

创新发展的 战略与政策

万劲波 等著

 中国工信出版集团

 电子工业出版社
PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY
<http://www.phei.com.cn>

创新发展的战略与政策

万劲波 等著

電子工業出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京 • BEIJING

内 容 简 介

创新发展是时代主题和人类的永恒追求。国家创新发展有赖于系统推进全面创新，特别是以制度创新激发科技创新的巨大潜能。相关战略、政策研究广泛涉及创新主体、动机、动力、资源、载体、活动、评价、体制、机制及环境等议题。

本书重点对创新发展治理、科技计划与项目管理、科技资源配置与创新创业、科技智库建设、绿色发展治理等关键议题及国际借鉴进行了研究和探索，对我国贯彻落实创新驱动发展战略、全面建设创新型国家具有重要参考价值。

本书有助于读者更深入地了解国家创新发展战略与政策的重点、难点问题，可为政府科技、产业相关部门的管理者，大学、研究机构公共政策与管理相关专业师生，以及关心国家创新发展的企业、社会组织和公众提供参考。

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。
版权所有，侵权必究。

图书在版编目（CIP）数据

创新发展的战略与政策 / 万劲波等著. —北京：电子工业出版社，2015.11

ISBN 978-7-121-26481-8

I. ①创… II. ①万… III. ①技术革新—科技政策—研究—中国 IV. ①F124.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 141442 号

策划编辑：薄 宇

责任编辑：王 钰 文字编辑：韩 蕾

印 刷：北京京科印刷有限公司

装 订：北京京科印刷有限公司

出版发行：电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开 本：787×1 092 1/16 印张：26 字数：666 千字

版 次：2015 年 11 月第 1 版

印 次：2015 年 11 月第 1 次印刷

定 价：77.00 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题，请向购买书店调换。若书店售缺，请与本社发行部联系，联系及邮购电话：（010）88254888。

质量投诉请发邮件至 zlts@phei.com.cn，盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线：（010）88258888。

前言

创新发展是时代的共同主题和人类的永恒追求。当创新在一个国家的经济社会发展中占主导地位时，这个国家就是创新型国家。

创新作为经济学概念，最早由熊彼特提出，指把一种新的生产要素和生产条件的“新结合”引入生产体系，包括产品创新、工艺创新、开辟新市场、企业重组等方面。正如发展的内涵不仅仅只是指经济增长，还包括社会发展、绿色发展、人的全面发展等内容。创新的内涵也被扩展到技术创新、管理创新、商业模式创新、制度创新、科学发现、知识生产、发明创造、社会创新、文化创意等无所不包的价值创造及实践行为。相应地，创新政策也是广泛涉及政治、经济、科技、社会、文化、环境、军事等相关政策，以致不严格界定创新的主体和问题的边界，就难以在同一语境讨论创新和创新政策。

综合创新发展相关理论研究及实践认识，创新发展的战略与政策研究至少包括：创新的主体、创新的动机、创新的动力、创新的资源、创新的载体、创新的活动、创新的评价、创新的体制、创新的机制，以及创新的环境等诸多议题。

2014年8月18日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第七次会议，研究实施创新驱动发展战略。强调“**实施创新驱动发展战略，就是要推动以科技创新为核心的全面创新**”，明确提出四点意见：一是紧扣发展，牢牢把握正确方向；二是强化激励，大力集聚创新人才；三是深化改革，建立健全体制、机制；四是扩大开放，全方位加强国际合作。2015年3月23日，新华社授权发布《中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》（中发〔2015〕8号），广泛涉及科技、产业、金融、管理、品牌、组织、商业模式、军民融合、引进来与走出去合作创新、协同创新、制度创新以及开放创新等议题。2015年5月5日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十二次会议，审议通过了《关于在部分区域系统推进全面改革创新试验的总体方案》和《深化科技体制改革实施方案》等文件，再次明确要求统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式、军民融合及引进来与走出去合作创新，明确要求打通科技创新与经济社会发展的通道，最大限度激发科技创新的巨大潜能。

本书以“创新发展的战略与政策”为主题，分六篇对“科技创新及全面创新的战略与政策”进行系统探讨。上部分主要对“创新发展的治理—科技计划与项目管理—科技资源配置与创新创业”等议题进行探讨；下部分主要对“科技智库建设—绿色发展的治理—创新发展国际借鉴”等议题进行探讨。

第一篇是对“以科技创新为核心的全面创新”治理体系的总体分析。“全面创新的治理”包括：以全面创新驱动全面发展、以全面改革创新促国家创新发展、两手协力推进创新发展、完善创新体系治理和创新治理体系；“新常态下的科技创新治理”包括：科技体制与政策的基本运行机制、科技创新治理的新变化、拓展国家发展战略目标、夯实创新自信的基础支撑；“国家创新体系的治理”包括基础研究政策评价的理论和方法、国家创新平台体系建设、国家工程实验室建设、自主技术体系建设，以及政府支持企业研发的目标和主要政策工具。

第二篇是对“科技计划与项目管理”的制度分析。“科技计划项目管理”包括：制度基础、基本制度、责任主体和主体责任界定、责任机制、“十二五”国家科技计划管理改革思考及“十三五”科技计划项目管理改革的理性选择等。“科技计划项目管理的相关思考”包括：科技规划的关键是如何执行和落实、科技管理的重点是“人”和“事”结合、在“赛马”中“养马”和“相马”、健全科技管理责任规范。

第三篇是从供需结合角度对“资源配置和创新创业”进行分析。“科技资源配置”包括：政府和社会资本合作推进科技创新、提升资源配置综合化与专业化水平、中国研发投入强度和结构效率分析、统筹优化大气污染防治科研资源配置以及科技评价体系应引导资源合理配置、加强科研外协经费过程管理等思考；“创新创业政策”包括：科技成果转化是高风险创新活动、技术转移要相信市场机制力量、推动科技成果转化的政策建议、创新集群发展引导机制以及创新创业是创新经济的根基、让“创客”创新创业常态化、让创业创新成为时代潮流等思考。

第四篇是“科技智库建设”探讨。包括：科技智库建设的新态势、新形势下高水平科技智库建设研究、印度能源与资源研究所高水平智库建设的启示以及科技智库影响力的提升路径、美国国家科学院咨询机制及启示、言辞创新与实践创新的差距等思考。

第五篇是“绿色发展的治理”研究。包括：绿色发展的新态势、生态法则与道德法则的平衡、确立可持续发展原则的国际法地位、弘扬绿色奥运精神与共建生态文明秩序以及新型城镇化拓展科技发展新空间、新型城镇化规划体系协调任重道远、雾霾倒逼危机治理、强化防灾减灾的科技支撑、完善防灾减灾区域治理体系等思考。

第六篇是创新发展战略与政策的“国际借鉴”研究。包括：瑞士创新政策新进展及启示、印度创新政策新进展及启示、英国提高科技创新能力的制度保障和措施、以色列高技术产业发展的经验与启示。

国家创新发展从根本上需要大量依靠科技创新，离不开包括制度创新在内的全面

创新的系统推进。从国际看，全球科技经济正在孕育着新的重大产业技术变革。从国内看，经济发展进入新常态，传统产业和技术正在加速衰落，客观上为创新发展提供了新空间。我国“创新经济”规模总体偏小、竞争优势不突出，整个国民经济总体上属于“制造经济”，离“创新经济”有很大距离。

由于我国科技创新主要力量集中在知识创新集群之中，产业集群的技术创新能力总体薄弱，知识创新集群与产业集群之间联系薄弱，相当多的创新型区域（城市）、战略性新兴产业和高新技术企业仍然主要集中在全球价值链和产业链低端环节，核心技术、设备和关键零部件大量依赖进口，陷入技术依附和价值链低端锁定。为了摆脱这种被动地位，有必要通过战略政策集中相对分散的科技资源，加强总体战略部署，引导知识创新集群与产业集群有序布局、错位发展、协同发展，逐步壮大创新集群发展规模，有力支撑创新型区域（城市）发展和创新型国家建设。

“创新驱动发展战略”作为“国家发展战略”的重要组成部分，融合在“经济、政治、文化、社会、生态”五位一体国家发展战略体系和“四个全面”总体战略布局之中，是建设创新型国家、打造中国经济升级版、全面建成小康社会的重要抓手，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要支撑。

在经济新常态和简政放权改革背景下，政府要通过积极有为的“战略与政策”改革，建立健全适应创新驱动发展要求的制度环境和政策法律体系，协调发挥好政府、市场和社会等基本机制的作用，汇聚起“创新驱动发展”的强大合力，引导推动“创新经济”成长、壮大，使“创新经济”在国民经济结构中逐步占据主导地位，为2020年进入创新型国家行列提供坚实的经济基础和有效的制度保障。

目 录

第一篇 创新发展的治理

第一章 全面创新的治理	2
一、以“全面创新”驱动“全面发展”	2
二、以全面创新改革促国家创新发展	5
三、创新驱动发展须“两手协力”	9
四、创新体系也须“治理”	11
第二章 新常态下的科技创新治理	14
一、科技体制与政策的基本运行机制	14
二、科技创新治理的新变化	18
三、国家发展战略目标的拓展	20
四、夯实创新自信的基础支撑	22
第三章 基础研究政策评价的理论和方法	26
一、基础研究政策评价的背景及层次	26
二、基础研究政策评价的概念前提	28
三、基础研究政策评价的科学前提	32
四、基础研究政策评价的目的与目标	35
五、基础研究政策评价的指标、模式与方法	37
六、基础研究政策评价的“T-B-P”评价模式	42
参考文献	44
第四章 国家创新平台体系建设的回顾与展望	45
一、国家创新平台体系的基本内涵	45
二、国家创新平台体系的建设格局	46
三、主要创新平台的定位与管理	47
四、国家创新平台体系建设面临的新形势和新任务	50
五、国家创新平台体系建设的战略思考和展望	52
参考文献	53

第五章 国家工程实验室建设评价的基本问题探讨	55
一、主要政策依据和定位评价比较	56
二、国家工程实验室的建设宗旨和特色使命	58
三、国家工程实验室的功能定位与评价需求	60
四、国家工程实验室评价体系的设计	62
五、总结和展望	65
参考文献	66
第六章 自主技术体系内涵特征及建设路径研究	68
一、自主技术体系的内涵特征	69
二、自主技术体系建设问题和成因分析	70
三、国家自主技术体系建设路径	72
四、企业自主技术体系的建设路径	74
五、对策建议	76
参考文献	77
第七章 政府支持企业研发的目标和主要政策工具	79
一、引言	79
二、我国研发资源的配置状况及三大创新主体之间的联系	81
三、强化公私创新伙伴关系的主要途径	84
四、政府支持企业研发的政策目标和政策趋势	86
五、政府支持企业研发的主要政策工具	88
六、政府支持企业研发的政策建议	93
参考文献	94

第二篇 科技计划与项目管理

第一章 国家科技计划项目管理的制度基础	96
一、科技计划项目管理体系现状	96
二、科技计划项目管理基本特征	100
三、科技计划项目管理法律依据	104
第二章 科技计划项目管理的基本制度	111
一、科技计划项目管理制度现状	111
二、科技计划项目管理基本流程及新变化	122
三、新一轮科技计划项目管理制度创新	125

第三章 科技计划项目管理责任主体界定	130
一、科技计划项目管理责任主体的内涵特征	130
二、科技计划管理相关规范对责任主体的界定	132
三、改革形势下科技计划项目管理责任主体的界定	135
第四章 科技计划项目管理主体责任界定	138
一、主体责任的内涵界定	138
二、国家科技计划管理的主体责任	139
三、科研诚信制度与法人责任	151
第五章 政府科技计划项目的责任机制	160
一、政府资助科研合同的法律属性	161
二、政府资助科研合同的行政性	165
三、政府资助科研项目的责任约束	167
第六章 科技计划项目管理改革的理性选择	172
一、“十二五”国家科技计划管理改革的思考	172
二、“十三五”科技计划管理改革面临的新形势和新要求	174
三、“十三五”科技计划项目管理制度改革的目标路径	177
四、“十三五”科技计划项目管理改革的突破口	181
第七章 科技计划项目管理的相关思考	184
一、科技规划的关键是如何执行和落实	184
二、科技管理的重点是“人”和“事”结合	186
三、在“赛马”中“养马”和“相马”	189
四、科技管理责任规范亟待健全	191

第三篇 科技资源配置与创新创业

第一章 政府和社会资本合作推进科技创新的机制研究	196
一、研究背景与政策现状	196
二、构建“十三五”财政科技投入稳定增长新机制	198
三、典型国家以 PPP 模式撬动社会资本投入科技创新的若干机制	199
四、政策建议	202
参考文献	204
第二章 提升科技创新资源配置的综合化与专业化水平	206
一、综合化治理：深度融合与跨界拓展	207
二、专业化管理：精细定位与精深发展	208
三、实现更高水平的资源配置	210

第三章 中国研发投入强度和结构效率分析	212
一、我国研发投入的结构概况和主要问题	213
二、我国最优 R&D 投入强度测算	215
三、基于创新过程的 R&D 投入结构效率分析	217
四、政策建议	219
参考文献	220
第四章 统筹优化大气污染防治科研资源的配置	222
一、大气污染防治科研立项基本情况	222
二、大气污染防治科研资源配置存在的突出问题	223
三、科研成果与减轻雾霾的应用实践脱节	225
四、关于大气污染防治科研资源配置的建议	226
第五章 科技成果转化与技术转移	228
一、科技成果转化是高风险的创新活动	228
二、技术转移要相信市场机制的力量	230
三、推动科技成果转化的政策建议	233
第六章 创新集群发展的引导机制	236
一、产业集群、知识集群与创新集群的内涵实质	236
二、政府引导创新集群发展面临的基本国情	237
三、典型国家引导创新集群发展的机制借鉴	238
四、政府引导创新集群发展的政策建议	239
第七章 科技资源配置与创新创业的相关思考	241
一、科技评价体系应引导资源合理配置	241
二、科研外协经费过程管理亟待加强	244
三、创新创业是创新经济的根基	247
四、让“创客”创新创业常态化	249
五、让创业创新成为时代潮流	251

第四篇 科技智库建设

第一章 科技智库建设的新态势	256
一、智库的内涵及基本属性	256
二、科技决策的科学民主有待制度保障	259
三、中国智库的新使命与新责任	261
四、国家科技智库建设发展态势及建议	263

第二章 新形势下高水平科技智库建设研究	268
一、科技智库内涵及影响力理论认识	269
二、科技智库影响力要素模型	271
三、科技智库影响力基本要素解析	273
四、案例分析	278
五、结论与政策建议	279
参考文献	280
第三章 印度能源与资源研究所高水平智库建设的启示	283
一、TERI 的基本情况	283
二、TERI 的主要业务	284
三、TERI 的成功之道	287
四、对我国新型智库建设的几点启示	290
参考文献	292
第四章 科技智库建设的相关思考	293
一、科技智库影响力的提升路径	293
二、美国国家科学院咨询机制及启示	295
三、言辞创新与实践创新的差距	298

第五篇 绿色发展的治理

第一章 绿色发展的新态势	302
一、绿色发展是当前各国发展战略的大趋势	302
二、绿色创新与环保产业融合发展的态势分析	309
三、创新政策与环境政策协同推进绿色创新和环保产业融合发展	314
参考文献	318
第二章 生态法则与道德法则的平衡	321
一、道德法则对人与自然关系的认识	321
二、不同道德法则对生态环境的价值认识	322
三、生态法则与“现代性问题”反思	323
四、协调生态法则与道德法则的关键在于人类自身	324
第三章 确立可持续发展原则的国际法地位	326
一、作为国际法原则的可持续发展	326
二、对国际法律体系进行改革和完善	328
三、可持续发展的实现	328

第四章 弘扬绿色奥运精神与共建生态文明秩序	330
一、重温古代奥林匹克精神蕴藏的天然绿色因素	330
二、现代奥运精神渗透了现代绿色因素	331
三、生态文明时代的绿色奥运	333
四、共建和谐的生态文明秩序	334
参考文献	335

第五章 绿色发展的相关思考	336
一、新型城镇化拓展科技发展新空间	336
二、新型城镇化规划体系协调任重道远	338
三、雾霾倒逼危机治理	340
四、强化防灾减灾的科技支撑	342
五、完善防灾减灾区域治理体系	344

第六篇 国际借鉴

第一章 瑞士创新政策新进展及启示	348
一、瑞士政府创新责任的拓展	348
二、瑞士的技术转移战略	349
三、重视咨询机构功能发挥	350
四、加强重点领域创新投入	351
五、支持科研基础设施建设	352

第二章 印度创新政策新进展及启示	354
一、强调卓越性与实用性结合	354
二、推动科技创新生态系统变革	355
三、加大包容性创新支持力度	355
四、创新导向的产业政策	355
五、政策启示	356

第三章 英国提高科技创新能力的制度保障和措施	357
一、英国科学与创新体系及基本特点	357
二、英国政府科技创新政策的新动向	362
三、英国皇家学会独特的科技政策咨询角色	365
四、双重资助体系对提升英国科技创新能力的影响	367
五、国际创新战略对提升英国科技创新能力的影响	370
六、卡文迪什实验室创新能力及管理案例分析	374

七、英国生物技术与生命科学研究案例分析	381
参考文献	387
第四章 以色列高技术产业发展的经验与启示	389
一、以色列高技术产业创新发展的关键因素	389
二、以色列国家创新生态系统模型及创新政策	390
三、以色列高科技产业风险投资状况	395
四、以色列风险投资案例分析——YOZMA 计划	397
五、借鉴与启示	398
参考文献	401
后记	402

第一篇

创新发展的治理

“战略”一词最早应用于军事领域，后在政治、经济、科技等领域广泛使用，指的就是具有全局性、方向性、纲领性和完整性的规划、计划、方案和策略。创新作为一个经济学概念，最早由熊彼特提出，指“生产要素的重新组合”，包括产品创新、工艺创新、开辟新市场、企业重组等方面，后来被扩展到技术创新、管理创新、商业模式创新、制度创新、知识生产、发明创造、社会创新、文化创意等无所不包的“价值创造及实践”行为。《美国创新战略》将创新定义为“一个人或机构提出一个新的主意并将其付诸实践的过程”。可见，创新的内涵十分丰富，包括了创造、创意、创业、创富等所有的“价值创造及实践”行为。相应地，创新政策也是广泛涉及政治、经济、科技、社会、文化、环境、军事等相关政策，以致不严格界定创新的主体和问题的边界，就难以在同一语境讨论创新战略和创新政策。

Chapter 1

第一章

全面创新的治理

1983 年，改革开放的总设计师邓小平首次提出要实现全面小康的理念。2003 年，胡锦涛总书记提出“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。2014 年，习近平总书记提出要推动以科技创新为核心的全面创新，要协调推进“全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党”，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。

一、以“全面创新”驱动“全面发展”

习近平总书记在 2014 年 8 月 18 日主持召开中央财经领导小组第七次会议时强调，实施创新驱动发展战略，就是要推动以科技创新为核心的全面创新，坚持需求导向和产业化方向，坚持企业在创新中的主体地位，发挥市场在资源配置中的决定性作用和社会主义制度优势，增强科技进步对经济增长的贡献度，形成新的增长动力源泉，推动经济持续健康发展；明确要求研究在一些省区市系统推进全面创新改革试验，形成几个具有创新示范和带动作用的区域性创新平台。

2014 年 12 月 12 日，全国发展和改革工作会议召开，国家发展改革委将抓紧出台深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的意见，启动全面创新改革试点，以激发全民创新创业创造的积极性。就经济发展的宏观战略谋划而言，“创新驱动发展”指的是经济发展主要依靠知识创造、技术进步、劳动力素质提高、组织成本和交易成本较低的制度创新、管理创新等“要素创新及组合创新”来推动，而不是主要依靠资本、资源环境、简单劳动等生产要素投入推动。从党的十八大强调“全面建成小康社会”，到十八届三中全会部署“全面深化改革”、十八届四中全会要求“全面依法治国”，

再到党的群众路线教育实践活动总结大会宣示“全面从严治党”，“四个全面”的总体战略布局已清晰展现。“创新驱动发展战略”顶层设计，即“以全面创新驱动全面发展”，从字面理解，四个词汇都与“全面”密切相关。

1.1 “发展”既是目标也是过程

发展是时代的共同主题和人类的永恒追求。“全面建成小康社会”是中国经济社会发展的阶段性总目标。“以人为本，全面协调可持续发展”是发展的总要求，目标、过程、路径都是与时俱进的。马克思认为：“生产关系总和起来就构成所谓社会关系，构成所谓社会。”人们从不同角度对社会发展时代进行划分：基于生产力的发展将社会划分成旧石器时代、新石器时代、青铜器时代、铁器时代、蒸汽机时代、电气时代以及信息化时代；基于生产关系的发展将社会划分成原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会以及社会主义社会、共产主义社会；基于人口年龄结构特征将社会划分成老年型社会、成年型社会以及年轻型社会；马克思恩格斯通过“三次社会大分工”——游牧部落的分离；手工业和农业分离；商人阶级的出现，将人类社会划分成蒙昧时代、野蛮时代、文明时代等。人类目前正在努力走向的时代被称为生态文明时代、后工业文明时代以及智能化时代……发展的目标从经济到社会到环境到以人为本，内涵不断丰富和拓展；发展的过程和路径更加重视创新驱动、制度变革、治理体系和治理能力现代化。中国已经确立了“经济政治文化社会生态”五位一体的战略体系和“富强民主文明和谐美丽”的目标体系。“全面建成小康社会”的阶段性目标包括“经济持续健康发展”、“人民民主不断扩大”、“文化软实力显著增强”、“人民生活水平全面提高”及“资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展”五个方面，是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。

1.2 “创新”是发展的基本动力

“创新”的经典内涵是“生产要素的重新组合”。浙江大学许庆瑞先生提出了“二次创新—组合创新—全面创新”的技术创新理论体系。国家明确提出要推进“以科技创新为核心的全面创新”。“全面创新”包括技术创新、组织创新、要素创新、战略创新、市场创新、管理创新、文化创新、制度创新、社会创新等各种创新，具有创新主体的全员性、创新内容的全面性、创新范围的全时空性、创新联系的协同性和创新体系的开放性等特点。“推进全面创新”，必须全面增强自主创新能力，紧紧把握新一轮全球科技竞争和产业变革的战略主动，坚持需求导向和产业化方向，坚持企业在创新中的主体地位，发挥市场资源配置的决定性作用和社会主义制度优势，不断发现、培育、形成新的增长动力源泉，逐步扩大创新驱动发展的竞争优势。区域、企业层面和

国家层面的创新要素不同，“全面创新”的组合方式也存在较大差异。从历史来看，大量创新都是因问题而产生，又在不断解决问题的过程中得以深化。因此，具体的创新主体、创新内容、创新方法仍然需要倡导专业性和工匠精神，要以重大问题和关键问题为导向，在解决具体科学问题和实践问题的过程中推进创新。

1.3 “驱动”需要动力机制和制度保障

主导国家发展命运的决定性因素是社会生产力发展和劳动生产率^[1]（LP）提高。国际上评价创新驱动经济发展的基础方法是衡量全要素生产率^[2]（TFP）的增长对经济增长的贡献率。我国依靠要素成本优势所驱动、大量投入资源和消耗环境的经济发展方式已经难以为继，只有不断推进科技创新和制度创新，不断解放和发展社会生产力，不断提高劳动生产率和全要素生产率，才能实现经济社会持续健康发展。全面发展必然更加注重经济社会治理的系统性、整体性和协同性。因此，“全面深化改革”与“全面推进依法治国”是基本制度保证，“全面从严治党”是根本制度保证。要面向世界科技前沿、面向国家重大需求、面向国民经济主战场，精心设计和大力推进改革，切实把创新抓出成效。不仅要鼓励创新、爱护创新，使一切创新想法得到尊重、一切创新举措得到支持、一切创新才能得到发挥、一切创新成果得到肯定，更要深入推进科技、经济和教育紧密结合，推动产学研深度融合，实现创新成果同产业对接，创新项目同现实生产力对接，研发人员创新劳动同其利益收入对接，形成有利于出创新成果、有利于创新成果产业化的新机制，形成推进创新发展的强大合力。

1.4 “战略”是全面性、整体性问题的系统筹划和前瞻指导

2014年中央经济工作会议认为，我国在消费需求、投资需求、出口和国际收支、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累和化解以及资源配置模式和宏观调控方式等方面都发生了趋势性变化，经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。“创新驱动发展战略”作为“国家发展战略”的重要组成部分，融合在“经济、政治、文化、社会、生态文明”五位一体国家发展战略体系之中，是建设创新型国家、打造中国经济升级版、全面建

[1] 劳动生产率（Labor Productivity）是指劳动者在一定时期内创造的劳动成果与相应的劳动消耗量的比值，由社会生产力的发展水平决定。可以用单位劳动时间内生产的产品数量来表示，也可以用生产单位产品所耗费的劳动时间来表示。社会劳动生产率指以全社会为单位来计算单位产品所耗费的社会平均必要劳动量，是衡量全社会生产先进和落后的指标。

[2] 全要素生产率（Total Factor Productivity）最早由美国经济学家罗伯特·索罗提出，即总产量与全部要素投入量之比，来源包括技术进步、组织创新、专业化和生产创新等。产出增长率超出要素投入增长率的部分为全要素生产率的增长率，通常被视为科技进步的指标。