


人民警察教育培训规划教材



# 限制人身自由强制措施 法律适用

(县级公安部门和所队领导班子成员轮训指定教材)

公安部政治部 编

 现代出版社

人民警察教育培训规划教材

# 限制人身自由强制措施 法律适用

(县级公安部门和所队领导班子成员轮训指定教材)

公安部政治部 编

现代出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

限制人身自由强制措施法律适用/孙明山编. —北京:现代出版社, 2003

ISBN 7-80028-969-9

I. 限… II. 孙… III. 限制—人身—措施—法律适用—中国  
IV. D924.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 076981 号

责任编辑:张桂玲

装帧设计:程阳阳

出版发行:现代出版社

地 址:北京安定门外安华里 504 号(100011)

电 话:(010)64267325 (010)64240483(传真)

印 刷:固安博通印务有限公司

开 本:850×1168 1/32

版 次:2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 2 次印刷

字 数:336 千字

总 印 张:13.25

印 数:20001—40000 册

书 号:ISBN 7-80028-969-9

定 价:25 元(内部发行)

# 编 委 会

主 编 孙明山

副主编 王铁民 孙茂利

参加编写人员 (按姓氏笔划为序)

王铁民 王 琪 刘天峰 刘国祥

孙明山 孙茂利 孙 萍 朱玉彪

李县军 张培文 陈延超 杨国强

赵 琪 席艳丽

编 务 丁 成

# 序

2003年7月初，中共中央总书记胡锦涛对公安执法工作和公安队伍建设作出了重要指示：“在全部公安工作中，队伍建设是根本，也是保证。要把学习贯彻‘三个代表’重要思想和转变执法观念、增强服务意识结合起来，提高‘人民公安为人民’的自觉性；要从领导机关、领导干部做起，从群众反映强烈的问题抓起，坚持从严治警，说到做到；要完善法规，强化监督，做到公正、文明执法。”7月14日周永康部长在公安部党委中心组（扩大）学习会上强调，各级公安部门要切实贯彻落实胡锦涛等中央领导同志的批示，用“三个代表”重要思想统领公安工作，开创公安工作的新局面；要端正执法指导思想，坚持执法为民；要坚持从严治警，建好班子，建好队伍，树立良好的警风。

端正执法指导思想，坚持执法为民，必须从严治警，建设一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的公安队伍。落实从严治警，建设一支过硬的队伍，必须从领导机关、领导干部做起。为此，公安部决定，从2003年8月到2003年年底，对县级公安部门和所队领导班子成员进行集中轮训，以提高政治、业务素质和执法水平，从而胜任本职工作。

当前，公安队伍中存在的突出问题，主要是执法问题，特别是滥用限制人身自由强制措施问题。其中，滥用继续盘问、刑事拘留、取保候审等强制措施问题尤为突出，已引起部党委的高度重视。周永康部长7月31日在全国公安系统加强派出所执法工作和内部管理电视电话会议上强调，“全国公安队伍要迅速采取行动，坚决杜绝再次发生伤天害理、激起民愤的恶性案件；坚决

纠正一切违法侵占群众利益的滥收滥罚的政策和指标；坚决制止一切滥用强制措施、侵犯人权、污辱人格的事件的发生；坚决撤出参与经营的娱乐场所。”解决滥用强制措施问题，是摆在各级公安部门面前的一项十分紧迫和重要的任务。

限制人身自由强制措施涉及宪法规定的公民的基本权利，涉及人权的司法保障。滥用限制人身自由强制措施，既是公安执法中存在的最突出的问题，也是人民群众反响强烈的问题。导致滥用的一个重要原因，就是公安部门的一些领导和民警对有关限制人身自由强制措施的法律、法规不了解、不掌握，不知道如何依法适用，因而在执法过程中产生盲目性和随意性。要解决滥用强制措施问题，就必须了解如何依法适用强制措施。只有熟悉、掌握了如何依法适用强制措施，才能有效地避免乃至杜绝滥用强制措施。

为了帮助广大公安民警，特别是公安部门的领导和广大公安民警了解如何依法正确使用限制人身自由强制措施，公安部政治部组织本部法制局和人事训练局部分长期从事公安法制、教育培训工作，并参与研究和制定有关强制措施的法律规定的同志编写了《限制人身自由强制措施法律适用》一书，作为人民警察教育培训规划教材的一种，也是县级公安部门和所队领导班子成员轮训指定教材。该书以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以宪法、法律为依据，紧密联系公安工作实际，对由公安部门决定或者执行的 23 种限制人身自由强制措施，进行了全面、具体的阐述，具有较强的系统性、针对性。

需要指出的是，根据 2000 年 7 月 1 日起施行的《中华人民共和国立法法》的规定，“限制公民人身自由的强制措施和处罚”，只能制定法律。目前，由公安部门决定的个别限制公民人身自由的强制措施是国务院的行政法规规定的，如《中华人民共和国出境入境边防检查条例》和《中华人民共和国外国人入境出

境管理法实施细则》规定的“限制活动范围”等。此情况应当属于立法活动的滞后，系暂时现象。目前，该书根据现行法律、法规进行了解释和阐述，将来法律、法规修改后，再按新的规定执行。

随着依法治国方略的实施和国家民主法制建设进程的加快，公安部门的执法观念、执法素质和执法水平都需要更新和提高，特别是要牢固树立法治意识。正如周永康部长所强调的那样：“要牢固树立法治意识。作为执法机关和执法者，首先自己必须懂法、守法，严格依法办事，依法行政，把打击犯罪和保护人民更好地结合起来，规范执法行为，提高执法水平，切实做到严格、公正、文明执法，促进在全社会实现公平与正义。”希望公安部门的领导和广大公安民警认真学习限制人身自由强制措施的相关法律规定，切实掌握其适用对象、条件和审批、执行程序，严格依法办事，减少和杜绝滥用强制措施的现象，维护人民群众的合法权益。

公安部政治部主任



二〇〇三年八月六日

# 目 录

第一章 限制人身自由强制措施概述	(1)
第一节 限制人身自由强制措施的概念和种类	(1)
一、限制人身自由强制措施的概念	(1)
二、限制人身自由强制措施的种类	(3)
第二节 限制人身自由强制措施的特征和作用	(7)
一、限制人身自由强制措施的特征	(7)
二、限制人身自由强制措施的作用	(9)
第三节 限制人身自由强制措施的适用原则	(11)
一、适用限制人身自由强制措施应当遵循一定的原则	(11)
二、适用限制人身自由强制措施应当遵循原则的种类	(11)
第二章 即时处置性限制人身自由的行政强制措施	(17)
第一节 强行带离现场	(17)
一、强行带离现场的概念和法律依据	(17)
二、强行带离现场的适用对象和条件	(19)
三、强行带离现场的审批和执行程序	(21)
四、适用中应当注意的问题	(23)
第二节 立即予以拘留	(25)
一、立即予以拘留的概念和法律依据	(25)
二、立即予以拘留的适用对象和条件	(27)



三、立即予以拘留的审批和执行程序 .....	(28)
四、适用中应当注意的问题 .....	(29)
第三节 约束醒酒 .....	(32)
一、约束醒酒的概念和法律依据 .....	(32)
二、约束醒酒的适用对象和条件 .....	(33)
三、约束醒酒的审批和执行程序 .....	(33)
四、适用中应当注意的问题 .....	(34)
第四节 保护性约束 .....	(35)
一、保护性约束的概念和法律依据 .....	(35)
二、保护性约束的适用对象和条件 .....	(36)
三、保护性约束的审批和执行程序 .....	(36)
四、适用中应当注意的问题 .....	(37)
第五节 限制活动范围 .....	(38)
一、限制活动范围的概念和法律依据 .....	(38)
二、限制活动范围的适用对象和条件 .....	(38)
三、限制活动范围的审批和执行程序 .....	(39)
四、适用中应当注意的问题 .....	(40)
<b>第三章 调查性限制人身自由的行政强制措施 .....</b>	<b>(43)</b>
第一节 强制传唤 .....	(43)
一、强制传唤的概念和法律依据 .....	(43)
二、强制传唤的适用对象和条件 .....	(44)
三、强制传唤的审批和执行程序 .....	(46)
四、适用中应当注意的问题 .....	(48)
第二节 继续盘问 .....	(50)
一、继续盘问的概念和法律依据 .....	(50)
二、继续盘问的适用对象和条件 .....	(52)

三、继续盘问的审批和执行程序 .....	(57)
四、适用中应当注意的问题 .....	(61)
第三节 拘留审查 .....	(64)
一、拘留审查的概念和法律依据 .....	(64)
二、拘留审查的适用对象和条件 .....	(64)
三、拘留审查的审批和执行程序 .....	(66)
四、适用中应当注意的问题 .....	(69)
第四节 监视居住 .....	(71)
一、监视居住的概念和法律依据 .....	(71)
二、监视居住的适用对象和条件 .....	(71)
三、监视居住的审批和执行程序 .....	(72)
四、适用中应当注意的问题 .....	(75)
第五节 限制活动范围 .....	(76)
一、限制活动范围的概念和法律依据 .....	(76)
二、限制活动范围的适用对象和条件 .....	(77)
三、限制活动范围的审批和执行程序 .....	(78)
四、适用中应当注意的问题 .....	(80)
第四章 处理性限制人身自由的行政强制措施 .....	(82)
第一节 强制医疗 .....	(82)
一、强制医疗的概念和法律依据 .....	(82)
二、强制医疗的适用对象和条件 .....	(84)
三、强制医疗的审批和执行程序 .....	(85)
四、适用中应当注意的问题 .....	(90)
第二节 强制治疗 .....	(94)
一、强制治疗的概念和法律依据 .....	(94)
二、强制治疗的适用对象和条件 .....	(95)

三、强制治疗的审批和执行程序	(96)
四、适用中应当注意的问题	(97)
第三节 强制戒毒	(98)
一、强制戒毒的概念和法律依据	(98)
二、强制戒毒的适用对象和条件	(100)
三、强制戒毒的审批和执行程序	(102)
四、适用中应当注意的问题	(107)
第四节 强行遣回原地	(110)
一、强行遣回原地的概念和法律依据	(110)
二、强行遣回原地的适用对象和条件	(110)
三、强行遣回原地的审批和执行程序	(111)
四、适用中应当注意的问题	(112)
第五节 遣送出境	(112)
一、遣送出境的概念和法律依据	(112)
二、遣送出境的适用对象和条件	(113)
三、遣送出境的审批和执行程序	(115)
四、适用中应当注意的问题	(118)
第五章 教育性限制人身自由的行政强制措施	(121)
第一节 劳动教养	(121)
一、劳动教养的概念和法律依据	(121)
二、劳动教养的适用对象和条件	(125)
三、劳动教养的审批和执行程序	(132)
四、适用中应当注意的问题	(153)
第二节 收容教养	(159)
一、收容教养的概念和法律依据	(159)
二、收容教养的适用对象和条件	(162)

三、收容教养的审批和执行程序·····	(164)
四、适用中应当注意的问题·····	(168)
第三节 收容教育·····	(172)
一、收容教育的概念和法律依据·····	(172)
二、收容教育的适用对象和条件·····	(173)
三、收容教育的审批和执行程序·····	(176)
四、适用中应当注意的问题·····	(183)
<b>第六章 限制人身自由的刑事强制措施·····</b>	<b>(186)</b>
第一节 拘传·····	(186)
一、拘传的概念和法律依据·····	(186)
二、拘传的适用对象和条件·····	(187)
三、拘传的审批和执行程序·····	(188)
四、适用中应当注意的问题·····	(189)
第二节 取保候审·····	(190)
一、取保候审的概念和法律依据·····	(109)
二、取保候审的适用对象和条件·····	(192)
三、取保候审的审批和执行程序·····	(193)
四、适用中应当注意的问题·····	(203)
第三节 监视居住·····	(204)
一、监视居住的概念和法律依据·····	(204)
二、监视居住的适用对象和条件·····	(205)
三、监视居住的审批和执行程序·····	(206)
四、适用中应当注意的问题·····	(209)
第四节 拘留·····	(210)
一、拘留的概念和法律依据·····	(210)
二、拘留的适用对象和条件·····	(211)

三、拘留的审批和执行程序·····	(212)
四、适用中应当注意的问题·····	(214)
第五节 逮捕·····	(217)
一、逮捕的概念和法律依据·····	(217)
二、逮捕的适用对象和条件·····	(219)
三、逮捕的审批和执行程序·····	(222)
四、适用中应当注意的问题·····	(226)

## 附录

### 一、强行带离现场、立即予以拘留和强行遣回原地

1. 中华人民共和国人民警察法（节录）（1995年2月28日中华人民共和国主席令第40号公布施行）····· (229)
2. 中华人民共和国集会游行示威法（节录）（1989年10月31日中华人民共和国主席令第20号公布施行）····· (230)
3. 中华人民共和国戒严法（节录）（1996年3月1日中华人民共和国主席令第61号公布施行）····· (233)

### 二、约束醒酒

1. 中华人民共和国治安管理处罚条例（节录）（根据1994年5月12日第八届全国人民代表大会常务委员会第七次会议《关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚条例〉的决定》修正）····· (235)
2. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》若干问题的解释（节录）（1987年7月7日）····· (235)

### 三、保护性约束和强制医疗

1. 中华人民共和国人民警察法（节录）（1995年2月28日中华人民共和国主席令第40号公布施行）……………（236）
2. 中华人民共和国刑法（节录）（1997年3月14日中华人民共和国主席令第83号公布自1997年10月1日起施行）……………（236）
3. 中华人民共和国治安管理处罚条例（节录）（根据1994年5月12日第八届全国人民代表大会常务委员会第七次会议《关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚条例〉的决定》修正）……………（237）
4. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》若干问题的解释（节录）（1987年7月7日）……………（237）
5. 公安部关于《人民警察法》第十四条规定的“保护性约束措施”是否包括使用警械的批复（公法〔2002〕32号）……………（238）

### 四、强制传唤

1. 中华人民共和国治安管理处罚条例（节录）（根据1994年5月12日第八届全国人民代表大会常务委员会第七次会议《关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚条例〉的决定》修正）……………（239）
2. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》若干问题的解释（节录）（1987年7月7日）……………（241）
3. 公安机关办理行政案件程序规定（节录）（2003年8月26日中华人民共和国公安部令第68号发布自2004年1月1日起施行）……………（242）

## 五、继续盘问

- 中华人民共和国人民警察法（节录）（1995年2月28日  
中华人民共和国主席令第40号公布施行）……………（243）

## 六、拘留审查、监视居住和遣送出境

1. 中华人民共和国外国人入境出境管理法（节录）  
（1985年11月22日中华人民共和国主席令第31号公  
布，自1986年2月1日起施行）……………（244）
2. 公安机关办理行政案件程序规定（节录）（2003年8月  
26日中华人民共和国公安部令第68号发布 自2004年  
1月1日起施行）……………（245）

## 七、限制活动范围

1. 中华人民共和国外国人入境出境管理法实施细则（节  
录）（1994年7月13日国务院批准修订1994年7月15  
日公安部、外交部发布施行）……………（248）
2. 中华人民共和国出境入境边防检查条例（节录）（1995  
年7月20日中华人民共和国国务院令第182号公布 自  
1995年9月1日起施行）……………（249）

## 八、劳动教养

1. 国务院关于劳动教养问题的决定（1957年8月1日全国  
人民代表大会常务委员会第七十八次会议批准1957年8  
月3日国务院公布施行）……………（250）
2. 国务院关于劳动教养的补充规定（1979年11月29日第  
五届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过

- 1979年12月5日国务院公布施行) ..... (252)
3. 中华人民共和国治安管理处罚条例(节录)(根据1994年5月12日第八届全国人民代表大会常务委员会第七次会议《关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚条例〉的决定》修正) ..... (253)
4. 全国人民代表大会常务委员会关于禁毒的决定(节录)(1997年10月1日中华人民共和国主席令第38号公布施行) ..... (254)
5. 全国人民代表大会常务委员会关于严禁卖淫嫖娼的决定(节录)(1991年9月4日中华人民共和国主席令第51号公布施行) ..... (255)
6. 国务院关于转发公安部《劳动教养试行办法》的通知(1982年1月21日国发[1982]17号) ..... (256)
- 劳动教养试行办法 ..... (256)
7. 公安部关于修改《劳动教养试行办法》第十九条的通知([83]公发[教]50号) ..... (270)
8. 公安部关于印发《公安机关办理劳动教养案件规定》的通知(公通字[2002]21号) ..... (271)
- 公安机关办理劳动教养案件规定 ..... (273)
9. 公安部关于未经公安机关决定强制戒毒的人员刑满释放后又吸毒行为可否实行劳动教养问题的批复(公复字[2000]6号) ..... (296)
10. 公安部关于被限期戒毒后又吸毒的人员可否劳动教养的批复(公复字[2002]9号) ..... (297)
11. 公安部关于《治安管理处罚条例》能否作为劳动教养审批依据问题的批复(公复字[2002]5号) ..... (298)
12. 公安部关于如何理解《治安管理处罚条例》第三十二



- 条中“依照规定实行劳动教养”的批复（公复字 [1992] 3号）……………（299）
13. 公安部关于重听和低视力残疾人能否适用劳动教养问题的批复（公复字 [2001] 12号）……………（300）
14. 公安部关于审批劳动教养案件有关程序问题的批复（公复字 [1999] 3号）……………（301）
15. 最高人民法院关于劳动教养日期可否折抵刑期问题的批复（[81]法研究字14号）……………（302）
16. 公安部关于如何计算劳动教养执行期限有关问题的批复（公复字 [2001] 8号）……………（303）

### 九、收容教养

1. 中华人民共和国刑法（节录）（1997年3月14日中华人民共和国主席令第83号公布自1997年10月1日起施行）……………（304）
2. 中华人民共和国未成年人保护法（节录）（1991年9月4日中华人民共和国主席令第50号公布自1992年1月1日起施行）……………（305）
3. 中华人民共和国预防未成年人犯罪法（节录）（1999年6月28日中华人民共和国主席令第17号公布自1999年11月1日起施行）……………（306）
4. 公安部关于少年犯管教所收押、收容范围的通知（[82]公发[劳]51号）……………（307）
5. 公安部关于对不满十四岁的少年犯罪人员收容教养问题的通知（公通字[1993]39号）……………（309）
6. 公安部关于对少年收容教养人员提前解除或减少收容教养期限的批准权相关问题的批复（公复字[1997]7号）……………（310）