

北京市农业总部经济 发展研究

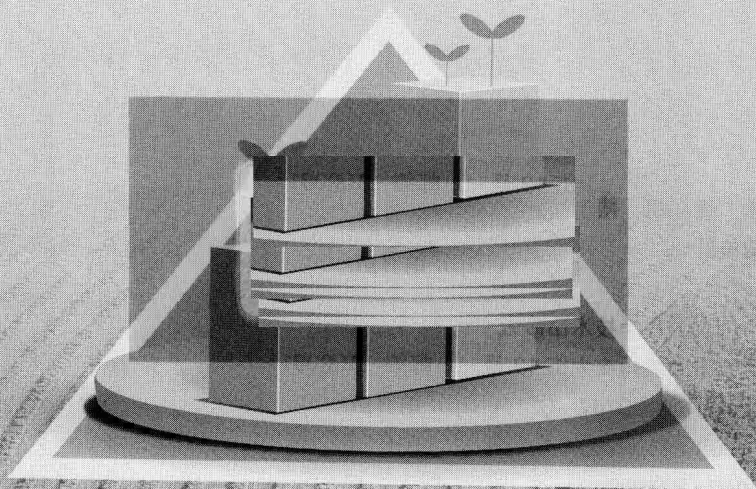
刘 树 等 著



中国农业科学技术出版社

北京市农业总部经济 发展研究

刘 树 等 著



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京市农业总部经济发展研究 / 刘树等著. — 北京 :
中国农业科学技术出版社, 2014. 4
ISBN 978-7-5116-1548-0

I. ①北… II. ①刘… III. ①农业经济发展—研究—
北京市 IV. ①F327.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 039029 号

责任编辑 李 雪 胡 博

责任校对 贾晓红

出 版 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010) 82109707 82106626 (编辑室)

(010) 82109702 (发行部) (010) 82109709 (读者服务部)

传 真 (010) 82109707

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 各地新华书店

印 刷 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 787 mm × 1092 mm 1/16

印 张 13.25

字 数 217 千字

版 次 2014 年 4 月第 1 版 2014 年 4 月第 1 次印刷

定 价 36.00 元

《北京市农业总部经济发展研究》

编写人员

刘 树	北京市农村经济研究中心
马俊哲	北京农业职业学院
谷 莘	中国人民大学
王方君	中国人民大学
张 岩	中国人民大学

前言

2010年8月23日，习近平同志在北京市考察工作时针对北京建设中国特色世界城市的情况指出：“北京建设世界城市，要按照科学发展观的要求，立足于首都的功能定位，着眼于提高‘四个服务’水平，既开放包容、善于借鉴，又发挥自身优势、突出中国特色，努力把北京打造成国际活动聚集之都、世界高端企业总部聚集之都、世界高端人才聚集之都、中国特色社会主义先进文化之都、和谐宜居之都，充分体现人文北京、科技北京、绿色北京的要求。”2012年6月，中共北京市第十一次代表大会在以《全力推动首都科学发展为建设中国特色世界城市而努力奋斗》为题的报告中对北京建设中国特色世界城市的目标、任务和重点工作进行了全面部署。实现建设中国特色世界城市，成为企业总部聚集之都的战略目标，北京发展农业总部经济大有可为。

事实上，北京是我国乃至世界罕见的智力、科技资源最为密集的地区，拥有国家级科研机构400多所，高等院校60多所，从事科技活动人员53万人，平均每百名从业人员拥有2.6名科技活动人员；拥有中国科学院和中国工程院“两院”院士700多人，占全国“两院”院士总数的50%以上。仅就农业领域来说，北京地区就有中国农业科学院、中国林业科学研究院、中国水产科学院、北京市农林科学院、中国农业大学、北京林业大学、北京农学院等一批科研院所与高校，农业科技人才资源丰富，科技成果不断涌现，具有较强的创新能力。良好的科研环境和丰富的科技资源优势决定了北京是设立研发总部的最佳区位。同时，北京地区强大的教育系统将为农业企业总部的业务运行提供各种高素质的专业人才。因此，北京的农业总部经济方兴未艾。

鉴此，北京市农村经济研究中心于2011年以《北京市农业总部经济发展研究》为调研课题立项研究。课题组在广泛搜集资料及实地调查的基础上完成了研究报告。之后研究人员又在研究报告的基础上进行了补充和完善，形

成了本书。参与本书编写的人员有刘树、马俊哲、谷莘、张岩、黄丽、王方君、姜晨希、郑红宇、阚丽虹；中国人民大学农业与农村发展学院硕士生张琴、兰春玉也参与了资料搜集与整理工作。

北京市农村经济研究中心对本书的出版给予了支持；北京市农村工作委员会涂宏汉处长、任荣处长在课题研究和本书编写过程中也给予大量的指导与支持；中国农业科学技术出版社综合编辑室主任李雪编审、胡博编辑在本书出版过程中给予了热情的帮助。在本书出版之际，特向他（她）们表示感谢。

由于时间紧迫，加之作者水平有限，书中如难免存在不妥之处，恳请读者不吝批评与指正。

作 者

2014 年 2 月

目 录

第一章 北京的世界城市建设与经济发展方式转变·····	001
一、世界城市的基本内涵、本质属性与功能	001
二、北京建设世界城市的目标与方向	007
三、转变经济发展方式是北京世界城市建设的内在要求	013
四、北京转变经济增长方式的 SWOT 分析	016
五、北京转变经济发展方式的重点与方向	020
六、北京加快转变经济发展方式的制度安排	022
 第二章 北京的世界城市建设与总部经济发展·····	024
一、总部经济的研究与实践	024
二、北京总部经济发展研究	033
三、北京发展总部经济对世界城市建设的促进作用	039
 第三章 农业总部经济及其基础理论与发展·····	041
一、农业总部经济的内涵、形成条件和形态	041
二、农业总部经济的理论基础	042
三、国内外农业总部经济的发展	045

第四章 北京市农业区域合作的探索和实践····· 054

- 一、试点阶段（“十一五”之前）····· 053
- 二、兴起阶段（“十一五”时期）····· 059
- 三、发展阶段（“十二五”时期）····· 068

第五章 北京市农业总部经济发展现状研究····· 077

- 一、北京市发展总部经济的基础····· 077
- 二、北京市农业发展的成就与问题····· 082
- 三、北京市农业总部经济发展状况····· 084

第六章 北京及外省市发展农业总部经济的典型实践····· 089

- 一、国家种薯繁育基地——延庆马铃薯产业高科技园区····· 089
- 二、顺鑫农业——为中国农业产业化探路····· 092
- 三、北京蟹岛集团——拓展发展领域创大农业价值····· 101
- 四、朝阳区聚集农业总部····· 106
- 五、顺义鲜花港引领北京花卉产业升级····· 108
- 六、丰台打造种业总部基地····· 112
- 七、云南省农业总部经济典型案例····· 113
- 八、广东省农业总部经济典型案例····· 117
- 九、上海市农业总部经济典型案例····· 125
- 十、浙江省农业总部经济典型案例····· 127
- 十一、江苏省农业总部经济典型案例
 - 江苏武进区总部农业带动更多农民致富····· 136
- 十二、山东省农业总部经济典型案例····· 137

第七章 北京市发展农业总部经济存在的问题与 对策建议	140
一、北京市发展农业总部经济存在的问题	140
二、北京发展农业总部的对策建议	141
三、北京市培育发展农业总部企业的相关建议	142
参考文献	145
 附 录 北京市及外省市发展总部经济、鼓励农业区域 合作等的政策文件	149
北京市人民政府关于鼓励跨国公司在京设立地区总部的若干规定	149
北京市人民政府印发关于鼓励跨国公司在京设立地区总部若干规定的 通知	152
北京市商务委员会等关于印发《关于鼓励跨国公司在京设立地区总部的 若干规定实施办法》的通知	156
北京市人民政府关于印发加快总部企业在京发展工作意见的通知	161
北京市朝阳区人民政府关于鼓励跨国公司地区总部及现代服务业发展 专项扶持资金管理办法（试行）	167
北京市丰台区人民政府关于中关村科技园区丰台园促进总部企业聚集、 发展高新技术产业暂行办法	172
北京市农村工作委员会等关于印发《关于扶持北京市农业产业化重点 龙头企业的意见》的通知	175
北京市农村工作委员会等《关于扶持北京市农业产业化重点龙头企业 发展的意见》	179

北京市人民政府办公厅转发市农委关于加快发展农产品加工业推进农业 产业化经营意见的通知	181
北京市人民政府关于支持农业产业化龙头企业发展推进农业产业化经营 的实施意见	189

第一章 北京的世界城市建设与 经济发展方式转变

基于人们的感性认识,世界城市应集中了远远超过常规比例的国际商品、资本、信息、技术、人员等要素和世界上最重要的经济活动,能够在世界经济、政治、文化领域发挥全球性影响。因此,建设世界城市是一个动态的发展过程。

2008年北京奥运会之后,北京进入了一个城市国际化进程加速发展的新阶段,而且迎来了一个难得的发展机遇期。于是北京市委、市政府审时度势,适时提出了要努力建设充分体现人文、科技、绿色特征的中国特色的新型世界城市的发展战略。事实上,建设世界城市、认识和研究世界城市的基本内涵和发展趋势,不仅要考虑世界城市服务世界、辐射全球的一般规律,也要考虑代表当今城市文明发展水平的后工业社会的阶段性特征,以及世界城市独有的个性特征和发展需求,以推动北京中国特色世界城市建设的实际发展进程。

一、世界城市的基本内涵、本质属性与功能

“世界城市”对中国来说是一个引进的新概念,科学认识它的基本内涵是建设世界城市的根本前提。

1. 世界城市的基本内涵

关于世界城市,国内外并没有一个权威的统一概念和衡量标准。赋予

“世界城市”现代概念的是英国城市学和区域规划学家帕特里克·格迪斯 (Patrick Geddes), 1915 年他在《演化中的城市》一书中把西方国家正在发展的一些大都市称为世界城市。

早期世界城市研究的建议者主要是从全球性特征和跨国合作经济的角度来定义与探索世界城市的。此后, 美国城市规划学者约翰·弗里德曼 (John Friedmann) 于 1986 年提出了所谓的“世界城市假设”, 并进一步提出了 18 个核心和 12 个半外围的世界城市的等级结构和布局。由于弗里德曼的世界城市等级层次理论是建立在新的国际劳动分工中把主要城市作为资本控制中心的基础之上的, 所以他把世界城市等级理论依赖的几个主要分析标准确定为: 主要金融中心、跨国公司的总部 (包括地区性总部)、国际化组织、商业服务部门的高速增长、重要的制造中心、主要交通枢纽和人口规模。尽管以后在世界城市的研究领域已经取得了很大的进步, 但该理论仍然是考察全球范围内城市间相互关系的一般性基础理论。

《全球城市: 纽约、伦敦、东京》的作者丝奇雅·沙森 (Saskia Sassen) 教授把全球性城市定义为发达的金融和商业服务中心, 世界城市的本质是为全球资本提供服务的地方而不是它的具体管理, 所以那种“集中化的指挥部”并不成为世界城市本质性的东西。这是与弗里德曼的世界城市定义相区别的关键所在。

在此之后, 曼纽尔·卡斯蒂尔斯 (Manuel Castells) 从全球流程空间的角度, 把世界城市描述为世界范围内“最具有直接影响力”的点以及中心。

尽管学者们对世界城市进行了多方面的研究, 但对现代意义的世界城市还没有一个统一的定义。这种困难首先在于人们对哪些城市属于世界城市没有统一的认识, 甚至有人认为北京已经是世界城市。在世人眼里, 世界城市的称谓在很大程度上是一种美誉。这就使人们对世界城市的认识难以统一。另外, 即使不同的人根据自己认定的世界城市进行定义, 也存在困难。这是因为世界城市包括的内容十分庞杂, 已有的公认的世界城市的核心要素和成长路径也不尽相同, 而且世界城市的功能也在随着时代的发展而变迁, 每一个世界城市都具有自己的鲜明时代特征。

尽管存在不同认识, 但世界城市的产生发展毕竟是一种客观历史现象, 世界城市也已成为一个被世人普遍接受的概念, 而且现有的研究也为人们认

识世界城市提供了基本的十分有价值的参考。这是我们建设世界城市的现实与理论依据之所在。综合现有的理论观点,可以认为,依据城市国际化职能的“强度”或高端要素国际化流动的特征,一般可将国际城市分为国家或地区中心城市——区域性国际城市——全球性国际城市(世界城市、全球城市)三个层级。世界城市也可以分为两类:第一类是综合性世界城市,其控制力、影响力、表现力是全面的,包括经济、政治、文化等各个方面,包括纽约、伦敦、东京、巴黎等;第二类是领域性世界城市,这类世界城市都具有经济方面的控制力与影响力,但在政治、文化方面未必具有世界性的控制力、影响力与表现力,如香港、芝加哥、洛杉矶、新加坡、悉尼、首尔等。

实际上,北京要建设的是综合性世界城市。因此,在此有必要给出这种世界城市的定性方面的大致概念。这就是:世界城市是国际城市的最高端形态,是指在城市国际化进程中形成了核心竞争要素,在世界经济、政治、文化等领域具有全球控制力、影响力和表现力的节点城市。

2. 世界城市的本质属性

对世界城市的认识可以从多个方面着手,但最根本、最重要的是要把握它的本质及其属性。世界城市具有一般城市的共性,但把它与其他城市区别开来的却是其内在本质属性。当代世界城市的本质体现在:它是全球经济、政治、文化体系的主要节点,是世界体系中高度集中的经济、政治、文化指挥控制中心,对全球具有影响力、控制力和表现力,即通过世界城市的连接,欧洲、美洲和亚洲等区域成为一个有机整体。1982年,约翰·弗里德曼和戈兹·沃尔夫(Goetz Wolff)提出,世界城市是在世界范围内或世界某一个大区域发挥经济枢纽作用的城市。

世界城市不仅是全球战略性资源、战略性产业和战略性通道的控制中心,也是中外文明融合和多元文化交流的中心,是硬实力与软实力的高度统一体。

世界城市的本质属性主要表现在控制力和影响力上。

第一是控制力。它是世界城市拥有的整合和配置全球高端资源要素、从而实现价值最大化的能力和权力。它主要体现在要素聚集能力与要素辐射能力两个方面。从城市国际化历史进程看,要素聚集程度反映城市的吸引力,而要素辐射程度则反映了城市可以影响的地域空间。如何判断世界城市的全球控制力,弗里德曼和沃尔夫提出了两项判别标准:一是与世界经济体系联

结的形式与程度。包括：① 作为跨国公司总部的区位作用；② 作为国际剩余资本投资安全港的地位；③ 面向世界市场的商品流通作用；④ 作为意识形态中心的地位。二是由资本控制所确立的城市空间支配能力。包括：① 经济规模及其经济实力；② 控制全球资本的能力；③ 对技术创新、政治变革等外界冲击的消化能力；④ 对跨国资本的吸引力。从控制对象看，主要包括两个方面的要素：一是国际战略资源，包括石油、铁矿石等硬资源，也包括人才、信息、资本等软资源；二是国际战略产业，包括战略性支柱产业和战略性新兴产业，如信息产业、新能源产业、文化创意产业等。要形成全球控制力，还有一个重要条件，就是掌握或具有国际战略通道，比如现代物流必须通过机场、铁路、港口才能实现它的价值。

第二是影响力。它是世界城市拥有的主导和改变思维方式和价值取向的能力和权力。从影响力的内涵上讲，主要包括两个方面的要素：一是话语权，从某种意义上讲，影响力就是话语权。影响话语权要素包括定价权、信息发布权、文化主导权、技术标准权、市场引领权和规则制定权等 6 项基本权利。二是软实力，软实力是影响力的本质。从影响软实力的要素看，软实力至少包括国际语言环境、国际机制和对外政策、意识形态和价值观、文明程度和大众传媒。国际语言环境是软实力的重要表现。世界城市不仅是全球战略性资源、战略性新兴产业和战略性通道的控制中心，也是中外文明融合和多元文化的交流中心，是硬实力与软实力的高度统一体。

3. 世界城市的核心功能

事实上，世界城市的核心功能也是最集中、最充分地反映了世界城市的本质属性。城市的根本支撑力在于由其核心要素决定的核心功能。实际上，没有强大的、高端的功能，城市的发展是不可持续的。此外，城市的功能不能随着世界发展趋势而与时俱进，也会衰落。当代世界城市由其核心要素决定的核心功能有以下几个方面。

（1）以全球化公司、跨国公司和世界级金融机构为核心要素决定的世界经济管理控制功能

世界城市的出现归根结底是国际资本在全球范围内追求最大利益的结果。而全球化公司、跨国公司和世界级金融市场是经济全球化的主角，世界城市通过它们获得了对全球经济的控制能力，成为全球生产的管理控制中心，对

全球生产及要素流动产生支配性影响。全球化公司与跨国公司核心控制管理层在世界城市聚集规模及发达的金融市场,标志着城市的高端竞争力水平。纽约、伦敦、东京是全球化公司、跨国公司或跨国银行总部或地区分支机构最集中的地区。

世界城市作为世界经济中心也必然是世界金融中心,它凭借世界级的股票市场、期货市场、外汇市场,通过巨量金融资本运作,掌握着全球经济的话语权、定价权和标准制定权。目前全球每天跨国界的货币流通量的88%都发生在以世界城市为起点或终点的金融交易中。

(2) 以国家首都地位或国际组织为核心要素决定的世界政治影响与国际事务协调功能

世界城市是全球重大决策发生地、全球战略性活动的控制节点。主要表现为:一是普遍公认的世界城市主要是一国的政治首都,是该国的政治决策部门所在地。全球四大世界城市除纽约外全部是国家首都,但纽约是联合国总部所在地。二是世界城市背后显示的是一个国家的国际政治地位。世界城市无不以强大的国家力量为依托,只有那些具有全球影响力国家的城市才有资格成为世界城市。伦敦、纽约、东京作为世界政治中心是各自国家全球政治影响力的体现。三是世界城市是国际组织的集聚地,通过众多的国际机构总部和举办大量国际会议成为国际政治的影响中心,发挥着对国际社会的管理协调作用。目前,纽约、伦敦、东京和巴黎等拥有的国际组织总部分别达到208个、57个、21个、16个;每年在巴黎的国际会议超过500个,成为国际事务重要协调中心之一。

世界政治影响与国际事务协调功能的发挥不仅有利于世界城市提升其国际服务品质和国际影响力,还可以带动相关产业发展,产生更好的规模效应和聚集效应。

(3) 以高端人才和高端知识为核心要素决定的世界知识创新功能

后工业时代的知识经济一体化趋势使得历史与文化、教育与科技、信息与技术以及一切为公众与社会需要的知识都可以物化成商品或商业活动,不断衍生出新产品、新市场和就业新机会,知识成为具有配置资本等生产要素能力的“第一生产要素”,成为经济增长的主要动力和源泉,高度发达的教育科技水平和知识人才密集特征使世界城市成为知识技术创新所青睐的场所。

凭借自己的优势,世界城市成为全球专利技术的发明聚集地和技术标准的发源地,主导着全球产业发展方向。如东京在2008年美国《新闻周刊》评选的全球十大科技城市中排名首位,申请专利数量全球第一,占日本的1/4。

世界城市的知识创新不仅仅是传统意义上的科技创新,而且是通过众多创意产品、创意营销、创意服务展现出知识产业蓬勃发展的繁荣景象,通过强大的媒介平台和互联网优势将新的生活方式、新的价值观念、新的创造发明传向地球的每个角落,引领世界的潮流与趋势。

(4) 以世界级文化资源与品牌为核心要素决定的世界文化影响功能

世界城市拥有雄厚的文化资源、世界级的文化品牌,是世界文化高地,具有很高的以城市亲和力、吸引力为特征的文化软实力。例如,纽约是美国的文化之都,拥有百老汇、林肯艺术演出中心、美国大都会博物馆等世界著名文化设施,还有2000家非营利性文化艺术机构。伦敦有“创意产业之都”的称号,拥有世界上最完善的文化产业政策,拥有英国1/3的表演艺术公司、70%的录音棚、90%的音乐商业活动、75%的广播电视收入,全世界每年约有1亿人来伦敦参观各种博物馆和画廊。也正因为巴黎的文化魅力,一些研究者认为巴黎也应该在世界城市之列。世界城市拥有全球级的媒体资源,掌握着国际舆论话语权、标准制定权,是引领世界潮流的风向标。例如,纽约有以《纽约时报》为代表的2000多种报刊和美国三大广播电视网。伦敦拥有英国广播公司和路透社等多家具有全球影响力的传媒总部。全球四大著名时装周有3个举办城市就是世界城市,特别是巴黎拥有“服装中心的中心”称号。

进入后工业社会,世界城市的非物质生产特征即:文化型、消费型、宜居型、生态型发展趋势十分明显,文化娱乐业被誉为21世纪的十大发展趋势之一,21世纪成功的城市将是文化城市。

(5) 以世界级交通体系为核心要素决定的世界航运枢纽功能

要素与资源的聚集力与辐射力反映了世界城市的内在本质。全球化和信息化促成了世界城市网络的形成,在世界城市网络中,城市不是依靠它所拥有的东西,而是靠流经它的东西来获得和积累财富、控制和权力。也就是说,一个城市的地位不仅仅是由城市所拥有的资源量决定的,也是由该城市是否处于全球城市网络的主要节点上——即它的网络地位决定的。世界城市是国

际高端资源的流通与交易中心，也可以说是五大流的中心，即：人力流、物资流、资本流、信息流、知识流。因此，世界城市必然是战略性通道的拥有者。当今的时代，可以概括成航空时代、高铁时代、远洋时代、信息时代，而航空、海洋、铁路、综合立体化交通以及网络、网络技术、传媒和重大国际会议等都是一些重大的战略通道。

二、北京建设世界城市的目标与方向

以成功举办 2008 年奥运会为标志，北京已成为中国国内率先进入后工业社会的前卫城市。按照国家统计局公布的数据显示，2009 年我国人均 GDP 约 3 700 多美元，城市化率为 45%；第二次全国经济普查结果显示，2008 年第三产业占 GDP 的比重为 40.1%。有学者认为中国将在 2020 年基本完成工业化。与全国整体发展水平相比较，2009 年北京人均地区生产总值为 10 070 美元，第三产业占 GDP 的比重为 75.8%，2005 年的数据显示，第三产业就业人口约占常住就业人口的 73.5%，北京已经迈过了后工业社会的门槛。

1. 后工业社会的特征

后工业社会是指在基本完成工业化和城市化进程后，社会进一步发展所呈现出与工业社会不同的诸多新特征的社会形态。这些新特征包括：

一是经济发展的动力从资源依赖、环境依赖转化为知识依赖、人才依赖、创新依赖。

二是经济结构中的第三产业占主导地位，以高科技型、高附加值型、创新型经济组织为主，金融、信息、旅游、文化、教育等产业成为主要组成部分。

三是企业管理从指挥命令型转向激发创新型，产权意识、品牌意识、低排放意识、文化意识、国际竞争意识明显增强。

四是国内和国际市场打通，生产型社会逐步向消费型和可持续发展型社会过渡，知识分子地位上升，学习型、创新型社会建立。

五是政府组织的职能从指挥型转向服务型，国际意识和国际交流能力上升，公民意识增强，各类社会组织的地位上升，中产阶层的社会地位上升，