

B 扬州蓝皮书[®]

LUE BOOK OF YANGZHOU

扬州经济社会 发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC
AND SOCIAL DEVELOPMENT OF YANGZHOU (2014)

主 编 / 丁 纯

副主编 / 卢桂平 孙永如 董玉海 王少鹏 何金发



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

扬州蓝皮书

BLUE BOOK OF
YANGZHOU



扬州经济社会发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON ECONOMIC AND SOCIAL
DEVELOPMENT OF YANGZHOU (2014)

主 编 / 丁 纯

副主编 / 卢桂平 孙永如 董玉海
王少鹏 何金发



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

扬州经济社会发展报告. 2014/丁纯主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 12

(扬州蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-7027-6

I. ①扬… II. ①丁… III. ①区域经济发展—研究报告—扬州市—2014 ②社会发展—研究报告—扬州市—2014 IV. ①F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 309891 号

扬州蓝皮书

扬州经济社会发展报告 (2014)

主 编 / 丁 纯

副 主 编 / 卢桂平 孙永如 董玉海 王少鹏 何金发

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯

责任编辑 / 曹长香

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24 字 数: 390 千字

版 次 / 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-7027-6

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B-2011-164

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

扬州蓝皮书编委会

主 任 丁 纯

副 主 任 卢桂平 孙永如 董玉海 王少鹏 何金发

委 员 沙志芳 林正玉 汤天波 殷圣元 徐向明
陈 耀 范 耘 张长金 夏洪春 陈博文
黄为民 陈长新 范天恩 尤在晶 杨 蓉
张 俐 张 彤 臧 民 杨正福 夏正祥
戴又有 徐祖跃 杨 洁 董 雷

执 行 主 编 徐向明

执行副主编 张 雷 刘 斌

编 辑 杜 平 孔 憲 肖建平

摘 要

本书是在扬州蓝皮书编委会的指导下，由市社科联、市社科院编写的第五本《扬州经济社会发展报告》，由专家学者和实际工作者共同撰写。今年全书体例作了进一步细化，分为综合发展报告、跨江融合发展报告、经济发展报告、产业发展报告、社会发展报告、生态文明发展报告等六大部分，重点聚焦扬州跨江融合发展、重大项目建设、产业转型、新型城镇化、名城建设，以及各项社会事业的年度发展分析。

2014 年，扬州市主动实施区间调控下的定向调控，抢抓经济社会发展的关键领域和薄弱环节，通过改革创新增活力、补短板、强实体，精准发力、定向施策，经济运行继续保持总体平稳、稳中提质，主要指标持续在预期区间运行。前三季度，全市实现地区生产总值 2638.6 亿元，可比价增长 11%。预计全年可完成地区生产总值 3625 亿元，可比价增长 11% 左右。全年全市人均 GDP 可望达到江苏省平均水平。2015 年扬州市将以推进跨江融合发展和名城建设为总抓手，以建城 2500 周年为契机，努力推动稳增长与调结构、促改革、优生态、惠民生互动并进，预期地区生产总值增长 10%，一般公共预算收入增长 10%，城乡居民收入增长 10%，工业开票销售增长 10% 左右，投资增长 15% 左右，出口贸易增长 5%，消费增长 10% ~ 12%。

Abstract

The book is under the guidance of the editorial board of the Blue Book Yangzhou Municipal Association of Social Sciences, Academy of Social Sciences to write a fifth of the *Annual Report on Economic and Social Development of Yangzhou*, co-authored by scholars and practitioners. This year has been further refined style book, divided into six parts: comprehensive development report, crossing the river convergence reports, economic development reports, industry reports, social development reports, the development of ecological civilization reports, focusing on integration and development focus Yangzhou across the river, major projects, industrial restructuring, the annual development of new urbanization, city construction, as well as analysis of various social undertakings.

2014, Yangzhou initiative implemented under the control of the directional-control interval, seize the economic and social development in key areas and weak links, make full use of innovative approaches to reform and increase vitality, make up the short board, strong entity, precision, power and directional facilities strategy, economic run remain generally stable, steady and quality and, at the expected range of the main indicators of continued operation. The first three quarters of the city's GDP 263.86 billion yuan, an increase of 11% in comparable prices. The year is expected to be completed by GDP 362.5 billion yuan, an increase of about 11% at comparable prices. The city's per capita annual GDP is expected to reach the provincial average. 2015 Yangzhou City will promote the integration of development and city building across the river to the total starting point to build the city 2500 anniversary as an opportunity to promote the steady growth and adjusting structure, promoting reform, excellent ecology, and thus improve people interact total production is expected to region value growth of 10%, the general public budget revenue growth of 10%, rural income growth of 10%, industrial invoicing sales growth of around 10%, investment growth of around 15%, exports grew by 5%, 10% - 12% growth in consumption.

目 录



Ⅱ I 综合发展报告

Ⅱ.1 2014 年扬州市经济社会发展形势分析与预测

.....	范天恩 黄俊华 王 峰 夏卫峰 / 001
一 2014 年扬州市经济社会发展总体形势分析.....	/ 002
二 2014 年扬州经济社会发展环境分析.....	/ 004
三 2015 年扬州市经济社会发展对策建议.....	/ 005

Ⅱ II 跨江融合发展报告

Ⅱ.2 扬州跨江融合发展综合改革研究报告

.....	黄俊华 赵 亮 赵 明 / 010
-------	-------------------

Ⅱ.3 扬州“三宜”“三城”建设途径研究报告..... 高永青 方 亮 / 019

Ⅱ.4 金融支持扬州跨江融合发展研究报告

.....	叶小玲 周 懿 张 翼 傅佳伟 / 025
-------	-----------------------

Ⅱ III 经济发展报告

Ⅱ.5 扬州新型城镇化与城乡一体化建设路径研究报告

.....	秦兴方 徐向明 / 038
-------	---------------

Ⅱ.6 扬州经济增长质量研究报告 王 寅 周 娟 / 063



- Ⅲ.7 2014 年扬州开放型经济发展研究报告 扬州市商务局课题组 / 074
- Ⅲ.8 2014 年扬州市民营经济发展报告 扬州市工商学会课题组 / 086
- Ⅲ.9 扬州市政府投融资平台债务分析及对策建议
..... 韩长金 潘 涵 管 宇 / 101

ⅢⅣ 产业发展报告

- Ⅲ.10 扬州工业支柱产业转型升级路径研究报告
..... 扬州市经信委课题组 / 114
- Ⅲ.11 2014 年扬州市服务业发展报告
..... 范天恩 孙景亮 孙文基 夏 坚 胡新林 / 125
- Ⅲ.12 扬州旅游服务国际化研究报告
..... 扬州旅游服务国际化研究课题组 / 144
- Ⅲ.13 2014 年扬州物流产业发展研究报告 扬州市发改委课题组 / 164
- Ⅲ.14 2014 年扬州市文化创意产业发展报告
..... 扬州市统计局课题组 / 183
- Ⅲ.15 扬州市家庭服务业发展报告
..... 国家统计局扬州调查队课题组 / 198
- Ⅲ.16 扬州市境外投资现状及发展建议
..... 郭志咸 吉爱平 陶 阳 / 213

ⅢⅤ 社会发展报告

- Ⅲ.17 “廉能量”理论与实践研究报告 扬州市纪委课题组 / 222
- Ⅲ.18 大运河（扬州段）文化遗产的保护与利用
..... 姜师立 张 益 吴益群 / 230
- Ⅲ.19 扬州市地方政府向社会力量购买公共服务机制研究报告
..... 韩长金 孙凤娟 陶小军 / 246
- Ⅲ.20 推进社会资本进入基础设施和社会公共事业领域的
调研和思考 范天恩 韩长金 韩世来 李 俊 / 254

- Ⅱ.21 2014 年扬州医疗卫生事业发展研究报告
..... 扬州市卫生局课题组 / 263
- Ⅱ.22 计划生育政策调整与扬州人口发展及公共服务资源
配置研究报告 扬州市人口计生委课题组 / 272
- Ⅱ.23 2014 年扬州民政事业发展报告
..... 张 俐 杨向林 曾漳龙 余 浚 / 285
- Ⅱ.24 2014 年平安扬州建设报告 扬州市政法委课题组 / 295
- Ⅱ.25 2014 年扬州政府法制发展报告 刘 柏 徐晓明 / 305
- Ⅱ.26 扬州市商会组织发展报告 赵振东 刘 俊 朱 宇 / 315
- Ⅱ.27 扬州市志愿服务工作调研报告 李广春 徐歌平 袁 岷 / 325

Ⅱ VI 生态文明发展报告

- Ⅱ.28 扬州市生态文明建设政绩考核体系研究
..... 扬州市环保局课题组 / 332
- Ⅱ.29 扬州市林业生态文明建设研究报告 朱柏兴 / 350
- Ⅱ.30 扬州市城市水生态环境治理研究报告
..... 扬州市水利局课题组 / 355

CONTENTS



Ⅱ I Summing-up Report

- Ⅱ.1 Analysis and Forecast of 2014 Yangzhou Economic and Social Development
Fan Tian'en, Huang Junhua, Wang Feng and Xia Weifeng / 001
1. *The Overall Analysis of 2014 Yangzhou Economic and Social Development* / 002
2. *The Analysis on Developing Environment of 2014 Yangzhou Economic and Social Development* / 004
3. *Forecasts and Suggestions of 2015 Yangzhou Economic and Social Development* / 005

Ⅱ II Crossing the River Fusion Development Reports

- Ⅱ.2 Yangzhou across the Yangzi River Integrated Development of Comprehensive Reform Report *Huang Junhua, Zhao Liang and Zhao Ming* / 010
- Ⅱ.3 Yangzhou “Three Should”, “Three Cities” Ways to Build Research Report *Gao Yongqing, Fang Liang* / 019
- Ⅱ.4 Financial Support for the Integration of Yangzhou across the Yangzi River Research Report *Ye Xiaoling, Zhou Yi, Zhang Yi and Fu Jiawei* / 025

III Reports on the Economic Progress

- Ⅲ.5 Yangzhou New Urbanization and Urban-Rural Integration Path Report
Qin Xingfang, Xu Xiangming / 038
- Ⅲ.6 Yangzhou Economic Growth Quality Report *Wang Yin, Zhou Juan / 063*
- Ⅲ.7 Opening Economic Development Research Report of Yangzhou in 2014
The Research Group of Yangzhou Bureau of Commerce / 074
- Ⅲ.8 Report on Yangzhou Private Economy Development in 2014
The Research Group of Yangzhou Industrial and Commercial Society / 086
- Ⅲ.9 Analysis and Suggestions of Yangzhou Municipal Government Investment
and Financing Platform Debt *Han Changjin, Pan Han and Guan Yu / 101*

IV Reports on Industry Development

- Ⅳ.10 Study on Pillar Industries upgrade Path of Yangzhou
The Research Group of Yangzhou Municipal Commission of Economy and Informatization / 114
- Ⅳ.11 The Service Industry Report of Yangzhou in 2014
Fan Tian'en, Sun Jingliang, Sun Wenji, Xia Jian and Hu Xinlin / 125
- Ⅳ.12 The Travel Services International Research Report of Yangzhou
The Research Group of Yangzhou Travel Services International / 144
- Ⅳ.13 The Logistics Industry Development Report of Yangzhou in 2014
The Research Group of Yangzhou Development and Reform Commission / 164
- Ⅳ.14 The Cultural and Creative Industry Development Report of Yangzhou
in 2014 *The Research Group of Yangzhou Municipal Bureau of Statistics / 183*
- Ⅳ.15 The Family Services Development Report of Yangzhou
The Research Group of Yangzhou Investigation Team of National Bureau of Statistics / 198
- Ⅳ.16 The Overseas Investment and Development Suggestions of Yangzhou
Guo Zhixian, Ji Aiping and Tao Yang / 213



B V Reports on the Social Progress

- B.17 “Probity Energy” Theory and Practice Report
The Research Group of Yangzhou Commission for Discipline Inspection / 222
- B.18 Grand Canal (Yangzhou) Protection and Utilization of Cultural Heritage
Jiang Shili, Zhang Yi and Wu Yiqun / 230
- B.19 Report on Local Government Procurement of Public Services to
the Mechanism of the Social Forces of Yangzhou
Han Changjin, Sun Fengjuan and Tao Xiaojun / 246
- B.20 Situation and Development Strategy Yangzhou Social Capital to Invest
in infrastructure and Social Undertakings
Fan Tian' en, Han Changjin, Han Shilai and Li Jun / 254
- B.21 Report on Medical and Health Services Development of
Yangzhou in 2014 *The Research Group of Yangzhou Health Bureau / 263*
- B.22 Family Planning Policy Adjustment and Yangzhou Population
Development and Public Service Resource Allocation Study
The Research Group of Yangzhou Family Planning Committee / 272
- B.23 Report on Civil Administration Development of Yangzhou in 2014
Zhang Li, Yang Xianglin, Zeng Zhanglong and Yu Jun / 285
- B.24 Report on Building Yangzhou under the Rule of Law in 2014
*The Research Group of Yangzhou Municipal Party Committee and
Politics and Law Committee / 295*
- B.25 Report on Government Legal System Development of Yangzhou in 2014
Liu Bo, Xu Xiaoming / 305
- B.26 Report on Chamber of Commerce Organization
Development of Yangzhou *Zhao Zhendong, Liu Jun and Zhu Yu / 315*
- B.27 Report on Social Voluntary Work Development of Yangzhou
Li Guangchun, Xu Geping and Yuan Min / 325

Ⅲ VI Reports on the Ecological Civilization

- Ⅲ.28 Study on Ecological Civilization Construction Performance
Evaluation System of Yangzhou

The Research Group of Yangzhou Environmental Protection Bureau / 332

- Ⅲ.29 Report on Forestry Ecological Civilization Construction of Yangzhou

Zhu Boxing / 350

- Ⅲ.30 Report on City Water Environment Ecological Governance of Yangzhou

The Research Group of Yangzhou Water Conservancy Bureau / 355

综合发展报告

B

Summing - up Report

B. 1

2014 年扬州市经济社会发展 形势分析与预测

范天恩 黄俊华 王 峰 夏卫峰*

摘 要:

2014 年以来,面对严峻复杂的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展任务,全市深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神,以习近平总书记系列重要讲话精神为指导,按照市委统一部署,把推进经济社会发展与跨江融合发展综合改革试点结合起来、与群众路线教育实践活动结合起来,全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生等各项工作。前三季度,全市实现地区生产总值 2638.6 亿元,可比价增长 11%。预计全年可完成地区生产总值 3625 亿元,可比价增长 11% 左右。2015 年,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真学习十八大、

* 课题组成员:范天恩,扬州市发改委主任;黄俊华,扬州市发改委副主任;王峰,扬州市发改委经济综合处处长;夏卫峰,扬州市发改委经济综合处副主任科员。



十八届三中全会和四中全会精神，继续以跨江融合发展综合改革试点为总抓手，努力扩内需稳增长，促进重点产业发展，深化重点领域改革，推进新型城镇化发展和生态文明建设，改善区位条件，提升城市竞争力，加快名城建设，奋力谱写好中国梦的扬州篇章。预期扬州市经济将继续保持在9%左右的增长水平。

关键词：

经济 运行 分析 预测

— 2014 年扬州市经济社会发展总体形势分析

（一）基本情况

2014 年前三季度，扬州市主动实施区间调控下的定向调控，抢抓经济社会发展的关键领域和薄弱环节，充分运用改革创新的办法增活力、补短板、强实体，精准发力、定向施策，经济运行继续保持总体平稳、稳中提质，主要指标持续在预期区间运行。

（二）全市经济运行主要特点

（1）经济运行总体平稳。1~9 月，全市完成地区生产总值 2638.6 亿元，增长 11%，高于市人民代表大会目标 0.8 个百分点；全市居民消费价格上涨 2.2%，低于全省平均水平；全市城镇职工登记失业率 2.2% 左右，低于 4% 的控制目标，就业形势总体稳定。

（2）产业发展平稳向好。农业生产基本平稳，水稻生产受 2014 年夏天低温、寡照、多雨等不利天气影响，预计全年水稻产量 190.8 万吨，水稻单产比上年减少 2.4 公斤左右；畜禽生产稳中微降，1~9 月全市家禽存栏 1192.5 万只，下降 8.5%；生猪存栏 52.2 万头，下降 5.4%。工业经济稳中提质，1~9 月，工业开票销售 3089 亿元，入库税收 136.5 亿元，分别增长 13.3%（省内第 5 位）和 16%，增速高于年度目标 3.3 和 8 个百分点，继续保持较快的增

长势头；工业用电量 107.38 亿千瓦时，增长 4.4%。1~9 月，汽车产业仍然领跑，开票销售、入库税收分别增长 32.8% 和 51.6%；机械、石化产业保持稳定，开票销售分别增长 2.9% 和 3.5%，入库税收分别增长 3% 和 8.6%；船舶、新能源新光源产业呈恢复性增长，开票销售增幅分别为 11.2% 和 35.6%，入库税收增幅分别为 26.2% 和 10.3%。服务业快速发展，1~9 月，全市服务业完成服务业增加值 1075 亿元，增长 11.5%；占地区生产总值的比重达 40.5%，比上年同期提高 1.5 个百分点；服务业完成税收 150 亿元，增长 12% 左右。38 个市级以上服务业集聚区实现营业收入 913 亿元，增长 16.5%。在服务业重点领域，软件和信息服务业实现业务收入 315 亿元，增长 50% 左右；旅游业收入 535.2 亿元，增长 18%；物流业实现增加值 88 亿元以上，增长 11.5%；集装箱吞吐量 41.5 万标箱，增长 20% 以上。建筑业施工总产值 1970 亿元，增长 12%。房地产业，9 月当月，市区商品房合同成交 17.9 万平方米，环比增长 7.7%。

(3) 财政金融保持稳定。前三季度，全市完成公共财政预算收入 211.98 亿元，增长 12.4%；其中，税收收入 170.22 亿元，增长 12.7%，税收占比 80.3%。1~9 月，预计全市金融机构各项存款余额为 4270 亿元，增长 11.59%；各项贷款余额为 2643.5 亿元，增长 13.93%；存贷比为 62%。

(4) 投资结构逐步优化。1~9 月，全市完成固定资产投资 1708 亿元，增长 19.5%，增幅比市人民代表大会目标高 1.5 个百分点。其中：农业完成投资 13 亿元，增长 6.9%；工业完成投资 1027 亿元，增长 17.5%；服务业完成投资 668 亿元，增长 25.5%。1~9 月，市级重大项目投资计划执行情况良好，重大项目成为投资主体，全市共有 215 个重大项目开工，开工率为 81%，实际完成投资 910 亿元，占全市投资比重超过 50%，有效地支撑了全市投资平稳增长。

(5) 居民收入平稳增长。前三季度，全市城市居民人均可支配收入 23670 元，增长 9.7%，增幅比上半年提高 0.1 个百分点；农村常住居民人均可支配收入 11695 元，增长 10.9%。

(6) 民营经济发展迅速。1~9 月，全市新发展私营企业 1.6 万家，增长 33.1%；新发展个体工商户 3.1 万户，增长 34.2%；个体工商户转企业户数



1015 户；新增民营企业注册资本金 402.5 亿元，增长 8.1%。实际到账外资 11.85 亿美元，增长 21.9%。

二 2014 年扬州经济社会发展环境分析

从国内外情况看，国际经济整体仍处在危机后的修复期和发展方式的转换期。二季度欧元区国内生产总值环比零增长；印度、澳大利亚和韩国二季度 GDP 分别放缓至 1.2%、0.5% 和 0.5%；而日本、德国、巴西和意大利也分别收缩至 1.8%、0.2%、0.6% 和 0.2%，第三季度的数据虽然没有出来，但这些国家也难有明显改善。国际经济环境的不利因素，导致外需市场对我国出口环境改善的拉动作用非常有限，不可避免地影响到国内经济的发展。2014 年 9 月，中国制造业采购经理指数（PMI）为 51.1%，与上月持平，表明中国制造业继续保持增长态势。国内经济运行总体保持在合理区间，改革效应不断释放，新的增长动力正在生成，但同时经济下行压力仍然较大。2014 年 1~8 月份，民间固定资产投资 19.8 万亿元，同比名义增长 19%，增速比 1~7 月份回落 0.6 个百分点，规模以上工业企业增加值同比实际增长 6.9%，比 7 月份回落 2.1 个百分点。尽管部分经济指标增速有所回落，但经济运行稳中有好、稳中提质的势头明显，支撑经济稳定运行仍具备较多有利条件。就业、物价形势基本稳定。8 月末，31 个大城市城镇调查失业率保持在 5% 左右，居民消费价格同比上涨 2.0%，1~8 月份上涨 2.2%，低于全年预期目标。因此，既要对我国发展长期向好的基本面充满信心，又要对困难和挑战有充分估计，注重用新视角把脉经济，以新思路拓展新局面，在持续发展中扩大就业、增加收入、改善生态、提质增效。

从江苏省情况看，1~8 月份，固定资产投资增速比上半年再次回落 0.8 个百分点；传统消费不旺，新消费亮点一时难以形成，全社会消费需求增长乏力的状态短时间内难有明显改观。受增本减利因素的双重挤压，部分产业、部分企业经营困难，1~8 月规模以上工业企业亏损面比上年底扩大 3.2 个百分点，企业投资意愿有所下降，一些企业即使当期生产形势较好，但因市场前景不明朗也主动收缩投资。进出口形势整体偏紧，虽与上年相比有所