

第三次全国环境保护会议 文件汇编

国家环境保护局 编



中国环境科学出版社

第三次全国环境保护会议

文件汇编

国家环境保护局 编

中国环境科学出版社

1989

内 容 简 介

本书为“第三次全国环境保护会议”文件汇编。全书分为文件、大会发言、大会交流、参阅材料4篇，收入文章共98篇。书中包括中央及国务院领导同志对环境保护工作作出的指示和报告；总结了一些省、市及有关环境保护部门在保护环境、防治污染等方面成功的经验，具有一定的普及性和较强的实用性；选编了大量的有关环境保护的参阅材料。

本书对从事环境保护管理人员、科技工作者及各部门有关人员都有重要的参考价值。

第三次全国环境保护会议文件汇编

国家环境保护局 编

责任编辑 滕景云

中国环境科学出版社出版

北京崇文区东兴隆街69号

冶金工业出版社印刷厂印刷

新华书店总店科技发行所发行 各地新华书店经售

1989年12月 第一版 开本 787×1092 1/16
1989年12月 第一次印刷 印张 32 5/8 插页 2
印数 1—3 000 字数 773千字

ISBN 7-80010-618-7/X·316

定价：17.00元

第三次全国环境保护会议



和社会发展的全局的重要问题。

切实加强环境保护。是找同。

第三次全国环境保护会议开幕式



李鹏同志在第三次全国环境保护会议闭幕式上讲话



李鹏和姚依林同亲

宋健同志与会议代表亲切交谈



习仲勋、倪志福李





志亲切会见会议代表

李昌安同志在会议期间



黄华、雷洁琼同志在会议期间



目 录

第一篇 文件

- 中央和国务院领导同志近期对环境保护工作的指示摘编..... (3)
- 李鹏同志关于环境保护机构建设的论述..... (6)
- 在治理整顿中建立环境保护工作新秩序
——李鹏总理在第三次全国环境保护会议闭幕式上的讲话..... (9)
- 向环境污染宣战
——宋健同志在第三次全国环境保护会议上的讲话..... (12)
- 宋健同志在第三次全国环境保护会议闭幕式上的讲话..... (19)
- 努力开拓有中国特色的环境保护道路
——曲格平同志在第三次全国环境保护会议上的工作报告..... (20)
- 本届政府环境保护目标与任务(1988—1992年)..... (34)
- 本届政府环境保护目标的说明..... (41)
- 全国2000年环境保护规划纲要..... (49)

第二篇 大会发言

- 发展能源 保护环境.....黄毅诚 (61)
- 要把农业环境保护工作提上日程.....何 康 (64)
- 总结经验 努力创新 把军队环境保护工作推向前进.....刘明璞 (68)
- 强化环境管理 促进冶金工业健康发展.....王汝林 (71)
- 办实事 讲效益 推动化工环境保护事业不断发展.....林殷才 (76)
- 关于加强环境科学研究的几点建议.....孙鸿烈 (81)
- 加速生态建设 改善我国环境面貌.....马世骏 (85)
- 保护饮用水源 防治大气污染.....张百发 (88)
- 贯彻城市环境定量考核决定 改善天津市的环境面貌.....毛昌五 (94)
- 肩负人民重托 搞好环境保护.....山西省人民政府 (99)
- 实施环境保护“五二四”工程 加速改善城市环境质量.....林 声 (103)
- 实行总量控制和排污许可证制度是防治水污染的重要途径.....倪天增 (108)
- 健全机构 转变职能 增强环境监督管理能力.....张绪武 (112)
- 在企业升级考核工作中强化环境监督管理.....柴松岳 (117)
- 实行省市县长环境目标责任制 把环境保护工作纳入政府议程.....张瑞凤 (121)
- 在改革开放中加强环境管理.....张高丽 (126)

推行目标责任制 把环境保护任务落到实处.....	张吾乐 (131)
加强领导综合整治 努力提高大连市的环境质量.....	魏富海 (136)
坚持“三同步”“三统一”方针 搞好城市环境综合整治.....	辛世毅 (140)
走污染集中控制的道路 推动城市环境的综合整治.....	李祖卫 (144)

第三篇 大会交流

总结经验 开拓前进.....	内蒙古自治区人民政府 (151)
坚持务实精神 努力改善环境.....	福建省人民政府 (157)
宏观调控 大家动手 提高建设项目的环境管理水平	云南省城乡建设委员会、云南省环境保护委员会 (162)
河南省实施“阿佩尔计划(APELL)”试点工作总结	河南省突发性环境污染事故应急处置协调小组办公室 (165)
强化环境管理是政府的一项重要职责.....	重庆市人民政府 (169)
综合防治大气污染 努力实现TSP“400微克”.....	长春市人民政府 (171)
实施“538”系统工程 把环境保护工作推上新台阶	烟台市人民政府 (174)
在发展乡镇企业中重视“三个效益”的统一.....	苏州市人民政府 (179)
把提高全民环境意识作为贯彻落实基本国策的基础.....	徐州市人民政府 (182)
因地制宜 利用氧化塘集中处理城市污水.....	齐齐哈尔市人民政府 (186)
强化环境管理 优化投资环境.....	李传芳 (189)
采取有力措施 发展城市集中供热.....	哈尔滨市环境保护委员会 (193)
要重视和加强对地质环境的保护.....	地质矿产部地质环境管理司 (198)
大型企业建立经理(厂长)任期环境保护目标责任制的尝试.....	鞠定国 (202)
坚持五年办实事 改善环境为人民.....	北京市环境保护局 (207)
限期治理制度是控制污染的有效措施.....	北京市环境保护局 (211)
大胆创新 积极探索 建立环境目标管理新体制.....	山西省环境保护局 (215)
限期治理是强化环境管理的重要手段.....	山西省环境保护局 (218)
完善企业环境管理机制 促进生产环境保护协调发展.....	辽宁省环境保护局 (221)
从新生产车入手是防治汽车排放污染的治本之路.....	吉林省环境保护局 (225)
污染集中控制措施的有益尝试.....	上海市环境保护局 (229)
运用限期治理手段 抓好“烟尘控制区”工作.....	上海市环境保护局 (232)
建设安静小区 提高区域环境质量.....	上海市环境保护局 (235)
总结经验 勇攀高峰 使我省环境保护工作登上新台阶	安徽省城乡建设环境保护厅 (239)
开展环境优美工厂活动 强化乡镇企业环境管理.....	山东省环境保护局 (243)
我们是怎样抓生态农业试点工作的.....	山东省农业厅 (246)
建立厂长任期目标责任制 开展创建清洁无害工厂活动.....	湖北省环境保护局 (249)
加强农业环境管理 促进农业环境保护.....	湖北省农牧业厅 (253)
改革环境保护资金使用方式 加速环境污染治理进程.....	湖南省环境保护局 (257)

强化排污收费 促进环境管理	广西壮族自治区环境保护局 (260)
实施建设项目环境保护程序化管理的做法	贵州省环境保护局 (263)
不断加强监督管理 把环境保护工作推上新台阶	沈阳市环境保护局 (267)
参与企业升级 深化环境管理	沈阳市环境保护局 (271)
实行目标管理责任制 强化环境监督管理	武汉市环境保护局 (273)
执行管理法规 充分运用政策 控制机动车排气污染	广州市人民政府环境保护办公室 (276)
严格执行《征收排污费暂行办法》 做好超标排污费的征收工作	广州市人民政府环境保护办公室 (279)
大家动手 加强管理 保护海洋环境	天津市环境保护局海洋环境保护办公室 (282)
动员社会力量 加快全区热化工程步伐	天津市塘沽区环境保护局 (285)
搞好集中供热 控制城市大气污染	丹东市环境保护局 (292)
有用废物综合利用 有害废物集中处理	吉林市环境保护局 (295)
促进企业环境保护工作的一项有效措施	宁波市环境保护局 (298)
兰溪市实行企业工资额与经济、环境效益挂钩	兰溪市环境保护办公室 (303)
更新观念 依法强化海洋环境管理	山东省荣成市环境保护局 (305)
平顶山市综合治理大气污染取得明显成效	平顶山市环境保护局 (309)
依靠科学进步 探索城市垃圾粪便无害化处理的新路子	河南省安阳市环境保护局 (311)
强化环境管理 进一步改善我市大气环境质量	湖北省黄石市环境保护局 (313)
在科技改革中坚持为环境管理服务的正确方向	国家环境保护局华南环境科学研究所 (316)
深化科技体制改革 增强自我发展能力	沈阳环境科学研究所 (319)
加强污染源监测 努力为环境管理服务	上海市环境监测中心 (323)
在改革开放中发展环境监测工作 为经济建设和环境管理超前服务	广州市环境监测中心站 (327)
以改革总揽监测工作全局 努力为环境管理服务	苏州市环境监测中心站 (330)
环境监测要为环境管理服务	吉林省桦甸市环境监测站 (335)
以改革的精神做好自然保护区管理工作	辽宁蛇岛老铁山自然保护区管理处 (339)

第四篇 参阅材料

全国城市环境质量基本状况	国家环境保护局 (345)
我国主要环境统计指标动态分析	国家环境保护局计划司 (357)
我国实行环境保护目标责任制情况	国家环境保护局宣传教育司 (364)
关于贯彻落实城市环境综合整治定量考核决定的几点意见	国家环境保护局污染管理司 (367)

继续推行污染源限期治理政策 加快改善环境质量的步伐

.....国家环境保护局污染管理司 (370)

实施排放污染物许可证制度 强化水环境管理.....国家环境保护局污染管理司 (373)

深化改革 进一步加强建设项目的环境保护管理工作.....国家环境保护局开发监督司 (375)

我国促进工业企业防治污染的一项成功制度.....国家环境保护局开发监督司 (380)

我国环境监测工作的回顾和今后四年的安排.....国家环境保护局开发监督司 (386)

试行排放水污染物许可证制度的实践和认识.....国家环境保护局排放水污染物许可证领导小组 (392)

加强指导和管理 发展我国的环境保护产业.....中国环境保护工业协会 (412)

建议书.....《全国乡镇企业环境污染防治对策》研讨会全体代表 (417)

面对生命之泉的污染.....人民日报记者 谢联辉 (419)

第三次全国环境保护会议简报(1—14期).....大会秘书处 (422)

世界进入环境时代.....中国环境科学学会 (447)

.....国家环境保护局情报研究所、中国环境科学研究院情报研究所 (447)

国外空气污染控制实践.....中国环境科学学会 (506)

编后记.....编者 (515)

附件四 参考文献

- (336) 高污染行业治理.....
- (337) 污染防治法实施条例.....
- (338) 国家环保总局公告.....
- (339) 国家环保总局公告.....

中央和国务院领导同志 近期对环境保护工作的指示摘编

第一篇

文件

我国环境保护事业起步晚，基础薄弱，不少工作还处在摸索阶段。随着社会主义现代化建设的发展，环境保护工作的重要性日益突出。全党全国人民要充分认识环境保护工作的重大意义，切实加强领导，采取有力措施，把环境保护工作真正落到实处。各地区、各部门、各单位都要把环境保护工作列入重要议事日程，摆上议事日程，切实抓好。要严格执行国家环保法规，坚决制止各种违法乱纪行为，大力整治污染，使污染排放符合国家标准。要积极开展环境宣传教育，提高全民环保意识。要广泛发动群众，开展群众性环保活动。要切实加强环境执法监督，对违法排污行为要依法严办。要积极开展国际合作，学习借鉴国外先进经验。要切实加强环境科学研究，为环境保护提供科技支撑。

——摘自《中共中央、国务院关于加强环境保护工作的决定》

李鹏、依林同志：
你们对材料中反映的情况，已经去函调查。
除函外，保护不周，是造成“八大处”污染的主要原因。要当作一件非常严重的案件来处理。一是污染严重，影响居民生活；二是责任不清，有损国家信誉；三是群众反映强烈，影响稳定。

——摘自《中共中央、国务院关于加强环境保护工作的决定》

——摘自《中共中央、国务院关于加强环境保护工作的决定》
我们不但要大力发展经济，也要注重“生活质量”的提高。在经济发展的同时，也要重视环境保护，防止污染和生态破坏。要正确处理经济发展与环境保护的关系，实现经济效益、社会效益和环境效益的统一。

——摘自《中共中央、国务院关于加强环境保护工作的决定》

——摘自《中共中央、国务院关于加强环境保护工作的决定》

在加强环境保护，改善我国的一环境质量的同时，也要积极开展国际环境合作。要积极参与全球环境治理，共同解决全球性环境问题。要加强与周边国家的合作，共同保护跨境环境。要积极参与国际环保公约和组织的活动，履行国际义务。要积极开展环境友好型国际合作，推动全球可持续发展。

中央和国务院领导同志 近期对环境保护工作的指示摘编

加强环境保护也是我国的一项基本国策。环境保护工作近几年来取得了一定进展，但从总体上来看，环境污染和生态破坏还很严重，环境保护工作的任务还很艰巨。必须从我国的国情出发，坚持经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施和同步发展。要十分珍惜和保护土地、水源、森林、草原、海洋和野生动植物等自然资源，合理开发和有效利用各种矿产资源。特别要严厉制止乱占耕地和破坏森林的行为，大力提倡植树种草、绿化城乡的有益活动。积极开展城乡环境的综合治理，着重控制大气、水源污染，改善对固体废弃物的处理，加强环境保护的管理工作，发挥环境保护部门的监督职能，为逐步实现生态系统的良性循环而进行长期的努力。

——摘自李鹏同志1988年3月25日在第七届全国人民代表大会第一次会议上的《政府工作报告》

李鹏、依林同志：

这两份材料你们那里已有，现送去请再看看。

治理污染、保护环境，是我国一项大的国策，要当作一件非常重要的事情来抓。这件事，一是要经常宣传，大声疾呼，引起人们重视；二是要花点钱，增加投资比例；三是抓监督检查，做好落实。

请告诉有关部门，这方面的材料，请以后注意送我看看。

——陈云同志1988年8月27日看了关于四川省和辽宁省本溪市的两份材料后的批示

我们不能再走某些经济发达国家那种“先污染、后治理”的老路。否则，必将事倍功半，给子孙后代带来无穷后患。

对造成水资源污染的，必须采取坚决措施，限期解决。白洋淀的污染问题，河北省要抓，水利部也要抓，不要拖。

——摘自田纪云同志1989年1月5日在全国水资源与水土保持工作领导小组第一次会议上的讲话

切实加强环境保护，也是我国的一项基本国策。各级政府必须把环境保护作为关系经济发展和社会发展全局的重要问题来抓，切实加强领导，采取坚决措施，控制环境污染的发展。要广泛动员各方面的力量，植树造林，绿化祖国，进一步改善生态环境。

——摘自李鹏同志1989年3月20日在第七届全国人民代表大会第二次会议上的《政府工作报告》

四川省政府

张皓若同志：

惊读昨天人民日报记者谢联辉同志的赴川采访札记《面对生命之泉的污染》，为之震动。建议省人民政府认真研究这一问题，把治理污染、保护生态环境当作三中全会治理整顿方针的重要内容，采取坚定措施，依法治理（《环保法》、《水污染防治法》），即使影响一点经济发展速度，也应在所不惜。“天府之国”曾是中华民族文明发展的摇篮，应该在这方面做出表率。

报导中还说，省环保机构的力量极弱，如属实，则应加强。我赞成李鹏同志多次强调的方针：强化管理是当前所能奏效的关键措施。若能在今后二三年内扭转这种“生命之泉”的恶化趋势，四川人民幸甚，中华民族幸甚。

敬颂

筹祺

宋健

4月2日

[注]宋健同志1989年4月2日看了《面对生命之泉的污染》后写给四川省省长张皓若同志的一封信。

附：

四川省省长张皓若同志给宋健同志的一封信

宋健同志：

来信收到。您对我省环境保护工作的指示很重要、很及时，对我们的工作是一个很大的促进和鞭策。我们将认真研究，贯彻落实。

四川省历届政府在环境保护方面做了一些工作，也取得了一定进展，局部地区的环境质量有所改善，但是全省的环境污染和生态破坏还很严重。正如今年三月初，国务院环境保护委员会视察组来川检查工作时指出的那样，四川的环境污染不但水污染严重，而且大气、酸雨污染也相当突出，已经制约着社会经济的发展，影响着人民的健康和生态平衡。根据视察组提出的问题，省人民政府于3月15日召开了第23次常务会议，对环保工作进行了专门研究，决定把环境保护象计划生育工作一样作为一项长期的战略重点来抓。

(1)大力宣传环境污染的严重性。不仅宣传部门要宣传，会议要讲，工作中也要讲，形成社会舆论，使大家树立责任心和紧迫感，共同关心和监督环境保护。

(2)城市环境保护工作实行政府首长责任制。从今年开始，由省长和部分城市市长签订环境保护责任书。

(3)加强对工业企业污染的监督、控制。最近，省政府已就此作出了若干规定，并列入厂长的承包内容和企业上等级的指标。对污染严重的企业采取坚决措施，限期治理。对不采取治理的严重污染企业，必须实行制裁。

(4)以预防为主，进行综合治理。严格执行“三同时”规定，未解决污染的坚决不准投产。今后凡是新建无治理措施的新厂和老厂搞技术改造而又不治理“三废”的，一律不予审批。小土磺、小土焦、小造纸和污染严重的企业一定要严格控制，不再发展，已有的要限期解决污染问题。

(5)加强对长江上游森林的保护，严禁乱砍滥伐。

(6)决定成立四川省环境保护局，行使环境保护管理职权，管理全省的环境保护工作。

国家即将召开第三次全国环境保护会议，我们将在传达贯彻会议精神时，进一步研究贯彻措施，动员全省人民、特别是各级政府严格执行环保法规，加强环境保护机构，强化监督管理，把保护环境作为贯彻三中全会治理整顿的重要内容加以落实，使经济建设与环境保护同步协调发展，控制生命之泉的恶化趋势，把“天府之国”的环境建设好，保护好，造福于子孙后代。

致以

敬礼

张皓若

1989年4月18日

李鹏同志关于环境保护机构建设的论述

各地区、各部门都要按照环境保护法的有关规定，进一步加强环境保护机构，包括环境科研机构、监测机构的建设。我们搞机构改革，是为了解决人浮于事、效率不高的问题。环境保护是一项新事业，机构和力量都比较薄弱，还应适当加强。国务院各有关部门和省、市、县都要设专门的环境保护机构，区、乡也要有专职或兼职的环境管理人员。同时，要抓紧环境保护专业人才的培养，提高业务技术水平，以适应环境保护工作发展的需要。

——在第二次全国环境保护会议开幕式上的讲话(1983年12月31日)

事情总是要有人去做的，特别是象环境保护这样一件涉及范围比较广，工作难度比较大，矛盾又多，而且相对来讲是一件新的工作，总是需要有相应机构和一定的人力、物力和技术装备，才能够完成。

环境保护工作的地方性很强，光靠部门抓不行，更重要的是需要各省、市、县来抓。要求各级政府都要进一步加强领导。省长、市长、县长都要对本地区的环境保护负责，要把环境保护作为各级人民政府的一项重要职责，搞好环境保护是各级人民政府对人民负责的一个重要表现。除了省、市、县要有环境保护机构外，区、乡、镇也要有专人去做环境保护工作。国家计委、经委设环境保护机构后，地方各级计委、经委也要设相应的机构。

这里还要说一个问题，加强环境保护机构是实际需要，并不是谁管什么就重视什么，开什么会就强调什么机构。不能作这样理解。同志们回去后，可能遇到这个问题。在机构改革中，中央强调各部委不要插手干涉地方上的机构改革。这次提出加强环境保护机构，是经过国务院在家的几位领导同志一起研究的，是从这项工作的特殊需要考虑的。环境保护工作的特点前面讲了，没有一个相适应的机构，工作很难打开局面。这里还要讲一点我们的国情。我们经济发展水平不高，财力、物力有限，拿不出很多钱来搞治理工程，相当一部分问题要靠加强管理来解决，靠加强监督来解决。这是可能做到的。因此，要有一定的机构，一定的人员。在选配人员的时候，要注意不可滥竽充数，一定要选配热爱这项工作、适合这项工作、并受过一定训练的干部。而且应该把力量主要充实到监督管理机构和专业方面。这次各省、市、自治区都有负责同志来参加会议了，回去以后，请你们对环境保护机构，根据这次会议精神，实事求是地加以调整和充实。

——在第二次全国环境保护会议闭幕式上的讲话(1984年1月7日)

要重视环境管理。为什么要重视环境管理呢？因为，第一，我们现在还拿不出许多

钱来治理环境；第二，有很多环境问题确实通过加强管理就可以解决。要加强管理，没有机构，没有监测手段是不行的。我认为给环保部门增加一点人，增加一些监测手段是花钱最少、效果最好的做法。一定要看到这一点。这不同于有些部门开过一个什么会以后，就要钱，要求增加编制。有的需要增加，但有的可以通过挖潜，改善管理，提高效率去解决，不需要增加。根据现在环保部门的情况，各级机构都需要加强，要建立起一支强有力的环境监测和环境管理队伍，通过监督管理来达到污染治理的目的。这是少花钱多办事的措施，要支持。

——在国务院环境保护委员会第一次会议上的讲话(1984年7月10日)

最近，国务院进一步采取了措施，决定成立国家环境保护局，作为国务院“环境保护委员会”的办事机构。这是国家强化环境保护职能的一项重要措施。各地方也要采取适当方式加强各级政府对环境保护工作的管理。这里想特别提一下国务院的有关部委，特别是国家计委、经委、科委这样一些对环境管理负有重大责任的单位，你们的环境保护机构应该尽快成立起来，不要再拖了。有了机构，有了人，工作才能开展起来。

——在国务院环境保护委员会第二次会议上的讲话(1984年11月19日)

要加强管理，就要解决管理体制的问题。这次会议，大家普遍关心这个问题，要求解决好这个问题。刚才国务院环境保护委员会也研究了这个问题。认为环境保护部门既是一个综合部门，又是一个监督机构，很有必要加强环境保护的管理系统，建立一个从上到下比较完整的系统，并纳入国家和地方各级政府的序列。现在，国务院有环境保护委员会，各省市也可以建立类似的机构，由省、市的一位领导同志来主持工作，这样就便于把各方面的力量协调起来。另外，还要有它的办事机构，而这个办事机构应该是一个能够代表本级政府行使归口管理、组织协调、监督检查职能的有权威的环境管理机构。通过这几年的实践来看，建立这样的一个机构是必要的。至于这个机构所需的编制，由于我们现在总的政策是精简机构，减少行政人员，因此，要各省、市自己调剂解决，中央不可能给地方增加新的编制。只要各个省、市很重视环境保护工作，认为这是一项当务之急，是能够调剂出来的。

——在全国城市环境保护工作会议闭幕式上的讲话(1988年10月13日)

要加强环境管理，就必须有一支队伍。所以，我们要考虑在全国建立一个从中央到省市、到地方，一直到乡镇的环境保护管理体系。特别是在那些乡镇企业比较发达的地区，应该设立环境保护管理员(叫其他名称也可以)，这些人员应该受过一定的训练。在县、市、省这三级都应该有专门的环境保护机构。如果没有这些机构，环境管理就会成为一句空话。为此，请劳动人事部、城乡建设环境保护部、国家环境保护局组成一个小组，研究提出一个方案，省一级建立一个什么机构，市一级建立什么机构，有多少占国家行政编制，有多少用排污费开支……。治理污染有多种手段，一种是工程设施，一种是技术措施，一种是行政措施。在中国目前的情况下，用排污费解决一些问题，加强环境管理机构，也是可以研究的。拿出5%来可以吗？

——在国务院环境保护委员会第六次会议上的讲话(1986年2月5日)