

ZONGYUAN

主编 / 喻新安

THINK

中原智库论丛

(2013)

河南省社会科学院决策咨询成果

TANK

FORUM

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

ZONGYUAN

主编 / 喻新安

THINK

中原智库论丛

(2013)

河南省社会科学院决策咨询成果

TANK

FORUM



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中原智库论丛. 2013, 河南省社会科学院决策咨询成果/喻新安
主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 5
ISBN 978 - 7 - 5097 - 7122 - 8

I. ①中… II. ①喻… III. ①社会科学 - 文集 IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 032491 号

中原智库论丛 (2013)

——河南省社会科学院决策咨询成果

主 编 / 喻新安

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高 启 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.75 字 数: 401 千字

版 次 / 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7122 - 8

定 价 / 88.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

目 录

形势分析展望篇

持续求进促发展 扎实开局谱新篇

——2012~2013 年河南经济形势分析与展望

..... 河南省社会科学院课题组 / 3

筑底回升态势向好 转型升级持续加速

——2012~2013 年河南工业发展态势分析与展望

..... 河南省社会科学院课题组 / 19

强化载体和平台建设 加快推进新型城镇化

——2012~2013 年河南城市发展形势分析与展望

..... 河南省社会科学院课题组 / 39

乘势而上谋“三农” 稳粮增收带全局

——2012~2013 年河南农业农村经济形势分析与展望

..... 河南省社会科学院课题组 / 56

求真务实民生为重 凝心聚力持续求进

——2012~2013 年河南社会形势分析与预测

..... 河南省社会科学院课题组 / 71

加快文化改革发展 推动文化强省建设

——2012~2013 年河南文化发展态势分析与预测

..... 河南省社会科学院课题组 / 87

总体运行平稳 走势不容乐观

——2013 年河南上半年经济运行分析和全年经济走势展望

..... 河南省社会科学院课题组 / 103

推动科学发展篇

推动河南科学发展的总体工作布局

——构建“一个载体三个体系”的实践价值与全局意义

..... 河南省社会科学院、河南日报课题组 / 121

着力打造河南经济升级版

——把国家战略转化为河南发展新优势

..... 河南省社会科学院、河南日报课题组 / 131

把握发展大势谋求崛起伟业 喻新安 王玲杰 / 141

关于河南经济发展大势的思考 喻新安 / 146

后程发力 持续求进 喻新安 / 153

济源市推进城乡发展一体化的实践与启示

..... 河南省社会科学院课题组 / 157

强化新型城镇化引领作用的政策意蕴 陈明星 / 168

关于对全省低丘缓坡土地资源及其开发

利用进行系统调研的建议 刘道兴 / 173

发挥财政杠杆作用 促进农村土地流转 吴海峰 苗洁 / 178

关于加快高速公路路域经济发展的思考与建议

..... 河南省社会科学院课题组 / 186

宜阳县后发赶超的调查与思考

——宜阳现象和宜阳模式解析 河南省社会科学院课题组 / 192

建设郑州千亿元级高新区的构想与举措

..... 河南省社会科学院课题组 / 201

比较中寻找差距 反思中谋求跨越

——关于襄阳全面赶超南阳的分析与思考 杨兰桥 / 213

创新社会管理篇

新型城镇化进程中农民转移就业问题调研报告

..... 河南省社会科学院课题组 / 223

关于河南省农业转移人口市民化的调研报告

..... 河南省社会科学院课题组 / 243

关于河南省中医药发展的调查与建议 河南省社会科学院课题组 / 258

农民公平分享农地非农化收益的对策建议 丁同民 / 270

依靠群众智慧破解复杂难题

——商丘市民权县解决农村承包地块细碎化的经验值得重视

..... 刘道兴 吴海峰 王宝海 / 278

创新突发环境事件处置机制的对策建议 邓小云 / 285

有效预防和化解网络舆情危机的对策建议 欧广远 / 291

建设文化强省篇

为人才营造良好的创新创业环境 谷建全 / 299

关于优化河南创新创业环境的几点建议 谷建全 / 307

黄帝文化与华夏历史文明传承创新区核心区建设 张新斌 / 312

发挥中原根亲文化优势研究	李立新 / 319
中原经济区省际文化战略合作研究	魏淑民 / 331
关于提升新型农村社区文化品位的思考	张佐良 / 343

加强党的建设篇

河南以党建促发展、促崛起的经验与启示	阎德民 / 351
河南探索共产党执政规律的实践与启示	喻新安 阎德民 陈东辉 / 362
郝堂村：豫南乡村整治的一个样本	河南省社会科学院调研组 / 375
在家中做党建 把党建做到家 ——鹤壁市山城区以“党员中心户”制度放大党员作用效应的探析	河南省社会科学院调研组 / 381
沉心聚力固根基 ——河南省淇县创新密切联系群众工作机制调查	河南省社会科学院调研组 / 388
新密市以网格化管理为载体依靠群众推进工作落实的 实践探索	河南省社会科学院课题组 / 397
后 记	/ 403

◀◀ 形势分析展望篇

持续求进促发展 扎实开局谱新篇

——2012~2013 年河南经济形势分析与展望

河南省社会科学院课题组*

2012 年以来,面对复杂严峻的国内外经济环境,在省委、省政府正确领导下,全省上下深入贯彻落实科学发展观,坚持“四个重在”实践要领,全面实施建设中原经济区,加快中原崛起、河南振兴总体战略,持续探索“两不三新”科学发展路子,把握机遇、持续求进、务实发展、积极作为,着力扩需求、着力创优势、着力破瓶颈、着力惠民生,经济运行总体持续、总体提升、总体协调、总体有效,保持了好的趋势、好的态势和好的气势。

2013 年,是全面贯彻落实党的十八大精神和中原经济区规划的开局之年,是实施“十二五”规划承前启后的关键一年,是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。同时也是发展机遇与挑战并存,风险和困难较多的一年。这就需要我们继续把握好持续求进的工作总基调,立足全局,突出重点,扎扎实实开好局。

一 2012 年河南经济运行分析

2012 年,河南省委、省政府把握持续求进总基调,针对经济运行中

* 课题组长:喻新安、谷建全;执笔:完世伟、王玲杰、唐晓旺、袁金星。

出现的新情况、新问题,及时出台了一系列政策措施,着力稳增长、扩需求、调结构、抓改革、创优势、惠民生,经济运行呈现出高位回调、筑底回升、转增并举、民生改善等基本特点,开放招商效应、转型升级效应、“三集”(产业集聚、人口集中、土地集约)效应、新型城镇化引领效应、中原经济区建设效应日益凸显,有效支撑了河南经济社会的平稳较快发展。

(一) 总体判断

2012年,面对复杂严峻的国内外经济形势,河南认真落实国家宏观调控政策,把稳增长放在更加重要的位置,全力实施稳增长、促转型、保态势行动计划,先行先试、务实发展,在形势复杂多变和困难挑战明显增多的情况下,河南经济运行总体平稳的基本态势没有改变,突出矛盾正在破解,积极因素持续积累,亮点优势不断增多。全年各主要经济指标增速均高于全国平均水平,人均收入与全国平均水平差距缩小;农业生产形势总体较好,粮食生产再获丰收;重点项目推进明显提速,对投资增长形成强力支撑;结构调整成效持续扩大,发展方式转变成果进一步显现;开放招商取得新突破,综合带动作用更加明显;城乡建设加快推进,城镇承载能力继续增强;民生持续得到改善,社会大局和谐稳定。

预计2012年河南省生产总值增长10.3%左右(见表1),保持了经济社会又好又快发展和中原经济区建设良好态势。这一判断主要基于以下考虑:一是国务院《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》的出台和《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》的全面落实,为推进中原经济区建设争取更多、更具体的政策扶持,河南在国家发展大局中定位更加明晰、作用更加突出,一大批重大项目进入国家规划,一系列先行先试政策持续推出,有助于河南赢得主动、赢得机遇,乘势而上、加速崛起。二是随着河南“两不三新”“三化”协调发展的路子探索加速推进,新型城镇化引领作用日益凸显,新型工业化主导作用持续提升,新型农业现代化基础作用不断强化,经济发展的整体素质和综合实力明显增强。三是2012年以来河南强力推进的结构调整、产业升级、开放招商、机制创新、载体建设等举措成效进一步显现,整体竞争力在不断

增强，抵御各种风险的能力明显提升，经济社会发展基本面长期趋好，为持续求进实现全面建成小康社会目标奠定了坚实基础。

表 1 2012 年河南主要经济指标预测

单位：%

主要经济指标	1~9 月	全年(预测)
地区生产总值增长率	10.0	10.3
其中：第一产业增长率	3.7	3.9
第二产业增长率	12.2	12.6
第三产业增长率	8.9	9.5
规模以上工业增加值增长率	14.7	14.9
固定资产投资增长率	23.6	23.9
社会消费品零售总额增长率	15.4	15.6
居民消费价格指数(以上年为 100)	102.8	103.0
出口增长率	62.8	62.5
进口增长率	64.2	63.6

(二) 基本特点

1. 高位回调

受国内外经济发展大环境影响，2012 年河南经济运行出现了年初延续上一年高位增长态势，但从第一季度末开始增速明显回落的特点。2012 年第一季度，河南省生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、海关进出口总值这几个主要经济指标的增速分别达到 11.3%、17.3%、25.6%、16.1%、111.8%，分别比同期全国平均水平高了 3.2 个、5.7 个、4.7 个、1.3 个、104.5 个百分点。此后，各指标均表现出增速回落、逐月降低的特征。到第三季度末，河南生产总值增速虽然仍保持了两位数增长，但是比第一季度降低了 1.3 个百分点；规模以上工业增加值、固定资产投资和社会消费品零售总额的增速也分别比一季度降低了 2.6 个、2.0 个、0.7 个百分点。从总体来看，河南各主要经济指标增幅虽然有所回落，与去年同期相比呈下行态势，但仍保持较快的增长幅度，且均高于同期全国平均水平。

2. 筑底回升

随着一系列稳增长政策措施效应的逐步显现,第二季度以来河南主要经济指标增速快速回落势头得到遏制,总体表现出下行趋缓、波动筑底、企稳回升的特点。在外需萎缩与内需乏力双重叠加,结构性矛盾突出、转型发展压力巨大等新老问题交织的环境下,2012年尤其是上半年河南经济运行的下行态势明显,其中2~6月规模以上工业增加值增速不断下滑,增速由2月的23.2%降至6月的12.8%,3~6月的当月增速分别比上个月降低了6.4个、3.1个、0.2个、0.7个百分点。从第二季度末开始,作为主导的工业经济开始在波动中寻底,工业生产增速由快速下滑逐渐转向缓中趋稳的态势,4~9月,工业累计增速逐月分别回落0.9个、0.5个、0.5个、0.2个、0.3个、0.2个百分点,呈现出下降趋缓、趋稳的态势。与此同时,河南的投资、消费增速也均出现回升,财政金融运行平稳,民生大局和谐稳定,各主要经济指标回落幅度逐渐收窄,并且有些指标增速还在加快,随着各种积极信号不断释放,河南经济整体运行企稳回升并继续出现积极变化。

3. 转增并举

2012年,河南坚持转方式与稳增长并举。通过全面落实稳增长、促转型、保态势行动计划,加快推动经济发展方式转变,河南需求结构以及投资结构、产业结构不断调整优化,有力地推动了经济又好又快发展。从需求结构来看,2012年前三季度,在投资稳定增长的同时,河南进一步拉长外贸短板,全省进出口总额达到338.67亿美元,与上年同期相比增长63.4%,且前9个月的进出口总额就已经超越2011年全年水平,创历史新高;同时,前三季度社会消费品零售总额达到7772.83亿元,比上年同期增长15.4%,随着内需潜力不断释放,外需拉动显著增强,三驾马车对经济增长的拉动作用日趋协调,有效推动了河南经济由投资主导型向投资、消费、出口协同拉动型转变。从投资结构来看,1~9月全省固定资产投资14398.53亿元,比上年同期增长23.6%;在稳定投资增速的同时,基础设施建设、新兴产业和民生领域的投资力度也在不断加大,六大高成长性产业投资增长34.8%,占工业投资的比重为64.8%,同比提高4.8个百分点,对全省工业、投资增长的贡献率分别达到68.2%和

47.1%；水利环境和公共设施管理业、教育、文化体育和娱乐业投资增速分别达到了18.2%、26.2%、59.3%，尤其教育和文体娱乐业投资增速不仅明显高于总体投资增速，而且分别比上年同期增长了18.4个和76.6个百分点。从产业结构来看，随着河南调结构、促转型力度不断加大，产业升级步伐不断加快，在第一产业稳步增长、第二产业加快升级的同时，服务业增速不断提升，并且2012年前三季度第三产业增速出现逆势增长，第三季度增速比第一季度增速提高了1.3个百分点。显然在转型升级中，河南坚持主动转、适时转、持续转，不仅有效提升了经济增长的质量效益，同时也为稳增长奠定了基础、激发了活力。

4. 民生改善

河南立足民生民本，坚持为民利民，在着力稳增长的同时，民生改善也取得明显成效。河南坚持把提高人民的生活水平和质量作为经济社会发展的出发点和落脚点，不断加大投入力度，前三季度，财政民生支出达到2486.6亿元，同比增长30.1%。居民收入持续增长。1~9月河南城镇居民人均可支配收入增长了12.2%，农村人均现金收入增长了16.2%，均高于同期生产总值增长速度，这不仅意味着让人民群众共享改革发展成果的目标有效落实，而且伴随居民收入增长，消费能力提升，能够形成扩内需的可靠动力，不断强化稳增长的内生力量。就业规模持续扩大。就业是民生之本，河南坚持实施积极的就业政策，千方百计促进就业，2012年前三季度新增城镇就业110.9万人，新增农村劳动力转移就业103万人。公共服务水平持续提升。河南积极推动基本公共服务均等化，社会保障覆盖面进一步扩大，医药卫生体制改革深入推进，通过切实解决好群众最关心最直接最现实的教育、就业、医疗、收入等问题，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力让人民安居乐业、过上更好生活。

（三）举措效应

2012年以来，在内外矛盾叠加、新老问题交织、下行压力加大的背景下，河南主要经济指标增势好于全国、领先中部，总体波动幅度较小，实现趋稳回升，得益于河南扩大开放、加快转型、新型城镇化引领和中原

经济区建设等综合效应的彰显。实践证明,河南省经济发展思路 and 一系列发展举措都是正确的,卓有成效的。

1. 开放招商效应

河南坚持实施开放带动主战略,将扩大开放招商、承接产业转移、强化项目带动作为稳增长、促转型、惠民生的全局性战略举措,通过优化发展环境,构筑载体平台,提高招商实效,不断开创对外开放和大招商工作新局面,形成了一大批新的经济增长点,成为推动河南经济较快增长的一大亮点。前三季度,全省实际利用外商直接投资 90.7 亿美元,同比增长 33.5%,实际到位省外资金增长 27.0%;18 个省辖市共有 1092 个重大项目开工建设,总投资 4934 亿元;3751 个重点项目累计完成投资 6976 亿元,超过全年目标八成。随着河南项目建设成果不断涌现,重点项目持续展现突出的示范引领和支撑带动作用。国务院批准规划建设郑州航空港经济综合实验区,为加快中原经济区建设、发展内陆开放型经济提供了战略支撑点和突破口。

2. 转型升级效应

河南致力于在转方式、调结构、促转型上持续求进,加快推动工业化与信息化融合、制造业与服务业融合、新兴科技与新兴产业融合。针对产业结构失衡、科技创新能力不足、增长方式粗放等突出矛盾,河南着力发展汽车、电子信息、装备制造等六大高成长性产业,积极推动化工、有色、钢铁、纺织等传统优势产业优化升级,1~9 月,全省六大高成长性产业增加值增长 18.4%,对全省工业增长的贡献率达到 68.3%,其中电子信息产业和装备制造业分别增长 370.4% 和 18.9%;四大传统优势产业增加值增长 14.4%,同比加快了 0.5 个百分点,比年初加快了 0.9 个百分点,对全省工业增长的贡献率为 30.5%。随着增长动力转换、增长方式转变,不仅加快推动向现代产业体系转型升级,而且显著提升了河南经济发展的质量效益,增强了综合实力和竞争力。

3. “三集”效应

河南将产业集聚、人口集中、土地集约作为调结构、稳增长的根本途径和促就业、惠民生的现实选择。近年来,下大力气推动产业集群、集聚、集约发展,全省 180 个产业集聚区迅速成长壮大,取得耀眼的成绩。

1~9月,全省产业集聚区工业增加值同比增长21.9%,对全省工业增长的贡献率达到57.7%;全省产业集聚区投资增长38.0%,对全省投资增长的贡献率达到69.4%,比上半年提高1.3个百分点,有力地支撑了稳增长目标的实现。全省通过推动人口向城镇和新型农村社区集中,土地向规模经营和种田能手集中,有效提高资源利用效率,破解土地瓶颈制约,拓宽了农民转移就业的渠道,加快了新型农业现代化进程,有效提升了“三化”发展的协调性、均衡性和可持续性。

4. 新型城镇化引领效应

城镇化是最大的内需潜力所在,是经济结构调整的重要依托。河南抓住处于城镇化水平快速提升期的重要机遇,把强化新型城镇化引领作用作为重要抓手,以新型农村社区建设为切入点,加快构建符合河南实际的现代城镇体系,充分发挥中原城市群辐射带动作用,调整优化城乡和区域结构,统筹城乡产业发展、基础设施建设、公共服务、社会管理等,促进城乡经济协调发展和基本公共服务均等化,增强农村发展活力,逐步缩小城乡差距,促进农村人口在城镇落户,提高劳动力收入水平,充分发挥城镇化拉动消费、扩大和优化投资、改善民生的多重效应,为经济平稳较快发展提供动力和保障。

5. 中原经济区建设效应

随着中原经济区建设全面展开,发展空间进一步拓展,体制创新先行先试,动力活力更加强劲,政策优势和投资价值日益凸显,建设中原经济区的人气已经凝聚、气势正在形成、效应逐步显现。尤其党的十八大刚刚闭幕,国务院就正式批复了《中原经济区规划(2012~2020年)》,标志着河南推进中原经济区上升为国家战略的“三步走”工作部署全面完成,标志着中原经济区建设进入了整体推进、全面实施的新阶段。中原经济区建设的加速推进,为河南加快承接产业转移,保持经济持续稳定发展注入了强大的动力和活力。

二 2013年河南经济面临的形势及总体走势展望

展望2013年,经济形势仍十分复杂,我们既要正确估计经济社会发

展的有利条件和积极因素,坚定必胜信心;又要充分认识面临的问题和挑战,保持头脑清醒和忧患意识。当前,河南省经济发展的基本面没有改变,面临前所未有的重大机遇没有改变,持续稳定较快发展的趋势、态势、气势没有改变。要用足用好“五大红利”,积极应对“五大挑战”,努力保持平稳较快的发展态势。

(一) 用足用好五大红利

1. 人口红利

当前河南省正处于“人口红利”的黄金时期。根据河南第六次人口普查数据,2010年全省劳动人口比重达到70.64%,人口的年龄结构呈现出“两头小、中间大”的特点,表明河南正处在劳动力资源相对丰富的时期。与此同时,2000年河南省总抚养系数为32.9%,2010年降低到29.36%。这意味着河南省社会供养负担相对较轻,意味着有更多的储蓄可以转化为投资,形成河南经济增长重要的拉动力量。根据河南总抚养系数变化趋势判断,河南省人口红利期有望持续到2035年前后,为河南省“十二五”乃至今后20年经济建设和城镇化发展提供坚实的人力资源支撑。

2. 改革红利

过去30年的实践已经证明,改革是中国最大的红利,未来将再次证明,改革依然是中国最大的红利。内陆欠发达地区所具有的后发优势,本质上就是改革红利,河南省进一步改革的空间和潜力十分巨大。国务院支持河南加快中原经济区建设指导意见赋予河南省在城乡资源要素配置、土地节约集约利用、农村人口有序转移、行政管理体制改革等方面先行先试,为河南省改革发展带来了新机遇。在新一轮改革热潮中,充分释放“改革红利”,要处理好全面与重点、增量与存量、效率与公平、改革与法治等重大关系,奋力在重点领域和关键环节实现历史性突破,使其成为促进河南省未来经济快速增长的动力。

3. 开放招商红利

长期以来,河南省外向型经济发展滞后,与全国排名第5位的经济大省地位极不相称。近年来,河南持续推进双边、多边、区域、次区域开放合作,把招商引资、承接产业转移作为对外开放的重中之重,全力以赴大