

· 幸福广东丛书 ·

幸福村居

紫南村的理论和实践

张勇 张珺 著



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

· 幸福广东丛书 ·

幸福村居

李世玉

紫南村的理论和实践

张勇 张琚 著



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

幸福村居：紫南村的理论和实践/张勇，张珺著. —广州：暨南大学出版社，2015. 12

(幸福广东丛书)

ISBN 978 - 7 - 5668 - 1714 - 3

I. ①幸… II. ①张…②张… III. ①农村—社会主义建设—研究—佛山市 IV. ①F327. 653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 301843 号

出版发行：暨南大学出版社

地 址：中国广州暨南大学

电 话：总编室 (8620) 85221601

营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真：(8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编：510630

网 址：<http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版：广州市天河星辰文化发展部照排中心

印 刷：佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本：787mm × 960mm 1/16

印 张：14.5

彩 插：2

字 数：188 千

版 次：2015 年 12 月第 1 版

印 次：2015 年 12 月第 1 次

定 价：30.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题，请与出版社总编室联系调换)



紫南村部分村居全景图



紫南村领导班子



美丽恬静的紫南村头村河涌



村党支部书记潘柱升带队下村检查各村卫生情况

目 录

绪 言 紫南现象——从“大乱”到“大治”再到“大发展”	1
第一章 幸福紫南——中国新型社区和幸福村居的典型示范	13
第一节 村庄概念的历史考察	14
第二节 社区概念的历史演变	19
第三节 乡土中国和社区中国	26
第四节 紫南村——由旧村庄向新型社区的成功转型 ...	43
第二章 村居自治——幸福村居的组织基础	69
第一节 村居自治的概念内涵	70
第二节 城乡居民自治的生动实践	75
第三节 村居自治的典范	83
第三章 民主协商——幸福村居的法治基石	87
第一节 民主协商的概念内涵	88
第二节 城乡社区协商的生动实践	91
第三节 民主法治的典范	111

第四章 幸福导向型产业——幸福村居的产业发展	117
第一节 幸福导向型产业的概念内涵	118
第二节 发展幸福导向型产业引领产业转型升级	119
第三节 幸福导向型产业的生动实践	125
第五章 社区融合——幸福村居的开放发展	131
第一节 社区融合的核心理念	132
第二节 社区融合的生动实践	134
第三节 促进融合是幸福村居的内在要求	144
第六章 生态社区——幸福村居的绿色发展	147
第一节 生态概念的历史考察	148
第二节 生态社区建设的生动实践	153
第三节 生态社区是幸福村居的必然趋势	158
第七章 社会保障——幸福村居的共享发展	163
第一节 社会保障的概念内涵	164
第二节 全民社会保障开启紫南共享发展新时代	166
第三节 共享发展是幸福村居的本质特征	175
第八章 人民幸福——幸福村居的价值理想	179
第一节 幸福价值观的历史考察	180
第二节 当代中国的幸福新政	186
第三节 幸福村居的新理念和新实践	191

结 语 紫南村的未来发展——建设“五宜”的新型生活共同体	217
参考文献	221
后 记	226

绪
言

紫南现象——从“大乱”到 “大治”再到“大发展”



仅仅八年时间，紫南村的村容村貌就发生了翻天覆地的变化。“翻天覆地”这一词语，是紫南村一位村民在接受外来记者采访时的真实表述。“不怕你没车没房，就怕你没紫南村户口。”每一位紫南村民的脸上都洋溢着这样的自信和自豪。

昔日脏、乱、差的旧村庄，如今变成了新型社区和幸福村居。昔日因各种问题频繁上访的紫南村民，如今变成了幸福紫南人。

紫南村由“大乱”到“大治”再到“大发展”的成功蜕变究竟有何奥秘？

紫南村，位于广东省佛山市禅城区南庄镇西北面，下辖 15 个自然村，共 20 个村民小组，面积约 5.88 平方公里，常住人口 6 050 多，党员 171 人，现有大小厂企 50 余家，外来暂住人员 6 000 多。

八年前的紫南村，全村合同总收入只有 930 万元，人均分红只有 846 元，村民人心涣散，村务管理水平差，村委会没有凝聚力，上访率居全镇之首，是远近闻名的“上访村”。“收入低、人心散”和环境卫生“脏、乱、差”是当时紫南村的真实写照。同时，由于紫南村面积大，治安也成为老大难的问题。因此，紫南村也成为当时南庄镇数一数二的落后村。

2007 年 9 月村党支部换届时，南庄镇党委为选好村党支部书记，派专人三顾茅庐，北上贵州拜访潘柱升，热诚邀请开发大西南市场的奇人回乡，带领全村人共同致富。

当时，在是否回乡担任村党支部书记的问题上，作为成功企业家的潘柱升经历了一个痛苦的选择过程，对南庄镇政府前两次的邀请，潘柱升都在第一时间婉拒了。原因有二：一是他从 1998 年开始远赴贵州创业，搞专业市场出租，到 2007 年已拥有 6 家企业，1 000 多名员工，每年租金收入近 1 亿元，如果他回去了，

企业怎么办？二是他自己未从过政，怕做不好，误了紫南村的大事。

历史的镜头定格在这一情景：2007年11月初，南庄镇党委副书记陆顺莲带领工作组第三次到贵州找潘柱升，这次他们没有跟潘柱升谈家乡情感，而是改变策略，跟他讲党性：“老潘，你有三个‘二十几的年龄’：二十几年婚龄、二十几年烟龄、二十几年党龄，但在关键时刻，却没有表现出你应有的党性。”潘柱升一下子愣住了。

陆副书记继续说：“你是一位有二十几年党龄的老党员了，你在贵州办企业能那么成功，离不开你自己的努力，但也离不开组织对你的培养。一个共产党员，除了自己成功外，还得有更高的追求！你的家乡紫南正处于最困难的时期，作为党员，你应该肩负起帮助家乡发展的重任，为家乡的经济发展出一分力呀！”

这一番话说得潘柱升热泪盈眶。对于自己的成长历程，潘柱升最为清楚。他出生在一个兄弟姐妹多、穷得叮当响的农村家庭，是一个地道的农村娃，身材矮小，文化不高，哪怕站在舞台上也丝毫吸引不了别人的注意，如果组织不给他当兵的机会，不安排他进师部教导队，不给他进国营家具厂的机会，他能有今天的成就吗？现在他功成名就了，党组织和家乡人民需要他了，他却摆摆手说走不开，这是一个共产党员应该做的吗？

潘柱升那颗赤子之心在燃烧。共产党员的党性原则在召唤，6000多名村民在期盼。他想：与之相比，贵州的企业又算什么？于是他有了把下半生还给农村，用自己的聪明才智服务好家乡父老的信念。

潘柱升放下了在贵州经营多年的生意，接受组织的邀请回到家乡紫南村担任党支部书记。2008年4月，新一届村委选举，潘柱升又被全体村民推选为村委会主任。上任后，潘柱升用客观的

眼光看过去，用发展的眼光看未来，并以“狠抓经济发展、关注民生事务，全力建设和谐发展的现代化新农村”“造福乡梓，服务农民”为工作思路，打造“五化”（即经济发展规模化、社会管理制度化、集体效益最大化、公共关系人性化、矛盾纠纷和谐化）村委会。经过多年艰辛努力，最终得到丰厚的回报，紫南村实现了飞跃式发展。村合同总收入和人均分红逐年上涨，分别由2007年的930万元和846元，上升到2014年的7200多万元和9000元，合同总收入和人均分红分别翻了约8倍和11倍。

紫南村连续七年被评为“南庄镇先进集体”，并相继获得了“全国民主法治示范村”“全国人口和计划生育基层群众自治示范村（居）”“广东省卫生村”“广东省创先争优‘南粤先锋’先进基层党组织”“广东省宜居示范村庄”“广东省村务公开民主管理示范村”“佛山市生态示范村”“佛山市‘十好’和谐文明村（居）”“佛山市人民调解规范化建设示范单位”“佛山市五星级健康村”等光荣称号。

紫南村的实践和发展表明，只有立足新型社区和幸福村居的发展理念，才能促进基层社会管理和服务升级；只有坚持创新基层社区治理和服务方式，才能促进政治、经济、社会、文化、生态和党建的全面发展。

【链接】

此心安处是故乡

潘柱升



(图片来源：紫南村委会)

漫漫人生，无限感受在其中。在踏进知天命的人生阶段之后，在经历过无数欣喜而变幻的岁月之后，在经过了异乡漂泊突返故里的六年村干部征途上，在新一轮的村党支部换届选举尘埃落定之时，回望这片故土，对自己曾经走过的或蹒跚，或艰难，或疼痛，或欣然的岁月就多了一份难以自控的情感。

这六年踏过了多少不易与坎坷，这一路走得如此悲壮而艰辛！

那些浸透心血的日日夜夜，那些挥之不去的点滴记忆，那些一路走来的深浅脚印，在此刻，化作了泪和汗。

然而，我知道，我必须擦干泪水和汗水，既然选择了承担，我必须义无反顾。

抉 择

2007年，我突然迎来了人生的一次重大抉择。

那一年，我接到南庄镇有关领导的邀请，让我回到紫南村担任党支部书记和村委会主任。那一年，正是我在贵州苦心经营多年的企业发展的关键时刻。一方面，我难以回绝镇领导诚挚的邀请，另一方面，一旦选择回乡，我苦心经营起来的贵州企业将无人经营。一个在贫穷中经历过无数苦难的农民子弟好不容易有了一点财富积累，就这样轻易放手心有不甘。如果不回，又怎对得起家乡领导的信任和那片生我养我的土地？那几天夜里，我辗转反侧，在贵州的这间寝室里，烟雾弥漫，不经意间密密麻麻的烟头丢了一地，在痛苦的煎熬中做艰难的抉择，一如当年我从公办企业选择下海经商一样难。

“不是说在外面赚了不少钱吗？赚了那么多钱干嘛还要回到紫南这个穷村？”“莫不是贪图家乡的土地？是不是要出卖村里的利益而中饱私囊？”“潘柱升肯定是有目的的，否则他绝不会回来。”……说实话，我还待在贵州，还没有决定返回家乡时，关于我回乡目的的种种猜测和风言风语已经传入我的耳朵。我纠结着、犹豫着，风言风语快速在我脑海中掠过，心想我就是从这个议论四起的贫穷小村走出去的，当初如果没有家乡人民把我送进军营，我怎能受到部队的锤炼，如果没有家乡人民的推举，我又怎能在这座大熔炉里光荣入党！想到这些，我心里明白，生意上的成功与党的多年培养教育息息相关，作为一名党员，不应只考虑自己，既然党和政府呼唤我，我就应该义不容辞，把我在市场大潮中学到的东西用到家乡的致富上，用事实回答村民对我的质疑与猜测，只要我把紫南带向富强，只要我潘柱升一心为公，就不怕村民们的议论。对这个贫穷的小村，我有义务，更有责任！只有回去才能不辜负这片土地对我的哺育，只有回乡带领村民干

一番事业才能对得起党对我的栽培。

当东方泛起鱼肚白，我掐灭了手中的烟蒂：“回去，应该回去！”那一刻，我知道，在故乡与异乡创业之间，我心灵天平偏向的永远是我魂牵梦绕的故乡！

而这一决定，几乎改变了我的后半生。

初 见

当踏回紫南村这片土地时，我不敢相信自己的眼睛：依然是遍地的垃圾、低矮的破房、凌乱的摊贩，以及戴着破烂草帽翻拾垃圾的村民。一阵微风吹过，你能看到沙尘伴着塑料袋从你身旁飞过，你还能看到两眼无神的村民坐在自家低矮的破房内无奈地看着街道……

我实地了解下来，那些冰冷的数据更让人痛心疾首：当时全镇全年村民人均分红4 000多元，而紫南村只有800多元，人均分红在南庄镇各村中居末位！更要命的是，经济落后和管理体制混乱带来的社会矛盾，特别是民怨民愤，已经日益激化，紫南村成为有名的“上访村”。

“上访村”？！紫南，原本是一个富有诗意的名字，一个在别人心中应该是婉约大气的形象，而今却被冠上了这么一个不可思议的称呼！那时我的心情沉重无比，而更重的是肩上的担子！

当时的紫南经济落后，管理混乱，人心涣散，社会矛盾尖锐，我这个农村基层管理的“门外汉”面对种种问题时内心的杂乱无以名状。但是，我知道我没有退路，如果我不能扭转这种局面，我会全体村民面前颜面扫地，会让全村人笑掉大牙，会让镇领导大失所望，从此我和我的家人都无法在紫南抬头！我感受到从未有过的压力。

从此，我常常夜不能寐。

落后的经济，混乱的管理，涣散的人心，脏乱的环境……每

每想到这些，我总是辗转难眠，实在睡不着时我便坐到书桌前，点上一支烟，不断翻看关于紫南的所有资料，一遍一遍地思考着，在紫南这块土地上，哪里可以招商引资，什么时候才能建设一座好学校，怎样才能把村民的收入提高，而这些都是改变紫南的根本。换一个角度来看，紫南更像一张白纸，一无所有得让人绝望，但正是一无所有，紫南才有更大的发展空间和发展潜能。渐渐地，窗外亮了，我才发现昨晚又是一夜无眠，而桌上已堆满了烟头，在紫南发展思路的稿纸和蓝图上早已落下层层烟灰。

面对如此难以治理的紫南，有关领导提出给我相应的工资待遇，我顿觉惶恐，一点成绩都没有，我怎好意思拿这里的一分钱！于是，我以自己的工资设立了“书记基金”，帮助那些有需要的人，直到现在。

碰 撞

那个时候，让我感觉最煎熬的其实并不是怎样具体地发展紫南，而是村民对于我所实施的一系列改革的不解和质疑。或许是对紫南的失望所致，他们更多的是怀疑我的动机，质疑我的工作能力。在紫南刚发展起来的时候，所有的困难、茫然、痛苦加起来都比不上村民的质疑带给我的孤凉。今天回想起来，感觉那时的自己就像是站在孤岛上，周围并没有人理解你、支持你。但在那时，我心里更加清楚，一百遍的解释都比不过实实在在的成效。或许，那种质疑也是促使我坚决把紫南带向成功的一种动力。

在最初任职的三年中，内心的焦急和外界的质疑让我不敢有一丝的懈怠，我就像一辆加足力的马达不停地转动着，田间地头、农户院落、工程现场……为了加快紫南的发展，我常常与伙伴们熬更守夜地进行谋划，落实工作。当万家灯火亮起，别人和家人围在一起看电视、聊家常时，我却只能在办公室或家里查看

资料，督查工作进程，规划后期工作。起初，家里总是来电话不停地询问我什么时候回家，我也只能不停地对他们说“对不起”。除了这三个字，我又能说什么呢？渐渐地，家人习惯了我的这种工作强迫症后，便不再打电话询问我回家的时间。当我拖着疲惫的身体回到家时，孩子早已进入梦乡。而我，却只能在孩子的脸上轻轻吻一口，生怕吵醒了熟睡的孩子，我对孩子浓浓的父爱只能凝聚在这轻轻的吻中，我不知道孩子是否能够感受到它。当我回到家，爱人对我说得最多的话便是孩子一直在等你回家，他今天又有什么事想要跟你说呢！每每听到此，我的心中便像打了结一样，愧疚、思念都只能换成一声叹息，但是我既然选择了这条路，便不能回头。

改 变

光阴似箭，六年的时光如白驹过隙，让我痛并快乐着。痛是因为尽管把人生最宝贵的时光都贡献给了这片土地，没有拿村里一分钱的工资，全身心投入到紫南的发展上，却还是被人指指点点，背后非议。在这当中，让我稍感欣慰快乐的是，这六年紫南是实实在在向前发展着。那些拔地而起的企业大楼、熙熙攘攘的商贸城、热闹非凡的美食城、秩序井然的学校和幼儿园、美丽大气的村民住房不时地在我眼前呈现。如今的紫南再也没有翻拾垃圾的村民，再也没有沙尘伴着塑料袋飞舞，再也没有落后的经济排名；有的只是在街道边的健身器材上健身的村民，整洁干净的街道，农民的欢声笑语。更让人欣慰的是下面的数字：2012年，紫南村的合同总收入突破5 000万元，人均分红5 294元，今后将继续以较高的增长率快速提升。同时，在全镇率先实现了全民医疗参保，对幼儿园、小学进行了升级改造，建起了老人活动中心和禅城区首个村级邻舍服务中心，建成了安全小区，大手笔地进行了绿化建设。紫南基本形成了“幼有托、老有养、病有医、