關，以免指揮訓練，各自歧異，

八。鄉村建設城市建設須平衡發展，不宜偏重城市建設，  
九。物質建設精神建設須平衡發展，不宜偏重物質建設，

十。經濟方面，厚集政府力量，發展國家經濟，更藉國家經濟之力量，為人民造產，發展國民經濟，欲國民經濟均勻發展，對於人民合作事業，應特別扶助，

為收容失業人民，在鄉村應發展農業礦業，在城市應發展工業，政府應直接辦理大規模之農業礦業工廠，其由人民投資興辦者，則加以特別之扶護，

指定面積廣大之荒地，獎勵人民前往開墾，一面使謀生者不致集中城市，一面為建設新農村之試驗。  
農民銀行須趕速成立，次則籌備工商勸業銀行。

政府對於一切經濟上之設施，應特別注重於農工生活之改良及其利益之增進。  
一、教育方面，應特別注意下列二原則。

(一) 調育主義化 訓育學生固以三民主義為依歸，惟主義之訓育，斷非每週講授三民主義三小時所能竟其功，應變換方法，以主義原理，歸納於各種社會科學中，庶學生對於主義，自然發生堅確之信仰，平日尤須注意於實際之訓練。

(二) 教育職業化 學生勞逸化 現在求學者，仍未脫科舉時代之惡劣心理，以服務於軍政機關為唯一之出路，其危險實不

忍言，故教育須職業化，學生須勞動化，基於此目的，中上學校須增設職業課程，并增設職業學校，大學之文法政經等科之擴充，應適可而止，并悉力擴充農礦工商等科，鄉村學校尤須實行農場化，

### 三年施政計劃之施行程序

一、本計劃以一年為一期，每期一小結束，每期分四段，以三個月為一段，一段告終，主管機關即按照工作報告，致察其成績。

二、漁度表所列舉應辦之事項，省政府得體察地方情形增減之，其舉辦之先後，并得酌量變更。

三、各縣財力不盡相同，建設事業之進行，其速度自難一致，凡以地方款舉辦之建設事業，其進度應參照縣之財力而定之。

四、省政府應於各區中，審定地方財力充裕之若干縣為模範，以資倡率。

五、建設之先，須選致及訓練所需之人才。

六、本計劃實行之先，須使人民明瞭其內容及利益，以減免實行之障礙。

七、省政府須根據本計劃之原則及進度表，擬訂詳細計劃，分別施行，其施行細則，亦由省政府擬訂之。

### 三年施政計劃進度表從略

## ◎廿二年一月一日紀念週中林主席報告廣東省三年施政計劃概要

各位同志，今天是民國二十二年新年的一個紀念週，正是萬象更新，大家都興高彩烈，慶賀新年，對於未來的幸福，抱着無窮希望的時候，兄弟想借這個機會，把廣東省的三年施政計劃，簡單地向各位報告一下。大家要知道我們國民黨在孫總理領導之下，率領民衆去進行革命，其目的原是爲大多數人民謀幸福的，我們痛恨從前的政治不良，不能爲人民謀幸福，所以要靠革命的手段來打倒舊勢力，推翻舊政府，在革命的過程中，一般人民所遭的種種犧牲，都是破壞時期不可避免的事實，大多數人民，既傾心期待革命後的幸福，對於破壞時期的一切犧牲，都忍痛原諒我們。那麼，當破壞完畢之後，我們必須有一種新的政治，真能爲人民謀幸福，纔能副大多數人民對于革命的希望，纔能對得起爲革命而犧牲的民衆，孫總理所以創立三民主義，製定建國方略，建國大綱，以爲革命建設的標準，就是這個用意，如果我們在破壞之後，不能依照孫總理的三民主義，建國方略，建國大綱去實行，不能真正爲人民謀幸福，我們又何必革命，豈不是使人民白白受破壞時期的痛苦，而無可補償嗎？我們廣東，因爲是革命策源的省分，在民國未成立前，全省人民的生命財產，爲着革命發動而犧牲的，已經不知多少，民國成立後，又因爲國內的軍閥，連續不斷的來叛亂民國，以致革命的破壞工作，歷久不能結束，我們全省人民所受的損失，更不可以數字計算。直至去年，廣東的局面，總算稍爲安定，而連年軍事倥偬中，各處的土匪，共產黨，潛滋暗長，爲害人民，亦是非常慘酷的，所以去年一年，本省的政府，幾注全力於緝靖工作，同時並籌備地方自治，以期納人民於軌物，扶植民衆的力量。現在緝靖工作，將近完成，自治組織，亦將成績，我們追想我們廣東全省人民在革命破壞期間犧牲之大，爲貫澈我們革命的原來目的起見，就應該趕緊本着孫總理的三民主義建國方略，建國大綱，樹立優良的政治，以解除人民的痛苦，爲人民謀真正的幸福。所以去年年底，陳委

員濟棠，就在西南政務委員會提出廣東三年施政計劃大綱，經西南政務委員會修正通過，發交廣東省政府辦理，廣東省政府根據這個大綱，更擬具詳細計劃，打算從本年的年頭起，就切實去進行，我們的三年計劃，是分整理及建設兩方面，同時並進的，現在分開來說。

## 第一關於整理方面

我們欲樹立優良的政治，以爲全民謀幸福，一方面固須進行新事業的建設，但建設事業的進行，是關係很複雜的，我們欲使建設進行順利無阻，同時必須把與建設事業有關的專項，從事整理，使弊絕風清，措施自如，然後能得良好的成效。依照我們的計劃，須從事整理的事項，可分三類。

### (一) 吏 治

我們中國古代的聖哲有一句格言說，爲政在人。這句說話的意思就是說，政治的優劣，在乎官吏的良否，這個道理，是無論那一個政治家都不能反對的，無論那國政治上的事實都不能例外的，所以我們要把廣東的政治辦好，根本上就要從吏治入手。我們整理吏治的辦法，擬在第一年內實行者，有(一)甄別，(二)考試，(三)訓練，(四)獎懲，諸項。甄別就是依照公務員甄別審查條例，將全省各機關現在公務員的資格，嚴加審核，分別去留。考試一項。擬先舉行縣長考試及縣佐治員考試兩種，訓練事項，擬舉辦廣東省公務人員訓練所，一方面着縣長考試及縣佐治員考試及格的人員入所訓練，一方面分期召集省府各廳所屬機關及各縣市政府現任公務人員入所訓練，獎懲一項，擬設置公務人員考績委員會，按照公務員考績條例，將全省各機關公務員之辦事成績，嚴加考核，並按照公務員獎懲規定，切實執行。

以上各事，俱擬於第一年內辦妥，至第二年則全省各機關任用公務人員，一律以考試，錄取，或訓練及格者爲限，

并按照公務員保障條例，切實執行，又制定公務員養老，疾病，保險各規程，公布實施，第三年則制定人民彈劾案之程序及各項規章，公布施行，並制定縣市長選舉法規，籌備人民直接選舉縣市長。以上都是我們預備在這三年內實行整頓吏治，為人民求得良好官吏的計劃。

## (二) 財政

財政為凡百事業所取資，這是大家都知道的，我們要建設新廣東，自然不能不把財政極力整理好。財政的事情，是很複雜的，我們整理的計劃，也是千頭萬緒，非短時間所能盡述，現在祇能約舉大要，分六項來說，(一)廓清積弊，財政機關，最易發生弊端，本省自去年奉西南政務委員會頒布憲治貪官污吏條例後，積弊已經逐漸革除，但全省地域遼濶，深恐省府耳目未周，各地稅收機關，弊端尚有未能盡去者，現擬於第一年內，嚴密查察各處收稅官吏，切實執行懲治貪官污吏條例，務使全省各縣市一切財政積弊，廓清無餘。并令財政廳及各縣市政府，將省庫收支實數及各縣市地方財政收支實數，按月公佈，使全省財政完全公開，以堅人民的信仰，期收跡踵納稅的效果。(二)整理稅捐，各種稅捐，為本省財政收入的大宗，自然應積極整理，增加庫收，以為興辦各種事業準備，我們整理的辦法，約分四種，一。是整頓舊稅捐，公開競投，剔除中飽，嚴厲催收，以期增加收入，這是第一年內要切實執行的。二。是取消苛細雜捐及賭餉，烟稅，以解除人民的痛苦，擬分三年次第舉行。三。是改善稅制，稅率，務使民不騷擾，征稅便利，並以保護國貨為原則，使省内工業，得自由發展，擬於第二年內辦妥。四。是舉辦無害民生之新稅，擬斟酌本省情形，擇其易辦者，於三年內次第進行。(三)整理土地，土地賦稅，亦為本省財政收入的重要部份，向來分田賦，沙田，官產，三種辦理。現擬於官產一種，第一年內切實調查清楚，第二年內整理完妥。對於沙田一種，第一年內實行清丈，並編纂地籍，訂正圖案，第二年內進行取締禁耕，調驗証據，以便清理。第三年則繼續第一二年工作，務期整理完畢。對於田賦一種，第一

年內，一方面將田賦舊制，改善征收，並嚴查田畝，以免錯漏，一方面進行土地測量，並訂定地稅條例，及田畝估價章程，組織土地估價委員會，編造地稅冊，以期根本整理事務。第二第三年，仍繼續測量，估價，編造地稅冊等工作，使整理事務，逐漸推廣。至於將田賦改征地稅，則擬於第三年內，就已清丈之田地，開始實行。(四)整理事務，金融為經濟流通的要件，對於國計民生，關係很大，整理自不容緩，我們整理事務的辦法，約分銀行與幣制兩事，對於銀行的整理，擬於第一年內，將中行未發現紙幣一律發現，同時簽發省銀行新紙，銷毀中行舊紙，並歸還政府前借中行款項，充實省行基金，發展省行業務。第二年內，擬將中行紙幣，完全收回銷毀，第三年內，擬擴充省立銀行，使能為全省金融之重心，並能提挈農民，工商，各銀行，對於幣制的整理，擬於第一年內，先整理事務，使成色調一。第二年內，實行改良幣制，採用大洋毫銀雙本位，由省行發行大洋券，一切收支，以大洋為原則，如交收之間，臨時缺乏大洋，准用毫銀伸算。民間舊債，准照原約，以毫銀清還，新立債約，則須一律以大洋計算，這種辦法，在本省既無窒碍，與全國各省貨幣來往，亦可收一致流通之利，將來毫銀帳項清理完訖，便可完全採用大洋本位了。(五)清理公債，本省的公債，名目甚多，大別約有兩種，一種是中央政府在粵時所發行的，一種是本省所發行的，這兩種公債，積欠的數目，都是很大，我們為人民的利益打算，是不能不設法清理的，對於中央在粵發行的公債，自然應該請財政部負責清理，對於本省發行的公債，擬從第二年起，按月由省庫撥出款項清還，以後逐年繼續辦理，以還清為止。(六)改善預算，本省連年以來，財政上感着入不敷出的痛苦，每年雖照例編一套預算，實際上這個預算，倘不是任他入不敷出，自相矛盾的，便是勉強編合，有名無實，這種情形，若不設法改善，理財的人，實在無所措手，一切建設事業，亦難從進行，所以說到整理事務的話，改善預算，實在是很重要的。我們改善預算的步驟，擬於第一年內，切責裁撤各種駢枝機關，節省一切靡費，並與軍事當局妥商，極力減縮補助軍費，務使收支能夠適合。第二年內，更製定精確的收支預算，並

將各項政費，從新分配，對於教育費，建設費適量增加，同時設法保障教育經費，使其獨立。這樣辦法，財政機關可以上軌道，教育，建設各項事業，纔有發達的希望，以上六項，就是我們整理財政的計劃的大要。

### (三) 教育

本省的教育，因為從前教育經費缺乏的緣故，發達很為遲慢，本來有許多事情，都要從新建設的。不過在未說到建設事業以前，我們對於整理現有教育事業的計劃，亦不能不略為說明。我們整理現有教育事業的計劃，大約可分五項，(一) 整理學校課程及教學綱要，擬於第一年內，將全省小學的課程標準，整齊劃一，并核定中等學校各科教學綱要，頒布實施。同時擬定職業學校課程暫行標準，及釐定鄉村師範學校課程，使全省各級學校，皆能按規定標準教授，不致省內各地，程度參差。第二年內，則擬將職業學校課程暫行標準，加以修訂，以期完善，并編訂職業學校及鄉村師範學校教學綱要，俾便實施。第三年內，則擬將職業學校教學綱要及鄉村師範學校教學綱要加以修訂，以期完善。(二) 警飭學校風紀，年來本省公私立各學校，學風墮落，網紀頹廢，深恐養成不良結果，大背教育本意，非嚴加警飭，是不行的。現擬於第一年內，一方面督飭各校嚴厲執行校規，不許稍有寬假，一方面根據三民主義教育實施原則，釐訂教育實施辦法，令各校注意訓育，隨時糾正學生過失，引導學生趨向善良風習。第二年內，更令各校舉行有關風紀各種集會，使各校學生，互相觀摩，以期改善風習，并嚴格考核各校訓育實施情形，督飭改善。第三年內，務使全省各校，完成紀律化，道德化的優良風紀。(三) 考核教育成績，教育成績的考核，可分三種，一，學生成績的考核，二，教職員成績的考核，三，教育行政官吏成績的考核。除教育行政官吏成績的考核歸併吏治類，按照公務員考績條例，及獎懲規則辦理外，對於學生及教職員成績的考核，均另定辦法，分別辦理，對於學生方面，擬分別舉行各級學校畢業會考，小學畢業會考，由各縣市教育局舉行。中等學校畢業會考，由教廳直接舉行，同時並分查各校勤苦學生，加以獎勵，及資助其特殊研

究。對於教職員方面，則擬定考核獎懲保障各種法規，分別實施。以上辦法，均擬於第一年內，開始進行；以後逐年繼續辦理，務使教育確能得收實效。（四）清理各校校產及整理各縣市地方教育經費，對於各校校產，擬於第一年內調查清楚，第二年內切實清理，第三年內確定保管辦法。對於各縣市地方教育經費，亦擬於第一年內從事調查，統計。第二年後，切實整理，其原有者，力予維持。其紊亂者，妥為支配，其缺乏者，設法增器，務使地方教育經費，日就充裕穩固，以為擴充教育的資源。（五）改善學校設備，省內現有各級學校，有為省立的，有為各縣市設立的，有為私人或團體設立的，設備均未能完善，現擬對於省立學校的設備，由教育廳直接改善，對於各縣市立學校的設備，責成各縣市政府設法改善，對於私立學校的設備，責成各該校董會設法改善，其改善的步驟，則分圖書儀器設備，教室設備，宿舍設備，三種。斟酌各校情形，按其緩急，輕重，分年辦理，務使現有學校質的方面，能日臻完善，以上五項都是我們整頓現有教育事業的大體計劃。

## 第二關于建設方面

我們的建設計劃，是根據 孫總理的三民主義，建國方略建國大綱，來擬定的。我們的目的，是要使民族精神，重新振起，直接民權，適用得宜，民生的衣食住行樂育諸問題均能得相當的解決。同時對於城市及鄉村兩方面，要使之各得相當的發展，不致過於偏倚。我們依照這個方針，打算在這三年內進行八建設的事項。可分為四類。

### （一）政治

政治上應辦的事情，雖然很多，我們審度本省目前的情形，最急的就是下列三項。一，保衛本省人民，連年來被土匪，共產黨的騷擾，危害，奔走逃散，流離失所的，不知多少，上面經過，本省政府，去年一年，幾注全力的終

工作，現在綏靖廳近完成，各地方的零星土匪，其匪，尚有未盡肅清，我們一方仍須督飭軍警，繼續搜剿，務于第一年內，將全省各地方的土匪，其匪，完全肅清，并隨時設法安集已經平定各匪區的流亡人民，使復舊業。一方積極編練，整理各縣地方警衛隊，務于第一，第二兩年内，使全省各縣的地方警衛隊，訓練成就，以樹立人民的自衛能力。這樣一來，本省的治安，便可永久保持了。二，自治，本省的地方自治，自民國二十年開始籌辦，到現在，全省各縣市的自治組織，已大致就緒，間有因特別情形，未能將自治機關組織成立的，亦居少數。現擬于第一年內，一方督促未成立自治機關各縣，趕速組織成立，一方就已成立自治機關各縣市實行調查人口，及訓練人民行使四權，第二，第三兩年，均繼續調查人口及訓練人民行使四權工作，務於第三年內，使全省人口調查較準，尚成自治基礎。三，救濟事業，救濟事業為現代政府職務之一，已經各大政治家共同承認，本省對於此種設施，尚極缺乏，現擬于第一年內，在鄉村方面，酌量設立鄉村醫所，並籌設鄉村養老院及殘廢貧民教養院。在城市方面，多設平民醫所，及籌設完善的平民醫院，並廣設養老院，托養所，及多設貧民教養院，盡量收容市面乞丐，又規復義倉以儲糧食，設置平民會食堂及多設平民寄宿舍以便貧民。第二年內，在鄉村方面籌設完善的鄉村醫院，並成立鄉村養老院及殘廢貧民教養院。在城市方面，完成各重要城市的平民醫院，並擴充各地的貧民教養院。第三年內，在鄉村方面，成立完善的鄉村醫院，在城市方面，繼續擴充第一，第二兩年內所舉辦的救濟事業，務斯適應人民的需要。以上三項，都是我們對於政治建設的計劃。

## (二) 經濟

經濟事業，是直接關係民生，間接影響國計的，無論那一國的政府，對於經濟事業，都很注意；我們中國當革命破壞之後，民生凋敝之餘，經濟事業的振興，尤為重要。廣東為革命策源地的省分，人民受破壞時期的損失，特別利害，興辦經濟事業以謀補救，更是刻不容緩的，我們對於興辦本省經濟事業的計劃，本來非常複雜，現在約舉來說，可分五

項。農林，農林為本省最重要的生產事業，我們擬分增加生產，防除蟲害，整理荒地，整理農村經濟，幾件去進行。就增加生產說，我們擬於第一年內，在中山，三水，南海，番禺，東莞等肥沃縣分，擇適當地點，設立改良稻種蕃殖區，繁殖蕃殖經改良之稻種，以增加米糧生產，在廣州附近，擇適當地點，設優良樹種苗蕃殖場，以增加果品生產。在中區擇適當地點，設優良豬種及優良飼種繁殖場，以增加肉類和蛋類的生產。並設立大規模改良農具製造廠，改良農具，以增加農作的效率，設立農業推廣工作人員訓練所，培養農業推廣人才及督飭各縣成立農業推廣處，積極推廣農業，以期一切農品生產的增加。又擇地籌設大規模的省立林場，並督飭各縣籌設縣立林場積極造林，以增加林業生產。第二第三兩年內，均繼續第一年工作，並次第推廣其事業，及於全省，務使全省的農林生產，充分增加。就防除蟲害說，擬第一年內，派指揮員分赴各忠信區域，督促人民舉辦塘儲水救旱及機械抽水救旱各辦法，並先行擇地，分別舉辦表証。又在東江韓江，經營水源林，以期根本救濟水患。對於稻的螟蟲，荔枝的椿象，蔬菜的守瓜蟲，柑橘類的鳳蝶，均注意防除。並先在番禺縣擇地舉行表証，對於牛痘，猪痘，血清的製造，均擴大規模。并先在中區及南區擇地舉辦牛痘，猪痘，血清防疫表証。第二第三，兩年內均繼續第一年工作，並次第推廣其事業，及於全省，務使全省農林的蟲害，盡量免除。就開拓荒地說，擬於第一年內，設立徐聞第一耕種農場，並在徐聞實施兵農耕種計劃。又設立南山兵農耕種場。第二年內，設立徐聞第二耕種農場及第二兵農耕種區，並設立瓊崖第一耕種農場，及第一兵農耕種區。第三年內，設立徐聞第三耕種農場及第三兵農耕種區，並設立瓊崖第二耕種農場及第二兵農耕種區。又分別設立東江南路西北江，各第一耕種農場，及第一兵農耕種區。總期在三年內盡政府能力所及，次第耕種省內荒地，以裕民生。就整理農村經濟說，擬於第一年內，在廣州附近各縣擇地，協助農民設立各種模範合作社。第二年內，在南路各縣擇地，協助農民設立各種模範合作社。第三年內，在西北江及東江各縣擇地，協助農民設立各種模範合作社。同時在這三年內，積極籌辦成立農民銀行。

，並廣設分行，發展其業務，總期農民經濟，得資活動，以利農業。二，蠶桑，蠶桑亦佔本省經濟生產事業的重要地位。我們擬於第一年內，擴充第一蠶種製造場，設立第二蠶種製造場，以改良蠶種，並舉行蠶產品評及展覽會，以促蠶業的進步。第二年內，增設第三蠶種製造場，第三年內，增設第四，第五蠶種製造場，並籌設模範育蠶村，成立製絲組合，以期絲業發展。三，漁業，本省濱臨大海，河流交貫，漁利實在是很大的。我們擬於第一年內，籌建上川島漁港，籌備廣海，開坡，西江口，珠江口，各種漁業區，開發廣海區，西江口區淺海養殖場，設立廣海區，開坡區，西江口魚市場，並籌辦製造新式漁具工廠，籌設漁船製造船廠。第二年內，籌備汕頭，汕尾，平海，電白，各漁業區，開發珠江口區，開坡區，電白區，淺海養殖場，設立汕頭區，汕尾區，電白區，平海區魚市場，並在汕尾籌辦水產製造工廠。第三年內，籌備海口，清瀨，三亞，新英，北海，各漁業區，開發汕頭區，汕尾區，平海區，北海區，及海南全島淺海養殖場，設立海口區，清瀨區，新英區，北海區，漁業市場及廣州市黃浦魚市場。總期在這三年中，極力使本省的漁業發達，以收水產之利。四，礦業，本省的礦業，是值得經營的為煤礦及鐵礦。我們擬於第一年內，即開始分別經營煤礦及省營鐵礦，並籌備鋼鐵廠，第二，第三，兩年，均繼續第一年工作，務期辦有成效，以興礦利。五，工商，本省從前因為連年多故，工商事業，頗有衰落景象，現在大局既已粗定，我們擬乘時把本省的工商業極力振興，一方鼓勵人民集資經營，一方面政府舉辦重要工業，以為提倡。擬於第一年內，籌備設立苛性漂白粉，及液化氣製造廠，硫酸廠，省營精鹽製造廠，酒精廠，絲絨廠，棉織廠，毛織廠，水結及麻紗紡織廠，棉紗，紡織廠，淡肥製造廠，西沙羣島島礁混肥田料製造廠，製紙廠，製糖廠等，並擴充西村土敢土廠。第二年內，籌設油頁岩煉油廠，油廠，皮革廠，玻璃廠，並規劃煤氣廠等，又設廠收集羽毛，以製被枕諸物。第三年內，設立製造酵母廠，機器製材廠，製造植物油膠及醋酸廠，煤氣廠，製造骨粉肥田料廠等，並規劃以蘇爾飛氏法，製造炭酸鈉廠。同時在三年之內，籌備設立珠江水力電廠，以供給省内工業。