

河北科技师范学院学术著作出版基金资助

新型城镇化与社区文化研究

李咏梅 著



中国农业科学技术出版社

河北科技师范学院学术著作出版基金资助

新型城镇化与社区文化研究

李咏梅 著



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新型城镇化与社区文化研究 / 李咏梅著. —北京: 中国农业科学技术出版社,
2015. 3

ISBN 978 - 7 - 5116 - 2017 - 0

I. ①新… II. ①李… III. ①城市化 - 研究 - 中国②社区文化 - 研究 -
中国 IV. ①F299.21②G127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 048065 号

责任编辑 崔改泵 白姗姗
责任校对 贾海霞

出 版 者 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081
电 话 (010)82106638(编辑室) (010)82109702(发行部)
(010)82109709(读者服务部)
传 真 (010)82106650
网 址 <http://www.castp.cn>
经 销 者 各地新华书店
印 刷 者 北京富泰印刷有限责任公司
开 本 710mm × 1 000mm 1/16
印 张 13.5
字 数 250 千字
版 次 2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷
定 价 50.00 元

— 版权所有 · 翻印必究 —

前 言

城镇化是学术界研究的热点领域。近年来，“社区”已成为我国新型城镇社会广泛使用的一个概念，而社区文化作为新型城镇化社区建设的重要方面，正在越来越多地受到人们关注。可以说，新型城镇化直接促动了社区文化的兴起，同时社区文化的发展也对新型城镇化的推进发挥了积极的作用。因此，探求新型城镇化的发展与社区文化建设的内在互动关系，是当前我国全面建设小康社会的一项重要实践。本书是依托河北省科技计划项目“河北省新型城镇化社区文化建设研究”（项目编号：13456257）这一课题的研究成果，同时以河北省保定市、秦皇岛市、邯郸市、承德市社区文化建设为研究个案。按照提出问题、分析问题与解决问题的思路与逻辑，在实地调查研究的基础上，全面总结河北省新型城镇化进程中社区文化建设的现状以及存在的主要问题，进一步探求新型城镇化进程中社区文化建设创新发展的有效途径：因地制宜，因势利导，发挥各自优势，突出特色，共建共享。因此，新型城镇化社区文化建设是国家政策之需求，和谐社会之需求；民生精神之需求，传统地域文化之需求，这就要求我们必须做好此项目的研究，使其对我国其他省区市新型城镇的社区文化建设具有借鉴作用。

本书内容完整，编排科学，突出系统性、实用性。有幸得到河北科技师范学院著作出版基金资助。同时，写作过程中参考和借鉴了不少专家、同仁们的成果，在此一并表示感谢！由于理论经验和涉足地域有限，本书还存在需要深化和完善的部分。欢迎同行专家和广大读者批评指正。

李咏梅

2015 年 3 月

目 录

第一章 新型城镇化的相关理论阐释	(1)
第一节 城镇化的相关理论概述	(1)
第二节 新型城镇化的科学涵义及方式	(6)
第三节 新型城镇化的规划建设与管理	(11)
第四节 新型城镇化社区建设	(18)
第二章 社区文化建设的理论基础	(25)
第一节 社区文化的相关概念	(25)
第二节 社区文化的功能及特征	(28)
第三节 社区文化建设的内容及作用	(32)
第四节 新型城镇化社区文化建设	(45)
第三章 国外新型城镇化社区文化建设的经验启示	(50)
第四章 新型城镇化社区文化建设的意义及主要原则	(55)
第五章 新型城镇化社区文化建设的现状剖析	(65)
第一节 新型城镇化社区文化建设的时代背景	(65)
第二节 新型城镇化社区文化建设的现状	(69)
第三节 新型城镇化社区文化建设取得的成果	(71)
第六章 新型城镇化社区文化建设案例分析	(77)
第一节 保定市新型城镇化社区文化建设个案	(77)
第二节 秦皇岛市新型城镇化社区文化建设个案	(94)
第三节 邯郸市新型城镇化社区文化建设个案	(137)
第七章 新型城镇化社区文化建设的主要问题	(154)
第八章 新型城镇化社区文化建设的主要途径	(161)
第一节 社区文化建设的目标建构	(161)
第二节 新型城镇化社区文化建设中的政府引导	(163)
第三节 新型城镇化社区文化建设中的社区定位	(167)
第四节 新型城镇化社区文化建设中的市民参与	(176)
第五节 社区文化工作的评价指标体系	(182)

第九章 新型城镇化社区文化建设创新发展的有效途径	(187)
第一节 文化创新相关概念	(187)
第二节 承德市新型城镇化社区文化建设的创新个案	(188)
第三节 高校艺术学院与社区文化建设融合的实践探索 ——以秦皇岛市河北科技师范学院艺术学院为例	(197)
第四节 新型城镇化社区文化建设创新发展的有效途径	(203)
参考文献	(209)

第一章 新型城镇化的相关理论阐释

第一节 城镇化的相关理论概述

一、城镇化的相关概念

（一）城市

经济、政治、社会、文化的中心，是现代文明和综合国力的集中体现。城市具有历史范畴和空间范畴特征，是人口集中、工商发达、居民以非农业人口为主的地区，具有相对的永久性和高度的组织化特点。城市按照其辐射半径和影响力，可以分为国际性城市、全国性城市、区域性城市。其中，国际性城市是指在世界的经济、政治、社会以及文化方面起先导作用的城市；全国性的城市是指一个国家的经济、政治、文化中心，在整个国家的发展中具有举足轻重地位的城市；区域性的城市则是指在一个较大的区域范围内（如几个相连的省级辖区或一个省级辖区），在经济、政治、社会、文化等方面具有重要影响、起主导作用的城市。城市按不同的规模，可以分为特大城市、大城市、中等城市以及小城市。我国城市规模划分的标准是：特大城市人口规模为 200 万人以上，大城市为 100 万~200 万人，中等城市为 20 万~100 万人，小城市为 5 万~20 万人^[1]。

（二）集镇

比城市规模小而初步具备了城市基本要素的人类聚落，同样承担人口集聚和商品交换、要素资源配置的功能。用历史发展眼光看，集镇是农村脱离传统农业生产方式、步入城镇化阶段的第一步，成为领导和支配周边相邻若干村落的中心。一般来说，按照不同的功能，可以把集镇分为以下 5 种类型：①卫星型集镇。即在城市周围为城市的日常运作提供配套设施并直接受城市辐射影响的集镇。②边贸型集镇。一般是位于几个区域的交界处或国境附近，以边境贸易为主业的集镇。③基地型集镇。具有丰富的矿产资源或农产资源，作为城市大生产的基地。④旅游型集镇。有丰富的人文景观、自然景观的集镇。⑤综合

性集镇。也就是指有潜力培养成为新的增长极的集镇。

（三）城镇和城镇辖区

传统意义上的城镇主要指具有一定人口规模和功能要件的集镇。针对我国幅员辽阔、地区差别较大的实际，广义上的城镇为城市和集镇的统称。本书中使用的城镇概念，包括特大城市、中等城市、小城市和小城镇。相对城镇这个中心，其辖区因其划定标准不同有所差异。狭义上的城镇辖区根据城镇功能来界定，主要由建成区和服务建成区的近郊区组成。而广义上的辖区则与行政辖区一致，有的全部属于建成区，有的甚至包括广大农村地区，比如以城带乡的城市和建制镇。

（四）城镇化和城市化

关于采用城市化还是城镇化的争论由来已久。国际上通常较多使用“城市化”概念（Urbanization）。在我国，理论界倾向于城市化，重点对城市规模、城市体系和城市机制进行探讨，而对集镇的关注，多见于农村发展研究。相对来说，实践工作者更多地使用城镇化概念。尽管有关争论仍在继续，但近年官方文献明显倾向于使用城镇化的概念。

二、城镇化的定义

建设部 1998 年颁布的《城市规划基本术语标准（中华人民共和国国家标准，GB/T 50280—98）》对所列词条“城市化”的解释是“城市化——人类生产和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程，表现为乡村人口向城市人口转化以及城市不断发展和完善的过程。又称城镇化、城市化。”这一定义，大致与弗里德曼的解释相同，以“城市化”为词目，同时兼容了“城镇化”和“城市化”两种不同的说法。综合各方观点，对城镇化的理解有 5 点，见下表：①乡村地区向城镇地区转化。②农村人口向城镇人口转化。③二三产业向城镇集中。④市民为主的社会结构形成。⑤不同层级的政治、经济、科技、文化、教育中心形成。因此，城镇化是乡村地区向城镇地区转化，城镇地区社会经济不断演进发展，形成以中产阶级为主体的市民社会结构之显著特征的有机统一过程。同时，城镇化可以被分为“外延城镇化”和“内涵城镇化”两个层次。乡村地区向城镇地区转化为“外延城镇化”，包括城镇数量的增加，城镇规模扩大，乡村地区转变为城镇地区，农村人口转化为城镇人口，等等。城镇地区社会经济演进发展的有机统一过程为“内涵城镇化”，包括城镇内部产业结构、社会文明由低级向高级阶段的发展演进，进城农民生产方式、生活方式、思维方式、行为习惯的城镇化。以中产阶级为主体的社会结构是城镇化的典型社会经济结构形态。具体来看城镇化可概括为“五大转变过程”：①城镇

化是乡村人口向城镇集聚的过程。即农民减少、市民增加,村落社会转变为市民社会。②城镇化是产业结构转变升级的过程。从事传统低效农业的劳动力转向从事现代高效的工业、服务业和知识产业,产业结构逐步升级转换,农业现代化、工业化进程大大加快。③城镇化是居民消费水平不断提高的过程。大批低收入、低消费群体转变为中高收入和中高消费群体,中产阶级形成并占主体。④城镇化是城镇文明不断发展并向广大农村渗透和传播的过程。⑤城镇化是人的全面发展的过程。社会将建立起区别于村落社会的市民社会新秩序,社会化、商品化、规范化、法制化将是市民社会的基本特征。人们按照既定的游戏规则自由的进行丰富多彩的社会活动,自律、自尊、自强成为社会风尚。一般而言,发展中国家以“外延城镇化”为主,表现为大量农民进入城镇,新城镇不断涌现,已有城镇规模不断扩张。发达国家以“内涵城镇化”为主,乡村人口向城镇转化基本停滞甚至人口郊区化,城镇发展格局基本定型,城镇化主要体现为城镇的发展和市民生产生活质量的高级化。

表 不同学科对城镇化的界定

学科	特征	动力	后果
人类学	散居文明变为聚落文明	生产关系的变革	村落变为城镇社会
社会学	乡村生活转变为城市生活方式	社会结构变化	形成市民社会
经济学	城镇经济,非农业比重增大	二三产业向城镇集中	生产要素的集聚
人口学	农村人口转变为城镇人口	人口机械迁移	城镇人口增加规模扩大
地理学	农村地区转变为城镇地区	生产力布局空间转换	城乡二元结构淡化

三、城镇化的影响因素

(一) 区位优势

是城镇发展的重要条件。一般而言,区位优势越明显越有利于城镇发展。区位对城镇发展的影响,首先表现在地理区位。沿海、沿江、沿重要公路干线、铁路干线、重要港口、空港布局的城镇,地理区位条件十分优越,有利于城镇空间规模的扩张,城镇对人口、经济要素的集聚能力强。其次城镇区位优势与地区专门化分工水平密切相关。地区专门化是社会分工的空间表现,它表示这样一种进程或趋势,并依据劳动地域分工的客观要求,城镇某些优势产业、部门的生产规模和市场范围不断扩大。地区专门化的水平,一方面来自城镇区位优势,另一方面又依赖市场交换的广度。在同样的区位条件下,市场交换广度会影响地区专门化的水平。市场交换广度越大,地区专门化水平也越

高。相应地,城镇区位优势越强,城镇化的速度也越快。另外,一些区位优势的地区可能因为开发时序、政治等因素的限制,对城镇化发展的推动不大。例如,与香港毗邻的深圳,区位条件十分优越,但改革开放以前的近百年一直是一个小渔村,没有形成城镇,区位优势受政治因素限制而没有得到发挥。又如,日本太平洋沿岸和日本海沿岸都具有临海的区位优势,但在19世纪以前,日本对外经济联系以中国、朝鲜为主,城镇集中在日本海沿岸,太平洋沿岸城镇发展缓慢;第二次世界大战以后,日本对外经济联系以欧美为主,太平洋沿岸城镇快速发展,日本海沿岸城镇发展相对较缓慢。

(二) 经济发展水平

是加快城镇化的内在动力。城镇化是区域经济发展到一定阶段的产物,需要区域经济发展支撑。城镇功能的增强、城镇体系的完善,又会反过来促进区域经济、社会、文化水平的提高。城镇化进程与经济发展过程的互动关系可描述为:随着区域发展水平的提高,非农产业就业比重相应提高,非农产业就业人口及其家属向城镇迁移并引起城镇人口比重提高,工业化进程诱导城镇化进程。城镇规模的扩大,为工业发展提供良好的外部环境,吸引工业企业进一步集中,使城镇日益显示出强大的综合经济功能和社会功能,从而又成为推动和促进区域工业化的动力中心。这一进程表明,城镇化是现代经济发展的产物,而工业化则是其基本动力。进而,为工业产业大军提供各种服务的第三产业应运而生,创造更多就业机会,吸引更多农村人口向城镇集聚,促进城镇化进程。

(三) 技术进步

对城镇发展的影响表现在3个方面。①技术改变城镇的空间布局,技术增加生产要素的流动性,减少了自然条件对城镇发展的限制,使沙漠边缘出现绿洲城镇,荒郊野岭出现矿业、旅游城镇。②科技优势正成为城镇发展的决定性因素。科技发达的地区也是城镇发展最快的地区。③技术进步改变生产要素流动的空间形态,为逆城镇化创造条件。传统经济时代的生产要素流动具有明显的大城市集聚指向,原因是大城市具有规模经济效益,降低外部成本。技术进步则改变了单一产品批量生产的方式,从而使生产要素可以向小城镇和大城市郊区扩散。例如,从1960—1990年,“幸福”杂志排名世界500强的公司中,总部在纽约的公司有2/3相继迁离了市区。由于大跨国公司总部的外迁,引起配套产业、人口外迁,产生逆城镇化现象。

(四) 文化

对城镇化的影响表现在两个方面,一是为城镇打上地域特色烙印,二是吸引相同文化背景的人口集聚,推动城镇化进程。广义地讲,文化就是人类长期

的社会实践创造出的精神总和。而狭义上的文化则是有文字记载的、能体现人类思想意识的理论和精神的总和。中华民族 5 000 年源远流长的历史铸就了博大精深的文化，成为城镇文化厚重的基础。十里不同姓，百里不同俗。中国辽阔的地域和东西南北巨大的差异又形成了城镇文化鲜明的地域特色。一般而言，城镇人口稠密，居住集中，人员交流容易，城镇文化比乡村文化相对更开放、兼容。惟其如此，城镇文化受外来文化的影响也就越大，城镇之间的文化差异也就越小，城镇文化更多地表现为均质性；对城镇化的影响表现在：第一，城镇文化的开放、兼容、集约、重商、冒险、开拓等性质更有利于城镇发展，这些文化特性越善于吸收新事物、新知识、新观念，敢于实践和创新，城镇化速度就越快。我国沿海城镇受外来文化的影响相对较大，城镇文化更加开放，也更容易与国际接轨。第二，文化对人口的吸引在大城市尤其典型，如美国的一些大城市都有著名的唐人街，北京郊区也有浙江村、新疆村、河南村，实质就是因为共同的语言文化和风俗习惯吸引相同背景的人口集聚。然而城镇文化虽有差异，却没有优劣。例如，北京是皇城文化，上海是都市文化，温州是崇商文化，深圳是移民文化，丽江是民族古城文化，很难说哪个城镇的文化就一定比其他城镇的文化要好。只要这种文化与城镇化协调，促进城镇发展就是合理的。

（五）制度与政策

国家空间开发战略影响城镇化宏观格局。20 世纪 80 年代中期全国实施“梯度推进”战略，即全国区域发展重点和开放时序由东部沿海向西部内陆逐步推进，形成东、中、西三大梯度，处于东部沿海优先开发的城镇得到率先发展，珠江三角洲、福建沿海、长江三角洲、山东半岛和辽东半岛的城镇化也保持了连续 20 年的高速发展。行政区划调整影响城镇化进程：①撤乡建镇和并乡建镇，增加建制镇数量。②撤县设市（区），增加城市数量或扩大原有城市规模，增强了中心城镇的辐射带动能力，促进区域城镇化进程加快。政府政策促进城镇化发展：①加强城镇规划建设立法，为城镇化提供制度保障。1909 年英国制定并通过了第一部《城市规划法》。美国 1909 年成立了大城市地区规划机构，如芝加哥城市规划委员会等，1968 年通过了联邦政府援助新城的“新城开发法”和 1970 年制定的“住房和城市发展法”。②加快基础设施建设，为城镇构建发展平台。一般来说，西方发达国家的城市基础设施建设的 50% 以上，都是通过地方财政和上级政府的财政补贴来解决的，另外一半则主要靠贷款、地方政府债券或私人资本来解决。③扶持发展城镇经济，培育综合竞争力。包括政府鼓励企业到国际性城市或全国性城市设立销售机构和办事机构，并给予一定的资助；对边远地区的独立区域性中心城镇给予运输上的补

贴；鼓励区域性中心城市兴办研发机构，鼓励科技型区域性中心城市的发展，如美国的硅谷等。④推动区域性中心城市的信息化和数字化，促进城镇进入现代化发展的新阶段。

第二节 新型城镇化的科学涵义及方式

一、新型城镇化发展的时代背景

进入 21 世纪，城镇化发展进入了一个新的时期。中国为了适应新阶段的要求，城镇化发展需要树立新型城镇化理念，选择走一条新型城镇化发展道路。

（一）全球化

现阶段，以生产全球化、投资全球化与市场全球化为内涵的经济全球化，促进了全球生产体系、投资和金融体系、市场体系的形成，对全球经济发展、产业结构调整与国际劳动地域分工等产生深刻影响，进而影响全球城镇化的发展。经济全球化导致全球城镇化速度加快，促进了全球城镇体系的形成，加速了城镇连绵区或城镇群（带）的发展，使得全球城镇空间地域差异增大。中国加入世界贸易组织后，将在更广的范围和更深的层面上，融入全球经济一体化的进程中。必须从经济全球化的角度，重新审视中国城镇化的进程，根据融入全球经济、赢得国际竞争的战略需要，调整中国城镇化发展的战略。①充分利用全球资源、资金、技术、人才、管理和贸易为发展我国的城镇经济服务。②优化全国城镇体系的职能结构和空间结构，使我国的城镇体系更好地融入以城镇为节点的全球经济网络体系之中。我国城镇发展的动力机制、空间布局和功能组织、区域城镇化推进的速度和方式等，都将随之发生重要变化。③按照 WTO 规则调整城镇经济社会发展的管理体制和机制。为适应 WTO 规则，中国在法律制度、经济制度、行政管理制度上应实施一系列变革。

（二）市场化

20 世纪后期，世界经济领域再现强劲的市场化趋势。一方面，原有的市场经济国家，在经历国家干预主义带来的失败后，出现政府的退缩和市场价值的回归。另一方面，在非市场化国家，开始了由计划经济向市场经济的转型，在政府有意识的推动下，市场机制开始在经济生活中发挥基础性调节作用。目前，我国社会主义市场经济的基本框架已经建立，进一步完善社会主义市场经济体制已成为迫切需要。这意味着市场已经开始在城镇化的资源配置中发挥重要作用，意味着城镇化必须由政府主导型向市场主导型转变，意味着经济手段

将发挥更重要作用。传统城镇化的发展过度倚重于政府的计划指令,忽略了市场对于城镇化发展中要素配置的基础性作用,忽略了企业、个人等众多的市场主体在城镇化进程中的主观能动性,从而引发“空心城”“空心镇”等问题,浪费了大量的社会资源。因此,与市场化要求相适应,城镇化必须充分考虑计划和市场的作用,在加强政府规划引导的同时,充分尊重市场选择的结果。

(三) 信息化

世纪之交,信息技术的推动和信息需求的牵动使人类社会经济发展进入了一个崭新的阶段,人类正快步进入信息时代。信息技术广泛渗透到和改变着人们的工作和生活,信息已成为经济发展的战略资源和独特的生产要素,成为社会经济发展的强大动力。目前,我们将同时面临城镇化、工业化和信息化的重任。一方面,我国作为发展中国家,经济基础薄弱、技术落后、资金匮乏,需要从最基本的传统产业起步,以便把廉价的劳动力转化为经济增长的强大动力。另一方面,我们也同样面临着高新技术的挑战。我们为了进一步缩小与发达国家之间的差距,必须尽快跟上信息技术发展的步伐,运用网络信息技术等高新技术来装备国民经济各个行业,包括装备和改造传统产业。在现代社会中,信息技术日新月异,信息产业迅猛发展,城镇从工业制造中心、商务贸易中心向信息流动中心、信息管理中心和信息服务中心转变。与此同时,在信息化时代,城镇化以分散与集聚的两种形式向前推进,共同推动工业化时代的城镇化向更高层次迈进。由此,我们必须积极应对由信息技术快速发展所带来的巨大变化,充分协调城镇化与信息化的发展。

(四) 生态化

20世纪50年代以来,世界各国先后进入城镇快速发展的时期。当越来越多的居民享受精神和物质文明的同时,他们也不得不面对城镇化带来的种种弊端,其中,最为严重的当数城市生态环境的恶化。随着经济发展和居民素质的提高,越来越多的人开始注重居住地环境质量,希望生活在一个舒适的、有益于身体健康的环境里。因而,回归“绿色自然”的呼声日益强烈。于是一种以“绿色技术”为代表的新的生产力应运而生,由此出现了一场新的革命,即生态革命。一个更大的生态文明建设高潮即将到来,人类社会也将出现再一次伟大的飞跃,进入一个新的时代,即生态时代。目前,生态化的趋势已渗透到经济生活的各个方面。在城镇建设上,愈来愈强调尊重自主权;在产业发展上,愈来愈强调“绿色产业”;在生产经营上,愈来愈强调“绿色管理”等。此外,生态化趋势甚至还进入文化、政治领域,例如出现了绿色大学、绿色足球、绿色“奥运”和绿色警察、绿色军队等。生态化发展趋势,体现了当代

经济发展的规律性。我国传统的城镇化发展忽视人口、资源、环境协调发展的客观规律,造成环境污染加剧,生态环境恶化,这使得可持续发展遭遇到前所未有的严峻挑战,建立新的、面向 21 世纪的可持续的城镇化机制迫在眉睫。

二、新型城镇化的科学涵义与方式

(一) 新型城镇化的科学涵义

它体现了以人为本、全面协调可持续发展的科学理念,以发展集约型经济与构建和谐社会为目标,以市场机制为主导,大中小城镇规模适度、布局合理、结构协调、网络体系完善,与新型工业化、信息化和农业现代化互动,产业支撑力强,就业机会充分,生态环境优美,城乡一体的城镇化发展道路。

(二) 新型城镇化方式

中国幅员辽阔、城镇众多,城镇化发展的区际差异大,为落实新型城镇化的发展思路,针对不同层次、不同区域的城镇,有不同的城镇扩张方式如下所述。

1. 依托全国中心城市建设国际大都市

国际大都市指的是对世界经济和政治具有控制作用或巨大影响力的少数城市。国际大都市位于世界城市功能等级体系的顶端,是国际经济大循环的空间依托、区域经济集团的支撑点、各类经济圈的核心,是全球性经济组织和金融活动中心、新兴产业的生产和创新基地,也是一国同世界经济联系的桥梁和纽带。国际大都市又可分为综合型和专业型两种。从全世界城市发展的实际看,世界级的综合型国际大都市主要以伦敦、纽约、东京为代表,而巴黎、法兰克福、多伦多、洛杉矶、芝加哥、大阪、香港、新加坡、悉尼等城市只能算洲际级国际大都市。专业型国际大都市,则具体分为金融型、政治型、交通型三大类。金融型以法兰克福、苏黎世、香港等为代表,政治型则有日内瓦、布鲁塞尔、柏林等,交通型的则包括鹿特丹、大阪、新加坡等。国际大都市主要有 8 条评价标准。一是区域中心。在国内,它必须是绝对的区域中心。与此同时,对全球技术、资本、人才流动的控制功能超出国家范畴,是世界经济市场体系的控制点。二是移民之城。外国人的数量及占比是衡量城市国际化的重要指标。三是会展之城。国际化大都市多是国际性会议的主办地。四是组织之城。一般拥有多个国际或地区性组织。五是服务之城。服务业比重一般较大。六是创业与人居之城。国际大都市对全世界的资本及人才具有极大的吸引力。七是传媒之城。国际大都市大都拥有在国内外具有很大影响力的各种媒体以及与之相适应的文化市场。八是文明之城。城市文明程度和生活质量高。归纳起来,国际大都市不仅自身的经济、社会、文化发展程度高,同时也对国际经济、文

化、政治具有重大影响力和吸引力的大都市。在1997年,中国有78座城市提出要建设国际大都市。到了2002年,全国有182座城市将自己的发展目标定位于国际大都市,约占当时全国667座城市的27%。从目前中国大陆城市发展水平来看,上海、北京、广州3市在经济发展水平、社会文明程度以及对外开放程度方面已经初步具备建设国际大都市的基础条件。

2. 依托区域性城市建设现代化大城市

大城市的发展成本远远低于中小城市,在规模经济和土地资源可持续利用的双重约束下,应该优先发展大中城市。城市规模效益规律不容忽视。城市规模是产业区位选择的决定性因素。产业聚集效益的增加是随着城市规模的增长成比例增长的。大城市形成的以产业和人口高度集中为重要特征的密集型经济为企业之间生产协作与联合提供了有利的环境空间,从而形成城市的经济规模效益。同时,大城市高度发达的金融市场大大节约了企业的筹资成本,大量企业聚集造就的信息资源共享与技术、人力资源的溢出效应,减少了企业的交易费用,从而获得城市的范围经济效益。城市劳动生产率也随着城市规模的扩大而提高;公共服务设施共享是大城市发展的重要特征。城市随人口聚集规模扩大、聚集度的提高,建设、经营和管理公共设施的总投资所产生的经济效益和社会效益也相应提高。当然人口的过度集中会造成公共设施的综合效益下降,土地与房产升值带来迁移成本升高时,就会抑制城市的进一步发展。但研究表明,人口由农村向城市的迁移过程是人们为获得更好的发展机遇而做出的一种理性选择,而且大城市规模仍在扩张也预示其还有一定的发展空间;城市发展具有环境规模效益。综观世界各国,大城市、特大城市并非不出现环境问题。城市发展的环境规模效益主要表现在,便于对生产、生活所产生的废水、废气、废渣进行集中治理,有利于将“三废”对环境的破坏降到较低程度。大城市在人力、物力、财力方面也具有相当优势,有利于加大对环境保护的投入。同时,大城市的科学技术优势和拥有的大量先进运用成果,也为治理环境污染提供了保证。大城市具有经济、社会、环境等多方面的规模效益优势,进一步发展大城市应该成为国家的战略选择。

3. 依托重要小城市建设中等城市

这是城镇化的中间化,既可以避免规模过大的城市和规模过小的城镇固有的弊端,又可以兼顾城市的规模效益和生态效益,并在维护城镇体系的稳定和平衡中发挥重要作用。因此,中国的城镇化必须充分发挥中等城市在整个城镇体系中的承上启下的作用,努力依托各地有实力的中等城市,推动建立大中小城镇协调发展新格局。加强中等城市的布局、规划和立法。在中等城市的布局上,应以100万人及以上的大城市周围的卫星城建设为重点。在中等城市的规

划上,要努力引进和应用一些先进的规划思想和方法,在明确功能分区和主要功能的基础上,注意各功能区的综合发展。在功能区的具体规划上,要全面引入社区规划思想,对城市中的商业、交通、文化以及医疗等公共服务设施实行等级分类,并有层次和空间秩序地融合到城市的中心区、次级中心区、功能区和社区中去,形成合理的空间布局结构。完善城市规划立法,从财政、行政和法律等方面,支持中等城市发展。

4. 依托县城建设小城市

中国的县城在县域政治、经济、文化生活中的作用十分重要,吸纳农民最直接、成本低。因此,要依托县城发展小城市。小城市要以提高城市价值为目标,从单纯以经济功能建设为中心向特色主导功能、互补合作功能和以科技为动力提升型的功能转化,是小城市发展战略的必然选择。①特色功能主导型。小城市要集中精力于特色功能的建设,形成比较优势和竞争优势,根据自然条件、资源禀赋、基础设施、文化培育和制度建设等方面的特点,决定城市功能的重点和方向,构筑城市在一定区域及城市体系中的特殊地位,例如“生态城市”“交通城市”等可作为小城市功能建设的目标。同时,可以通过参与国际分工来实现功能转型,形成城市个性。②功能互补分工型。小城市处在城市等级结构的关键环节,可以借助现代化的交通工具和综合运输网及高度发达的信息网络,实现不同性质、类型的小城市与处在同一城市群和城市带的大城市之间的双向交流,互通有无,实现深层次功能互补与分工。城市之间形成关系密切的功能集合体,各城市功能建设方向与目标的选择与区域整体发展方向一致,主导产业的选择和城市之间的协作机制充分体现区域一体化的特征。③综合功能提升型。利用全球化带来的知识与信息的交流,促使中小城市功能模式再造,成为新型的、以知识和技术功能建设为支撑的科技城、文化城。功能提升的做法有两种:超前型,即在一部分中小城市中建设科技园,发展一批高新科技企业,充分利用科技园的放大、增强效应,迅速改变城市的功能建设模式;改造型,即以高新技术为手段,改造陈旧的工业企业和城市基础设施,以新的主导功能彻底取代已有的主导功能,使整个城市的功能结构发生质的变迁。小城市功能转型的路径。选择向特色功能转型的城市,自身应具有明显的资源优势,或者具有良好历史底蕴,或者地理位置十分特殊,这种优势一般是其他城市难以复制和模仿的。特色功能主导型从专业化方向出发,符合全球化带来的要素集聚趋势,通过集中资源于自身具有比较优势的功能建设,提高资源利用的效率,提高城市的核心竞争能力,同时也摆脱了全球化带来的同质化影响。选择向功能互补与分工模式转型的小城市的最主要特征体现在地理位置上。这样的城市一般处在城市连绵带上,周边有多个小城市或者核心大城市,

城市之间的交通便捷、资源具有互补性和相互协作的历史。建设方式主要选择形成城市群或者都市连绵区,在发挥首位城市优势的同时,追求协同效应。采取向综合功能提升式转型的小城市,一般为资源型城市,城市的主导产业是基于自然资源的开采和加工,对城市的整体经济运行影响大,但资源日益枯竭,城市发展需要新增长点。还有一类是在产业调整背景下难以承接传统产业转移的城市,这些城市缺乏区位优势,完成工业化不能依靠外部产业输入,只有通过全球化带来的信息和技术引进高技术产业,或者通过对高新技术园区进行建设和发展来提高城市产业的科技含量,为发展成为新兴科技型城市奠定基础。

5. 依托重要集镇发展中心镇

小集镇星罗棋布,无法获得产业发展所需的人口聚集效益和规模效益,聚集不起市场和服务功能。因此,小集镇建设必须向中心镇集中。根据区位条件、要素禀赋和社会经济发展的要求,以中心镇建设为基础,积极推进小城镇的合理布局和建设,经由农业产业化的推进、农村非农产业和乡镇企业的发展,形成多业型的产业结构、中间形态的产业技术结构、混合型的人口结构、城乡交融型的社会文化、紧凑型的空间布局和初具规模的基础设施,带动农村、小城镇的繁荣与进步。重点中心镇的选择,必须有科学的标准。一是人口基数标准,包括户籍人口、常住人口和流动人口。二是区域均衡标准,要把中心镇作为地区经济增长极来选建和培育,促进地区布局合理、平衡。三是经济实力标准,要科学确定中心镇生产总值、非农产业比重、财政规模等指标的最低标准。四是生活状况标准,居民的人均收入、人均居住面积、人均建设面积、人均道路面积、人均绿化面积、人均自来水供应量、人均供电量等都应有指标要求,对科研力量、教学条件、文化设施等也应有具体的量化标准。五是发展潜力标准,如自然资源、腹地面积、区位优势、人文优势、交通运输条件等。发展中心镇,首先不能运动式和行政命令式推进,要以企业、产业和市场为依托,避免有城无市、有城无企业,要让人口、要素、企业自由流动和集中。其次要重点发展较大的中心镇,提高地域分工协作水平,降低交易成本。再次要把中心镇培育为链接农村与大中小城市的地理节点。第四要发展专业化和特色化的中心镇。最后要因势利导,积极把中心镇发展成为小城市甚至中等城市。

第三节 新型城镇化的规划建设与管理

城镇规划、建设与管理,既是推进新型城镇化发展的重要环节,也是实现新型城镇化的关键所在。城镇规划、建设与管理包含地理空间布局、经济发