



华信中安安保文库

保安业与社会安全 国际、理论与实践

BAOANYE

YU

SHEHUI ANQUAN

Guoji Lilun yu Shijian

郭太生 / 著



法律出版社 | LAW PRESS



华信中安安保文库

保安业与社会安全 国际、理论与实践

BAOANYE

YU

SHEHUI ANQUAN

Guoji Lifun yu Shijian

郭太生 / 著



法律出版社 | LAW PRESS

图书在版编目(CIP)数据

保安业与社会安全:国际、理论与实践/郭太生著.
—北京:法律出版社,2015.12
ISBN 978-7-5118-8760-3

I. ①保… II. ①郭… III. ①保安—工作—研究②治安
管理—研究 IV. ①D035.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 283740 号

保安业与社会安全:国际、理论与实践
郭太生 著

编辑统筹 法律应用出版社
策划编辑 薛 晗
责任编辑 薛 晗 牛润青
装帧设计 汪奇峰

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 北京京华虎彩印刷有限公司
责任印制 翟国磊

开本 A5
印张 11
字数 286 千
版本 2015 年 12 月第 1 版
印次 2015 年 12 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-8760-3

定价:42.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

华信中安安保文库 编辑委员会

总 顾 问：罗 锋

顾 问：刘 飏 冯延龄 黄 闽

编委会主任：殷卫宏

成 员：郭太生 李 伟 李卫海 王 梅

卢瑞玲 杨 春 赵 新 李先喜

加强理论建设，全面
推进保密事业创新发展。

羅鋒

2015年10月15日

“华信中安安保文库”总序

2015年8月11日,华信中安集团与法律出版社签署了关于出版“华信中安安保文库”的战略合作框架协议。这是华信中安发展史上的一件重要的事情,对中国保安业发展来说,是促进理论建设迈出的重要一步,同时也是一项重要的基础性工作。

中国的保安业已经走过30年的历程。尽管30年来在各个方面取得了辉煌的成就,但理论研究的不足与高质量理论成果的短缺,已经成为保安业发展的短板,而这种短板效应必然会在更深层次上影响保安业的进一步改革、创新和发展。鉴于这种现实,在纪念中国保安业发展30周年大会上,我特别强调要“加强理论研究,发挥保安理论的引领作用”。并指出,中国保安“理论研究还仅仅处于起步阶段,要构筑保安理论大厦,发挥保安理论指导保安行业发展的作用,还要做很多艰苦的努力”。中国人民公安大学郭太生教授也曾撰文指出:“如果

缺乏理论建设,不仅不能解释和回应保安发展过程中的一系列实际问题,400多万保安队伍所做的实际贡献也不会引起社会的认同和重视。”因此,加强理论建设,发挥理论对实践的指导作用,不仅成为今后考量保安业发展的重要因素之一,也应当成为中国保安企业管理者自觉追求的目标。有责任感的保安业内人士应当在对此形成共识的基础上,付诸实际行动,支持、推动保安业的理论研究。

保安理论研究有多种实现途径,可以形成不同的理论研究载体和体现研究成果的方式。近几年来,各种不同形式的研究活动已经为保安理论研究的进一步深化奠定了基础。中国保安杂志不断地进行内容策划,推出理论研究文章;一些高等院校相关专业的学生通过不同视角撰写各种层次与保安业有关的学位论文;公安院校有志于研究保安业的专业教师也编写过有关教材与专著;中国保安协会每年组织高峰论坛(包括海峡两岸的论坛);一些核心学术期刊也登载保安方面的研究论文。总体上可以看出,目前对保安业的理论研究不能说是空白,也并非缺乏对保安理论研究的有识之士,所缺少的是广泛有效的组织与发动;研究内容缺乏规划和体系;理论研究平台的层次还不够高;保安业自身对理论研究的内部驱动力不足,支持力度也不够充分。实事求是地说,构筑保安理论大厦的目标任重道远、任务艰巨,需要相关方面脚踏实地、共同努力,在已有的起点上不断前行。

华信中安集团作为一家创建只有十余年历史的民营保安企业,本着推动中国保安行业理论研究的强烈历史使命感,总结中国保安业的发展经验:一是要依靠先进的经营理念,依据科学方法管理好自己的企业,履行好对社会、对行业所承担的责任;二是必须重视与文化教育单位的合作,重视各种理论对工作实践的引领,对员工队伍潜移默化的文化熏陶。结合华信中安公司的经营理念与所具备的条件,资助出版与保安业发展建设相关的图书,为支持、促进中国保安理论研究做点滴贡献,尽绵薄之力,是一种社会责任感使然。法律出版社是国家一级出版社,出版过大量的法律与其他相关学术领域的书籍,在中国出版界享有

非常好的声誉与威望,有强大的编辑队伍与销售渠道。华信中安与法律出版社开展长期的战略合作,是强强联合、共同推动保安理论研究和创新的重要方式之一。

华信中安公司与法律出版社签署战略合作框架协议仅仅是开始,协议的实施与具体工作的落实还需要相关方面的支持与帮助。我们希望华信中安公司与法律出版社搭建的这个平台,不仅能够有利于中国保安企业的创新与发展,也有利于保安从业人员理论队伍的建设;希望有关部门和机构的领导能够关注协议的实施,并提出建设性的指导意见;希望通过这个平台凝聚保安理论工作者队伍,使对保安业有兴趣的研究机构、专家学者积极参与进来,贡献知识、智慧与相关的优秀作品,不断提高保安业的理论研究水平。

在“华信中安安保文库”的酝酿、启动、选题策划和编辑出版的整个过程中,中国保安协会、北京保安协会都给予了高度的关注和有力的支持,特对此表达衷心的感谢!同时,感谢法律出版社的领导和编辑,能够与华信中安合作,并给予选题、出版工作上的指导和支持!感谢公安部治安局、北京市公安局治安总队的领导对此项工作的关心与支持!感谢现在和未来对开展此项工作建言献策并积极参与的各位专家、教授和理论工作者!

中国保安协会会长



自序：我与保安业研究

我在中国人民公安大学从事教学研究工作整整 30 年时间。时间的计算从踏入公安大学大门并走入教师队伍的行列开始，到自己负责培养的最后一届研究生毕业。30 年来从事过多个领域的研究，讲过多门课程，组织编写过 20 多部教材、专著、译著、论文集等不同类型的书籍，发表过 100 余篇学术论文、研究报告、专题文章与译文。所研究和撰写的内容涉及公共安全危机管理、企业事业单位内部治安保卫工作、中外保安业、警务改革、学科专业建设、公安教育与教学研究等多个方面。其中对保安业的研究持续了 20 年时间，发表过各种有关保安业的文章有 30 多篇，分散在国内外的各种刊物与杂志上——有用英文在国外发表的，也有在全国最好的公安学类学术期刊、全国中文核心期刊——《中国人民公安大学学报》（社会科学版）发表的，还有的刊登在会议论文集中但大部分文章发表在《中国保安》杂志，目的是便于保安业内的人员阅读

与交流。

对于自己从事保安业的研究,有以下几个方面原因。首先,保安业的发展需要理论支撑,不仅需要从国际、历史与现状的视角进行深度分析、了解、诠释保安业与社会发展之间千丝万缕之联系,总结其规律性,而且需要把保安业纳入社会理论的范畴进行研究。保安业的发展不是孤立的,是全球性的现象,与经济、政治、文化、社会、管理等各个方面均有紧密联系。中国是一个大国,在世界事务中发挥着日益重要的作用。中国保安业不仅需要在实践运作方面与世界潮流同步,在理论研究方面也应当达到较先进的水平。如果只注重实践的发展而不在理论方面进行深入研究,就会对这一全球性的现象理解肤浅,甚至在宏观上失去方向,进而影响到自身的发展与竞争力。保安业的发展离不开科学技术与理论研究的推动,特别是保安技术的应用与科学技术发展研究的成果须臾不可分离,对于保安业及其重要的社会控制与社会服务功能来说,其与社会形态的变化与发展更是紧密相关。因此,无论从方法论的角度,还是产业自身发展的需要,都需要全方位、多视角的理论支持,理论研究的结果只能对保安业的发展起到促进作用,增加正能量。

其次,需要对社会进行宣传,让公众了解、认识保安,同时保安在学术上也需要话语权。保安从业人员数量多、分布广,处于维护社会安全的最基层,从事着最普通、最基础也是最重要的犯罪预防与损失预防工作,是社会公众日常生活需求的重要组成部分,而且接触群众最普遍。保安工作的性质需要社会公众对其有较高的认可与信任程度。社会公众对保安如何认知与理解,在很大程度上取决于如何对社会宣传保安工作。当前普遍认为保安的社会地位低、人员素质差。尽管其原因是多方面的,但是对保安人员的正面宣传少于负面报道,甚至丑化、妖魔化保安人员的原因不可忽视。在各种形式的宣传工具、媒体传播手段、出版物以及众多有话语权的媒体人员、专家学者中为保安人员说话或客观评价其社会贡献的声音很少。这仅是从公共宣传的角度看。如果从更高层次的学术话语权来看,研究中国保安业的理论成果与现实中

庞大的保安队伍数量、与保安人员对社会的实际贡献相比，与应该拥有的学术影响需要相比，与国外相应的学术研究领域的成果相比，都是落后的。真正具有学术价值意义上的保安研究成果可谓寥若晨星，特别是在有影响的学术期刊上发表的成果更少。这说明对保安业研究关注的人数量少，研究人员数量少必然导致研究成果少，也就不可能形成学术上的话语权。尽管中国保安协会每年都召开高峰论坛，论坛的水平每年都在提高，纵向比较确实也有不少进步，但横向比较仍存在较大差距。社会上对保安的种种不良评价与歧视与此不无关系。

最后，需要把各种保安业务工作归纳到各自的理论体系中去。保安是一个巨大的系统，从工具理性的角度分析，保安需要在各种理论与技术指导下开展工作，以使保安有器；从价值理性的角度分析，保安需要各种学科理论进行解读，以使保安有道。前者需要各种专家进入保安领域，结合保安业务开展应用研究，后者需要有关学科的学者从管理学、经济学、社会学、政治学、法学等学科的角度，研究保安的社会功能，保安业与社会发展之关系，保安与社会治安治理体系建设，警务结构的重组，保安与社会公平正义等，把保安这一社会现象纳入不同的研究体系中，推出不同的成果，得出不同的结论。只有这样，才能构建一个比较完整的保安研究体系，在规模和数量上形成学术影响，从而在更高层次上影响整个产业的持续发展。目前在我所看到的国外研究成果中，不仅在对保安的研究中提出了一些新的警务概念，如第三方警务（the third party policing）、社会化警务（private policing）、商业化警务（commercial policing）、民间警务（civil policing）等，而且在研究范式方面已经把领域扩展到社会治理、风险与犯罪控制、社会转型、福利国家与新自由主义、社会管制的方式、后现代社会等方面。出现这种理论研究的背景是“有关犯罪预防和控制的责任的发展开始从完全由公共警察承担发展到由社会诸多部门共同承担”（参见《第三方警务》，但彦铮等译，中国人民公安大学出版社2012年版）。还有人预测，到“2035年，保安机构将承担50%以上的执法任务”（参见《警察与社区——概念和

实例》,刘宏斌等译,中国人民公安大学出版社2011年版)。相比之下,我国在这方面的研究投入远远不够,对几百万名保安人员参与维护社会安全的实践缺乏客观的认识,一些领域的研究成果非常有限。

基于对保安理论研究的认识,在我从事保安研究的近20年时间里,从研究英国的保安业开始,曾系统阅读过国外一些警务理论学者的研究成果,与此同时,把一些好的研究成果加以整理,介绍给广大读者共享。尽管自己还有其他的学术领域需要投入研究精力和时间,但对保安业的研究工作一直没有中断。

在对保安的研究过程中,除自己撰写、发表有关的文章之外,也注重了以下几个方面的工作:(1)在有关的教材中把与保安和保安管理的有关内容编写进去,使其成为公安院校学生课堂的内容;(2)在研究生课堂教学中增加有关保安业和 private policing 的专题讲座,组织硕士研究生从不同学术视角,通过撰写学位论文来研究保安业;(3)利用各地公安院校专业课教师在公安大学进修或访学的机会,注重培养各地研究保安业的教师进入学术领域;(4)利用科研立项的机会设立有关研究课题,让保安业的研究课题正式步入课题行列。这些做法都产生了广泛的影响,取得了明显效果。

近20年时间对保安的研究经历有两点深刻体会。首先,研究者本人,特别是公安院校的专业教师不要认为研究公安和警察与研究保安无关。无论从哪个角度研究警察科学或公安学,其终极目标与实现的价值无非是实现社会的安全与稳定,使国家、社会和个人都处于安全状态。研究保安的终极目标也是如此。在国外学术界形成的“警务大家庭”的概念和共识也是基于两者之间核心价值的一致性。在普遍认为警察不是唯一维护社会治安主体,需要多元主体形成治理体系的背景下,热衷于研究警察或公安,而将保安与其他社会力量的作用忽略的现状,在一定程度上体现出对公权力的迷信。美国社会学家罗斯曾经说过,“国家仅仅是实行社会控制的一种渠道,而不是源泉”。源泉在哪里?源泉当然在社会,在社会生活中存在的各种资源,这些社会资源正

是当今的社会治理所追求的一种理想和格局。在总体国家安全观的视角下,国家正在致力于构建 PPP 模式(Public Private Partnership),在维护社会安全领域,中国的保安业正在通过自身的不断努力,在国家安全的各个方面发挥着重要的作用,如在国家“一带一路”发展战略中为中央企业提供安全服务,对事关国家安全和国计民生的重要基础设施的保护等。未来的中国保安业将发挥更加重要的作用。实践需要对保安业进行全方位的研究。

其次,无论个人多么努力和投入,力量 and 影响都是微不足道的。个人作用的发挥需要大家的支持与帮助。20 年来,中国保安杂志编辑部的各位领导与编辑,从老一辈的王文林、周志增同志,到现任的王梅主编,还有王玺、石磊、王涛、马剑、李建勇等编辑与工作人员,他们对我的研究工作给予了极大的支持,使我所撰写的研究文章有一块宝贵的阵地可发表。公安部治安局与中国保安协会的领导,多次邀请我参加保安高峰论坛和各种形式的学术活动,使我有机会结识保安业内的高端精英人才,与他们进行交流与讨论问题,了解中国保安业的发展状态与趋势,为自己的研究工作提供第一手的素材与资料。值此论文集编辑出版之际,我谨对于多年来在工作上给予支持、帮助,并广泛开展合作的领导与朋友们表达衷心的感谢。

华信中安是中国的一家民营保安企业,也是中国保安协会的常务理事单位。他们在不太长的企业经营管理中,不仅理念先进,赢得了社会声誉与市场份额,走出了独特的发展之路,而且不忘自身承担的社会责任,与中国法律出版社签订了战略合作协议,资助出版保安业研究系列丛书。非常感谢华信中安殷卫宏董事长对该书出版的资助,也非常感谢法律出版社的薛晗主任、牛润青编辑在出版过程中的精心策划与各个方面的帮助。

这次编辑出版的文集是从 30 多篇已经发表过的文章中选择出来的。由于时间跨度多达 20 年,因此每一篇文章的内容也只能根据当时作者所占有的资料(包括外文资料)、对有关问题的认知水平和研究的

整体状况,反映当时的客观情况。有的内容可能会在不同的文章中重复出现,这主要是由于需要考虑每一篇文章结构的完整,敬请读者理解。本文集曾设想几种名称,最后确定为《保安业与社会安全:国际、理论与实践》。之所以这样确定,主要是因为保安业所提供的服务不仅包括公共安全,而且也包括个体安全,公共与个体安全构成社会安全整体;另外,20多篇文章所讨论的问题既包含了国内外理论研究层面的成果,也包含了实践层面的内容,作者水平有限,欢迎广大读者提出宝贵意见。

郭太生

目 录

第一篇 国际视角

关于保安理论研究的归纳与评述 / 3

美国保安业的历史与发展(上) / 24

美国保安业的历史与发展(下)

——保安业发展中若干问题的讨论 / 32

北美等英语国家对保安人员的职业资格训练 / 47

美国保安业的职业化途径:规范管理、持照经营、教育、训练 / 65

英国私人保安业研究 / 86

“Group 4”——英国最好的保安公司 / 96

中英两国安全管理制度比较研究与启迪 / 99

第二篇 理论探索

警务新概念

——关于保安工作实质的理论探讨 / 111

关于《保安服务管理条例》的贯彻实施与《中国保安》记者对话 / 121

望闻问切:把握保安业 / 130

中国保安业发展的条件分析 / 143

大陆保安服务业发展的法制保障

——《中华人民共和国保安服务管理条例》简介 / 157

关于保安理论研究问题的思考

——《中国保安》记者访谈实录 / 165

社会结构的变化与保安业的发展 / 178

遵从学术规范与规律,进一步提高保安题材论文质量 / 203

第三篇 实务研究

保安工作与损失预防调查 / 217

保安工作视野中的危机管理 / 236

风险管理及其在保安工作中的应用 / 265

中国保安业的发展与个体安全保障机制的完善 / 284

中国保安业社会责任问题探讨 / 300

风险社会的安全需求与保安业的发展 / 315

适应平安建设需要 全面推进保安发展

——平安建设背景下中国保安业的发展战略 / 329

C 第一篇 国际视角

chapter 1