

上海郊区

Shanghai Jiaoqu

水利现代化指标体系研究

Shuili Xiandaihua Zhibiao Tixi Yanjiu

“上海郊区水利现代化指标体系研究”课题组 编著

气象出版社

上海郊区水利现代化 指标体系研究

“上海郊区水利现代化指标体系研究”课题组 编著

气象出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海郊区水利现代化指标体系研究/“上海郊区水利现代化指标体系研究”
课题组编著. —北京:气象出版社,2005.6
ISBN 7-5029-3969-5

I. 上… II. 上… III. 郊区-水利建设-现代化-指标-研究-上海市
IV. F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 054373 号

出版者:气象出版社

网 址: <http://cmp.cma.gov.cn>

E-mail: qxcbs@263.net

责任编辑:崔晓军 张 斌

封面设计:陈振博

责任校对:杨迪桂

印刷者:北京市北中印刷厂

发行者:气象出版社

开 本:787×1092 1/16 印 张:5 字 数:128 千字

版 次:2005 年 6 月第一版 2005 年 6 月第一次印刷

书 号:ISBN 7-5029-3969-5/TV·0005

印 数:1~800

定 价:20.00 元

地 址:北京市海淀区中关村南大街 46 号

邮 编:100081

电 话:总编室:010-68407112 发行部:010-62175925

终 审:章澄昌

版式设计:刘祥玉

本书如存在文字不清、漏印以及缺页、倒页、脱页等,请与本社发行部联系调换

课题负责人：

刘昌明 汪松年

课题组成员：

刘晓涛 贾绍凤 桑保良 秦德刚 吴伟峰
王 晖 张士锋 张丽平 袁 远 海热提

参加单位：

上海市水务局

上海市水利排灌管理处

中国科学院地理科学与资源研究所

前 言

党的十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标和建设完善的社会主义市场经济体制的战略部署。中共中央总书记、国家主席胡锦涛考察上海时,希望上海人民继续努力,把上海建设成为国际经济、金融、贸易、航运中心和现代化国际大都市,率先全面建成小康社会,率先基本实现现代化,在建设中国特色社会主义的历史进程中继续走在全国前列。2000年2月,水利部下发《关于下达编制农田水利现代化及示范园区标准课题任务的通知》。并于2001年7月下发《关于加快经济发达地区农村水利现代化工作的指导意见》,要求各经济发达地区结合本地具体情况,抓好试点,逐步推进水利现代化建设工作。

进入21世纪,党中央和国务院要求把上海建设成为现代化国际大都市,成为太平洋西岸的国际经济、金融、贸易、航运中心之一。水利作为国民经济的基础设施和基础产业,在上海现代化进程中发挥了重要的支撑作用。上海郊区实现水利现代化,是实现上海市城市现代化的迫切需要,是上海城市综合发展的需要,是改善人们生存环境和生活质量的需要,也是适应我国加入WTO的需要。

上海市委、市政府对郊区农业和郊区水利工作极为重视,曾多次对全市的农业现代化作出指示。时任上海市委书记的黄菊同志曾提出“上海中心城区体现繁荣繁华,郊区体现经济实力水平”的总体要求,并在视察上海市农科院时指出,上海市农业现代化建设要在世界占有一席之地。冯国勤副市长在上海有关水利工作会议上要求:力争到2010年基本形成与都市农业相配套的现代化郊区水利体系。

目前,上海市郊区已经拉开了新一轮水利现代化建设的序幕,在上海市水务局的统一领导下,郊区各区(县)将从水安全、水资源、水环境、水管理等四个方面入手,高起点、高标准地进行水利现代化规划和建设,着力打造与上海国际化大都市郊区相匹配的郊区水利体系,服务于上海整个国民经济的发展。

为了科学评价上海郊区水利现代化发展程度,指导今后郊区水利现代化建

设,赶超发达国家水利现代化水平,建立一套科学的水利现代化评价指标体系显得非常必要。为此,2001年8月上海市科委立项开展上海郊区水利现代化指标体系研究。通过与国外先进水平的比较,并结合上海国际化大都市郊区的实际情况,经过科研人员的不懈努力,目前已经初步建立了一套比较系统和科学的水利现代化指标评价体系,实验结果表明其对上海郊区10个区(县)水利现代化程度的评价结果与现状基本吻合。上海郊区水利现代化评价指标体系的建立对探索我国沿海大城市郊区,特别是国际化大都市郊区水利现代化模式,具有重要的指导意义。

本课题承担单位为上海市水务局,主要实施单位为中国科学院地理科学与资源研究所、上海市水利排灌管理处。课题由中国科学院刘昌明院士、上海市水务局汪松年副局长主持。

编著者

2005年5月

目 录

前 言

第一章 水利现代化及其指标体系	(1)
一、水利现代化概念	(1)
二、国内外水利现代化指标体系研究现状	(4)
第二章 上海郊区水利现代化发展历程	(7)
一、上海郊区概况	(7)
二、上海市现代化发展概况	(8)
三、上海郊区水利发展概况	(10)
四、各区县自然经济概况	(11)
五、上海郊区水利现代化发展回顾	(15)
六、21 世纪初上海郊区水利现代化发展构想	(17)
第三章 上海郊区水利现代化指标体系建立	(20)
一、建立上海郊区水利现代化指标体系的必要性	(20)
二、建立上海郊区水利现代化指标体系的原则	(22)
三、用层次分析法建立上海郊区水利现代化指标体系	(23)
四、用主成分分析法建立上海郊区水利现代化指标体系	(39)
五、层次分析法与主成分分析法两种方法的比较	(48)
六、简化的指标体系	(50)
第四章 上海郊区水利现代化发展评价	(54)
一、初级现代化指标统计	(54)
二、中级现代化指标统计	(54)
三、基本现代化指标统计	(54)
四、上海郊区水利现代化阶段指标的修订	(56)
五、部分指标与国内外对比	(58)
第五章 上海郊区水利现代化推进目标和主要措施	(62)
一、上海市社会经济展望	(62)

二、上海郊区水利现代化推进目标	(63)
三、上海郊区实现水利现代化的主要措施	(64)
附录：上海郊区水利现代化评价软件	(67)
一、什么是 VBA	(67)
二、Excel 中的 VBA	(67)
三、本程序的特点	(67)
四、模型界面	(68)
五、操作过程	(68)

第一章 水利现代化及其指标体系

一、水利现代化概念

(一)现代化的含义

现代化是现在相对于过去比较而言。因为时间一直在不停地前行,因而现代化的具体含义也是随时代不同而不同的。随着每个时期“现代”含义的不同,每个时期都可能有自己的现代化。就我们这个时代而言,现代化指的是机械化、工业化和城市化。它是相对于传统的手工劳动、以农业为主的农业社会而言的,它的实质是生产的发达和生活的富裕。

20 世纪 70 年代以来,随着信息革命和知识革命的发展,世界传统工业经济逐步走向衰落,知识经济迅速崛起,人类社会发生着深刻的变化。这些变化已经远远超出了曾被视为经典的现代化理论的范畴。学者们提出了后现代化、后工业社会、信息社会、知识社会、智能社会、数字化社会、网络社会等新理论。换言之,传统的现代化理论正面临诸多挑战,同时在席卷全球的现代化浪潮中,新的现代化理论得以萌芽和发展。这些新理论亦引起我国学术界的关注,学者们开展了大量学术研究。

2002 年,由科技部、中国科学院和国家自然科学基金委员会共同支持的研究课题“中国现代化战略研究”(何传启等)提出了第二次现代化理论,认为现代化进程包括两大阶段:第一次现代化以发展工业经济为基本特征;第二次现代化以发展知识经济为基本特征。按照他们建立的指标体系,我国已经进入第一次现代化的发展期,2000 年中国第一次现代化实现程度为 76%。到 1999 年全世界有 61 个国家已经完成或基本完成第一次现代化,美国等 29 个国家进入第二次现代化轨道,中国等 37 个国家处于第一次现代化的发展期。第二次现代化理论正反映了现代化含义和标准的动态性,它是一个永无终结的过程。

现代化是一个“模糊”概念,它的时间度量单位至少是年代,不可能精确到年。现代化还是一个系统的概念,不可能有单个部门或行业的现代化。社会现代化必然包括方方面面的现代化。概括地说,现代化具有三层涵义:

(1)基本词义:指社会生活向具有现代特点的、适合现代需要的方向发展。现代化一词,可以用于社会经济各个领域。

(2)理论涵义:现代化指工业革命以来人类社会所发生的深刻变化,这种变化包括从传统经济向现代经济、传统社会向现代社会、传统政治向现代政治、传统文明向现代文明等各个方面的转变。现代化一般以国家为基本地理单元,有时以某个跨国地区为基本地理单元(如中东地区、亚洲地区等)。现代化是有阶段的,包括第一次现代化(经典现代化)、第二次现代化(新现代化)和将来的现代化。

(3)政策涵义:指现代化理论的实际应用,不同国家和地区现代化的政策涵义不同,第一次现代化和第二次现代化的政策涵义也是不同的。根据中国现代化战略研究组的研究成果,2000年中国处于第一次现代化的发展期,第一次现代化的实现程度为76%,比1999年提高2个百分点;虽然中国尚未完成第一次现代化进程,但第二次现代化的许多因素已经被引入中国,如知识化、信息化、网络化和全球化等。1999年中国第二次现代化指数为30,世界排名第56位,生活质量指数达到世界平均水平,知识创新指数距离世界发达国家水平的差距较大。在1980~1999年期间,中国第二次现代化指数年均增长率高于世界平均值,中国与世界中等发达国家第二次现代化水平的差距在缩小。

衡量现代化水平的最简单的指标“人文发展指数(Human development index)”包含的3个指标是:人均GDP、人均寿命和人均受教育年限。

2001年,以牛文元为首的中国科学院可持续发展研究组在《2001年中国可持续发展战略报告》中提出了一套衡量现代化的指标体系,认为中国对于当代世界中等发达国家水平的达到程度为40.4%,尚有将近60个百分点需要追赶,中国将在2050年达到中等发达国家水平,实现现代化。

(二)水利现代化的含义

现代化的水利就是为现代生产生活提供发达的水利服务、满足现代生产生活要求的水利。具体而言,水利现代化应该符合以下原则和要求:

符合“以人为本”和社会公平的原则:高度满足人的需求,包括现代人的生存需求、安全需求、发展需求和享乐需求,尤其是应该满足弱势群体的基本需求;

符合“可持续发展”的要求:不能开发不可持续的水资源,不能损害后代生存和发展的资源环境基础,水利工程应尽可能与自然环境相协调;

符合“高效率”的标准:在满足以人为本、可持续发展要求的前提下,必须尽可能提高效率,少花钱多办事。

就郊区水利而言,现代化郊区水利可定义为:符合社会公平和可持续发展要求的、高效率地满足郊区人民物质和精神生活要求的郊区水利。

从水利承担的防洪除涝、水资源供给和管理、水环境保护的社会功能而言,水利现代化的含义、标准可以进一步具体化:高标准的防洪除涝设施、有效的洪

涝灾害风险分担机制、合理的供水模式和高效率的用水模式、水域功能的达标和优良宜人的水环境,以及水利管理制度和技术的现代化。

水利现代化是指由传统水利向现代水利转变的过程,其实质是在人与自然界和谐相处的原则下,用现代的思维转变人类传统的水利观念,广泛采用当今世界上先进的科学技术、现代的工艺设施、新型的仪器设备、科学的管理方法和网络化的信息系统来装备和管理水利,优化配置和高效利用水资源,不断提高水资源的承载力,改善生态环境,建立供需协调发展的机制和决策科学化、信息化的管理体制,实现水利的可持续发展。

水利现代化是时代的产物,也是社会发展到一定阶段的客观要求。发达国家于 20 世纪 70 年代前后普遍实现了国家现代化,水利现代化是伴随着国家现代化的实现而逐步实现的。发达国家在工业化过程之中,不断根据经济社会发展过程中出现的水资源问题和环境污染问题调整水利发展的思路与重点,使水利发展满足经济社会发展的要求。我国的水利现代化起步较晚,据中国水利现代化研究课题组 2003 年提出的《中国水利现代化研究报告》表明:目前我国水利现代化的综合实现程度为 45%。报告对我国水利现代化提出分区推进的策略,东部沿海发达地区可在 2020 年率先基本实现水利现代化,2050 年全国基本实现水利现代化。

(三)国家现代化与水利现代化的关系

水利现代化是国家现代化不可分割的重要组成部分。水利是国民经济的基础产业。经济社会发展需要不断提高防洪安全、供水安全和生态安全,水利发展对经济社会的可持续发展具有重要的支撑与保障作用,国家现代化不能没有水利现代化。

作为基础,水利建设可以适当超前,就是说在整个国家的现代化部署中,水利现代化可以适当超前实施。

水利现代化可以促进国家现代化。水利发展可以促进国民经济的发展,据有关机构研究表明:1990~1999 年期间我国每亿元水利投资对 GDP 的总效应为 8.12 亿元,其中包括后向效应 2.51 亿元,当年产生的前向效应为 5.61 亿元。如果计入水利建设中中间产出的价值,每亿元水利投资对国民经济总产值的总拉动效应约为 18.3 亿元。现代水利的实施,尤其是人与自然界和谐相处的亲水文化的发扬光大,可以有力地推动农业现代化、工业生产的清洁化,特别是环保现代化。

同时水利现代化只能存在和发展于整个国家的现代化进程中,没有国家的整体现代化就不会有水利现代化。水利发展不仅需要国家经济实力和科技实力作为支撑,还需要整个社会的现代观念和人口素质的支撑。因此,水利现代化的适当超前也是有条件的,它需要有方方面面的配合,不可能超前很多。

总之,水利现代化是和国家经济社会现代化紧密结合在一起的,没有水利的现代化,就没有国家的现代化,水利现代化具有相对于国家现代化实现的超前性。

二、国内外水利现代化指标体系研究现状

水利现代化的问题,首先是美国、日本等一些经济发达国家,在 20 世纪经济发展到一定水平后提出并不断发展的。这些发达国家的水利建设在 20 世纪大体经历了三个阶段:第一个阶段是 20 世纪 70 年代中期以前,治水思想基本上以大规模开发利用水资源、增大水资源开发利用的数量来满足国民经济增长的需要。第二个阶段是 70 年代中期到 80 年代,这个时期水资源开发速度减慢,治水思想逐步由以水资源开发为主转向以水资源管理为主,逐步认识到包括水资源在内的自然资源过度开发、浪费、环境污染日益严重将影响人类的生存和经济发展,从而通过制定法律法规、健全机构等措施,对环境污染进行全面治理,开始加强水资源的节约、保护和管理;第三个阶段是 20 世纪 90 年代以来,这个时期“人与水共处”、“人口、资源、经济与环境协调发展”、“可持续发展战略”等认识不断深化,加强水资源的节约、保护、优化配置和环境保护、恢复良好生态成为发达国家治水工作的主题。经过长时间的建设,从 20 世纪 90 年代以来,发达国家在完善水利工程建设的的基础上,不断结合管理、科学技术和信息化等方面的现代化社会变革,开始把水利现代化作为国家现代化的重要组成部分并加速其实现过程。

党的十一届三中全会后,我国实行改革开放的政策,加之随着社会主义市场经济体制的逐步确立,经济发展出现了前所未有的好势头。截至 2000 年,我国已经提前实现了国民生产总值翻两番的奋斗目标。特别是沿海地区,改革步子更大,开放程度更高,北京、上海、广东、江苏、浙江、山东、福建等省、直辖市已成为我国经济发达地区。这些地区不管是城市建设、交通建设、水利建设乃至一些新兴产业的发展,都走在全国前列。在此情况下,以江泽民同志为核心的党中央就向这些地区提出“沿海地区要率先基本实现农业现代化”的要求。这一要求提出后,这些地区的水利系统,在认真总结水利发展成就的基础上,开始提出和思考水利现代化问题,即水利如何适应这一重大战略目标,把工程硬件标准搞得更高一些,管理手段更先进一些,水环境更好一些,并都初步进行了现代化水利的探索和实践。

水利现代化是一个动态的、不断演变的过程,加之各个地区由于社会、经济发展的不平衡,所以常规的方法是进行定性分析,而很难对水利现代化水平进行定量分析。因此,如果要对一个国家或地区的水利现代化程度进行综合评价就需要采用一套统一的、具有较强可比性和可操作性的指标体系,对影响水利

现代化的各项指标进行筛选,并将其量化,通过采用科学的计算方法得出最终的评判结果。

(一)国际上可持续发展指标研究状况

除了中国开展水利现代化指标研究外,世界上其他国家并不专门针对水利进行现代化指标的研究,而都在开展整个社会的可持续发展的指标体系研究,水利只作为其中的部分内容进行了论述,但两者之间的内涵是一致的。

可持续发展的概念于 20 世纪 80 年代由生态学和环境学者们明确提出,于 80 年代末、90 年代初进入高潮,联合国开发计划署(UNDP)、联合国环境规划署(UNEP)、联合国统计局(UNSTAT)、世界银行、美国世界资源研究所(WRI)、经济合作与发展组织(OECD)、世界粮农组织(FAO)、加拿大国际发展研究中心、荷兰政府、日本政府、以色列政府等国际机构、政府和民间机构在可持续发展度量研究方面做了大量工作。

在各国制定的可持续发展的指标体系中,水资源和水环境作为重要的内容,在生存支持系统中,有水土匹配指数、农业水资源指数、人均水资源、水资源密度、亩均水资源、平均降水量、旱涝盐碱治理率、成灾率;在发展支持系统中,有水土流失率、水资源比率、受灾率等;在环境支持系统中,有单位国土面积废水排放强度、人均废水量、干燥度指数、废水处理率、水土流失治理率等。

虽然没有建立水利现代化的系统指标,发达国家也有水利现代化(Water conservancy modernization)概念,并对水利现代化工作非常重视。例如 1999 年 10 月美国灌排委员会和土木工程师学会组织了灌溉输水系统现代化研讨会(Workshop on Modernization of Irrigation Water Delivery Systems)。

上海市在吸取国内外研究成果和经验的基础上,为把上海建设成为现代化国际大都市,从水安全、水资源、水环境、水管理等 4 个方面入手,开展上海市郊区水利现代化评价指标体系研究。

(二)国内水利现代化指标体系研究现状

水利作为一项基础设施和基础产业,其功能和地位日益显现,水利现代化已经成为共识。国内各级水利主管部门、科研院所和高等院校纷纷开展了水利现代化指标体系的研究。

2000 年 12 月,水利部农水司组织编写了《经济发达地区农村水利现代化指标体系》,用于指导全国各省市经济发达地区开展水利现代化建设。体系中包括 5 个指标:防洪除涝抗旱减灾指标、改善农村人民生活指标、改善农业生产条件指标、改善农村生态环境指标、经济效益指标等。要求各地依据实际情况,确定上述指标对应的权重,并根据其计算方法,对各县(市)农村水利现代化的发展情况进行评价。

2001年,江苏省用两年半时间完成了“苏南现代化农村水利建设标准和对策研究”的项目,开展农村水利现代化指标研究,获水利部科学进步三等奖。江苏省在实现农村水利现代化中,计划分三步走:第一步,到2005年,经济发达的苏锡常地区在全省率先初步实现水利现代化;水利系统内部有条件的专业领域或运行系统基本实现现代化,如防汛指挥、流域供水调度、水利信息化系统等。第二步,到2010年,苏南、沿江及重要大中城市等经济发达、水利条件较好的地区基本实现水利现代化;全省水利系统基本实现现代化的专业领域进一步增加。第三步,到2015年,全省水利基本实现现代化,经济发达地区形成更为全面、完善的水利现代化系统,形成可靠的防洪减灾保障,水资源优化配置和良好保护,水生态环境良性循环,为社会经济现代化提供功能比较完备的水利保障。

2001年10月,广东省水利厅组织编写了《广东省水利现代化评价指标体系》,明确了广东省水利现代化的指导思想、总体目标、基本要求、主要任务、指标体系和评价方法;确定了建立防洪减灾、水资源配置、水环境与生态环境、水管理、水政策法规及科教与人才等六大体系共20项指标。其中贯穿了可持续发展的原则,从根本上转变了治水观念。在防洪减灾体系中,树立了人水协调的理念,强调了非工程措施的重要性。

同年,广东省水利厅又制定《珠江三角洲和经济特区水利现代化评价指标体系》,其中包括:防洪保安体系、水资源保障体系、水环境保护体系、建设与管理体制体系、水法制体系、科教体系等六大水利现代化体系,建设安全保障、资源优化、环境优美、管理高效、法制健全、队伍文明、与国民经济和社会发展相适应的可持续发展的现代化水利,提出力争到2010年珠江三角洲和经济特区基本达到发达国家20世纪90年代初、中期的水利现代化水平。

目前,天津、福建等省市也正在着手进行水利现代化指标体系的研究编制工作。

第二章 上海郊区水利现代化发展历程

一、上海郊区概况

(一)自然地理状况

上海位于北纬 $31^{\circ}14'$, 东经 $121^{\circ}29'$, 地处太平洋西岸、亚洲大陆东沿、长江三角洲前缘, 东濒东海, 南临杭州湾, 西接江苏、浙江两省, 北界长江入海口, 长江与东海在此连接。上海境内除西南部有少数丘陵山脉外, 全为坦荡低平的平原, 是长江三角洲冲积平原的一部分, 平均海拔高度为 4 m 左右。陆地地势总体呈现由东向西轻微倾斜。大金山为上海境内最高点, 海拔高度 103.4 m。上海属北亚热带季风气候, 四季分明, 日照充分, 雨量充沛。上海气候温和湿润, 春秋较短, 冬夏较长。常年平均气温 15.5°C , 年日照时数 2025 h, 年平均降水量 1117.1 mm。全年 50% 左右的雨量集中在 6~9 月, 汛期有春雨、梅雨、秋雨三个雨期。

2000 年, 上海全市面积 6340.5 km^2 , 占全国总面积的 0.06%, 南北长约 120 km, 东西宽约 100 km。上海郊区包括: 闵行、嘉定、宝山、南汇、奉贤、松江、金山、青浦 8 个区, 浦东新区农村部分及崇明县。据 2000 年统计: 郊区土地面积为 5900 km^2 , 占全市总面积的 93%, 其中耕地面积 28.59 万 hm^2 , 郊区总人口 693.4 万人, 其中农村人口 366.26 万人。

(二)社会经济状况

历届上海市委、市政府高度重视郊区经济社会发展, 经过建国以来 50 多年的持续发展, 郊区经济社会发展取得了可喜的成就。2002 年, 郊区经济创了四个“新高”: 完成增加值 1680.44 亿元, 比上年增长 14.3%, 占全市 31.1%; 工业产值 4200.37 亿元, 比上年增长 16.5%, 占全市 49.6%; 合同引进外资 70.58 亿美元, 比上年增长 54.46%, 占全市 66.7%; 财政收入 377.29 亿元, 比上年增长 36.4%, 占全市 17.1%。在产业结构方面, 按照“二、三、一”产业发展方针, 郊区产业结构继续优化。2002 年, 在郊区产业增加值中, 第一产业占 5.3%, 比 1990 年下降 12.9 个百分点; 第二产业占 58.4%, 比 1990 年下降 0.5 个百分点; 第三产业占 36.3%, 比 1990 年上升 13.3 个百分点。

上海市委、市政府认真贯彻落实党的十六大和中央农村工作会议精神, 郊

区进入了推进城乡一体化、实现郊区城市化的新的发展阶段,开创了新的局面。到 2005 年上海要建成的东西南北四大产业基地全部都在郊区,其中,在东部临海临江地区,依托张江、金桥、外高桥园区等建设上海微电子产业基地,依托航空港与深水港建设,加快临空、临海产业带和现代物流产业基地建设;在杭州湾北岸,依托上海化学工业区,形成石化工业带;在北部地区,依托宝钢集团,重点发展钢铁及配套延伸产业带;在西北部地区,依托上海大众汽车生产基地,重点发展集生产、展示、销售等功能于一体的综合性汽车产业基地;此外,在西南部地区,重点发展出口加工产业基地和佘山一淀山湖休闲度假旅游区,九个市级工业园区已成为全市工业经济的重要支撑。

1. 郊区成为上海拓展发展空间的重要支撑点

把上海建设成为国际经济、金融、贸易、航运“四个中心”和现代化国际大都市,需要依托更大的发展空间,还要把发展空间拓展到长江三角洲及长江流域,并在更大范围参与经济全球化,充分利用国内外的资源和市场。对内要把郊区作为“四个中心”的基本支撑点,并以这个支撑点为核心、桥梁和枢纽,实现向内集聚和向外辐射。郊区发展越快,上海发展的支撑点就越牢固。

2. 郊区成为上海加快新一轮发展的重要增长极

目前郊区国内生产总值占全市的比重达到三分之一,工业总产值占全市的二分之一,财政收入占全市的六分之一。近几年郊区的经济增长一直高于全市平均水平。上海经济能否继续保持快速、稳定、健康增长,很大程度上取决于郊区经济增长是否快速稳定健康。

3. 郊区成为上海增强城市功能的重要集聚地

目前,全市四大产业基地都在郊区,洋山深水港、浦东国际机场等一些枢纽型、功能型、网络化大型项目都布局在郊区,规划建设的临港综合经济开发区也在郊区。下一步一大批重大基础设施、重大产业项目还要继续向郊区集聚。上海城市功能的强弱,很大程度上要看在郊区的聚集效应和辐射效应。

二、上海市现代化发展概况

20 世纪 90 年代,上海充分利用了浦东开发、开放的历史性机遇,实施了“土地批租”、“优先发展第三产业”、“二、三产业共同发展”等一系列战略方针,以塑造“国际经济、金融、贸易和航运中心”为基本目标,在体制改革和对外开放上进

行了一系列的创新,使上海的经济和社会发展、城市功能和形态发生了巨大的变化,城市综合竞争力显著提高,为上海率先基本实现现代化奠定了坚实的基础。

上海市人民政府发展研究中心根据上海城市现代化特点,参考国内外有关国家、地区和城市现代化指标体系及其标准,选择其中最具代表性的重要指标,组成一个既有分项评价又有综合评价的城市现代化指标体系及标准。并根据城市现代化的动态过程,将城市基本实现现代化分为初步实现(达到标准值的60%)、加速推进(达到标准值的80%)和基本实现(达到标准值的90%以上)三个阶段,对上海市20世纪90年代的发展数据进行测算。城市现代化评估的指标体系及其阶段性标准见表2-1。

表 2-1 城市现代化评估的指标体系及其阶段性标准

指标类别	指标名称	单位	初步实现	加速推进	基本实现
经济发展	人均 GDP	美元	3000	10000	20000
	第三产业增加值占 GDP 比重	%	50	55	60
	高新技术产业增加值占 GDP 比重	%	6	8	10
	每平方公里的土地产值密度	万美元	780	1040	1300
	GDP 占全国的百分比	%	4.8	6.4	8
社会发展	每万人拥有专利数量	件	10	20	30
	高等教育毛入学率	%	30	40	50
	每万人拥有医生数	名	30	40	40
	平均期望寿命	岁	70	73	76
	信息化指数	%	36	48	60
	基尼系数(城镇)	%	40	31	25
	恩格尔系数	%	58	44	35
城市建设	城市化率	%	60	70	80
	轨道交通运营里程	km	100	300	400
	人均铺装道路面积	km ² /人	7.2	9.6	12
	集装箱吞吐量	万 TEU	120	160	200
	航空货运量	万 t	90	120	150
	人均居住面积	m ²	15	20	20
环境保护	绿化覆盖率	%	30	35	40
	污水处理率	%	36	48	60
	环保投入占 GDP 的比重	%	1.6	2	2.5
	人均公共绿地面积	m ²	6	8	10
	出口依存度	%	30	40	50