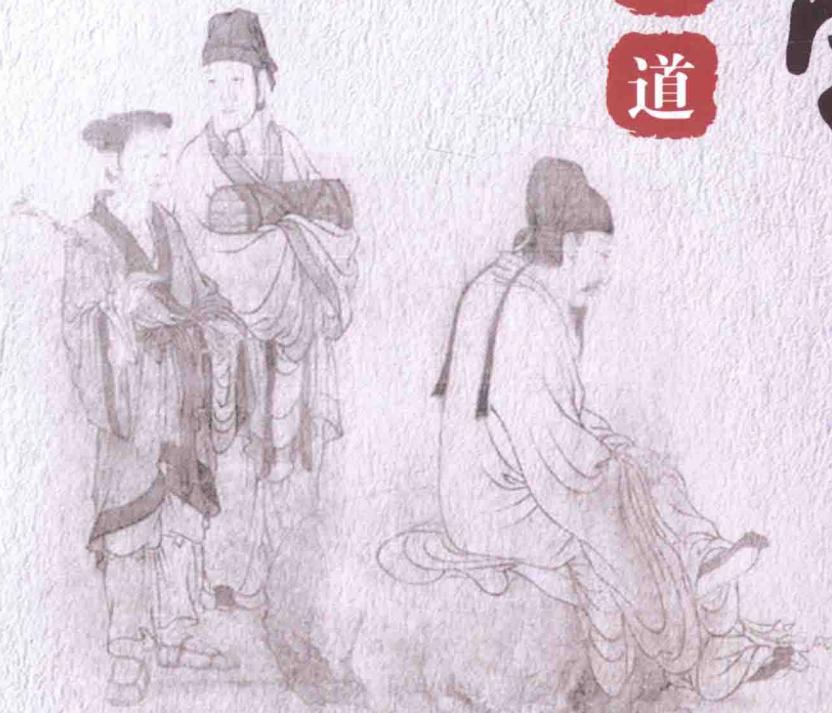


李土生 著

土生說字

为官之道



中央文献出版社

生说字

為

官

之

道

李土生著

图书在版编目（CIP）数据

土生说字·为官之道 / 李土生著. -- 北京 : 中央文献出版社, 2014. 10

ISBN 978-7-5073-4174-4

I. ①土… II. ①李… III. ①汉字—通俗读物 IV.
①H12-49

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第239013号

土生说字·为官之道

作 者：李土生

责任编辑：彭 勇

责任印制：寇 炫 郑 刚

出版发行：中央文献出版社

地 址：北京西四北大街前毛家湾1号

邮 编：100017

网 址：www.zywxpress.com

邮 箱：zywx5073@126.com

销售热线：010—63097018、66183303

经 销：新华书店

排 版：北京宏扬意创图文设计制作中心

印 刷：北京汇林印务有限公司

710×1000mm 1/16 15印张 230千字

2015年10月第1版 2015年10月第1次印刷

ISBN 978-7-5073-4174-4 定价：25.00元

本书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

目 录

社会	001	俸禄	098
政治	005	推荐	101
党派	010	爵位	106
法律	014	镇压	110
条例	021	统帅	114
权利	024	驳斥	118
自由	030	整顿	121
责任	034	策略	125
领袖	038	判断	128
民主	041	警惕	133
改革	045	威胁	136
集中	049	危险	140
议程	053	报告	143
官吏	057	腐败	147
干部	061	贿赂	151
集体	066	贪污	154
团结	070	顶替	157
协作	075	诉讼	161
崇尚	078	监督	164
稳定	081	巡防	167
发展	085	案件	170
朝廷	090	弹劾	173
将相	093	罢免	176

升降	179	伪装	211
荣誉	183	奉承	214
提携	186	廉洁	218
尽忠	191	群众	222
城府	194	坦荡	225
巩固	199	仲裁	229
把柄	203	号召	232
惩罚	207		



社会

社会不和谐，谁都别谈幸福。

社

shè



甲骨文



金文



小篆

“社”，会意字，从示，从土。

《说文·示部》：“社，地主也。”本义为土地神，小篆又指祭祀社神。“示”为祭坛台，说明“社”与祭祀有关；“土”为土地，可以生长、生发万物，是万物之始，生存的源泉。古人以朴素的情感将土地神秘化，将其视为土地神，并拜祭土地神以示答谢。“示”“土”为“社”，祭祀土神也。“示”为祭祀，表示有一定的目的与意图。“示”也为展示、显示、明示之意；“土”为一定的区域范围。“社”强调人们为相同的目标而聚集于同一个范围之内，按照一定的规矩，以一定的形式进行某种活动。“社”是给人以崭露头角、焕发风采或实现目标的场所或空间。因此“社”指某些团体或机构，如社会、社团、社交、结社等。社会、社团具有一定的方向、规模、形式等，与社祀活动的特点大致相同。

土地神是我国传统祭祀活动中的重要祭神之一。土地与人息息相关，是人们赖以生存的根本，是万物生长的源泉。人们很早就意识到了土地的重要性。我国传统哲学认为，世界是由金、木、水、火、土五种基本物质组成的，称作“五行”，是构成万事万物的基础。古时候人们认为有专门掌管土地的神。《春秋传》：“共工之子句龙为社神。”意思是共工的儿子句龙是土地神，人们的收成是由他来控制的。在古代“土”和“社”是一个字。《公羊传》：“诸侯祭土。”在“土”的左边加上了一个“示”字，表示祭祀，与神有关。正如《白虎通·社稷》所说：“不谓之‘土’何？封土为社，故变名谓之‘社’，利于众土也。”大意是为什么不用“土”字，

是因为封土地为神，所以变化它的称谓为‘社’，有利于众多的土地。“社伯”指城隍神。“社鼠”原指土地庙中的老鼠，后用来比喻仗势作恶的坏人。土地神崇拜的形式便是“社祀”。

由土地神的意思引申开去，“社”可以指祭祀社神之所。辛弃疾《西江月》：“旧时茅店社林边，路转溪头忽见。”其中的“社林”指的就是土地庙。“社稷坛”指旧时帝王祭土神、谷神之所。“社”又引申为祭祀社神的日子。“社日”就是古代祭祀社神，祈祷丰收的日子。社日有春社、秋社之分，分别在春分、秋分之后。历代帝王无一例外都要祭祀社神。北京的地坛公园就是明清两代皇帝祭祀社神的地方。

“社”是土神，“稷”是谷神，“社稷”一词将“土神”和“谷神”并列，就是国家的象征。在农业社会，农业生产是国民经济的基础，土地是一个国家财富的象征。我国古代尤其提倡“重农抑商”的政策，无论是哪朝哪代的君王，都把土地和农业视为立国的根本。因此，历代帝王都非常重视祭祀社稷，后来就用“社稷”一词来代表国家。《史记·陈涉世家》：“将军身被坚执锐，伐无道，诛暴秦，复立楚国之社稷，功宜为王。”意思是将军您身先士卒，讨伐无道的秦国，恢复了楚国的江山，按您的功绩来说应该自立为王。

“社”表示一定的规模、范围、形式，因此由各种人群组成的团体也可称为“社”。在古代，“社”指基层的行政单位，周代二十五家为一社。在现代，“社”指为他人办理某种事务的机构，如商社、学社、会社、社团等。“社会”一词指一定的经济基础和上层建筑构成的整体，泛指由于共同利益而互相联系起来的人群。每个人都生活在一定的社会环境中。社会属性是人之所以为人的根本属性。

在中国古代，民间有秘密结社的习俗。民间结社带有宗教色彩，在春秋战国时期颇为盛行，至后汉时期开始出现政治结社，也即朋党。道教的最初起源——五斗米道本是在这一时期出现的民间秘密宗教组织。明清时期，随着社会动荡的加剧，下层民众中的民间秘密结社和民间宗教组织十分盛行，著名的如白莲教、天地会等。



会

【會】

huì



甲骨文



金文



小篆

“会”，繁体为“會”。会意字，从人，从曾省。

“会”的甲骨文从彳，从止，从人，从口：“彳”为行走，“止”为脚的象形，意为走，“人”像三方会合，是聚集，“口”为说话。各方的人聚集起来说话、发表意见，“会”为会合、聚合，会谈、会晤。

《说文·會部》：“會，合也。”“會”从曾，“曾”为曾经，表示以前经历过。会晤、会面、约会的对象均是曾经认识的，或曾有过交往的，或与大家的事业有关联者。

简化字“会”从人，从云。“云”为云集、又为说话：开会、会晤、约会等是人们云集于一处讲话、交流、沟通的聚会活动。《史记·廉颇蔺相如列传》：“秦王使使者告赵王，欲与王为好会于西河外渑池。”这里的“会”用的是本义会合。“会”从云，为云集，有时一些人云集在一起做着同样的事情，也可以用“会”来表示，如会诊、会师、会审等。由聚会之意，“会”引申还指为一定的目的而成立的社团或者组织，这些群众组织代表相应阶层或群体的利益，针对这部分人展开工作，如工会、农会、学生会等，及各种学会、协会、促进会、研究会等社团组织。

此外，定期的集市也称“会”。早期庙会仅是一种隆重的祭祀活动，与佛教有着密切的关系。随着经济的发展和文化交流的需要，庙会成为中国集市的一种重要形式。人对事物的理解与事物本身蕴涵的意义之间的结合也是一种会合，这种会合相比一般意义上的集会，对人更具有启示性。人的理解与事理相吻合则为体会、领会。《朱子全书》：“举一而反三，闻一而知十，乃学者用功之深，穷理之熟，然后能融会贯通。”“融会贯通”即把各方面的知识和道理融合起来，从而得到全面透彻地理解。

人们云集在一起总是有一定的目的，通常都是因“会”而“聚”，“聚”是形式，“会”是目的。唐代白居易的“七老会”以及《三国演义》中的“群英会”中的“会”，都是有一定目的的集会。发展到后来，人们就用

“七老会”来比喻德高望重的人之间的聚会，而用“群英会”来比喻英才之间的聚会。

“会”聚起来就要说一说，议一议，所以称会议、集会。“会”的形式多种多样，如报告会、讨论会、舞会、宴会等。会议是解决各种问题的有效途径。针对任何问题都可以举行会议，展开交流、谈论或是谈判，从而达成妥协或一致，得出双方都能接受的解决方案。不过，“会”虽然由“人”“云”构成，与会者却不能人云亦云，毫无主见，否则会议就会成为纯粹的形式而失去意义。

政治活动常采取会议的形式，而国计民生则是政治会议上常议常新的话题。通过经常性的政治会议，可准确及时地了解、讨论、研究、解决国家政治生活和百姓日常生活中存在的问题。



政治

治国如治病，治病之本是培元气，治国之本在正人心。

政

zhèng

𠂇

甲骨文

𠂇

金文

政

小篆

“政”，会意兼形声字，从支，正声。“正”为正确、端正、公正，又为正事、正途、正轨，寓意光明正大；“支”的甲骨文字形为持鞭敲打，意指行为、动作、方法，寓意鞭策、督促。“政”为敲打鞭策使其走正路，办正事。《说文·支部》：“政，正也。”本义是匡正、治理，引申泛指为治理国家所采取的有关措施。“政”中有“正”，强调以正确的认识、正确的心态、正确的方法来做正事，走正路，使光明大行天下。“政”中有“支”，表示统治者通常是通过强制性的手段和措施来行驶其职权，推行其统治。“政”有政府、政策、政务、政治等意，进而引申指国家某一部门主管的业务，如财政、邮政、民政等。

“政”从正，政府处理政务要公正、公平、公开，使公民信服，得到公民的支持。所谓“打铁先得自身硬”，从政者在带头走正路的前提下，才能领导百姓走正路；而百姓也是在自身追求正路的前提下，才能选出优秀、正直的从政人员。正如《释名·释言语》中所言：“政，正也，下所取正也。”

政府的权力来自百姓，所以百姓有监督政府的权力。此时“政”中的“支”寓意：公民通过行使公民的监督权，鞭策政府和从政者走正路；政府要严格自律，树立为民服务的信念，以民为本的思想；同时，公民也要自我监督，支持政府高瞻远瞩的政策，遵守政府颁布的法律、法规，为国家的发展献计献策。

在古代，统治者对百姓的统治与管理主要通过两种方式：刑罚镇压和

道德教化。前者是法家所推崇的治理社会、教育子民的方式。子民只要触犯了法律所规定的罪行，就严格按照法律的规定处罚；后者是儒家推崇的统治方式。《论语·有政》：“政者，有所改更匡正。”官员的职责是督促民众勤奋劳作，匡正他们的失误，用人伦之理来教育民众，使得君臣关系讲究道义，父子关系讲究亲情，夫妻关系讲究内外有别，兄弟关系讲究长幼秩序，朋友关系讲究言而有信。儒家反对片面强调法制。

孔子说：“道之以政，齐之以刑，民免而无耻。道之以德，齐之以礼，有耻且格。”（《论语·为政》）意思是，仅仅用政令来引导，用刑罚来威慑，禁止百姓做坏事，那么百姓充其量能做到不触犯法律，但不会有羞耻之心。如果用道德来引导百姓，用礼节来规范百姓的行为，百姓就不但会有羞耻之心，而且能逐渐成为有道德的人。

“政”由本义引申可做动词，指治理。治理活动有不同的层次和内容。“家政”、“校政”等指的是要治理的集体事务；“财政”、“民政”等指的是国家某一部门主管的业务。一个国家履行治理职能的机关是“政府”；国家权力是“政权”；政权的构成形式是“政体”；国家、政党为了达到一定的目的，根据自己的政治路线，结合当前情况和历史条件制定的一切实际行动的准则是“政策”。政府通过制定政策，发布政令来管理国家事务。

“政”由动词意义引申为名词，指政治、政事。《孟子·梁惠王上》：“察邻国之政，无如寡人之用心者。”观察邻国的政事，没有哪个国君像我一样尽力用心。政治主要处理的是国家生活中的各种关系，包括阶级内部的关系、阶级之间的关系、民族关系以及国际关系等。政治常常表现为代表一定阶级的政党、社会团体、社会势力在国家生活和国际关系方面的政策和活动。

治理国家、处理政事的人都是有政治权力的人，故“政”引申为政治权力。《墨子·尚贤》：“贪于政者不能分人以事，厚于货者不能分人以禄。”政府的权力是百姓给予的，自然受百姓的监督和督促，但从政者要坚持自我监督。惟有自身正直，而又不断反省、鞭策自己，为百姓办正事、教育公民走正路、为国家发展而奉献、奋斗的正义之士，才能通过自己踏实勤奋的工作，使社会进步，百姓团结，民族兴盛，国家富强。

治

zhì chí



小篆

“治”，形声字，从水，台声。

《说文·水部》：“治，水。出东莱曲阳丘山，南入海。”“治”的本义为水名。从东莱郡曲成县阳丘山流出，向南注入大海。读作“chí”。水是古今之患，历朝历代皆花巨资人力治理；“台”可视为“怡”的省字，“怡”为喜悦、快乐之意。“水”“台”为“治”，可理解为对泛滥的水加以整治使人们获得平安、快乐的生活，“治”指治理水患，即《玉篇·水部》云：“治，修治也。”

“治”由治水引申指一般意义上的管理、处理，如治理、治家等；表示整理之意，如治水、治沙等；表示惩办，如治罪、惩治等；用于医疗，如治病、医治等；从事研究，如治学、治史等；使社会安定，如治世、治安等。文人常将百姓比作水，而“台”字则意为台上者，也就是掌权的统治者。故“水”“台”为“治”引申特指统治者对国家、百姓的整顿、治理、管理。如治国、统治、法治等。

“治”从水，另有如下几层涵义：水由点滴构成，积小流而成江河，寓意治理从点滴开始，从小事做起；水清澈透明，寓意治理要有透明度，公开、公平、公正；水由高向低流，寓意治理是由上对下实施，逐级渗透，直至基层；水性无情，寓意治理不能留情面，要铁面无私；水性趋平，寓意治理要一碗水端平，官民同治；水具有流动性，寓意治理需要一而贯之，自始至终；水具有渗透性，寓意治理不能急于求成，要慢慢深入。“台”的本义为喜悦，也是“胎”、“始”、“怡”的省字，分别表示初始、自始至终和喜悦之意。寓意任何治理都要从萌芽开始，从初始开始；治理活动无论大小，都要有始有终，不能虎头蛇尾；而治理的结果要见成效，要令人满意，令人喜悦。“水”也是柔和顺畅（上善若水）和具有韧性的代表（水滴石穿）；“台”为高大的建筑物，会意坚固、刚硬，故治理应刚柔并济。

先人对洪水泛滥往往无所适从，从成语“洪水猛兽”中可以看出水的危害性以及人们对水患的恐惧。古往今来，治水都是一项浩大而艰巨的工程。在我国古代，著名的水利工程包括战国时期由李冰父子主持设计施工、造福于成都平原的都江堰排灌水利工程，以及始建于隋朝用以沟通南北水上交通的京杭大运河等。建设水利工程是一种防患于未然的措施，目的是从源头和根本上消除水患带来的灾难，所以把解决水患问题的举措统称为“治水”。治理水患，关键在于把握住水的特性和规律。基本的治水方式有两种：一是疏导顺流，二是堵塞改流。上古时期有两个著名的治水人物：鲧和大禹。鲧采用堵塞改流的方法，但最终遭到失败；大禹采用疏导顺流的方法，而最终取得成功。

“治”由对水患的整治引申为对国家的治理和统治。其实与治水一样，治国同样需要疏导和堵塞两种基本方式。但是，国家由不同的人群组成，各有各的主张和目的，并且人的私欲是根深蒂固的。因此，单纯凭借顺其自然的治理方法根本无法实现有效的管理，这就需要法律法规的约束和规范。这些规则如同水道，制定得合理，符合人的本性，适合社会整体的发展方向，便如同疏导水流一样，顺畅无阻。制定得不合理，违背人的本性，不适合社会前进的方向，便如同堵塞水流、强迫水流改道，随时随地都有决堤的危险。

治理国家需要漫长的过程，不可急于求成，否则过犹不及。法律、法规的制定和执行，政策、措施的出台和应用，都需要长时间的实践检验。社会在摸索中前进，治理的措施也是在摸索中慢慢改进而臻于完善。过于急切，或只贪求自己在位时的政绩，不是缺乏后劲，就是后患无穷。同时，治理国家还要道德与法制并举。治理的方式过柔则无力，过刚则易断。惟有刚柔并济，才能在和谐中得到发展，在发展中求得和谐。

治理国家还要及早。古人云：“圣贤不治已乱治未乱。”若等到天下大乱，再去治理，无异于彻底的革命，那样所付出的代价是相当惨重的。圣明的管理者往往能清醒地认识到“祸患常积于忽微”，从而防微杜渐，将灾祸化解于未然。

治理不是一味地强硬管理，更不是以我为王，自封为天下至尊，要求人人朝拜，人人景仰。那种惟王独尊的统治年代已经一去不复返了。今天



的社会是文明的社会，是民主的社会。治理者手中的权力是百姓赋予的，所以治理必然要以百姓为本，为民服务。

人的疾患亦如同水患，也须要及时“治”之。故“治”引申为治病、治伤、治疗等。水道纵横，就像遍布人体的经络血脉。水道壅堵则成水患，经脉不通则患疾生病。

水性趋平，高处的水要往低处流。与水相类，人体内的阴阳也须要找到平衡。水平不流，人平不病。故《黄帝内经·素问》称健康的人为“平人”。治人如治水，须疏通导引、调理颐养。“治”从水，从台。“台”可视为“胎”省“月”，或“始”省“女”。“胎”为胚胎，是事物的萌芽状态；“始”意为开始、开端。治病宜早，得病浅容易治疗，病入膏肓则药石难入。古代中医讲：“圣人不治已病，治未病，不治已乱，治未乱，此方谓也。夫病已成而后药之，乱已成而后治之，譬犹渴而穿井，斗而铸兵，不亦晚乎？”

要把可能酿成疾病的因素控制在萌芽状态、胚胎时期，“阴平阳秘，精神乃治”，“正气内存，邪不可干”，才会使疾病没有生发的可能，从而达到保健、养生的目的。故“治”应从“胎”起，从“始”起。

“台”也可视为“怡”省“心”，“怡”为喜悦、颐养。如果能把发病因素消于无形之中（胎），或者得病浅时就进行治疗（始），便会获得一个健康的身体，就像平静无波的水一样，这时便可称为“平人”，人没有了病，自然喜悦，所以是“怡”。没有病并不等于不会得病，因此还须依据身体的状况，采取一定的方法进行颐养，这样才能健康长寿。可以说，治的结果是怡（喜悦），治的最佳方法也是怡（颐养）。

党派

党派是持有相同目标和立场的人的集合体。

党

【黨】

dǎng

黨

小篆

汉字简化前，“党”与“黨”是两个意义不同的字。

“党”为形声字，从儿，尚声。“党”本指党项，古族名，北宋时建立以党项羌为主体的大夏政权。“党”亦为姓氏。“黨”为形声字，从黑，尚声。《说文·黑部》：“黨，不鮮也。”本义为晦暗不明。

在古代，“黨”多为贬义，如死党、朋党、党羽、结党营私等，故从“黑”。“朋党”是指为争夺权利、排除异己而结合起来的集团。成语“结党营私”指的是勾结朋党，谋取私利。朋党为了达到自己的目的而不择手段，用卑鄙下流、令人发指的方式打击对方。周邦彦《汴都赋》：“黨同伐异，此妍彼丑。”意思是结交和自己观点相同的人，攻击和自己观点不同的人，认为这个美丽，那个丑陋。“黨同伐异”后来衍变为成语，指学术上的派别斗争，又泛指一切集团之间的斗争。

现代汉语中，“党”字使用最多的义项是政党、党派。每个国家都有党派，其中掌握政权的党派被称为“执政党”。现在我国采用的是中国共产党领导的多党合作制，执政党是中国共产党，各民主党派是参政党。

“党”从尚，从儿。“儿”是汉字部首之一，从“儿”的字通常与人有关。所谓“得民心者，得天下”。天地之间，莫贵于民。一个政党，尤其是执政党，要想长期维持自己的统治，保证自己的执政地位，最基本、最重要的就是要深得民心，要在百姓中树立高大的形象。百姓的拥护对于执政党而言，是生命之源、长青之本。

“尚”又有超出、高出之意。“尚”“人”为“党”，意为党者，要站得



高，望得远，有眼光，有见识。“尚”还有仰慕之意。寓意为党应当做到受人仰慕，众人敬仰。党的领导，关系到百姓的切身利益，而党领导的策略和效果，则取决于执政党的智慧。以人为本首先要明白百姓真正需要的是什么。在追求国泰民安这一根本要义的过程中，既要考察民情，倾听民声，符合民意，又不能因为少数人的一时不满，而改变那些对国家和百姓长远利益有好处的政策。执政党的每一个成员都是执政党形象的代言人。作为百姓的领头人，不但要做到时时为百姓着想，处处为百姓谋福，更须要拥有为民谋福的本领，做出实实在在的成绩，这样才能真正得到百姓的拥护。

《广雅》：“尚，上也。尚通上。”“尚”可引申为处高位的政府、机关领导；“儿”为人，可引申为百姓，为基层。“党”字上“尚”下“儿”，寓意人在高处是人，人在低处也是人。作为党所领导的政府，不能高高在上，要与百姓平等；要深入基层，深入百姓；要设身处地，换位思考，为基层百姓服务；要明白百姓是自己的衣食父母，自己是百姓选举出来代表百姓管理国家的人。作为执政党员，眼光高但要往下看，境界高但要为下想。思百姓所想，给百姓所需，树立党的良好形象。要俯首甘为孺子牛。党领导的政府的地位和权力是百姓赋予的，政府自然应该用手中的权力为百姓谋福利，为国家的兴旺而奋斗。

“儿”又为婴儿、幼儿。“儿”是家庭的未来，是国家的希望。“尚”“儿”为“党”，意为党要让百姓看到希望，要让百姓有盼头，有奔头。“儿”又象形为单膝跪下的人，寓意崇尚、尊崇。“尚”“儿”为“党”，又寓意党只有以高尚为尊、为崇，才能将天下贤士广聚党内，并被世人崇尚；也惟有这样的党，才能将优秀的民族精神、传统文化代代传承，并发扬光大。

“党”字下面一个“兄”，表示兄弟。当代我国的执政党是共产党，同时其他各民主党派也参政议政，各个党派之间是兄弟般的友好合作关系。我国宪法确立了我国政治制度“一党执政，多党合作，民主协商”的基本原则。兄弟和则家昌，兄弟仇则家衰。只有各党派共同合作，密切配合，心往一处想，劲儿往一处使，国家才能繁荣富强，百姓才能过上安定祥和的日子。

派

pài



小篆

“派”，会意字，从水，从反永。

“派”从“水”说明与水有关；“永”为长长的水流，反“永”表示与主流不同方向的水流，则“派”为支流。反“永”的笔画走向千差万别，没有两条方向相同，也表示“派”是主流的分支，是水向各不相同的方向流动。《说文·水部》：“派，别水也。”“别水”即由主流分出来的支流。“派”的右半为“脈”（“脉”之繁体）的省字，言水流就像人体内的血脉一样，流向大地的各个角落，主流如经脉，支流如络脉。舜在位时，天下洪水漫漶，于是命禹治水。禹疏导分配天下之水为九派，进而分配天下之土为九州，重新安排了山川河流，“派”又有分配、分派的意思。“派”的右半部分包含有三个不同形态的“人”字，表示要把人分派到不同的岗位。故“派”又为派遣。

“派”也泛指水流。王安石《僧得殊家水簾求予咏》：“淙淙万音落石颠，皎皎一派当簷前。”诗中的“一派”就是一条水流的意思。此“皎皎一派”是一个不可分割的整体，所以“一派”也用做量词，用来形容诸如景色、气象、声音、语言等等统一完整的内容，比如“一派胡言”，即说的话都没有事实基础。一个支流就是一个分支。说到支流，就带有众多、短小、旁岔这样的特点，一切具此特点的都可称为“派”。“派”的引申含义也多由此而来，如“派生”是从主干旁生出来；“分派”指对物、事的分配；“派遣”是分派任务之后将众人遣往四面八方。

“派”当“派别”讲，指宗教、政党或学术团体内因主张、利益不同而形成的分支或门派。如党派、学派、左派、新派、旧派、宗派等。“派”都是指相对本领域的主体而形成的若干分支。党派之间多为纲领、政策和权力之争；学派间多是理论、学术和见解之争；宗教派别之间多是信仰、教义和习俗之争。

“派”使得人群得以分类，并以各种团体和组织的形式存在。因为各