

中国

# 廉政建设的 理论与实践

郭兴全◎著

ZHONGGUO

LIANZHENG JIANSHE DE

LILUN YU SHIJIAN

中国社会科学出版社

# 中国

## 廉政建设的 理论与实践

郭兴全 © 著

ZHONGGUO

LIANZHENG JIANSHE DE

LILUN YU SHIJIAN

中国社会科学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中国廉政建设的理论与实践 / 郭兴全著. —北京: 中国社会科学出版社,  
2014. 10

ISBN 978 - 7 - 5161 - 4976 - 8

I. ①中… II. ①郭… III. ①廉政建设 - 研究 - 中国 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 238311 号

---

出 版 人 赵剑英

责任编辑 任 明

责任校对 石春梅

责任印制 何 艳

---

出 版 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)

网 址 <http://www.csspw.cn>

中文域名: 中国社科网 010 - 64070619

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

---

印刷装订 北京市兴怀印刷厂

版 次 2014 年 10 月第 1 版

印 次 2014 年 10 月第 1 次印刷

---

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 14.5

插 页 2

字 数 260 千字

定 价 55.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

# 引 言

十八大以来，当“以治标为主，为治本赢得时间”的反腐败斗争不断取得新胜利、进入深水区之时，以加大制度反腐、巩固治标成果的治本呼声就再次浮出水面。十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，是把权力关进制度笼子的根本之策，这是对腐败治本的基本定位。实际上，“以治标为主，为治本赢得时间”的反腐策略，也将治本置于重要的地位，治标还是为了治本。在十八大后的廉政实践中，以治标为主的反腐也是在遵循并不断创新具有中国特色廉政制度的基础上进行的。“八项规定”精神是《党章》对党员干部要求的具体化，使以《廉政准则》和《党内监督条例》等为代表的一系列廉政制度更具权威性和可操作性。以反对“四风”为突破口的作风建设也是党的建设制度改革的基本内容之一。十八届四中全会将会议主题确定为“依法治国”，提出全面推进法治国家的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。必将使法治反腐进入一个新阶段。这就是十八大以来中国廉政建设新思维，可以称为“反腐败标本共治战略”。

所谓反腐败标本共治战略，是标本兼治战略的升级版，标本兼而治之是基础，而处理好治标与治本之间的关系是关键。简言之，反腐败标本共治战略就是反腐败主体在认真分析、科学评估、正确判断某一阶段腐败特点、反腐败形势与任务的基础上，确立一个时期内反腐败的阶段性目标，运用战略思维从全局、长远、根本上协同运用治标和治本两大反腐利器，抓主要矛盾，正确处理治标降低腐败存量与治本遏制腐败增量的关系，在非常时期特别是腐败像脱缰野马之时，果断出手，优先采取以治标降低腐败存量为主，把腐败的危害控制在社会可承受的范围；在腐败存量大幅下降之时，就转

向以治本遏制腐败增量为主，编织好廉政制度这个专门约束权力滥用的笼子，建成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

从学理角度来看，中国传统廉政思维与实践是中国廉政新思维的哲学基础；西方国家廉政理论与实践经验是中国廉政新思维的重要镜鉴；马克思主义廉政思想是中国廉政新思维的理论基础和指导思想；新制度经济学的寻租理论、利益冲突理论等成为理论界研究中国廉政新思维的重要理论工具；当代中国的反腐败实践是中国廉政新思维形成的经验基础。从十八大以来的反腐败实践来看，为民务实清廉成为中国廉政新思维的新理念；建设廉洁政治成为中国廉政新思维的首要目标；惩治和预防腐败体系新布局成为中国廉政新思维的重要体现；廉政制度新定位成为中国廉政新思维的新探索；党风廉政建设主体责任成为中国廉政新思维的新视角；网络反腐成为中国廉政新思维的新亮点；发挥巡视制度的监督作用成为中国廉政新思维的新支撑；实行“三转”聚焦新职能、纪检监察体制机制创新成为中国廉政新思维的重要保障。

十八大以来的近两年时间，40 多位副省级及以上官员因腐败问题而落马，包括原中央政治局常委周永康、原中央军委副主席徐才厚、原第十二届全国政协副主席苏荣、原国家发展和改革委员会副主任刘铁男等，打破了“刑不上大夫”的惯例。中央纪委《全国查处违反中央八项规定精神问题汇总表》显示，截至 2014 年 7 月 31 日，全国共查处违反中央八项规定精神问题 51600 起，67679 人受到处理，18365 人受到党纪政纪处分。与此同时，我们还要看到，治标虽有助于治本，但是治标不等于治本。虽然当前的反腐败成效显著、令人振奋，但现实告诫我们，腐败黑数和腐败呆账还很大，治本不力不仅难以巩固治标成果，还可能再添腐败新账，反腐败依然任重道远。只有实施反腐败标本共治战略才是治理腐败的长久之策。当前，在加强腐败案件查处的同时，必须寻求从体制、机制和制度上铲除权力寻租的土壤，扎紧廉政制度的笼子，才能走出“边反边腐”、“越反越腐”的恶性循环怪圈。

# 目 录

|          |     |
|----------|-----|
| 引言 ..... | (1) |
|----------|-----|

## 理论篇

|                            |      |
|----------------------------|------|
| 第一章 中国传统廉政思想与实践新启示 .....   | (5)  |
| 一 中国传统廉政思想的内容构成 .....      | (5)  |
| 二 中国传统廉政制度实践探源 .....       | (12) |
| 三 中国传统廉政思想的历史贡献与局限 .....   | (19) |
| 四 传统廉政思想对廉政新思维的重要启示 .....  | (21) |
| 第二章 马克思主义廉政思想新价值 .....     | (27) |
| 一 马克思廉政思想的主要内容 .....       | (27) |
| 二 马克思廉政思想对中国廉政新思维的启示 ..... | (32) |
| 三 毛泽东廉政思想的主要内容和实践 .....    | (36) |
| 四 毛泽东廉政思想对廉政新思维的启示 .....   | (46) |
| 第三章 西方国家廉政理论与实践经验新借鉴 ..... | (50) |
| 一 西方国家廉政理论渊源 .....         | (50) |
| 二 西方国家廉政制度实践 .....         | (58) |
| 三 西方国家廉政建设经验与借鉴 .....      | (66) |

## 战略篇

|                            |      |
|----------------------------|------|
| 第四章 为民务实清廉新理念 .....        | (75) |
| 一 为民务实清廉的内涵 .....          | (75) |
| 二 以为民务实清廉的群众路线教育实践活动 ..... | (79) |

|                             |              |
|-----------------------------|--------------|
| 三 坚持为民务实清廉, 推进党风廉政建设 .....  | (83)         |
| <b>第五章 廉洁政治新目标 .....</b>    | <b>(87)</b>  |
| 一 廉洁政治的主要内容 .....           | (87)         |
| 二 建设廉洁政治是我们党始终不渝的奋斗目标 ..... | (90)         |
| 三 完善廉政制度是建设廉洁政治的必然要求 .....  | (94)         |
| 四 建设廉洁政治, 实现中国梦 .....       | (97)         |
| <b>第六章 反腐败标本协治新战略 .....</b> | <b>(101)</b> |
| 一 标本协治战略提出的背景 .....         | (101)        |
| 二 标本协治战略的提出、内涵与特征 .....     | (105)        |
| 三 新时期实施标本协治战略的基本思路 .....    | (110)        |
| 四 标本协治战略的成效与前瞻 .....        | (112)        |

## 制度篇

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| <b>第七章 廉政制度新定位新探索 .....</b>      | <b>(117)</b> |
| 一 廉政制度的内涵、内容与特征 .....            | (117)        |
| 二 我国廉政制度建设的探索历程 .....            | (123)        |
| 三 我国廉政制度建设的成效 .....              | (132)        |
| 四 党的十八大以来廉政制度新探索 .....           | (134)        |
| <b>第八章 党风廉政建设主体责任新视角 .....</b>   | <b>(138)</b> |
| 一 党风廉政建设责任制的探索发展 .....           | (138)        |
| 二 党风廉政建设主体责任的理论基础 .....          | (143)        |
| 三 落实党风廉政建设主体责任的实践探索 .....        | (145)        |
| 四 党风廉政建设主体责任理论的主要内容 .....        | (148)        |
| 五 主体责任落实中存在的主要问题和对策建议 .....      | (149)        |
| <b>第九章 巡视制度焕发新生机 .....</b>       | <b>(154)</b> |
| 一 中国古代巡视制度 .....                 | (154)        |
| 二 巡视制度契合了我国的政治伦理传统, 这样可能更好 ..... | (162)        |
| 三 中国共产党巡视制度的探索与发展 .....          | (164)        |
| 四 巡视制度的成效与问题 .....               | (168)        |
| 五 巡视制度的改进和完善 .....               | (171)        |

## 实践篇

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 第十章 惩治和预防腐败体系新布局 .....  | (177) |
| 一 惩治和预防腐败体系的提出与发展 ..... | (177) |
| 二 新五年规划的主要内容 .....      | (185) |
| 三 新五年规划的新特点 .....       | (190) |
| 第十一章 网络反腐新亮点 .....      | (193) |
| 一 科技创新是网络反腐的重要基础 .....  | (193) |
| 二 新形势下网络反腐的现状 .....     | (197) |
| 三 网络反腐的发展趋势 .....       | (201) |
| 四 应对网络反腐新形势的对策思路 .....  | (204) |
| 第十二章 实行“三转”聚焦新职能 .....  | (208) |
| 一 “三转”的内涵 .....         | (208) |
| 二 推进“三转”面临的主要问题 .....   | (212) |
| 三 推进“三转”的对策建议 .....     | (215) |
| 四 “三转”展望 .....          | (220) |
| 参考文献 .....              | (222) |
| 后记 .....                | (225) |

# 引 言

十八大以来，当“以治标为主，为治本赢得时间”的反腐败斗争不断取得新胜利、进入深水区之时，以加大制度反腐、巩固治标成果的治本呼声就再次浮出水面。十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，坚持用制度管权管事管人，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，是把权力关进制度笼子的根本之策，这是对腐败治本的基本定位。实际上，“以治标为主，为治本赢得时间”的反腐策略，也将治本置于重要的地位，治标还是为了治本。在十八大后的廉政实践中，以治标为主的反腐也是在遵循并不断创新具有中国特色廉政制度的基础上进行的。“八项规定”精神是《党章》对党员干部要求的具体化，使以《廉政准则》和《党内监督条例》等为代表的一系列廉政制度更具权威性和可操作性。以反对“四风”为突破口的作风建设也是党的建设制度改革的基本内容之一。十八届四中全会将会议主题确定为“依法治国”，提出全面推进法治国家的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。必将使法治反腐进入一个新阶段。这就是十八大以来中国廉政建设新思维，可以称为“反腐败标本共治战略”。

所谓反腐败标本共治战略，是标本兼治战略的升级版，标本兼而治之是基础，而处理好治标与治本之间的关系是关键。简言之，反腐败标本共治战略就是反腐败主体在认真分析、科学评估、正确判断某一阶段腐败特点、反腐败形势与任务的基础上，确立一个时期内反腐败的阶段性目标，运用战略思维从全局、长远、根本上协同运用治标和治本两大反腐利器，抓主要矛盾，正确处理治标降低腐败存量与治本遏制腐败增量的关系，在非常时期特别是腐败像脱缰野马之时，果断出手，优先采取以治标降低腐败存量为主，把腐败的危害控制在社会可承受的范围內；在腐败存量大幅下降之时，就转

向以治本遏制腐败增量为主，编织好廉政制度这个专门约束权力滥用的笼子，建成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

从学理角度来看，中国传统廉政思维与实践是中国廉政新思维的哲学基础；西方国家廉政理论与实践经验是中国廉政新思维的重要镜鉴；马克思主义廉政思想是中国廉政新思维的理论基础和指导思想；新制度经济学的寻租理论、利益冲突理论等成为理论界研究中国廉政新思维的重要理论工具；当代中国的反腐败实践是中国廉政新思维形成的经验基础。从十八大以来的反腐败实践来看，为民务实清廉成为中国廉政新思维的新理念；建设廉洁政治成为中国廉政新思维的首要目标；惩治和预防腐败体系新布局成为中国廉政新思维的重要体现；廉政制度新定位成为中国廉政新思维的新探索；党风廉政建设主体责任成为中国廉政新思维的新视角；网络反腐成为中国廉政新思维的新亮点；发挥巡视制度的监督作用成为中国廉政新思维的新支撑；实行“三转”聚焦新职能、纪检监察体制机制创新成为中国廉政新思维的重要保障。

十八大以来的近两年时间，40多位副省级及以上官员因腐败问题而落马，包括原中央政治局常委周永康、原中央军委副主席徐才厚、原第十二届全国政协副主席苏荣、原国家发展和改革委员会副主任刘铁男等，打破了“刑不上大夫”的惯例。中央纪委《全国查处违反中央八项规定精神问题汇总表》显示，截至2014年7月31日，全国共查处违反中央八项规定精神问题51600起，67679人受到处理，18365人受到党纪政纪处分。与此同时，我们还要看到，治标虽有助于治本，但是治标不等于治本。虽然当前的反腐败成效显著、令人振奋，但现实告诫我们，腐败黑数和腐败呆账还很大，治本不力不仅难以巩固治标成果，还可能再添腐败新账，反腐败依然任重道远。只有实施反腐败标本共治战略才是治理腐败的长久之策。当前，在加强腐败案件查处的同时，必须寻求从体制、机制和制度上铲除权力寻租的土壤，扎紧廉政制度的笼子，才能走出“边反边腐”、“越反越腐”的恶性循环怪圈。

# 理论篇



# 第一章

## 中国传统廉政思想与实践新启示

中华民族在漫长的政治实践中，形成和积累了丰富的廉政思想与制度遗产。中国传统廉政思想、制度和经验，体现了古代思想家和政治家关于廉洁从政和廉洁社会的理想和诉求，不仅对于中国古代政治文明的形成和政治生态的发展发挥了重要的积极作用，也是新时期深入推进党风廉政建设和反腐败斗争重要的政治思想基础。坚持历史地、发展地、科学地看问题，借鉴、继承和弘扬中国传统廉政思想、制度和经验中的宝贵遗产，是当前中国廉政建设新思维需要汲取的重要营养成分。

### 一 中国传统廉政思想的内容构成

廉洁为政，是一个国家最为重要的根本，是政府正常运行的前提。廉为国纲、为官尚廉、廉以律己等以“廉”为核心理念的思想，是中国传统廉政思想的重要内容。中国传统的廉政思想蔚为庞杂，举其要者，则包含有以廉为国纲、民为邦本的政治理念、为官尚德、持廉守正的官德思想和吏治优先的观念。

#### （一）廉为国纲、民为邦本的政治理念

廉政关乎国运，是中国古代有远见的统治者和思想家的共识。管子曰：“礼义廉耻，国之四维，四维不张，国乃灭亡”，更是将“廉”提到“国之四维”的高度，成为国家兴亡成败的关键，他认为上述四德或四维是一个国家长治久安最为重要的要素，“廉”在此被看作与“礼义”并举的最重要道德要求。管子还明确了“廉不蔽恶”的指导原则，即坚持廉洁，就能不掩饰过错，行为端正。古代政治家把廉洁与政治相结合，强调“廉”是治

国理政的四大纲领之一。

民本思想是中国古代廉政思想的重要根基。儒家历来倡导“民为邦本”，儒家政治哲学中包含诸多“重民”的部分，孔子讲：“政者正也”，孟子更说，“民事不可缓也”，“民为贵，社稷次之”，“天下之本在国，国之本在家，家之本在身”。孟子要求统治者要有“忧民之忧”、“与民同乐”的思想境界。荀子提出“君舟民水”思想。这些思想都体现出君主与官吏要勤政爱民，要廉洁自律，逐步形成先秦民本思想的基本框架。西汉以后，历代思想家和政治家不断完善民本思想，使之成为国家政治生活的基本准则之一。但是，需要正确地认识儒家民本，需要看到民本与民主仍有根本的不同。民主是人民做主，而“民本”是以民为本，这里的主体显然是“君上”，因此这样的说法不免带着几分劝谏的意味。它固然对官吏的清廉提出了一定的要求，但这种要求是弱化的，是没有多大强制力的。官吏以民为本实行廉政，当然是政治德行的表现。但对官员贪赃枉法、侵民害民，民本思想的道德教化也很难起到有效的约束作用。

民本思想倡导“礼、义、廉、耻”的自律观。“廉”作为一种道德观念和治国思想，可以追溯到西周初年。《周礼·天官冢宰》曰：“一曰廉善，二曰廉能，三曰廉敬，四曰廉正，五曰廉洁，六曰廉辨。”沿着《周礼》的脉络，两千多年的中国封建社会都把“廉”作为传统道德的核心，形成了一个完整的道德自律体系。孔子的“政者正也”一语，就是千古不易之语。他的“仁者爱人”（《孟子·离娄下》转引）、“修己从敝”、“修己以安百姓”（《论语·宪问》）、“礼，与其奢也宁俭”（《论语·阳货》）等主张，就包含了丰富的廉政思想。孟子基于“民贵君轻”的民本思想，提出了“君民同忧乐”廉政思想。他说：“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。乐以天下，忧以天下，然而不王者未之有也。”（《孟子·梁惠王下》），这就是“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的思想源头。《管子·牧民》篇中说道“‘国有四维，四维张则君令行。’‘四维不张，国乃灭亡。’‘何谓四维？’一曰礼，二曰义，三曰廉，四曰耻。礼不逾节，义不自进，廉不蔽恶，耻不从枉”。很显然，以礼义廉耻为主要思想来维系国家发展生存，是历代儒家注重的国家生存之“道”。而在这“四德”之中，“廉”基本上处于主导地位。当然，不逾节、不自进，自然包含了公正无私之义；廉者必知耻，知耻则知廉。可以说，儒家以礼义廉耻为准则的政治文化，既是民本思想的重要组成部分，也是以廉德为核心的廉政文化的重要体现，反映了廉政文化的自律观。

民本思想重视“道德教化作用”，蕴含着廉政教育观。古代民本思想，十分重视道德教化的作用，因为在当时民治和法治极度欠缺的条件下，在很大程度上，道德教化起着规范人们行为的积极作用。特别是儒家思想认为，在某种程度上，道德的约束要远远超过法律制裁对人们行为所起的规范作用。因为道德是一种无形的力量，一旦形成，就会内生成规范人们行为的一种习惯。这样就能使人有良好的个人品质和高尚的道德情操，也才能更好地处理个人与他人、社会之间的关系，这也就是我们今天所说的和谐。孔子认为，社会在于道德教化，而人民在于正确和规范的引导，只要用道德来教化整个社会，整个社会就会减少犯罪和行恶的机会，人们也会自觉地纠正错误的行为。这正是今天廉政文化建设中的党风党纪教育、廉洁从政教育等内容的具体体现。孔子在《论语》中还说：“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之”，同样说明了道德教化在政治中的作用要远远超过刑罚。而“官德”是古代民本思想中与廉政文化最为紧密相关的。其中为我们所熟悉的“大禹治水八年于外，三过其家门而不入”，为后世树立了榜样；“周公吐哺，天下归心”，成了从政的座右铭。孔子更为明确地提出了“政者正也，子帅以正，孰能不正？”孟子也提出“行仁政、正君心、修德性”的主张。当今时代，我们正在建设社会主义法治国家，同时也要坚持以德治国。对于一个国家的发展来说，法治与德治从来都是缺一不可，不可偏废的，这就是道德教化的最高境界。当然，坚持“以德治国”，一方面要求领导者本身要有高尚的思想道德素质，另一方面是领导者要以身作则、身体力行，能够切实起到表率 and 示范作用，如此才能以德教化天下。因而，只有传承、消化和吸收民本思想中廉政道德教育的积极成分，为现代廉政文化教育观注入新鲜血液，才能促进廉政文化建设。

民本思想确立“立君为民”的要求，影响着廉政的权力观。民本思想中一个最为基本的要求就是“立君为民”，也是古代关于权力制约方面的典型思想，是民本思想权力观的基本表现。从西周的“民之所欲，天必从之”，把民众与天意直接联系，认为民众制约王权的思想，突出了民众的重要性。孔子的“百姓足，君孰与不足？百姓不足，君孰与足？”“民之所好好之，民之所恶恶之，此之谓民之父母。”荀子曰：“天之生命，非为君也；天之立命，以为民也。”所有这些思想都体现了“君权民授”的权力观，即权力不是无限大，而是以人民的利益为准绳的，权力来自人民，又必须受人民监督和制约。当权者或为官者必须是“乐民之乐者”和“忧民之忧者”。而新时期廉政文化是以廉政为根本内容的文化传统，是抵制腐败的重要法宝。

和武器。腐败产生的一个重要原因就是权力的“异化”，抑或是权力错误和不当的使用，即权力的滥用。廉政文化建设要坚持“以人为本”的权力观，这和“立君为民”的“民本”价值观是一脉相承的。一方面，廉政文化建设要坚持完善权力运行的制约和监督机制。另一方面，廉政文化建设要建立健全民主制度。因而，“立君为民”思想虽然有其历史局限性，但对于当代廉政文化建设中权力观的形成还是有一定影响的。

民本思想强调“重民、爱民、贵民”，丰富了廉政价值观。从古代传统廉洁文化的视角出发，从殷周时期的“民为邦本、本固邦宁”，到春秋战国时期的“民贵君轻”、“立君为民”，再发展到明末清初的“民为君基”，民本思想的内涵得到不断丰富和发展。尤其以孔孟为代表的儒家贵民、爱民和惠民思想最为鲜明。经过此后的发展，逐步形成了“以民为国家之本、以民为政权之基”的治国价值观。应该说，民本思想的特点和作用主要体现的是一种重视人的群体的治国安民思想。民本思想中的“以民为本”可以转化为对掌权者的外在要求 and 价值准绳。据此，有必要将民本思想作为廉洁文化的重要组成部分，在传统文化的基础上，为清廉正直提供价值落脚点。因为“真正的清廉政治不能仅仅依靠掌权者自身的内在道德修养，还需要掌权者能够在意识形态上明确执政的政治义务和价值落脚点，这便是服务于人民，为人民创造”。<sup>①</sup>而廉政文化建设的最终目的就是实现社会和谐、消除腐败，这本身就体现了维护人民利益和以民为本的价值观。

无论是古代的“民为贵，社稷次之，君为轻”、“水可载舟，也可覆舟”、“得民心者得天下”千古不易的定律和“民心向背，决定天下大势”、“为政者不可不察的政治实践原则”，还是今天廉政文化建设中所强调的“以人为本”、“一切权力来源于人民，又服务于人民”、“情为民所系，权为民所用，利为民所谋”的权力观，都反映了尊重人民的利益和愿望，代表人民的利益和要求。倾听人民群众的呼声，顺民情解民意，就能得到人民群众的拥护和支持。相反，离开了广大人民群众的支持和拥护，我们的事业就要受阻，最终注定失败。因此，推进廉政文化建设，作为每一位党员和领导干部，都要“常怀为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心”，从点滴做起，践行“领导就是服务”理念，传承和发扬民本思想，树立以人为本理念，展示当代廉政文化建设的核心价值理念追求。

<sup>①</sup> 林志雄：《中华传统廉洁文化中孟子“民本思想”与启示》，《嘉应学院学报》2010年第3期。

## （二）为官尚德、持廉守正的官德思想

“廉”为官德之首，含有清正、俭朴、明察等多重内容。“廉者，仕之本”。《周礼》把廉善、廉能、廉敬、廉正、廉法、廉辨作为考核官员是否称职的标准。而在这六种品格之前均冠之以“廉”，说明清廉是中国古代衡量官德的重要价值标准。重视官德，倡导为政以德、为官尚德，是中国传统政治伦理的精华所在，也是中国传统廉政思想文化的重要内容。孔子说：“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之。”执政者只有重视道德力量，以道德教化来治理政事，才能拥有威望，如北斗星一样为群星所环绕。“国家之败，由官邪也；官之失德，宠赂章也。”君王贪腐必丧国，官吏贪腐必亡身。廉政能否持久，关键在于各级官吏能否做到坚守美德，出淤泥而不染，作廉洁的表率。

廉洁不仅是官员最为重要的道德准则，而且也是历代统治者选人用人的极为重要的衡量标准。<sup>①</sup>孔子把“志于道，据于德，依于仁，游于艺”作为选拔人才的标准。孟子主张“贤者在位、能者在职”的用人标准。荀子推崇尚贤使能，把能除国之大患者看作是“社稷之臣，国君之宝”的基本要求。墨子把选拔人才上升为治乱兴衰的根本国策，认为“尚贤者，政之本也”。韩非子认为，“明主者，推功而爵禄，称能而官事”。后世贤明君主继承以德廉为先的理念。唐太宗说：“为政之要，唯在得人。”康熙认为用人当以德器为本、才艺为末，绝不能用济世之才取代廉俭之德。

正己修身、俭以养廉是官德的基本要求，表达了古代思想家对清廉政治的向往。一方面，知耻是廉洁的前提，廉洁则是知耻的表现。孔子说，“行己有耻”、“知耻近乎勇”。孔子主张德优于刑、先教后刑。孟子说，“人不可以无耻”、“羞耻之心，义之端也”。倡导知耻，体现了传统廉政思想对官员和百姓的道德要求。后代思想家大多承继廉耻的理念。欧阳修说：“廉耻，立人之大节。”康有为提出，“人之有所不为，皆赖有耻心”、“风俗之美，在养民知耻”，将知耻提高到形成社会风尚的高度。官民都有羞耻之心，才能形成良好的社会风尚。另一方面，戒奢倡俭是立身养德的重要品行。养廉的关键在于从俭。若自奉不俭，只会贪得无厌。元朝乌古孙泽说，“惟俭足以养廉”，且身体力行。节俭不仅是修身之德，也是持家之道。诸

<sup>①</sup> 问青松、袁北星：《传统廉政思想文化内涵的多维解读》，《中国纪检监察报》2012年12月22日第3版。