



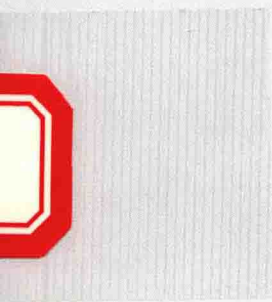
北京市哲学社会科学规划办公室资助出版




# 首都发展研究报告(2013)

## ——发展战略及产业研究

北京市经济社会发展政策研究基地 © 编



 首都经济贸易大学出版社  
Capital University of Economics and Business Press

# 首都发展研究报告(2013)

## ——发展战略及产业研究

北京市经济社会发展政策研究基地 © 编

主 编 © 祝尔娟

副主编 © 叶堂林

戚晓旭



首都经济贸易大学出版社  
Capital University of Economics and Business Press

· 北 京 ·

## 图书在版编目(CIP)数据

首都发展研究报告. 2013: 发展战略及产业研究/北京市经济社会发展政策研究基地编. —北京: 首都经济贸易大学出版社, 2015. 10

ISBN 978 - 7 - 5638 - 2394 - 9

I. ①首… II. ①北… III. ①区域经济发展—研究报告—北京市—2013②产业发展—研究报告—北京市—2013 IV. ①F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 183333 号

首都发展研究报告(2013)——发展战略及产业研究  
北京市经济社会发展政策研究基地 编

---

出版发行 首都经济贸易大学出版社  
地 址 北京市朝阳区红庙(邮编 100026)  
电 话 (010)65976483 65065761 65071505(传真)  
网 址 <http://www.sjmcb.com>  
E-mail [publish@cueb.edu.cn](mailto:publish@cueb.edu.cn)  
经 销 全国新华书店  
照 排 首都经济贸易大学出版社激光照排服务部  
印 刷 北京九州迅驰传媒文化有限公司  
开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16  
字 数 448 千字  
印 张 25.5  
版 次 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978 - 7 - 5638 - 2394 - 9/F · 1350  
定 价 65.00 元

---

图书印装若有质量问题,本社负责调换  
版权所有 侵权必究

## 编委会

王稼琼	文魁	王文举	丁立宏
杨开忠	魏后凯	肖金成	孙久文
李国平	方创琳	董锁成	周立群
赵弘	连玉明	段霞	蒋三庚
祝尔娟	赵赞扬		

## 前 言

2014年京津冀协同发展上升为国家重大战略，2015年被列为国家重点实施的三大战略之一，京津冀协同发展已经进入全面推进、重点突破的实质性操作阶段。首都发展研究报告（2013）在这一背景下出版，重点将北京哲学社会科学重点研究基地（北京市经济社会发展政策研究基地）二期建设（2010—2012的3年期间）、首都经济贸易大学和北京市政府研究室共同或各自完成的有关首都及京津冀发展战略及产业支撑方面的一些重点科研项目、获领导批示的研究报告以及获奖调研成果等进行整理和凝练，旨在为首都及京津冀协同发展服务、为京津冀三地政府决策提供参考。

本书重点展示京津冀城市建设、经济发展战略与产业支撑战略的研究成果。

战略篇：在首都发展战略方面，本书重点对首都及其京津冀经济圈，从发展愿景、战略目标、战略重点和政策保障四个维度进行研究，具体从北京建设世界城市目标与战略、天津发展阶段特征与战略、河北环首都绿色经济圈战略、北京国际商贸中心建设、北京国际一流旅游城市建设、北京国际体育中心城市建设、首都口岸经济体系建设、首都义务教育均衡发展、首都城市环境精细化管理等方面进行凝练和提升。战略篇研究的重点是，解决首都及其所在的京津冀未来的发展方向，即要发展成什么样子；发展速度和发展质量，即以什么样的速度与质量实现发展目标；发展的重点领域和空间布局，即打造哪些增长引擎保证发展的速度和质量；发展政

策，即明确支撑未来发展的相关政策。

产业篇：在产业支撑方面，理论上，一个区域能否实现快速发展取决于其主导产业是否具有竞争力，其中产业支撑是关键；而且，不同发展阶段的地区需要与之相匹配的产业来支持，如世界制造中心需要大量的廉价劳动力和劳动密集型产业给予支持，而世界创造中心则需要大量的高素质劳动力和高智力的服务业给予支撑。本书结合首都当前的发展阶段及其面临的发展问题，从推进首都经济融入世界产业新格局、北京现代产业体系构建、北京实体经济发展、北京金融业发展、北京现代制造业发展、北京战略性新兴产业金融激励、北京物流发展和北京农业科技发展方面进行凝练和提升，力图在着眼于首都未来发展的同时解决当前首都面临的“大城市病”问题，确定首都经济融入世界产业新格局的路径，并提出相应的政策建议。

本书是以首都经济贸易大学“首都圈研究团队”为核心的京津冀三地专家长期共同研究的成果。本书作者除了“首都圈研究团队”的主要成员如祝尔娟、张贵祥、叶堂林、吴庆玲、邬晓霞、李青淼等教授、副教授以及博士生、硕士生等之外，还有北京市人民政府研究室的研究人员以及京津冀三地的部分学者。

# 目 录

## 战略篇

第一章 北京:世界城市建设目标与战略研究 .....	3
第一节 世界城市的界定标准和支撑条件 .....	3
第二节 北京已具备建设世界城市的较好基础 .....	5
第三节 北京建设世界城市的重要举措 .....	16
第二章 天津:发展阶段特征与战略研究 .....	20
第一节 关于发展阶段的主要理论及评价指标 .....	20
第二节 人均 GDP 超过 10 000 美元的共性特征及经验借鉴 .....	27
第三节 天津市人均 GDP 超过 10 000 美元后的阶段性特征分析 .....	37
第四节 天津市人均 GDP 超过 10 000 美元后面临的主要矛盾 .....	54
第五节 天津市人均 GDP 超过 10 000 美元后的发展重点及思路 .....	60
第三章 河北:环首都绿色经济圈战略研究 .....	66
第一节 环首都经济圈战略的提出 .....	66
第二节 环首都经济圈战略的核心——绿色经济圈 .....	69
第三节 环首都绿色经济圈的战略愿景——“三生”共赢 .....	70
第四节 建设环首都科学发展示范区 .....	76

<b>第四章 北京国际商贸中心建设研究</b> .....	82
第一节 北京已具备建设国际商贸中心的良好基础 .....	82
第二节 北京建设国际商贸中心的差距和努力方向 .....	86
第三节 北京建设国际商贸中心的发展思路、阶段目标和任务、 基本原则及对策建议 .....	92
<b>第五章 北京国际一流旅游城市建设研究</b> .....	101
第一节 国际一流旅游城市的概念及主要特征 .....	101
第二节 北京建设国际一流旅游城市已具备良好基础 .....	109
第三节 北京距离国际一流旅游城市尚有差距 .....	113
第四节 北京旅游业大发展面临诸多机遇 .....	127
第五节 北京建设国际一流旅游城市的构想 .....	129
第六节 北京建设国际一流旅游城市的政策措施 .....	131
<b>第六章 北京国际体育中心城市建设研究</b> .....	142
第一节 北京建设国际体育中心城市的基础和条件 .....	142
第二节 北京建设国际体育中心城市的问题与差距 .....	144
第三节 北京建设国际体育中心城市的思路和目标 .....	149
第四节 北京建设国际体育中心城市的对策建议 .....	150
<b>第七章 首都口岸经济体系建设研究</b> .....	157
第一节 首都口岸经济体系建设的主要成效 .....	157
第二节 首都口岸经济体系建设的主要问题 .....	160
第三节 首都口岸经济体系建设的对策建议 .....	161
<b>第八章 北京义务教育均衡发展研究</b> .....	170
第一节 北京义务教育资源配置的现状与问题 .....	170
第二节 义务教育资源配置不均衡的原因 .....	174



第三节	义务教育资源均衡配置的几点思考 .....	177
第四节	义务教育资源均衡配置的对策建议 .....	179
<b>第九章</b>	<b>首都城市环境精细化管理研究 .....</b>	<b>184</b>
第一节	首都城市环境精细化管理的探索与实践 .....	184
第二节	首都城市环境精细化管理的思考与启示 .....	189
<b>第十章</b>	<b>基于旅游视角下的北京城市管理研究 .....</b>	<b>192</b>
第一节	城市建设管理水平的提高促进了旅游业的发展 .....	192
第二节	从旅游的视角看北京城市建设管理的差距 .....	197
第三节	提高北京城市建设管理水平的政策建议 .....	202

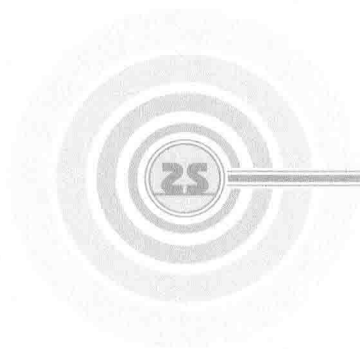
## 产业篇

<b>第十一章</b>	<b>推进首都经济融入世界产业新格局研究 .....</b>	<b>213</b>
第一节	从世界产业发展新趋势看北京新产业选择 .....	214
第二节	从世界产业新格局看北京的产业定位 .....	221
第三节	从后工业化阶段看北京现代产业体系的构建 .....	222
第四节	从新兴产业发展规律看北京产业发展的路径 .....	226
第五节	对北京产业选择的指标设计及量化分析 .....	230
第六节	对北京发展现代产业的分析 .....	239
第七节	北京融入世界产业新格局的政策建议 .....	254
<b>第十二章</b>	<b>北京现代产业体系研究 .....</b>	<b>260</b>
第一节	现代产业体系的内涵及特征 .....	260
第二节	北京产业体系的现状及问题 .....	262
第三节	北京构建现代产业体系的产业选择 .....	269
第四节	北京构建现代产业体系的思路与对策 .....	273

<b>第十三章 北京实体经济发展研究</b> .....	279
第一节 实体经济、虚拟经济的内涵及相互关系 .....	279
第二节 国际金融危机以来美欧国家发展实体经济的实践 .....	281
第三节 从实体经济的视角看近年来北京经济的发展 .....	284
第四节 推动北京实体经济需要重点把握的发展方向 .....	288
<b>第十四章 北京金融业发展研究</b> .....	292
第一节 北京已经成为服务和辐射全国的金融中心 .....	292
第二节 首都金融业发展面临的新形势 .....	299
第三节 构建首都金融业发展的新战略 .....	303
<b>第十五章 北京现代制造业发展研究</b> .....	307
第一节 北京现代制造业发展的基本概况 .....	307
第二节 北京现代制造业发展中的主要问题 .....	310
第三节 北京现代制造业发展的影响因素 .....	313
第四节 北京现代制造业发展的政策建议 .....	316
<b>第十六章 北京战略性新兴产业金融激励研究</b> .....	320
第一节 战略性新兴产业金融激励的理论依据 .....	320
第二节 战略性新兴产业金融激励的国际借鉴 .....	328
第三节 北京战略性新兴产业金融激励的现状分析 .....	332
第四节 北京战略性新兴产业金融激励的对策建议 .....	359
<b>第十七章 北京物流发展研究</b> .....	366
第一节 北京物流发展的思路与原则 .....	366
第二节 制定物流发展的总体规划 .....	368
第三节 完善物流的基础设施 .....	369
第四节 完善现代物流网络体系 .....	370

---

第五节	完善城市物流配送体系 .....	372
第六节	完善城市应急物流体系 .....	373
第七节	完善废弃物回收物流体系 .....	374
第八节	完善物流服务管理体制 .....	375
第九节	完善促进物流发展的政策体系 .....	376
<b>第十八章</b>	<b>北京农业科技发展研究 .....</b>	<b>379</b>
第一节	科技进步已成为推动北京农业发展的主要力量 .....	379
第二节	破解北京农业发展难题必须依靠科技支撑 .....	385
第三节	加快构建首都特色农业科技支撑体系 .....	389



# 战略篇

---



# 第一章 北京：世界城市 建设目标与战略研究

本研究按照“从具备什么特质的城市才能称得上是世界城市，建设世界城市需要哪些条件支撑的角度，认识北京与纽约、伦敦和东京等世界城市之间的差距，选择适合北京特点的世界城市发展路径”这样的研究思路，在比较分析的基础上提出一些思考认识，供领导决策参考。

## 第一节 世界城市的界定标准和支撑条件

世界城市概念的出现将近有一个世纪的时间了。早在1915年，帕特里克·杰德斯（Patrick Geddes）就将在世界商业活动中占有一定比例的城市称为世界城市。随着世界经济发展和全球化进程的深入推进，彼得·霍尔（Peter Hall）、约翰·弗里德曼（John Friedmann）、萨斯基娅·萨森（Saskia Sassen）等世界知名学者从不同角度阐述世界城市，并提出自己认同的世界城市名单。参见表1-1。

表1-1 著名学者对世界城市的论述

学者	年份	概念界定	认定标准	城市名称
帕特里克·杰德斯	1915	在世界商业活动中占有一定比例的城市	—	—
彼得·霍尔	1966	对全世界或大多数国家产生经济、政治、文化影响的国际第一流大城市	主要政治中心； 国家贸易中心； 大型交通枢纽； 主要金融中心； 人才集聚中心； 信息汇集中心； 富裕人口集中； 娱乐中心	7个世界城市：伦敦、巴黎、莱茵-鲁尔区、荷兰兰斯塔德、莫斯科、纽约、东京

续表

学者	年份	概念界定	认定标准	城市名称
约翰·弗里德曼	1986	从国际劳动分工角度,根据企业总部和大银行位置划分世界城市	主要金融中心; 跨国公司总部; 国际化组织; 商业部门高速增长; 重要制造中心; 主要交通枢纽; 人口规模	将城市分为核心国家主城(纽约、洛杉矶、芝加哥、伦敦、巴黎、东京);核心国家辅城(法兰克福等12个城市);边缘国家主城(北京、香港、新加坡、里约热内卢);边缘国家辅城(首尔等11个城市)
	1995	增加了人口迁移目的地指标	按照城市所连接的经济区域大小,重新划分了世界城市	第一层次世界城市(纽约、伦敦、东京);第二层次世界城市(迈阿密等12个城市);第三层次世界城市(大阪等21个城市)
萨斯基娅·萨森	1991	以生产性服务业为核心的“全球服务中心”	发达的金融和商业服务中心	纽约、伦敦、东京

资料来源:本研究根据相关资料整理。

综合以往研究成果可以看出,世界城市本质上是一个经济概念,它的核心特征就是对全球经济具有举足轻重的影响力和控制力。这种影响力主要通过控制核心生产要素来传递和实现,并使得世界城市的具体特征表现为国际金融中心、决策控制中心、信息发布中心和人才聚集中心四个方面。

一个城市要产生世界城市的影响力,必须具备一定的支撑条件:一是一定的经济规模;二是经济高度服务化,尤其是生产性服务业高度发达;三是区域经济合作紧密,形成相互联系的都市圈;四是国际交通便利,拥有重要的国际枢纽机场;五是科技教育发达,拥有高水平的高校和科研机构;六是生活居住条件优越,拥有良好的交通、医疗设施和大

气环境（参见图 1-1）。

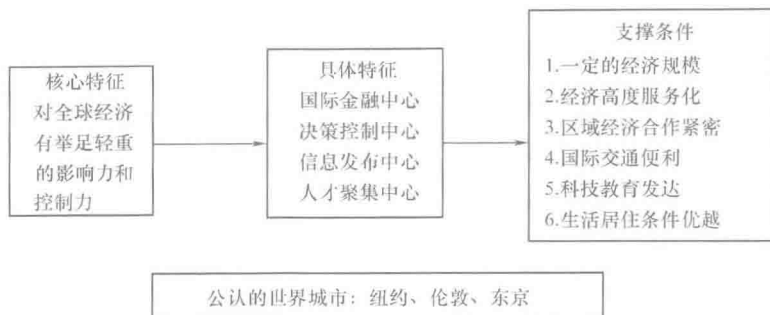


图 1-1 世界城市界定标准

资料来源：本研究根据相关资料分析整理。

本研究根据全球城市的发展变化和层级分化，综合当前国内外的研究成果，认为现阶段纽约、伦敦和东京是全球公认的三个世界城市。

## 第二节 北京已具备建设世界城市的较好基础

经过 30 多年改革开放的不懈努力，北京的经济社会发展水平和城市基础设施承载力有了明显提高，已具备建设世界城市的基础条件。但与纽约、伦敦和东京等现有世界城市相比，从不同角度上看，北京还存在一定差距。

### 一、从核心特征来看，纽约、伦敦和东京已经发展成熟，北京开始崛起

伦敦是 18 世纪“日不落帝国——英国”的首都，凭借其全球最大的同业拆借市场、世界第一的外汇交易中心和黄金现货交易中心的地位，伦敦成为欧洲地区对全球经济产生重要影响的世界城市；纽约是 19 世纪兴起的当今唯一超级大国的经济中心，凭借纽约交易所、NASDAQ 交易所和商业交易所等国际领先的交易市场，在国际资本、石油等产品定价上，纽约具有绝对的话语权，成为在美洲地区对全球经济



产生重要影响的世界城市；东京是20世纪第二次世界大战之后强势发展的日本首都，凭借在证券、外汇、债券和期货等领域的综合实力，东京成为亚洲地区对全球经济产生重要影响的世界城市。北京是世界上最大的、正处于伟大复兴进程中的发展中国家的首都，凭借30多年改革开放取得的伟大成就，加上成功举办了一届“有特色、高水平”的奥运会，北京逐渐崛起，成为21世纪世界城市体系中的一颗耀眼新星。

## 二、从具体特征表现来看，北京已经具备基础条件，但国际化程度需要加速提升

当前，北京的地区生产总值已经达到一定规模，2009年人均GDP已超过1万美元，金融业在首都经济中占据重要地位，拥有世界500强企业总部的数量排名全球第三，是中国的决策信息策源地和各类信息的集聚传播中心，集中了国内顶尖的科技教育文化等方面的专业人才。但是，比较分析发现，北京的这些优势基本上都是内向性的，国际化程度不高直接制约着北京建设世界城市的进程。

（一）从国际金融中心角度看，北京没有重要的金融产品交易市场，对国际金融的影响力需要提升

金融是现代经济的核心。提升对国际金融的影响力，是建设世界城市的重要抓手。纽约、伦敦和东京三个城市都是凭借其功能完备的金融交易场所，对全球金融市场产生举足轻重的影响，即便是在国际金融危机影响十分严重的2008年，它们在全球金融市场中的占比也很高。纽约、伦敦和东京的证券交易所市值占全球交易股票市值的比重分别为35.7%，5.7%和9.6%，共计51%；三个城市的交易所当年成交额合计比重更是高达72.5%；外汇市场日均成交量（2007年4月）占比分别为16.6%，34.1%和6.0%，共计56.7%；以三个城市所属国家货币发行的国际债券占比（2008年6月）合计达到46.7%，此外，它们还分别是重要的黄金、能源交易中心，在商品期货市场保持领先地位。参见表1-2。