

QIAN FADA JIEDUAN  
QIAN FADA DIQU

中共重庆市委宣传部 / 编



# 欠发达阶段 欠发达地区

开启“科学发展、富民兴渝”新征程

# 欠发达阶段 欠发达地区

开启“科学发展、富民兴渝”新征程

QIAN FADA JIEDUAN  
QIAN FADA DIQU

中共重庆市委宣传部 / 编

## 图书在版编目(CIP)数据

欠发达阶段 欠发达地区——开启“科学发展、富民兴渝”新征程 /  
中共重庆市委宣传部编. —重庆:重庆出版社, 2012.10

ISBN 978-7-229-05809-8

I. ①欠… II. ①中… III. ①中国共产党—代表会议—工作报告—重庆市—学习参考资料 IV. ①D227.19

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 230176 号

## 欠发达阶段 欠发达地区——开启“科学发展、富民兴渝”新征程

QIAN FADA JIEDUAN QIAN FADA DIQU—KAIQI “KEXUE FAZHAN,  
FUMIN XINGYU” XIN ZHENGCHENG

中共重庆市委宣传部 编

---

出 版 人:罗小卫

责任编辑:曾海龙 徐 飞

插 图:吴庆渝

责任校对:杨 婧

装帧设计:重庆出版集团艺术设计有限公司·黄 杨 刘 尚



重庆出版集团 出版  
重 庆 出 版 社

重庆长江二路 205 号 邮政编码:400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

重庆奥博印务有限公司印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: [fxchu@cqph.com](mailto:fxchu@cqph.com) 邮购电话:023-68809452

全国新华书店经销

---

开本:787mm×1 092mm 1/16 印张:10.25 字数:150 千

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-229-05809-8

定价:30.00 元

---

如有印装质量问题,请向本集团图书发行有限公司调换:023-68706683

---

版权所有 侵权必究

## 编委会

主 任：徐海荣

副主任：王合清 杨清明 万相兰 张 波

委 员：秦后彬 吴大兵 李万慧 黄意武 马晓燕

曾维伦 卞明高 余业君 王于飞 郑劲松

李 敬 姚宜厚 唐晓敏 吴庆渝 刘自良

主 编：万相兰

# 简论“两个欠发达”的实践价值

中共重庆市委常委、宣传部部长 徐海荣

重庆市第四次党代会指出：“总体上看，重庆仍然处在欠发达阶段，仍然属于欠发达地区。”这是市委纵横比较重庆发展水平而作出的科学判断，完全符合重庆实际，具有重大的指导作用和实践价值。

“两个欠发达”是思想上的“清醒剂”，有利于我们正确认识重庆发展的现状。认识是行动的先导，认识清才能方向明。重庆直辖市设立15年来，经济实力大幅增强，人民生活显著改善，城乡面貌焕然一新，取得了显著成就。但是，发展是一个过程，不仅不可能一蹴而就，还会不断面对新的问题。当前，重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，城乡区域差异悬殊的特殊市情没有根本转变。重庆的综合实力还不强，工业化、城镇化、农业现代化水平还不高，人民生活还不富裕，发展不全面不协调不可持续的问题还比较突出。从时间上看，重庆正从不发达向发达阶段迈进；从空间上看，重庆离发达地区还有较大差距。存在问题并不足惧，可怕的是不实事求是地对待问题，超越发展阶段搞急功近利。历史上这方面的教训十分深刻。作出“两个欠发达”的科学判断，有利于全市干部群众保持清醒头脑，把握前进中的有利条件和不利因素，在形势好的时候看到问题和挑战，不盲目乐观，不冒富冒进；在遇到困难和挫折的时候看到机遇和前景，不妄自菲薄，不悲观失望，而是发扬不怕苦、不畏难、不甘落后的坚韧品质，不断开创科学发展新局面，提升科学发展新境界。

**“两个欠发达”是决策上的“出发点”，有利于我们科学制定重庆发展的战略。**邓小平同志指出：“在每一时期，处理各种方针政策问题时，都要坚持从实际出发。”重庆最大的实际是“两个欠发达”，解决重庆所有问题的关键在于发展。基于此，市第四次党代会确定重庆发展的指导思想是：“高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以‘314’总体部署为总纲，以‘科学发展、富民兴渝’为总任务，实施‘一统三化两转变’战略，着力深化改革开放，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，力争2017年在西部率先实现全面建设小康社会目标。”这个战略思路具有鲜明的系统性、针对性、科学性、实践性。要把这个指导思想真正落实好，全市党员领导干部必须在想问题、作决策、办事情时，立足于“欠发达阶段”、着力于“欠发达地区”，始终坚持党的领导、政治坚定，坚持科学发展、改善民生，坚持实事求是、依靠群众，坚持深化改革、扩大开放，坚持发扬民主、依法办事，坚持党要管党、从严治党，绝不能头脑发热、“想当然”地发号施令，绝不能热衷于哗众取宠、做表面文章。只有这样，才能确保重庆发展健康持续、不走弯路。

**“两个欠发达”是行动上的“助推器”，有利于我们永续保持重庆发展的劲头。**逆水行舟，不进则退。既然是“欠发达”，就要奋力赶超。我们必须不断增强学习能力、领导科学发展能力、真抓实干能力、依法办事能力、拒腐防变能力，始终保持“解放思想、改革开放、凝聚力量、攻坚克难”的精神状态，努力创造经得起实践、人民和历史检验的业绩。解放思想是推动党和人民事业发展的强大思想武器。坚持解放思想，就是要树立敢破敢立的气魄，不断用科学理论改造主客观世界，大胆更新思想观念，革新体制机制，创新方式方法，使我们的思想和行动更加符合重庆实际和发展规律。改革开放是推动党和人民事业发展的强大动力。坚持改革开放，就是要全方

位推进经济、政治、社会、文化等领域改革,大力实施“一统三化两转变”战略,加快建成“三中心两集群一高地”,努力实现“三个领先”的目标。凝聚力量是我们党团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素的根本方法。坚持凝聚力量,就是要充分调动人民群众的积极性主动性创造性,更加广泛地凝聚民心、汇聚民智、集聚民力,依靠群众办好一切事业,为重庆发展注入更多“正能量”。攻坚克难是我们党带领人民战胜一切困难和风险的根本要求。坚持攻坚克难,就是要引导广大干部群众继续发扬拼搏、奉献、创新、进取的精神,敢于面对挑战,勇于破解难题,信心百倍战胜前进道路上的一切困难和风险。

“两个欠发达”是重庆科学发展的起点,“富民兴渝”是重庆科学发展的目标。只要我们有一种“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,奋发进取、迎难而上、真抓实干,就一定能够在“科学发展、富民兴渝”的新征程上取得新成就,开创重庆幸福美好的未来。

## 简论“两个欠发达”的实践价值

中共重庆市委常委、宣传部部长 徐海荣 / 1

## ▲ 上篇: 怎么看——重庆处在一个什么样的位置

### 一、从时间上看: 为什么说重庆仍处在欠发达阶段 / 6

一个阶段发达不发达, 首先就要看经济怎么样 / 6

一个阶段发达不发达, 其次是看社会建设跟上了没有 / 14

一个阶段发达不发达, 还要看文化发展得怎么样 / 20

一个阶段发达不发达, 也要看生态环境是不是得到了切实保护 / 23

### 二、从空间上看, 为什么说重庆仍属于欠发达地区 / 25

多项经济指标低于全国平均水平, 说明重庆综合实力还不够强 / 26

城乡区域差距大, 协调发展较为吃力 / 30

工业化、城镇化及农业现代化水平还不够高 / 35

经济发展方式比较粗放, 科技创新能力较弱 / 39

资源能源环境约束趋紧, 可持续发展受到严重挑战 / 42

## ▲ 中篇: 怎么办——重庆总体发展战略是什么

### 一、高举一面旗帜: 中国特色社会主义伟大旗帜 / 50

### 二、贯彻一个“总纲”: “314”总体部署 / 52

三大定位 / 52

一大目标 / 53

四大任务 / 53

三、落实一大“总任务”：“科学发展、富民兴渝” / 55

四、实施一大“战略”：“一统三化两转变” / 56

五、激发一大“动力”：就是改革开放这个动力 / 60

六、实现一大“目标体系” / 62

“三中心”：重庆真正迈入“国家中心城市”的“敲门砖” / 63

“两集群”：重庆走向发达的“重头戏” / 66

“一高地”：重庆走向世界大舞台的“立交桥” / 68

“三个领先”：重庆必须向党和人民交出的一份“好答卷” / 70

## ▲ 下篇：怎么干——实现富民兴渝的路径有哪些

一、经济建设：我们应该怎么干 / 73

工业要做强：再做一个重庆工业 / 73

农业要做优：推进农业现代化 / 75

服务业要做精：壮大现代服务业 / 77

提高综合竞争力，为推动可持续发展注入活力 / 79

建好内陆开放高地，让重庆走向世界 / 82

促进城乡统筹发展，力争成为全国样本 / 85

二、政治建设：我们应该怎么干 / 88

发挥人大的“代表”作用 / 89

发挥政协的“智囊”作用 / 93

发挥统一战线的“统筹”作用 / 94

提高基层群众的“自治”能力 / 98

建设法治政府 / 100

维护司法权威 / 101

坚持司法公开 / 102

人人懂法、人人守法 / 103

### 三、文化建设:我们应该怎么干 / 106

加强社会主义核心价值体系建设 / 106

建设文化强市 / 111

做好文化传承 / 115

推进城乡文化一体化 / 117

### 四、社会建设:我们应该怎么干 / 120

业有所就 / 121

学有所教 / 123

住有所居 / 126

病有所医 / 129

老有所养 / 132

劳有所得 / 134

民有所安 / 136

### 五、生态文明建设:我们应该怎么干 / 139

让库区环境更“靓” / 140

让城市乡村更“绿” / 142

让生活环境更“美” / 143

### 六、科学发展、富民兴渝,关键在党 / 144

抓好党的理论武装 / 145

抓好民主集中制建设 / 145

选好用好党的干部 / 147

建设好党的基层组织 / 147

抓好党的作风建设 / 147

抓好反腐倡廉建设 / 149

后 记 / 151

# 上篇

## 怎么看

——重庆处在一个什么样的位置





2012年8月19日，中央电视台和华龙网先后报道了一则新闻：在“2012幸福城市市长论坛”上发布的数据显示，重庆在2012年度“中国城市幸福排名”中名列前十，在十大休闲城市中排名第七。

据了解，被列为幸福城市和休闲城市前十位中，有一半的城市都不是人们公认的发达城市。高兴之余，难免会有些疑虑，区域不发达，缺少社会经济的强大支撑，这样的幸福感是否底气十足，又能持续多久？

直辖15年，在广大干部群众的共同努力下，重庆取得了长足的进步和发展，但横看竖看，我们仍然排在“欠发达”之列。

一方面，我们基础差，底子薄，市情特殊。虽然连续几年的经济增速都全国领先，但反映发展总体水平的GDP总量却仍处于全国低端，甚至比不上江苏省的苏州市。

另一方面，重庆在发展，别人也在发展，重庆在进步，别人也在大踏步前进。直辖之初的1997年，重庆GDP仅为1300多亿，位居全国第23位；直辖后我们奋起直追，终于在2011年突破万亿元大关，但在全国的排名仍然是第23位，跟15年前没有变化。此外，无论是人均GDP，还是城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入，重庆都还在全国平均线以下，也就是说，没有达到全国的中等水平。

就拿看得到的来说吧。重庆作为劳动力输出大市，每年都向沿海发达地区输出数百万农民工。要说重庆处于什么发展阶段，可以说这些农民工的感受最真切。他们会发现，广东、江浙这些沿海发达地区生活环境好、娱乐设施多、挣钱更容易。但凡重庆的工资多一点，大家也不会来回奔波，辛辛苦苦去外地打工了。这些感受说

明家乡重庆确实还不够发达,方方面面都还有差距。

如果再和发达国家比,差距就更大了。很多出过国的人都会有这样的感受,发达国家不仅仅是城市富,而且是城市农村一样富,它们的发达不只是经济发达,而且是整体发达。即便没有出过国,但通过影视作品也能看出差距。比如,在发达国家,汽车是早就普及的代步工具,对于我们的城里人来说,大多数人盘算着还要再干多少年、攒多少钱才能有属于自己的小轿车,对于大部分农民来说,那简直就是做梦都不敢想的奢望。以小见大,这些都能让人感觉到我们重庆还处于欠发达阶段、属于欠发

部分省会城市和直辖市 2011 年平均工资

| 序号 | 城市   | 年平均工资(元) |
|----|------|----------|
| 1  | 广州   | 57473    |
| 2  | 北京   | 56061    |
| 3  | 南京   | 54713    |
| 4  | 杭州   | 54408    |
| 5  | 上海   | 51968    |
| 6  | 银川   | 49098    |
| 7  | 沈阳   | 45756    |
| 8  | 武汉   | 45643    |
| 9  | 合肥   | 45442    |
| 10 | 长沙   | 44497    |
| 11 | 太原   | 43398    |
| 12 | 天津   | 42240    |
| 13 | 福州   | 41725    |
| 14 | 西安   | 41679    |
| 15 | 昆明   | 41644    |
| 16 | 长春   | 41473    |
| 17 | 呼和浩特 | 40476    |
| 18 | 重庆   | 40042    |
| 19 | 南昌   | 39816    |
| 20 | 西宁   | 37419    |
| 21 | 哈尔滨  | 36465    |
| 22 | 贵阳   | 35927    |
| 23 | 郑州   | 35541    |
| 24 | 济南   | 35435    |
| 25 | 石家庄  | 35132    |
| 26 | 成都   | 34008    |



达地区,正如中国还处于并将长期处于社会主义初级阶段。

当然,重庆是大城市带大农村,城乡之间、区域之间发展差异很大,每个人的具体感受未必是一样的。但据中新网财经频道统计,重庆2011年城镇单位在岗职工平均工资为40042元,在全国22个省会城市和四大直辖市中名列第18位,这个数据和排名从一个侧面反映了重庆的发展水平。

那么,怎么才算发达,发达和欠发达有什么判断的标准呢?这里我们先来“科普”一下。

发达或欠发达的说法一般用来评价经济、社会的发展水平。它有一个包括经济、社会、文化、生态环境等的综合评价体系。

经济发展是看社会能够提供多少物质财富,来满足个人和全社会的各种需求。作为其他各项的物质基础,这是最为核心和重要的标准。具体可分为三个指标:人均国民生产总值、产业结构和经济发展方式。

社会建设指一个社会采用什么方式、如何努力来改善民生,推进社会的进步。主要包括公共服务水平、人文发展指数(HDI)等方面。

文化主要体现为社会大众在精神上的追求方式、内容和水平。衡量的指标有文化发展竞争力、公共文化服务水平等。

生态环境是指人类对大自然的利用和保护是否科学、合理。

根据这样一套评价体系,让我们从时间和空间两个维度来看看,重庆的经济社会发展的总体水平如何,从哪些方面反映出重庆还处于欠发达阶段、属于欠发达地区。



## 一、从时间上看：为什么说重庆仍处在欠发达阶段

提到欠发达阶段，首先面临的问题就是经济上的不富裕。由于经济欠发达，生产出来的东西还只能主要用于满足人们的基本生活所需，也就很难有更多的财力用于教育、医疗、社会保障等各项社会事业的发展，因此各项社会事业欠账比较多，更别提文化生活的满足了。在欠发达阶段，发展经济的途径更多地体现为对于大自然的索取和破坏，不能很好注意对自然环境的保护和改善。也就是说，发达不发达可以从经济发展、社会建设、文化建设以及生态文明各个方面来综合评判。

### 一个阶段发达不发达，首先就要看经济怎么样

经济是基础，没有经济的发展，就没有其他事业的发展。经济好不好，主要看每个人创造的经济价值高不高，也就是经济学上所说的人均 GDP 高不高、产业结构合理不合理、经济发展方式科学不科学。

### 名词解释

GDP，即国内生产总值，是指在一定时期内，一个国家或地区的经济中所生产出的全部最终产品和劳务的价值，被公认为衡量国家经济状况的最佳指标。它不但可反映一个国家的经济表现，还可以反映一国的国力与财富。

——先从人均 GDP 看,重庆的经济建设处于发达还是欠发达阶段

GDP 是什么? 就是一个国家或地区一年新创造了多少经济价值。打个比方:一个农民种出粮食、水果、蔬菜,按价格折算后再扣除为生产这些产品的中间投入的消耗,剩下的就是他个人创造的 GDP。按这样的道理,整个重庆的 GDP 就是每个重庆人生产出来的产品的经济价值扣除为生产这些产品中间投入的消耗以后剩下的净增加的部分。

到目前为止,GDP 是反映一个地区在某一发展阶段发达不发达的最佳指标。比如我们说美国是世界上最强大的国家,主要就是因为它的经济总量是世界上最大的。

那什么又是人均 GDP 呢? 就是一个人一年创造了多少经济价值,有多大的产出水平。在国家和地区之间进行比较的时候,人均产出比经济总量更能说明问题。因为人均产出水平反映了这个国家或地区的生产效率。

世界银行早在很多年前就搞了一个标准。他们按照人均国民总收入(与人均 GDP 大致相当)将世界各国经济发展水平分成四组,以 2010 年为例:人均国民收入低于 1005 美元为低收入国家,在 1006 至 3975 美元之间为中等偏下收入国家,在 3976 至 12275 美元之间为中等偏上收入国家,高于 12275 美元为高收入国家。按照这样的标准,重庆的情况又是怎么样的呢?

2011 年,中国人均 GDP 达到 5414 美元,在世界 181 个国家和地区中排名第 89 位,首次进入中等偏上收入国家行列。同年,重庆市的人均 GDP 为 5373 美元,比全国的人均水平低 41 美元,超过了中等偏上收入国家的及格线。但放眼全球,我们离世界的人均水平