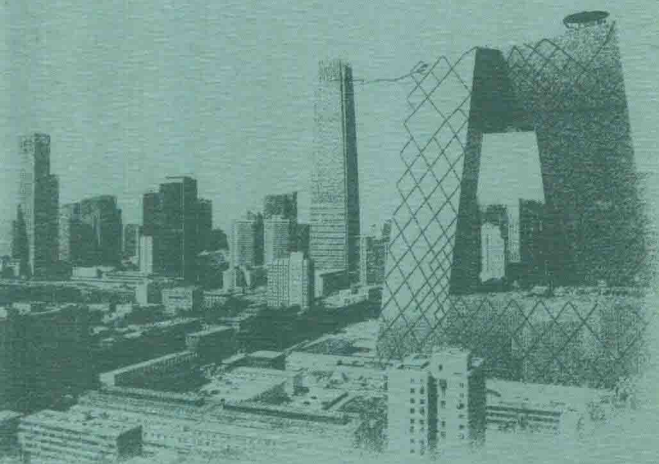


TRANSFORMATION AND PROMOTION:
INTERPRETING CHINA'S
URBANIZATION

尉建文 编著



转型与推进 解读中国新型城镇化

中国城镇化：全球第四次城镇化浪潮领航者



外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

Transformation and Promotion:
Interpreting China's
Urbanization



尉建文 编著

转型与推进 解读中国新型城镇化



外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

转型与推进：解读中国新型城镇化 / 尉建文编著. —北京：外文出版社，2014
(解读中国)

ISBN 978-7-119-08060-4

I. ①转… II. ①尉… III. ①城市化—研究—中国 F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第000973号

出版指导：解 琛

责任编辑：王际洲

装帧设计： 文化·邱特聪

审图号：GS (2015) 2269号

印刷监制：冯 浩

转型与推进 解读中国新型城镇化

尉建文 编著

出版人：徐 步

出版发行：外文出版社有限责任公司

地 址：北京市西城区百万庄大街24号

网 址：<http://www.flp.com.cn>

电 话：008610-68320579 (总编室)

008610-68995852 (发行部)

邮政编码：100037

电子邮箱：flp@cipg.org.cn

008610-68995962 (编辑部)

008610-68327750 (版权部)

印 刷：鸿博昊天科技有限公司

经 销：新华书店/外文书店

开 本：787×1092mm 1/16

字 数：180千

印 张：12.25

版 次：2015年3月第1版第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-119-08060-4

定 价：48.00元

中国城镇化：
全球第四次城镇化浪潮领航者



城镇化是农村人口转化为城镇人口的过程，其主要标志是农村人口不断向城市转移，城镇第二、三产业发展，城镇数量增加，城镇规模扩大，城镇景观改变。在城镇化的发展过程中，伴随着农村生活方式向城市生活方式转化，城市文明和城市意识的扩散和传播。

目 录

第一章

1 中国城镇化的历史、现状与特征

2 引言：中国城镇化：全球第四次城镇化浪潮领航者

10 第一节：中国城镇化的历程回顾

18 第二节：中国城镇化的现状

24 第三节：中国城镇化的特征

第二章

33 中国城镇化成就、问题与转型

34 第一节：中国城镇化的主要成就

44 第二节：中国城镇化存在的问题

54 第三节：中国城镇化的转型

第三章

63 中国城镇化的道路、途径与模式

64 第一节：中国城镇化道路

73 第二节：中国城镇化推进路径

104 第三节：中国城镇化的模式

第四章

121 新型城镇化的意义、内涵与重点

122 第一节：新型城镇化的战略意义

132 第二节：新型城镇化主要内涵

140 第三节：新型城镇化的战略重点

第五章

147 新型城镇化的框架、路径与实践

148 第一节：新型城镇化的原则与特征

154 第二节：新型城镇化的路径与策略

168 第三节：新型城镇化的探索与实践

第一章

中国城镇化的历史、 现状与特征

引言： 中国城镇化：全球第四次城镇化 浪潮领航者

城镇化是农村人口转化为城镇人口的过程，其主要标志是农村人口不断向城市转移，城镇第二、三产业发展，城镇数量增加、城镇规模扩大，城镇景观改变。在城镇化的发展过程中，伴随着农村生活方式向城市生活方式转化，城市文明和城市意识的扩散和传播。在现代意义上，城镇化是人类进入工业社会后的一种社会发展现象。联合国 2010 年《城市化报告》显示：1800 年全球城镇人口 5000 万，城镇化率约 5.1%；1900 年城镇人口达 2.2 亿，城镇化率约 13.3%；2009 年全球城镇化率首次超过 50%，城镇人口达 34.2 亿，人类进入城市时代。纵观全球的城镇化进程，城镇化从西欧发端，逐步向欧洲其他地区、美洲、大洋洲扩展，进而波及到亚洲和非洲，在世界范围内形成了四波浪潮。

一、英国为中心的第一次浪潮

受工业革命影响，城镇化首先发生于西欧国家。英国是工业革命的发源地，也是最早实现工业化和城镇化的国家。1760年英国工业革命开始后，以蒸汽机为动力的农业机械化设备的出现进一步推进了农业技术革命，促进了英国农业生产力的发展。18世纪中期的英国农村出现了大批富余劳动力并向城市转移，英国的城镇化进程由此加快。“圈地运动”则引发了农业生产组织方式的改变，大农场的建立、农业生产的规模化程度进一步提高了农畜产品的生产效率，并释放出大量的农村富余劳动力，满足了毛纺织工业对于原料和劳动力的双向需求。而城市工业化的推进带动了农业生产工具和农民生活质量的改善，促进了农村的现代化进程。从18世纪中后期到19世纪中期近10年的时间里，英国城市人口比例从20%提升到51%，从而使英国成为世界上第一个高度城镇化的国家，实现了城镇化与乡村现代化的同步发展。

英国实现城镇化之后，逐步向周边国家扩散。德国、荷兰、法国、丹麦、西班牙等国家紧随其后。伦敦、巴黎和柏林之间形成“金三角”（蓝色香蕉）地带，涵盖英格兰东南部的工业区、法国东北部和德国的鲁尔工业区，是欧洲工业化和城镇化发展的核心（见图1-1）。第一波城镇化从19世纪开始，历时200多年。到1950年前后，西欧大部分国家城镇化水平达到60%以上，步入城镇化发展的成熟阶段。

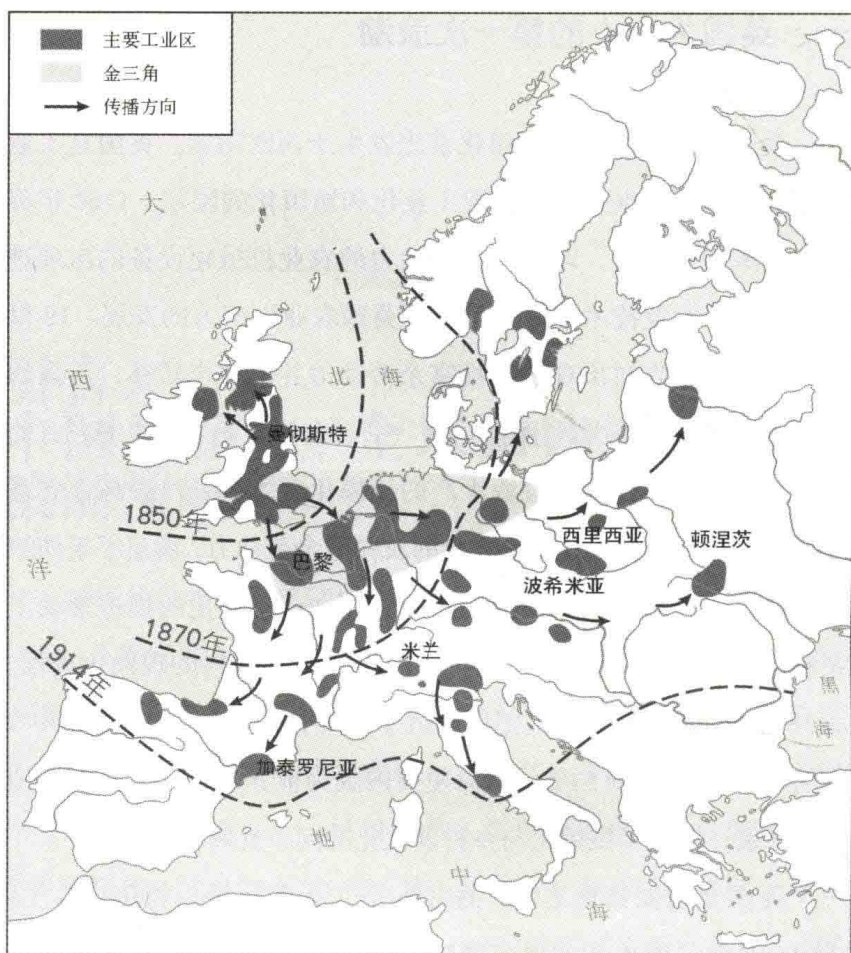


图 1-1：欧洲工业革命和城镇化的传播

二、美国为典型的第二次浪潮

第二波城镇化从 19 世纪中后期开始，历时将近一个世纪。这波浪潮受到殖民扩张、工业化发展和技术扩散的影响，主要发生在美洲和大洋洲，包括美国、加拿大、澳大利亚等主要国家，美国为典型代表。美国的城镇化起步于 19 世纪 30 年代，到 1920 年，

城镇化水平达到 51.2%。在美国城镇化初期，大城市优先发展一直都是美国城镇化的主导方向，出现了纽约（见图 1-2）、芝加哥、费城等人口超过百万的大城市。1920 年以后，特别 20 世纪 40 年代后，随着经济的发展和汽车的普及，许多城镇人口移居到郊区，美国城市空间结构发生显著变化，由最初的紧凑和密集结构向多中心分散结构发展。在空间格局上，则表现为城市沿公路线不断向外低密度蔓延。低密度的蔓延式发展降低了人口密度，促进了城市与郊区、乡村之间发展差距的缩小。



图 1-2：美国纽约城市面貌

在 1950 年前后，美国、澳大利亚、加拿大等国家均已进入城镇化发展的成熟阶段。加拿大的城镇化发展几乎与美国同步，但由于人口聚集力较低，在 20 世纪 70 年代，城镇人口的增长就相对停滞了。澳大利的城镇人口则主要集中于大城市，目前已经成为世界上城镇化程度最高的国家之一，城镇化水平达到 93%。

三、巴西、墨西哥和日韩主导的第三次浪潮

城镇化的第三次浪潮出现在第二次世界大战之后，历时半个世纪的发展，到 2000 年左右进入城镇化发展的成熟阶段。在城镇化的类型上，出现了截然不同的两种发展类型，巴西、墨西哥和日本、韩国分别为其代表。

巴西和墨西哥是拉美国家城镇化的典型代表，其发展起源于 20 世纪 50 年代。“二战”后拉美国家进口替代工业化战略的实施，加快了重工业的发展，当时，资本密集型的工业集中布局于几个大城市，国家的城市建设投入也集中于这些大城市。在农村地区，一方面，农业资本主义的发展提高了土地和资本的集中程度；另一方面，国家对农业和农村地区的低投入造成了农业部门的衰退和农村生活环境的恶化，大量人口难以在农村维持生活。在此背景下，大量农村人口涌入城市且主要是几个大城市，造成拉美城市人口的增长速度远超其他国家。拉美城镇化水平虽然已接近发达国家，但经济发展水平只是发达国家 5% ~ 10%，甚至更低，城镇发展质量较低。20 世纪 90 年代末期，拉美国家开始采取措施解决过度城市化问题，包括控制人口增长、增加对农业和农村的投

人、重新调整城市布局、发展中小城市等。

日本和韩国是亚洲国家城镇化的典型代表。20 世纪 50 年代以后，亚洲发展中国家选择的“出口导向”发展战略，迅速推进了工业化和城镇化进程，并形成了以大城市和周围地区高速增长为基本特征的经济、技术和社会发展模式。中心城市的空间范围迅速扩张，在城市边缘出现了规模庞大的城乡交错地带。同时，由于交通基础设施的发展，不仅使过去独立发展的城市之间产生了密切的联系，沿城市之间的交通通道也形成了新的产业走廊。



图 1-3：日本东京城市面貌

前三次城镇化浪潮中，工业化是城镇化发展的主要驱动力，殖民（移民）扩张、服务业发展、新技术应用等对城镇化发展具有重要影响。世界各国城镇化存在一些普遍规律，但由于国情的不同、文化的差异，以及所处国际背景不同，城镇化模式各不相同。受技术进步、不同国情条件等影响，世界主要国家城镇化发展呈现加速趋势：英国 100 年、德国 80 年、日本 65 年、墨西哥 45 年、韩国 35 年。

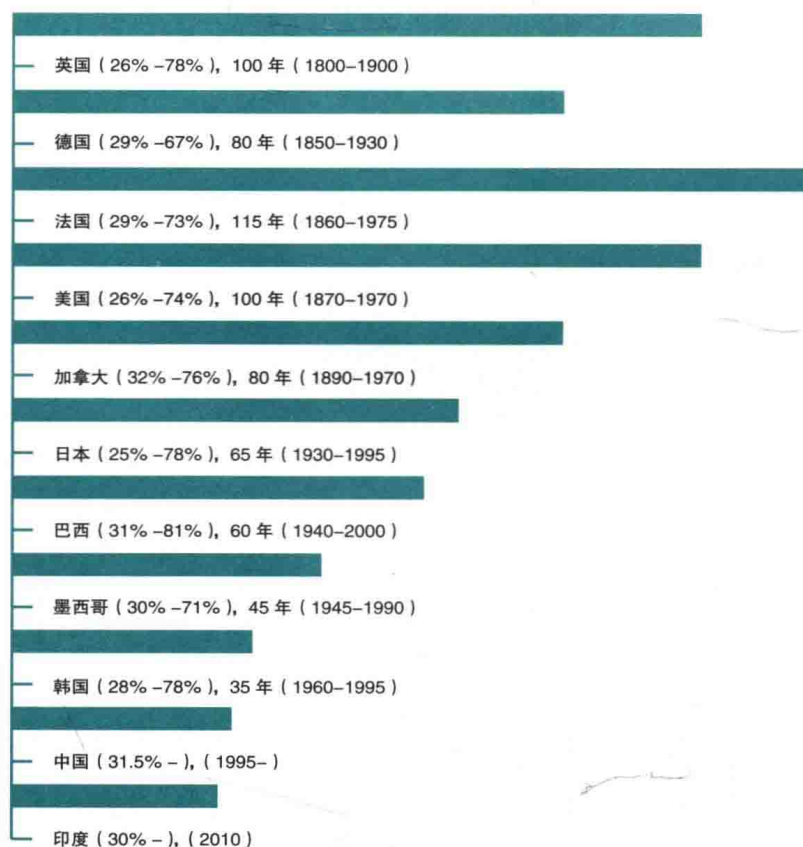


图 1-4：世界各国实现城镇化所需时间表

四、中国和印度领航的第四次浪潮

城镇化的第四次浪潮在 21 世纪前后快速发展，以亚洲和非洲的一些发展中国家为重点，最为引人瞩目的是世界上两个人口大国——中国和印度。目前，这一波城镇化浪潮还处于蓬勃发展阶段。此轮城镇化的动力主要来自于经济全球化、自由贸易体系和跨国资本在全球范围内寻求投资的价值“洼地”。联合国城市化报告（2010 年）预测，在 2050 年前后，全球大部分国家将进入城镇化发展成熟时期。

从城镇化的发展情况来看，印度与中国有相似之处，也存在较大显著差异。一是相对中国而言，印度的工业化发展缓慢，城镇化水平较低；从城镇化水平来看，1990 年，印度的城镇化水平已达到 26%，但在随后的 20 年内，仅提高 4 个百分点，平均每年提高 0.2 个百分点，远远低于中国改革开放以来年均提高 1 个百分点的速度。二是与中国不同，印度城镇人口的增长主要来自于印度的人口生育率较高，城镇人口的自然增长构成城镇人口增长的主要原因。

第一节：中国城镇化的历程回顾

新中国成立后，中国的城镇化水平得到了较大提高。1949年，中国的城镇化水平仅为10.64%，经过60多年的发展，到2013年，中国城镇化水平达到53.37%。按照城镇化发展水平的不同，中国城镇化的发展大致分为四大阶段：

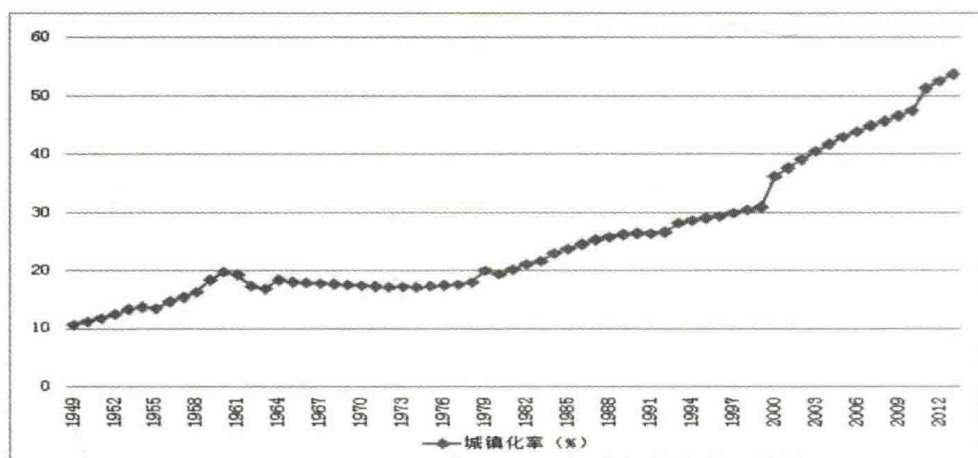


图 1-5：中国城镇化发展水平（1949～2013）