

部长访谈录

“十三五”规划热点面对面

BUZHANG FANGTANLU
SHISANWU GUIHUA REDIAN MIANDUIMIAN

新华社中央新闻采访中心 编

 人民出版社

部长访谈录

“十三五”规划热点面对面

新华社中央新闻采访中心 编

 人民出版社

组 稿: 张振明 阮宏波
责任编辑: 郑牧野 郑 治
版式设计: 周方亚

图书在版编目(CIP)数据

部长访谈录——“十三五”规划热点面对面 / 新华社中央新闻采访中心 编.
—北京: 人民出版社, 2016.3

ISBN 978-7-01-016007-8

I. ①部… II. ①新… III. ①国民经济计划—五年计划—中国
—2011~2015—学习参考资料 IV. ①F123.394

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第051901号

部长访谈录

BUZHANG FANGTANLU

——“十三五”规划热点面对面

新华社中央新闻采访中心 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2016年3月第1版 2016年3月北京第1次印刷

开本: 710毫米×1000毫米 1/16 印张: 19

字数: 253千字 印数: 00,001—20,000册

ISBN 978-7-01-016007-8 定价: 48.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话: (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

目 录

CONTENTS

发展改革委

| 部长通道 |

用创新引领供给侧结构性改革2

| 直面热点 |

供给侧改革是主线、经济绝不会“硬着陆”

——国家发改委主任徐绍史答记者问3

● 深度解读6

教育部

| 部长通道 |

全面二孩实施后预计每年新增 300 万儿童 学前教育面临压力16

授予长期坚守的乡村教师荣誉称号17

多校划片不是长远举措 择校问题最终要靠均衡发展17

让乡村教师下得去、留得住、教得好18

| 直面热点 |

我国教育总体水平已进入世界中上行列

——教育部部长袁贵仁答记者问19

部长访谈录——“十三五”规划热点面对面

● 深度解读	22
--------------	----

科技部

| 直面热点 |

提高科技创新能力，深化科技军民融合，破除成果转化障碍

——科技部部长万钢等答记者问	32
----------------------	----

● 权威声音	35
● 深度解读	41
● 背景介绍	44

工业和信息化部

| 部长通道 |

今年我国新能源汽车产销规模将增长一倍以上	48
----------------------------	----

| 部长访谈 |

不断增加企业和群众的获得感

——访工信部副部长刘利华	49
--------------------	----

● 背景介绍	52
--------------	----

民政部

| 部长通道 |

落实好监护干预机制	62
-----------------	----

农村养老服务业是重点和倾斜方向	62
-----------------------	----

● 权威声音	64
● 深度解读	69

司法部

| 部长通道 |

- 进一步加强贫困人口法律援助工作 74
- 深度解读 75

财政部

| 直面热点 |

- 扩赤“降杠杆”、营改增收官、个税法待审
——财政部部长楼继伟答记者问 80
- 权威声音 83
- 深度解读 84

人力资源社会保障部

| 部长通道 |

- 网上流传延迟退休时间表系误读 98
- 养老金投资运营今年启动 98
- 权威声音 99
- 深度解读 101

国土资源部

| 部长通道 |

- 因城施策 房价一定会稳定住 110
- 权威声音 111
- 背景介绍 114

环境保护部

| 直面热点 |

治霾已到“第二阶段” 新环保法“长出利齿”

——环境保护部部长陈吉宁答记者问 116

● 权威声音 120

● 深度解读 124

住房城乡建设部

| 部长通道 |

对今年房地产市场平稳健康发展充满信心 134

房地产形势呈三大特点 五项措施稳定北上广深房价 135

| 直面热点 |

稳定房价 规范中介 鼓励棚改货币化

——住房和城乡建设部相关负责人答记者问 136

交通运输部

| 部长访谈 |

增强交通运输供给的经济性和高效性

——访交通运输部部长杨传堂 142

为全面建成小康社会当好先行官

——访交通运输部部长杨传堂 145

| 部长通道 |

交通扶贫范围将扩大近一倍 149

将重点建设四条“扶贫路” 150

是否收取交通拥堵费由各地依据实际出台政策 151

| 直面热点 |

满足群众出行需求，鼓励新业态创新发展

——交通运输部部长杨传堂等答记者问.....151

- 背景介绍155

水利部

| 部长访谈 |

以发展新理念引领水利新实践

——访水利部部长陈雷158

- 深度解读162
- 背景介绍170

农业部

| 部长访谈 |

提质增效转方式 稳粮增收可持续

——访农业部部长韩长赋176

| 部长通道 |

粮食安全决不能放松.....180

| 直面热点 |

巩固提升粮食产能，大力支持农民增收

——农业部部长、新闻发言人答记者问.....181

- 深度解读184

商务部

| 部长通道 |

进一步放宽服务业外资准入限制.....190

要下力气降低我国消费成本.....191

不设定量进出口指标符合现实.....192

● 权威声音.....193

文化部

| 部长通道 |

贫困地区要在“十三五”末实现文化小康.....196

建设县级图书馆不得低于800平方米.....197

| 部长访谈 |

补齐农村“短板” 打造便捷公共文化服务平台

——访文化部副部长杨志今.....198

● 深度解读.....202

● 背景介绍.....208

卫生计生委

| 部长通道 |

感谢你，怒斥号贩子的那位姑娘！.....212

通过“互联网+”提升诊疗水平.....212

| 直面热点 |

落实“全面两孩”，建设“健康中国”

——国家卫计委主要负责人答记者问.....213

● 深度解读.....216

一行三会

| 直面热点 |

货币政策保持稳健 房贷政策因地施策

——中国人民银行行长周小川等答记者问222

银行业总体风险可控，注册制不能单兵突进，保险扶贫大有可为

——银监会、证监会、保监会负责人答记者问226

● 深度解读231

国资委

| 部长通道 |

国企改革首先要确保现有员工利益238

| 直面热点 |

国企改革要持之以恒久久为功

——国务院国资委相关负责人答记者问239

● 背景介绍244

海关总署

| 部长通道 |

加大减费力度 降低企业负担248

● 深度解读249

● 背景介绍252

工商总局

| 部长访谈 |

当好市场秩序的“守护神”

——访国家工商总局局长张茅254

部长访谈录——“十三五”规划热点面对面

深化商事制度改革 激发经济发展活力

——访国家工商总局局长张茅257

| 部长通道 |

通过多种方式打击网络假货260

商事制度改革对港资和其他境外企业“一视同仁”260

● 深度解读261

● 背景介绍265

质检总局

| 部长访谈 |

打好技术牌 念好服务经

——访国家质检总局局长支树平268

夯实质量技术基础 助力外贸优化升级

——访国家质检总局局长支树平271

| 部长通道 |

将狠抓空气净化器、婴幼儿服装等产品质量275

邮政局

| 部长访谈 |

打造航母级快递企业，扩大快递有效供给

——访国家邮政局局长马军胜278

● 深度解读281

发展改革委

FAZHANGAIGEWI

用创新引领供给侧结构性改革

列席十二届全国人大四次会议第三次全体会议的发改委主任徐绍史 2016 年 3 月 13 日在经过“部长通道”时表示，加强供给侧结构性改革，需要靠创新来引领。

徐绍史说，全球经济复苏乏力，增长缓慢，但是新技术、新产业、新业态、新产品发展快速，国际普遍将经济复苏寄希望于科技革命和产业的突破。

“这一轮创新正好与我国创新驱动战略历史性地交汇了，为我们提供了一个机会窗口，我们要迎头赶上，有些领域要跟踪，有些领域要平行，有些领域要争取领先。”徐绍史说。

他说，今年的“双创”相信还有更大的发展空间，政府要进一步简政放权，激发更多市场主体的活力，同时创造更好市场环境和制度环境，还要加强金融支持，进一步发展天使投资、创业投资、产业投资等。

（新华社记者刘奕湛、陈国洲）



供给侧改革是主线 经济绝不会“硬着陆”

——国家发改委主任徐绍史答记者问

2016年3月6日上午，十二届全国人大四次会议迎来在梅地亚中心的首场记者会。国家发展和改革委员会主任徐绍史围绕中国“十三五”规划纲要草案，回应了海内外媒体关心的中国经济增速放缓、供给侧结构性改革、房地产去库存等热点问题。

供给侧结构性改革贯穿“十三五”规划

“十三五”规划无疑是今年两会的热点。徐绍史说，“十三五”规划在我国经济社会发展中具有特殊重大意义，规划的目标就是全面建成小康社会，实现第一个百年目标。供给侧结构性改革是贯穿“十三五”规划的一条主线。

“我们必须用改革的办法推进结构性调整，来矫正要素配置的扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，这样才能更好满足人民群众需要，促进经济社会持续发展。”他说。

徐绍史说，推动结构性改革有明确的理念和清晰的思路，也有具体任务。明确的理念就是“创新、协调、绿色、开放、共享”；清晰的思路就是五大政策——“宏观政策要稳，产业政策要准，微观政策要活，改革政策要实，社会政策要托底”；具体任务重点五大项——“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”。目前各项工作正在顺利推进。

中国经济绝对不会“硬着陆”

谈到外界“中国经济‘硬着陆’不可避免”的说法，徐绍史认为，中国经济具有较强的内在支撑弹性空间和抵御风险的能力，具备物质基础雄厚、市场需求巨大、区域发展空间广阔、生产要素质量提升、宏观调控经验丰富等五方面有利条件，完全有能力运行在合理的区间。“中国经济是绝对不会‘硬着陆’的，所谓‘硬着陆’的预言，是一定要落空的。”

“有人说‘中国经济拖累了世界经济的发展’，我觉得不存在这种现象。”他指出，中国经济增速在世界主要经济体中仍位居前列，在速度、进口、投资、增长贡献率等方面对世界经济贡献十分明显。尽管 2016 年中国经济面临的风险不容低估，但目前中国在政策工具箱里有充足的政策储备，而且还在不断地研究充实。“我们有条件、有能力、有信心使 2016 年的中国经济运行在合理的区间。”

因地制宜化解 7 亿多平米房地产库存

徐绍史说，中国正面临艰巨的房地产去库存任务，到 2015 年末全国商品房待售总面积 7.19 亿平方米，要化解高库存并非易事。

他提出，可以考虑三方面推进：一是加快农民工市民化进度扩大住房需求，同时加快城市棚户区改造和保障房建设等进度，更多采用货币化安置收购存量用房；二是深化住房制度改革，构建购和租并举的住房制度；三是要因地制宜地进行调控。此外，还可采取一些经济政策增加住房供地、加快推进保障房建设和棚改等，并抑制不合理的投机性需求。

“我们要有耐心，要因地制宜地施策。我相信，通过一段时间的努力，它能够达到预期的目标。”徐绍史说。

不存在“国企抵制结构性改革”

针对有外媒记者提及“国企抵制结构性改革”，徐绍史认为这种情况并不存在。“国企改革有它的难度，因为涉及利益格局调整和体制机制创新等，但我们都是拥护全面深化改革决定的。”徐绍史表示，去年是国企改革的“方案制定年”，成果非常丰硕的。

他透露，国企改革实际已经展开，国资委管理的央企从 112 家减少到 106 家，中远和中海、招商局集团和中外运长航集团等 6 对共 12 户中央企业进行了合并重组。

徐绍史说，今年是国企改革任务落实年，将持续推进各项改革和试点。“虽会有一定的难度，我们会跟企业共同努力，更好地来推动这些方面的改革。”

更好发挥投资的关键作用

“要更好地发挥投资的关键作用，增加有效投资，来补短板、调结构，这也是我们政策工具箱里的一项政策。”谈到如何在应对经济下行压力中发挥投资的关键作用，徐绍史说。

他表示，今年中央预算内投资安排 5000 亿元，将会抓住一些关键领域和薄弱环节，着力调结构、补短板，重点支持保障性安居工程、粮食水利、中西部铁路、科技创新、节能环保和生态建设等。

在国际方面，徐绍史表示，今年将与“一带一路”布局中已经签订合作备忘录的国家作出具体安排，推进一些重要的走廊建设。采取更多的措施推进国际产能合作，在铁路建设、优势产能转移等方面争取更多实质性进展。

（新华社记者韩洁、罗沙、李汶羲）



解读之一：打赢供给侧结构性改革这场硬仗

——代表委员热议习近平总书记关于供给侧
结构性改革重要讲话

“推进供给侧结构性改革，是一场硬仗”“要按照‘三去一降一补’要求，加快产业结构调整”“在贯彻新发展理念中寻找机遇、打造亮点、拓展优势”……

全国两会期间，习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议一些代表团审议时的讲话，为供给侧结构性改革的推进指明了道路和方向，坚定了决心与信心。

做好“加减法” 加快产业结构调整

“要把握好‘加法’和‘减法’、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系，以锐意进取、敢于担当的精神状态，脚踏实地、真抓实干的工作作风，打赢这场硬仗。”3月8日，习近平总书记在湖南代表团参加审议时说。

化解过剩产能是今年供给侧结构性改革的首要任务。3月8日下午，围绕“积极稳妥做好去产能过程中的人员安置工作扎实推进供给侧结构性改革”的主题，全国政协十二届四次会议提案办理协商会举行。

“要大力推进社保全国统筹，真正实现在哪里就业，就在哪里参加社会保障”；“要认真兑现社会政策要托底的承诺，确保不让一名下岗职工因去产能而没饭吃”；“优化教育培训，为再就业创造更大空间”……